

Министерство образования и науки Российской Федерации  
федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Кузбасский государственный технический университет  
имени Т. Ф. Горбачева»

Н. С. Михайлова Г. В. Иванов

## **ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

Учебное пособие

Кемерово 2014

УДК 622.8 (075.8)

*РЕЦЕНЗЕНТЫ:*

*Начальник отдела промышленной безопасности и производственного контроля Кемеровского ОАО «Азот» К. С. Федотов*

*Зав. кафедрой БЖДЭиФВ ЮТИ ТПУ кандидат технических наук, доцент В. М. Гришагин*

Михайлова, Н. С. **Промышленная безопасность** : учеб. пособие / Н. С. Михайлова, Г. В. Иванов ; Кузбас. гос. техн. ун-т им. Т. Ф. Горбачева. – Кемерово, 2014. – 107 с.  
ISBN 978-5-89070-959-2

Рассмотрены положения Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» с описанием каждой статьи с учетом ссылок на законы и иные нормативно-правовые акты.

Предназначено для студентов технических вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Горное дело» и «Техносферная безопасность». Разделы учебного пособия можно использовать при выполнении курсовых и дипломных работ, самостоятельной подготовке к более глубокому изучению дисциплин: «Промышленная безопасность», «Безопасность ведения горных работ и горноспасательное дело», может быть полезно инженерно-техническим работникам предприятий, преподавателям вузов, аспирантам.

*Рекомендовано к печати редакционно-издательским советом Кузбасского государственного технического университета имени Т. Ф. Горбачева.*

УДК 622.8 (075.8)

© Кузбасский государственный  
технический университет  
имени Т. Ф. Горбачева, 2014

ISBN 978-5-89070-959-2

© Михайлова Н. С., Иванов Г. В.,  
2014

## Предисловие

Цель разработки учебного пособия «Промышленная безопасность» – это формирование у студентов представления о неразрывности эффективной профессиональной деятельности с требованиями безопасности и защищенности человека, обеспечение будущих специалистов необходимыми теоретическими и практическими знаниями в области промышленной безопасности.

Задачи дисциплины: раскрытие роли государства в обеспечении безопасной эксплуатации опасных производственных объектов; изучение видов промышленных аварий, их источников, причин возникновения и последствий; изучение порядка осуществления регистрации, лицензирования и производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО; изучение порядка и условий применения технических устройств на ОПО; получение навыков составления планов ликвидации и локализации аварий на ОПО.

В результате освоения дисциплины студент должен знать: классификацию аварий по источникам их возникновения и характеру возникающих последствий; организацию деятельности сил и средств по предупреждению и ликвидации аварий на ОПО; права и обязанности организаций, эксплуатирующих ОПО; основные мероприятия, проводимые на различных уровнях управления для обеспечения промышленной безопасности; нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы подготовки и аттестации по промышленной безопасности; уметь применять нормативно-правовые акты и нормативно-технические документы по вопросам промышленной безопасности в отраслях промышленности; владеть методиками по осуществлению идентификации и проведению анализа риска на ОПО, применять правовые основы технического расследования причин аварии на ОПО; владеть: вопросами современной теории и практики и обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов; вопросами теории риска и факторов, обуславливающих возникновение аварий на ОПО; вопросами планирования и организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте.

## Введение

Промышленная безопасность по своему содержанию представляет систему правовых, организационных, технических, экономических и социальных мероприятий, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах.

Промышленная безопасность обеспечивается государством в лице федеральных законодательных и исполнительных органов власти, и организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты (ОПО), в лице их собственников. Непосредственное участие в обеспечении промышленной безопасности принимают научно-исследовательские, проектные, экспертные, строительные и образовательные организации и учреждения, заводы-изготовители продукции для ОПО.

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» устанавливает ряд общих механизмов (требований) обеспечения промышленной безопасности, которые распространяются на перечисленные организации, в том числе: регистрация опасных производственных объектов; лицензирование отдельных видов деятельности; сертификация технических устройств; экспертиза безопасности ОПО; производственный контроль; подготовка и аттестация работников и некоторые другие.

Ряд общих требований в области промышленной безопасности содержится в федеральных законах «О лицензировании отдельных видов деятельности», «О техническом регулировании», «О гидротехнических сооружениях», постановлениях Правительства РФ, постановлениях и приказах Ростехнадзора (Госгортехнадзора России).

Государство проводит политику в области промышленной безопасности, которая состоит в обеспечении приоритета выполнения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов по отношению к другим производственным и экономическим задачам деятельности организации. Государство осуществляет правовое регулирование в области промышленной безопасности, управление и надзор за исполнением требований промышленной безопасности.

Обязанность организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, – обеспечить исполнение общих и специальных требований промышленной безопасности.

Решающий фактор обеспечения безаварийного функционирования опасных производственных объектов – знание руководителями и специалистами требований промышленной безопасности и понимание необходимости их исполнения.

## **1. Правовая основа промышленной безопасности**

Правовой основой промышленной безопасности является Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные акты федеральных органов исполнительной власти и некоторые акты субъектов Российской Федерации, а также локальные акты организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Основным правовым актом в области промышленной безопасности является **Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ** (далее ФЗ № 116) [1], который определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов. Закон направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах, обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации аварий и ликвидации их последствий. В настоящее время закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» действует в редакции от 2 июля 2013 г. № 186-ФЗ.

На основании *ФЗ № 116 Правительством РФ и Ростехнадзором* принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих порядок реализации тех или иных требований данного закона.

Список основных нормативных правовых актов по общим вопросам промышленной безопасности приведен в Приложении 1.

## **2. Основные понятия и определения**

*Промышленная безопасность опасных производственных объектов* (далее – промышленная безопасность, безопасность опасных производственных объектов) – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

*Авария* – разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

*Инцидент* – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса.

*Технические устройства*, применяемые на опасном производственном объекте, – машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.

*Вспомогательные горноспасательные команды* – нештатные аварийно-спасательные формирования, созданные организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы, из числа работников таких организаций.

*Обоснование безопасности опасного производственного объекта* – документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

*Система управления промышленной безопасностью* – комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий.

*Техническое перевооружение опасного производственного объекта* – приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств.

*Экспертиза промышленной безопасности* – определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, указанных в пункте 1 ст. 13 ФЗ № 116 [1], предъявляемым к ним тре-

бованиям промышленной безопасности.

*Эксперт в области промышленной безопасности* – физическое лицо, которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и участвует в проведении экспертизы промышленной безопасности.

*Опасными производственными объектами* являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в *Приложении 1 к ФЗ № 116* [1]. Установлено 6 категорий опасных производственных объектов. Это объекты, на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в *Приложении 2* к настоящему пособию количествах опасные вещества (воспламеняющиеся; окисляющие; горючие; взрывчатые; токсичные; высокотоксичные; вещества, представляющие опасность для окружающей среды);

2) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа:

а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

б) воды при температуре нагрева более 115 °С;

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;

4) получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 кг и более;

5) ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;

б) осуществляется хранение или переработка растительного

сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

К опасным производственным объектам не относятся объекты электросетевого хозяйства.

Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в Приложении 2, на четыре класса опасности:

I класс опасности – опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности – опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности – опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности – опасные производственные объекты низкой опасности.

### **3. Требования промышленной безопасности**

*Требования промышленной безопасности* – условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в *ФЗ № 116* [1], других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента РФ, нормативных правовых актов Правительства РФ, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности (*из ст. 3 ФЗ № 116*).

Требования промышленной безопасности направлены:

на предупреждение аварий;

на предупреждение случаев производственного травматизма на опасных производственных объектах;

на обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий аварий.

## **4. Государственное регулирование промышленной безопасности**

### **4.1. Государственная политика в области промышленной безопасности**

Государственная политика в области промышленной безопасности, как это вытекает из *ФЗ № 116* [1], состоит в следующем:

- приоритет обеспечения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов по отношению к другим производственным и экономическим задачам деятельности организации;
- осуществление правового регулирования в области промышленной безопасности на основе федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
- государственное управление и надзор за исполнением требований промышленной безопасности;
- организация и ведение государственного реестра опасных производственных объектов, государственной статистики и отчетности о состоянии промышленной безопасности;
- создание и обеспечение функционирования единой информационной базы в области промышленной безопасности;
- обеспечение ответственности юридических и физических лиц за несоблюдение законодательства о промышленной безопасности.

### **4.2. Государственный надзор за промышленной безопасностью**

#### **4.2.1. Федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности**

Согласно *ст. 16 ФЗ № 116* [1], федеральный надзор в области промышленной безопасности организуется и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях проверки выполнения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, требований промышленной безопасности.

Федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности является **Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**.

В Кемеровской области территориальным органом является **Сибирское управление по технологическому и экологическому надзору**.

#### ***4.2.2. Полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору***

Полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору определены *Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 (в посл. ред. 07.07.2012 № 695)* [4].

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, в частности:

1) осуществляет контроль и надзор:

за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике (технический контроль и надзор в электроэнергетике);

за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами;

за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ;

за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления);

2) осуществляет лицензирование видов деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора;

3) выдает разрешения:

на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах;

на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений;

на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами;

4) регистрирует опасные производственные объекты и ведет государственный реестр таких объектов;

5) проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими и физическими лицами требований законодательства РФ, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности.

#### ***4.2.3. Права государственных инспекторов Ростехнадзора***

Согласно *части 12 ст. 16 ФЗ № 116 [1]*, должностные лица федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности при исполнении своих должностных обязанностей имеют право:

а) запрашивать и получать на основании мотивированного письменного запроса от юридического лица, индивидуального предпринимателя информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

б) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о назначении проверки посещать опасные производственные объекты и проводить обследования используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, а также проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

в) выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или

муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

д) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

е) давать указания о выводе людей с рабочих мест в случае угрозы жизни и здоровью работников.

#### **4.2.4. Государственный строительный надзор**

Согласно *ст. 16.1 ФЗ № 116* государственный надзор при строительстве, реконструкции опасных производственных объектов осуществляется уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Государственный строительный надзор осуществляется в форме проверок:

1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

2) наличия разрешения на строительство;

3) выполнения *требований частей 2 и 3 ст. 52 Градостроительного кодекса* [6].

Государственный строительный надзор осуществляется при:

а) строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе в соответствии со *ст. 49 Градостроительного*

кодекса [6] либо является типовой проектной документацией или ее модификацией;

б) при реконструкции объектов капитального строительства, если проектная документация на осуществление реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе в соответствии со *ст. 49 Градостроительного кодекса* [6].

#### **4.2.5. Порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности**

Порядок осуществления государственного контроля (надзора) определен *Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ (в посл. ред. от 03.05.2012 № 47-ФЗ)* [3].

Проведение плановых мероприятий по контролю (надзору). В отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя каждым органом государственного контроля (надзора) плановое мероприятие по контролю может быть проведено не более чем один раз в три года.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

Продолжительность мероприятий по контролю (надзору) не может превышать двадцати рабочих дней.

Срок проведения плановой выездной проверки не может превышать в год:

- для малого предприятия – пятьдесят часов;
- для микропредприятия – пятнадцать часов.

Руководители органов надзора вправе продлить срок проведения мероприятий по контролю (надзору), но не более чем:

- для малого предприятия – двадцать рабочих дней;
- для микропредприятия – пятнадцать часов.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение периода (от года до трех):

- а) принятия в порядке, установленном Правительством Рос-

сийской Федерации, решения о вводе в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта опасного производственного объекта, в том числе используемых при эксплуатации опасного производственного объекта зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов;

б) регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;

в) окончания проведения последней плановой проверки.

Проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществляется со следующей периодичностью:

а) в отношении опасных производственных объектов I или II класса опасности не чаще чем один раз в течение одного года;

б) в отношении опасных производственных объектов III класса опасности не чаще чем один раз в течение трех лет.

В отношении опасных производственных объектов IV класса опасности плановые проверки не проводятся.

Проведение внеплановых мероприятий по контролю (надзору). Основанием для проведения внеплановой проверки является:

– истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

– поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного насле-

дия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Внеплановое мероприятие по контролю (надзору) проводится на основании приказа или распоряжения о проведении мероприятий по контролю (надзору).

Контроль исполнения ранее выданного предписания по устранению нарушений осуществляется в течение срока, установленного предписанием.

#### Режим постоянного государственного контроля (надзора).

1. В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих отдельные объекты использования атомной энергии, опасные производственные объекты, гидротехнические сооружения и осуществляющих на этих объектах и сооружениях технологические процессы, представляющие собой опасность причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, может быть установлен режим постоянного государственного контроля (надзора), предусматривающий постоянное пребывание уполномоченных должностных лиц органов государственного контроля (надзора) на объектах повышенной опасности и проведение указанными лицами мероприятий по контролю за состоянием безопасности и выполнением мероприятий по обеспечению безопасности на таких объектах.

Порядок проведения мероприятия по контролю (надзору). Должностным лицом органа контроля (надзора), осуществляющим мероприятие по контролю (надзору), руководителю или иному должностному лицу юридического лица, индивидуальному предпринимателю либо их представителям вручается под роспись копия распоряжения, заверенная должностной печатью, одновременно с предъявлением служебного удостоверения.

Мероприятие по контролю (надзору) должно проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое (которые) указано (указаны) в распоряжении.

Один экземпляр акта проверки с копиями приложений непосредственно после ее завершения вручается руководителю юридического лица (его заместителю) и индивидуальному предпринимателю или их представителям под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении.

Государственный инспектор производит запись о проведенном мероприятии по контролю (надзору) в журнале учета проверок, который обязаны иметь юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Журнал учета мероприятий по контролю должен вестись в соответствии со *ст. 16 ФЗ № 294* [3].

## **5. Требования промышленной безопасности к собственнику и работникам организации, эксплуатирующей опасный производственный объект**

Общие требования промышленной безопасности к собственнику и работникам организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, определены *ст. 9 ФЗ № 116* [1].

*Ст. 9* закона содержит две части:

- Часть 1: Общие требования промышленной безопасности к организации (собственнику), эксплуатирующей опасный производственный объект;
- Часть 2: Общие требования к работникам, занятым на опасном производственном объекте.

В части 1 три группы требований:

1. Требования к проектированию, строительству, вводу в эксплуатацию ОПО.
2. Стартовые требования:
  - Требования о регистрации опасного производственного объекта;
  - Требования о получении лицензии на осуществление соответствующих видов деятельности;
  - Требования о представлении декларации промышленной безопасности;
  - Требования о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в случае

аварии на ОПО.

3. Требования в период эксплуатации ОПО:

- Требования к работникам опасных производственных объектов;
- Требования к эксплуатации зданий и сооружений;
- Требования к эксплуатации технических устройств;
- Требования к организации производства, технологическим процессам, выполнению работ повышенной опасности;
- Требования по готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;
- Требования по расследованию и учету аварий и инцидентов;
- Требования к организации и осуществлению производственного контроля.

Согласно части второй *ст. 9 ФЗ № 116* [1], работники опасного производственного объекта обязаны:

- соблюдать требования нормативных правовых актов, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте и порядок действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

- проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;

- незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя или других должностных лиц об аварии или инциденте;

- в установленном порядке приостанавливать работу в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

- в установленном порядке участвовать в проведении работ по локализации аварии на опасном производственном объекте.

Общие требования *ст. 9 ФЗ № 116* [1] детализируются как в последующих статьях этого закона и других законах РФ, так и в нормативных правовых актах: постановлениях Правительства РФ, постановлениях Госгортехнадзора России (Ростехнадзора).

## **6. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, вводу в эксплуатацию, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта**

Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, вводу в эксплуатацию, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта определяются *ст. 8 ФЗ № 116* [1].

### **6.1. Требования промышленной безопасности к проектированию ОПО**

Проектная документация составляется на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, расширение, техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта.

Лицами, осуществляющими подготовку проектной документации, могут являться застройщик либо привлекаемое на основании договора застройщиком или заказчиком физическое или юридическое лицо. Если виды работ по подготовке проектной документации оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, проектная документация должна выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами (*из ст. 48 Градостроительного кодекса РФ – от 21.10.2013 № 282-ФЗ*) [6].

Состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов определены *Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 в ред. от 08.08.2013 № 679*.

Проектная документация проходит соответствующую экспертизу, определенную законодательством о *градостроительной деятельности и ст. 8 ФЗ № 116* [1].

В табл. 1 представлено, какая экспертиза должна проводиться на проектную документацию.

Таблица 1

Проектная документация	Вид экспертизы на проектную документацию и на изменения, вносимые в проектную документацию
Строительство	Государственная экспертиза
Реконструкция	
Капитальный ремонт	Экспертиза промышленной безопасности
Техническое перевооружение	
Консервация	
Ликвидация	

Согласно *ст. 49 Градостроительного кодекса (ФЗ № 282)* проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе. Государственной экспертизе подлежит проектная документация на строительство, реконструкцию опасных производственных объектов [6].

Предметом государственной экспертизы является оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий установлен *положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 (в посл. ред. от 23.09.2013 № 840)*.

Государственная экспертиза проводится государственным учреждением, подведомственным Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Согласно *ст. 8 ФЗ № 116*, одним из обязательных условий

принятия решения о начале технического перевооружения, капитального ремонта, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, утвержденного Ростехнадзором или его территориальным органом, либо, если документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта входит в состав проектной документации такого объекта, без положительного заключения государственной экспертизы проектной документации такого объекта [1].

Отклонения от проектной документации в процессе строительства, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта не допускаются.

Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, подлежат государственной экспертизе проектной документации.

Изменения, вносимые в проектную документацию на капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности.

В процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта организации, разработавшие проектную документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор.

## ***6.2. Требования промышленной безопасности к строительству (реконструкции, капитальному ремонту) ОПО***

Согласно ст. 51 Градостроительного кодекса (ФЗ № 282) разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства [6].

При осуществлении строительства, реконструкции,

капитального ремонта объекта капитального строительства застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство.

Застройщик или заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства должен направить в органы государственного строительного надзора извещение о начале таких работ.

Строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства могут осуществлять застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Если виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, они должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда. Лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства, представителей застройщика или заказчика, органов государственного строительного надзора,

предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, извещать застройщика или заказчика, представителей органов государственного строительного надзора о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов.

### ***6.3. Требования промышленной безопасности к вводу в эксплуатацию ОПО***

Согласно *ст. 8 ФЗ № 116 [1]* ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

На основании *Градостроительного кодекса Российской Федерации [6]* для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство, с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Соответствие построенных, реконструированных, отремонтированных опасных производственных объектов требованиям строительных норм, правилам, стандартам и другим нормативным документам устанавливается заключением уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора.

Разрешение выдается при положительном заключении государственного строительного надзора на основании результатов итоговой проверки, по результатам которой оцениваются выполненные работы. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального

строительства градостроительному плану земельного участка и проектной документации, готовности организации к эксплуатации ОПО и к действиям к локализации и ликвидации последствий возможных аварий.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию является основанием для постановки на государственный учет построенного объекта капитального строительства.

Согласно Техническому регламенту «О безопасности зданий и сооружений», принятому Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 № 185-ФЗ) [7], здания и сооружения, вводимые в эксплуатацию, подлежат идентификации по отдельным признакам. Одним из признаков является принадлежность зданий и сооружений к опасным производственным объектам. Идентификация должна проводиться в соответствии с законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности.

Технический регламент также устанавливает требования безопасности к проектированию, инженерным изысканиям, строительству, консервации и ликвидации зданий и сооружений, относящихся к опасным производственным объектам.

## **7. Регистрация опасных производственных объектов**

*Регистрация объекта в государственном реестре* – занесение в базу данных государственного реестра сведений о действующем объекте, присвоение ему регистрационного номера в государственном реестре и выдача свидетельства о регистрации этого объекта эксплуатирующей его организации.

В государственном реестре анализируется и хранится систематизированная информация о зарегистрированных опасных производственных объектах и об организациях, эксплуатирующих эти объекты.

Информация об объектах классифицируется по следующим разделам:

- а) признаки объектов, по которым они отнесены к опасным производственным объектам;
- б) виды деятельности, на осуществление которых требуются лицензии;
- в) ведомственная принадлежность объектов;

г) территориальная принадлежность объектов.

Ведение государственного реестра осуществляет Ростехнадзор (*из Правил регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов*) [10].

Порядок регистрации опасных производственных объектов определен *Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов (приказ Ростехнадзора от 04.09.2007 № 606)* [12].

### **7.1. Идентификация ОПО**

Идентификация опасных производственных объектов проводится с целью выявления опасных производственных объектов, эксплуатируемых в составе организации.

При идентификации опасных производственных объектов осуществляются выявление и отнесение объекта к категории опасного производственного объекта, определение его наименования, признаков опасности и типа в соответствии с *требованиями ФЗ № 116* [1].

Идентификация опасных производственных объектов осуществляется в соответствии с приказом Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168 «Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов» [11] и требованиями *Административного регламента по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов* [12].

Идентификация опасных производственных объектов должна осуществляться эксплуатирующей организацией в соответствии с критериями идентификации, изложенными в приложении № 8 к Административному регламенту по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов.

Решение о проведении идентификации силами эксплуатирующей организации или с привлечением сторонних либо экспертных организаций предоставлено руководителю эксплуатирующей организации.

В процессе идентификации выявляются все опасные производственные объекты организации вне зависимости от места их эксплуатации. Определяются все признаки опасности (вне зависимости от ведомственной принадлежности) и единственный тип каждого опасного производственного объекта, эксплуатируемого организацией, с учетом требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области промышленной безопасности.

В организации издается приказ (распоряжение), определяющий сроки проведения идентификации, сроки и порядок представления в регистрирующий орган сведений, необходимых для регистрации объектов в государственном реестре, внесения изменений в государственный реестр, лицо, ответственное за проведение идентификации и представление сведений.

При рассмотрении спецификации установленного на опасном производственном объекте оборудования необходимо учитывать все оборудование (технические устройства), эксплуатация которого дает признак опасности, обусловленный перечисленным в *приложении 1 ФЗ № 116* [1].

При идентификации надо учитывать, что опасным производственным объектом не является отдельный механизм, оборудование (техническое устройство), емкость с опасным веществом, сосуд под избыточным давлением. Опасным производственным объектом является определенная площадка производства, на которой при осуществлении определенного вида деятельности применяется то или иное техническое устройство, есть обращение опасного вещества или горючей пыли.

Если на территории организации эксплуатируется несколько объектов и лишь один из них обладает признаками опасности, то рассматривается в качестве опасного производственного этот объект, а не все территории организации в целом.

В результате идентификации определяются количественные и качественные характеристики опасного производственного объекта и иные характеризующие его сведения. На основании сведений,

характеризующих опасный производственный объект, организация заполняет карту учета опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов.

При определении минимального количества опасного вещества, обуславливающего отнесение объекта, на котором оно обращается, к категории опасного производственного объекта, необходимо учитывать его количество исходя из отраслевых особенностей и условий эксплуатации такого объекта, срока службы применяемого оборудования, взаиморасположения оборудования и т. д.

Проверка правильности идентификации опасных производственных объектов осуществляется органами Ростехнадзора при регистрации или при перерегистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.

## ***7.2. Порядок регистрации ОПО, порядок выдачи свидетельства о регистрации***

Для осуществления регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов эксплуатирующей организацией представляется следующий пакет документов:

- заявление от эксплуатирующей организации;
- карта учета опасного производственного объекта (в двух экземплярах на каждый объект);
- сведения, характеризующие каждый опасный производственный объект (в двух экземплярах);
- ранее выданное свидетельство о регистрации опасных производственных объектов и их карты учета;
- дополнительные сведения об опасных производственных объектах и эксплуатирующей их организации в случае необходимости подтверждения правильности и полноты идентификации, осуществленной эксплуатирующей организацией.

Заявление о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре подается эксплуатирующей организацией в регистрирующий орган в срок не позднее 10 дней с начала эксплуатации опасного производственного объекта(ов).

Общий срок исполнения государственной функции – 20 дней со дня регистрации заявления эксплуатирующей организации.

При представлении эксплуатирующей организацией пакета документов, не соответствующих требованиям, пакет документов возвращается заявителю и представляется им вновь не позднее 10 дней с момента получения уведомления.

### ***7.3. Порядок внесения изменений в государственный реестр***

Для внесения изменений в государственный реестр опасных производственных объектов в связи с изменениями сведений, содержащихся в ранее выданном свидетельстве о регистрации или в картах учета опасного производственного объекта, эксплуатирующая организация направляет в регистрирующий орган следующий пакет документов:

- заявление от эксплуатирующей организации;
- карту учета объекта (в двух экземплярах на каждый вновь регистрируемый объект или на объект, у которого изменились сведения, ранее зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов);
- сведения, характеризующие опасный производственный объект (в двух экземплярах на каждый вновь регистрируемый опасный производственный объект в составе эксплуатирующей организации или на опасный производственный объект(ы), у которого(ых) произошли изменения ранее зарегистрированных сведений);
- ранее выданное свидетельство о регистрации опасного(ых) производственного(ых) объекта(ов) и карта(ы) учета опасного производственного объекта (при необходимости внесения изменений в сведения, содержащиеся в этих документах);
- документы, подтверждающие произошедшие изменения;
- дополнительные сведения об опасных производственных объектах и эксплуатирующей их организации в случае необходимости подтверждения правильности и полноты идентификации, осуществленной эксплуатирующей организацией.

### ***7.4. Порядок исключения ОПО из государственного реестра***

При осуществлении исключения опасного производственного объекта (снятия с учета) из государственного реестра опасных

производственных объектов в связи с изменениями, в результате которых у опасного производственного объекта не стало признаков опасности или самого объекта, эксплуатирующая организация направляет в регистрирующий орган следующий пакет документов:

- заявление от эксплуатирующей организации;
- ранее выданную карту учета исключаемого опасного производственного объекта;
- ранее выданное свидетельство о регистрации опасного(ых) производственного(ых) объекта(ов);
- копии документов, подтверждающих:
  - а) ликвидацию и вывод из эксплуатации опасного производственного объекта (списания с баланса);
  - б) сдачу в аренду опасного производственного объекта (заверенные нотариально);
  - в) консервацию (на срок не менее года) опасного производственного объекта;
  - г) смену организации – владельца опасного производственного объекта;
  - д) факт купли-продажи опасного производственного объекта (заверенные нотариально);
  - е) изменения на опасном производственном объекте, в связи с которыми у объекта не стало признаков опасности (дегазация, акт отключения от газоснабжения и т. д.).

При осуществлении действий по исключению сведений о ранее зарегистрированном опасном производственном объекте в государственном реестре специалист:

- проверяет пакет документов на соответствие требованиям настоящего регламента и наличие основания для исключения сведений о ранее зарегистрированном опасном производственном объекте из государственного реестра;
- регистрирует документы;
- исключает сведения о таком объекте из базы данных государственного реестра опасных производственных объектов, помещая в «Список исключенных опасных производственных объектов» государственного реестра опасных производственных объектов.

При наличии в государственном реестре опасных

производственных объектов сведений о других, кроме исключенного объекта, зарегистрированных опасных производственных объектов, эксплуатируемых этой организацией-заявителем, ранее выданное свидетельство о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре переоформляется на новой бланке (регистрационный номер при этом не меняется).

## **8. Лицензирование отдельных видов деятельности в области промышленной безопасности**

### **8.1. Виды деятельности в области промышленной безопасности, подлежащие лицензированию**

*Лицензия* – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Согласно *ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»* [13] и Постановлению Правительства Российской Федерации «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» от 21 ноября 2011 г. № 957 [14], виды деятельности организаций в области промышленной безопасности, выдаваемые Ростехнадзором, которые могут осуществляться только на основании лицензии, следующие:

- эксплуатация взрывопожароопасных объектов;
- эксплуатация химически опасных производственных объектов;
- деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- производство маркшейдерских работ;
- разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация и применение взрывчатых материалов промышленного назначения.

Лицензия выдается отдельно на каждый лицензируемый вид деятельности.

Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности прекращается со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего установление аккредитации и (или) саморегулирования этого вида деятельности.

### ***8.2. Документы, представляемые в лицензирующий орган для получения лицензии***

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в соответствующий лицензирующий орган (Ростехнадзору или его территориальный орган) заявление о предоставлении лицензии.

К заявлению о предоставлении лицензии прилагаются:

- копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии;
- копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, в том числе документов, наличие которых при осуществлении лицензируемого вида деятельности предусмотрено федеральными законами;
- опись прилагаемых документов.

Лицензирующий орган не вправе требовать от соискателя лицензии представления документов, не предусмотренных Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» и соответствующими положениями о порядке лицензирования отдельных видов деятельности.

### ***8.3. Лицензионные требования***

*Лицензионные требования* – совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Общими лицензионными требованиями для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, являются:

- соблюдение лицензиатом требований промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта, установленных *ст. 9 ФЗ «О промышленной безопасности»*;
- соблюдение лицензиатом требований промышленной безопасности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте, установленных *ст. 10 ФЗ № 116 [1]*;
- соблюдение соискателем лицензии (лицензиатом) требований к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, установленных *ст. 7 ФЗ № 116 [1]*;
- наличие у соискателя лицензии разрешения на ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта в соответствии со *ст. 8 и 13 ФЗ № 116 [1]*;
- организация соискателем лицензии и осуществление лицензиатом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии со *ст. 11 ФЗ «О промышленной безопасности»*;
- организация и проведение лицензиатом технического расследования причин аварий на опасном производственном объекте в соответствии со *ст. 12 ФЗ № 116 [1]*;
- наличие у соискателя лицензии (лицензиата) договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте в соответствии со *ст. 15 ФЗ № 116 [1]*;
- наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании производственного объекта.

Положениями о лицензировании конкретного вида деятельности ставятся дополнительные лицензионные условия.

#### ***8.4. Порядок оформления и переоформления документов, подтверждающих наличие лицензии***

***Оформление документов.*** Лицензирующий орган принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в срок, не превышающий 45 дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов.

Обязательным условием для принятия решения о выдаче лицензии на эксплуатацию является представление соискателем лицензии в лицензирующий орган разрешения на ввод опасного производственного объекта в эксплуатацию или положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, а также декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта (*из ст. 6 ФЗ № 116*) [1].

Более короткие сроки принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии могут устанавливаться положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

Уведомление об отказе в предоставлении лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня принятия этого решения с указанием мотивированных причин отказа.

В течение трех дней после дня подписания и регистрации лицензии лицензирующим органом она вручается лицензиату или направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (*из ст.14 закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»*) [13].

**Переоформление документов.** В случае реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования или места его нахождения либо изменения имени или места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензиат – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель либо его правопреемник обязаны подать заявление о переоформлении лицензии, оригинал действующей лицензии и документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за переоформление лицензии. В заявлении указываются новые сведения о лицензиате или его правопреемнике и данные документа, подтверждающего факт внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.

Заявление о переоформлении лицензии подается лицензиатом

в лицензирующий орган не позднее чем через 15 дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц.

В случае реорганизации юридических лиц в форме слияния переоформление лицензии допускается только при условии наличия у каждого участвующего в слиянии юридического лица на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц лицензии на один и тот же вид деятельности.

При переоформлении лицензии, лицензирующий орган вносит соответствующие изменения в реестр лицензий. Переоформление лицензии осуществляется в течение 10 дней со дня получения лицензирующим органом соответствующего заявления.

### ***8.5. Срок действия лицензии***

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Днем принятия решения о предоставлении лицензии является день одновременно осуществляемых внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий, присвоения лицензии регистрационного номера и регистрации приказа (распоряжения) руководителя, заместителя руководителя лицензирующего органа о предоставлении лицензии.

Лицензия действует бессрочно.

### ***8.6. Основания отказа в выдаче лицензии***

Основанием отказа в предоставлении лицензии является:

- наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации;
- несоответствие соискателя лицензии или принадлежащих ему (используемых им) объектов лицензионным требованиям и условиям;
- представление соискателем лицензии заявления о предоставлении лицензии на вид деятельности и прилагаемых к

этому заявлению документов, если в отношении соискателя лицензии имеется решение об аннулировании ранее выданной лицензии на такой вид деятельности.

Соискатель лицензии имеет право обжаловать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отказ лицензирующего органа в предоставлении лицензии.

### **8.7. Порядок осуществления лицензионного контроля**

Лицензионный контроль проводится лицензирующим органом в целях проверки содержащихся в документах лицензиата сведений о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствии работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемых работах, оказываемых услугах, принимаемых лицензиатом мер по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются *положения ФЗ от 26 декабря 2008 г. № 294 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»* [3] с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 2–10 *ст. 19 закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»* [13].

### **8.8. Порядок приостановления действия лицензии и аннулирования лицензии. Прекращение действия лицензии**

Порядок приостановления действия лицензии и аннулирования лицензии производится в соответствии *со ст. 20 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»* [13].

**Приостановление действия лицензии** осуществляется лицензирующим органом в случаях:

1) привлечения лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законода-

тельством Российской Федерации;

2) назначения лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В случае вынесения решения суда или должностного лица Ростехнадзора о привлечении лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований лицензирующий орган вновь выдает предписание об устранении грубого нарушения лицензионных требований и приостанавливает в течение суток со дня вступления этого решения в законную силу действие лицензии на срок исполнения вновь выданного предписания. В случае вынесения решения суда или должностного лица Ростехнадзора о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата лицензирующий орган приостанавливает в течение суток со дня вступления этого решения в законную силу действие лицензии на срок административного приостановления деятельности лицензиата.

Сведения о приостановлении действия лицензии вносятся в реестр лицензий.

Лицензиат обязан уведомить в письменной форме лицензирующий орган об устранении им нарушения лицензионных требований и условий, повлекшего за собой административное приостановление деятельности лицензиата.

Действие лицензии возобновляется лицензирующим органом со дня, следующего за днем истечения срока исполнения вновь выданного предписания, или со дня, следующего за днем подписания акта проверки, устанавливающего факт досрочного исполнения вновь выданного предписания, а также со дня, следующего за днем истечения срока административного приостановления деятельности лицензиата, или со дня, следующего за днем досрочного прекращения исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата по решению суда или должностного лица Ростехнадзора. Сведения о возобновлении действия лицензии вносятся в реестр лицензий.

В случае если в установленный судьей срок лицензиат не

устранил нарушение лицензионных требований, повлекшее за собой административное приостановление деятельности лицензиата, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

**Лицензия аннулируется** решением суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа.

**Действие лицензии прекращается** в связи с прекращением вида деятельности лицензиата в следующих случаях:

1) представление лицензиатом в лицензирующий орган заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности;

2) прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

3) прекращение деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности);

4) наличие решения суда об аннулировании лицензии.

## **9. Декларация промышленной безопасности**

**Декларация промышленной безопасности** – документ, отражающий всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы его реализации; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Разработка декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта предполагает:

- всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы;

- анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;

- разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Декларация промышленной безопасности:

- разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;

- уточняется или разрабатывается вновь в случае изменения сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, или в случае изменения требований промышленной безопасности (*из ст. 14 ФЗ № 116*) [1].

### ***9.1. ОПО, подлежащие декларированию***

Обязательность разработки деклараций установлена *ст. 14 ФЗ № 116* [1] для опасных производственных объектов, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются вещества в количествах, указанных в приложении 2 к закону [1].

В соответствии с *Федеральным законом «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 № 117-ФЗ*, в ред. от 30.12.2012 № 291-ФЗ, с изм. от 23.12.2003 № 186-ФЗ [44] декларированию подлежат также гидротехнические сооружения.

### ***9.2. Основные сведения, представляемые в декларации, подтверждающие обеспечение требований промышленной безопасности***

Декларация должна включать следующие структурные элементы:

- титульный лист;
- данные об организации – разработчике декларации;

- оглавление;

**Раздел 1 «Общие сведения».** Включает:

- реквизиты организации;
- перечень составляющих декларируемого объекта с указанием количества и наименования опасных веществ, на основании которых опасный производственный объект отнесен к декларируемым объектам;
- перечень нормативных правовых документов, на основании которых принято решение о разработке декларации;
- сведения о месторасположении декларируемого объекта;
- сведения о работниках и иных физических лицах, включая население;
- страховые сведения (для действующих объектов);

**Раздел 2 «Результаты анализа безопасности».** Должен включать:

- сведения об опасных веществах;
- общие сведения о технологии;
- результаты анализа условий возникновения и развития аварий;
- результаты оценки риска аварии, которые должны включать краткие данные о показателях риска причинения вреда работникам декларируемого объекта и иным физическим лицам, ущерба имуществу и вреда окружающей среде;

**Раздел 3 «Обеспечение требований промышленной безопасности».** Должен включать:

- сведения об обеспечении требований промышленной безопасности к эксплуатации декларируемого объекта;
- сведения об обеспечении требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии;

**Раздел 4 «Выводы».** Должен включать:

- перечень наиболее опасных составляющих и/или производственных участков декларируемого объекта с указанием показателей риска аварий;
- перечень наиболее значимых факторов, влияющих на показатели риска;
- перечень основных мер, направленных на уменьшение риска аварий;

- обобщенную оценку обеспечения промышленной безопасности и достаточности мер по предупреждению аварий на декларируемом объекте;

**Раздел 5 «Ситуационные планы».** Должен включать графическое отображение зон действия поражающих факторов для наиболее опасных по последствиям аварии составляющих и/или производственных участков декларируемого объекта. На ситуационном плане в масштабе должны быть отмечены:

- промышленная площадка (территория) с указанием месторасположения источника выброса или взрыва опасного вещества;

- предприятия, транспортные коммуникации, населенные пункты и места массового скопления людей;

- зоны действия поражающих факторов аварий для наиболее опасных по последствиям и вероятных сценариев аварии на декларируемом объекте, а также краткое описание сценариев, методов и основных исходных данных, применяемых при расчете этих сценариев;

- распределение потенциального территориального риска гибели людей от аварий по территории объекта и прилегающей местности (для декларируемых объектов, аварии на которых сопровождаются выбросом токсичных, высокотоксичных и/или воспламеняющихся веществ (*из пп. 16–25 Порядка оформления декларации РД 03-14-2005*) [18].

### ***9.3. Порядок оценки риска аварии***

При оценке риска следует проанализировать различные сценарии, отражающие как наиболее вероятные, так и наиболее опасные события.

Также следует детально выявить условия и оценить вероятность реализации сценариев аварий с причинением вреда жизни и здоровью человека, имуществу и окружающей среде.

Ущерб от возможных аварий следует оценивать в натуральных или денежных единицах с учетом прямых потерь имущества предприятия, затрат на ликвидацию аварии, социально-экономических потерь (затрат на компенсацию пострадавшим), косвенного ущерба (упущенной выгоды), экологического ущерба и потерь от выбытия трудовых ресурсов.

При оценке риска необходимо преимущественно использовать количественные методы. Количественные показатели риска аварии (частота возникновения аварии, вероятность поражения человека, индивидуальный, коллективный, социальный риск, ожидаемый ущерб и т. д.) определяются на основе объективных статистических данных, а также с использованием специальных количественных графоаналитических методов, методов имитационного моделирования, с помощью построения полей потенциального территориального риска. При отсутствии необходимых данных для количественной оценки риска допускается использование качественных показателей риска аварии, выраженных с использованием лингвистических оценок (например, «высокая», «низкая» вероятность) (*из п. 42 Порядка оформления декларации*) [18].

#### ***9.4. Порядок утверждения декларации промышленной безопасности, ее экспертиза, представление декларации организациям и гражданам***

Организация представляет декларацию в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору или в ее территориальные органы. Кроме того, организация:

- представляет копии декларации и заключения экспертизы в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, а также в орган местного самоуправления, на территории которого эксплуатируется опасный производственный объект, на основании мотивированного запроса этого органа;

- обеспечивает доступ к декларации официальных представителей общественных объединений на основании мотивированного запроса руководителя общественного объединения, согласованного с руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого эксплуатируется опасный производственный объект;

- обеспечивает представление информационного листа (приложение к декларации) гражданам, проживающим на территории вблизи опасного производственного объекта, по их обращению (*из Правил представления декларации*).

## **10. Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО**

### ***10.1. Страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на ОПО***

Согласно гражданскому законодательству организации обязаны возместить вред, нанесенный жизни, здоровью или имуществу третьих лиц или окружающей среде в результате аварий, происшедших на объектах организаций.

Третьими лицами являются физические лица, жизни, здоровью или имуществу которых, а также юридические лица и государство, имуществу которых причинен вред.

У организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, риск аварий достаточно высок, поэтому такие организации, согласно *ст. 15 ФЗ № 116* [1], обязаны страховать гражданскую ответственность за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» [19], регулирует отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

### ***10.2. Экспертиза опасного объекта в целях обязательного страхования***

«Экспертиза опасного объекта» – оценка вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и (или) уровня безопасности опасного объекта, осуществляемая специализированными организациями и (или) специалистами, имеющими соответствующее разрешение на ее проведение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### ***10.3. Стороны договора обязательного страхования***

Страховщиком является страховая организация, имеющая лицензию на осуществление обязательного страхования, выданную в

соответствии с законодательством Российской Федерации.

Страхователем является владелец опасного объекта, заключивший со страховщиком договор обязательного страхования.

Договор обязательного страхования считается заключенным в пользу потерпевших:

а) в части компенсации вреда, причиненного жизни или здоровью, – в пользу физических лиц, которым может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, а также лиц, имеющих право в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации на возмещение вреда в результате смерти потерпевшего (кормильца);

б) в части возмещения вреда, причиненного в связи с нарушением условий жизнедеятельности, – в пользу физических лиц, которым может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте;

в) в части компенсации вреда, причиненного имуществу, – в пользу физических и юридических лиц, которым может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте.

#### ***10.4. Порядок осуществления обязательного страхования***

Владелец опасного объекта обязан на условиях и в порядке, которые установлены *Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ* [19], за свой счет страховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта.

Страховщик обязуется за обусловленную договором обязательного страхования плату при наступлении страхового случая осуществить страховую выплату потерпевшим в целях возмещения вреда, причиненного их жизни, здоровью или имуществу, в пределах страховой суммы, определенной договором обязательного страхования.

Ввод в эксплуатацию опасного объекта не допускается в случае неисполнения владельцем опасного объекта обязанности по страхованию.

### ***10.5. Порядок заключения договора обязательного страхования***

Договор обязательного страхования является публичным договором и заключается со страхователем в отношении каждого опасного объекта на срок не менее чем один год.

Договор обязательного страхования заключается путем предоставления страхователю на основании его письменного заявления страхового полиса обязательного страхования, имеющего единую форму на всей территории Российской Федерации и являющегося документом строгой отчетности. Согласие страхователя заключить договор обязательного страхования на указанных страховщиком в страховом полисе обязательного страхования условиях подтверждается принятием от страховщика и подписанием страхователем указанного страхового полиса.

Для заключения договора обязательного страхования страхователь представляет страховщику следующие документы:

- а) заявление об обязательном страховании;
- б) копия свидетельства о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре или копия выписки из Российского регистра гидротехнических сооружений;
- в) копии документов, подтверждающих право собственности и (или) владения опасным объектом;
- г) карта учета опасного производственного объекта в государственном реестре и сведения, характеризующие опасный производственный объект;
- д) сведения о наличии страховых случаев (при заключении договора обязательного страхования на новый срок с другим страховщиком).

При заключении договора обязательного страхования:

- а) страховщик при необходимости может провести за свой счет экспертизу опасного объекта в целях оценки вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и (или) уровня безопасности опасного объекта, в том числе с привлечением специализированных организаций и (или) специалистов. В этом случае страхователь обязан содействовать в проведении назначенной страховщиком экспертизы опасного объекта, в том числе обеспечить доступ специализированных организаций и (или) специали-

стов на опасный объект, представителей страховщика и представить необходимую техническую и иную документацию;

б) страховщик вправе в письменной форме запросить у федерального органа исполнительной власти, осуществляющего в пределах своей компетенции функции по контролю и надзору в области безопасности соответствующих опасных производственных объектов или гидротехнических сооружений, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления в пределах их компетенции и получить от них документы, содержащие сведения о выполнении страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) страхователь вправе требовать от страховщика разъяснения условий обязательного страхования и проведения консультаций по заключению договора обязательного страхования.

Договор обязательного страхования вступает в силу со дня исполнения страхователем обязанности по уплате страховой премии или первого страхового взноса либо с иного определенного договором обязательного страхования дня при условии, если страховая премия или первый страховой взнос уплачены до дня вступления в силу договора обязательного страхования.

### ***10.6. Страховой случай***

Страховым случаем является наступление гражданской ответственности страхователя по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда потерпевшим в период действия договора обязательного страхования, которое влечет за собой обязанность страховщика произвести страховую выплату потерпевшим.

Событие признается страховым случаем, если:

а) причинение вреда потерпевшим явилось следствием аварии на опасном объекте, произошедшей в период действия договора обязательного страхования. Вред, причиненный нескольким потерпевшим в результате аварии на опасном объекте, относится к одному страховому случаю. Вред, явившийся результатом последствий или продолжающегося воздействия аварии, произошедшей в

период действия договора обязательного страхования, и причиненный после его окончания, а также вред, выявленный после окончания действия договора обязательного страхования, подлежит возмещению;

б) авария на опасном производственном объекте, повлекшая причинение вреда, имела место на опасном производственном объекте или на технических устройствах и сооружениях, относящихся к гидротехническому сооружению.

По договору обязательного страхования страховщик не возмещает:

- 1) вред, причиненный имуществу страхователя;
- 2) расходы потерпевшего, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих гражданско-правовых обязательств;
- 3) вред, причиненный имуществу потерпевшего, умышленные действия которого явились причиной аварии на опасном объекте;
- 4) убытки, являющиеся упущенной выгодой, в том числе связанные с утратой товарной стоимости имущества, а также моральный вред.

Страховщик освобождается от обязанности осуществить страховую выплату, если вред потерпевшим причинен в результате аварии на опасном объекте, произошедшей вследствие обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 статьи 964 Гражданского кодекса РФ, а также в результате диверсий и террористических актов.

## **11. Подготовка и аттестация работников ОПО**

Согласно *ст. 9 ФЗ № 116* [1], организация обязана обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности, а согласно *ст. 10* этого закона – обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Порядок подготовки и аттестации руководителей и специалистов изложен в *Положении об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37)* [20].

В отношении подготовки и проверки знаний рабочих следует руководствоваться *Положением об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37)* [21].

### ***11.1. Профессиональная подготовка рабочих***

Согласно *Положению* [21], обучение рабочих основных профессий включает:

- подготовку вновь принятых рабочих;
- переподготовку (переобучение) рабочих;
- обучение рабочих вторым (смежным) профессиям;
- повышение квалификации рабочих.

Профессиональная подготовка (переподготовка, обучение вторым или смежным профессиям, повышение квалификации с присвоением более высокого разряда) рабочих основных профессий проводится в организациях (учреждениях), реализующих программы профессиональной подготовки в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности.

Программы профессиональной подготовки для рабочих основных профессий разрабатываются организациями (учреждениями), реализующими эти программы, в соответствии с квалификационными требованиями для каждого разряда конкретной профессии и установленным сроком обучения. Программы должны быть согласованы с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору или ее территориальными органами. *Перечень основных профессий рабочих промышленных производств (объектов), программы подготовки которых должны быть согласованы, утвержден приказом Ростехнадзора от 29.12.2006 № 1154.*

При профессиональной подготовке производственное обучение проводится на учебно-материальной базе учреждения подготовки (учебные лаборатории, мастерские, участки, цехи, тренажеры, полигоны и т. п.) или на рабочих местах организаций, с которыми заключены соответствующие договоры.

Лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен, присваивается соответствующая профессия и (или) квалификационный

разряд и выдается свидетельство. Лицам, прошедшим обучение и успешно сдавшим в установленном порядке экзамены по ведению конкретных работ на объекте, кроме свидетельства выдается соответствующее удостоверение для допуска к этим работам.

### ***11.2. Инструктажи по безопасности***

Квалифицированные рабочие, принимаемые на опасный производственный объект, перед допуском к самостоятельной работе проходят инструктаж по безопасности и стажировку на рабочем месте.

По характеру и времени проведения инструктажи по безопасности подразделяют на:

- **вводный инструктаж** – при приеме на работу. Проводит специалист по охране труда или лицо, назначенное приказом работодателя, по программе, утвержденной работодателем;

- **первичный инструктаж на рабочем месте** – проходят работники, связанные с эксплуатацией оборудования, связанные с выполнением опасных и (или) тяжелых работ, занятые на рабочих местах с вредными условиями труда. Проводит непосредственный руководитель по программе, утвержденной руководителем организации;

- **стажировку;**

- **проверку знаний требований безопасности и охраны труда** – работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или связанные с эксплуатацией оборудования. Проводится по завершении стажировки комиссией по проверке знаний требований охраны труда и промышленной безопасности организации и оформляется протоколом.

К самостоятельной работе рабочий допускается приказом (распоряжением) руководителя организации.

На протяжении трудовой деятельности рабочие обязаны проходить:

- **повторные инструктажи** (не реже одного раза в полугодие). Проводит непосредственный руководитель структурного подразделения;

- **внеплановые инструктажи.** Проводятся при вводе новых документов по охране труда, при изменении технологического процесса, при нарушении требований охраны труда, по требованию

органов надзора, при перерыве в работе, по решению работодателя;

- **целевые инструктажи.** Проводятся при разовых работах, при работах, выполняемых по наряду – допуску;
- **ежегодное обучение безопасности труда.**

### ***11.3. Сроки проверки знаний рабочих***

Проверка знаний рабочих требований безопасности и охраны труда проводится в комиссии организации (или подразделения организации), состав комиссии определяется приказом по организации. Процедура проверки знаний, оформление результатов проверки знаний проводятся в порядке, установленном положением (стандартом) организации.

Проверка знаний проводится не реже одного раза в 12 месяцев по завершении ежегодного обучения. Проверяются знания производственных инструкций и/или инструкций по профессиям.

Внеочередная проверка знаний рабочих проводится:

- при переходе в другую организацию;
- в случае внесения изменений в производственные инструкции и/или инструкции для конкретных профессий;
- по предписанию должностных лиц территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при выполнении ими должностных обязанностей в случаях выявления недостаточных знаний инструкций.

При перерыве в работе по специальности более 12 месяцев рабочие после проверки знаний перед допуском к самостоятельной работе проходят стажировку для восстановления практических навыков (*из п. 26 Положения по обучению и проверке знаний рабочих*) [21].

### ***11.4. Требования, предъявляемые к предаттестационной подготовке руководителей и специалистов по промышленной безопасности***

Аттестации специалистов по вопросам безопасности предшествует их подготовка по учебным программам, разработанным с учетом типовых программ, утверждаемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. Типовая программа по курсу «Промышленная,

экологическая, энергетическая безопасность, безопасность гидротехнических сооружений» для предаттестационной (предэкзаменационной) подготовки руководителей и специалистов организаций, поднадзорных федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждена приказом Ростехнадзора от 29.12.2006 № 1155.

Подготовка может проводиться:

- в организациях, занимающихся подготовкой, в очной и дистанционной формах;
- в режиме самоподготовки.

Организации, занимающиеся подготовкой, должны располагать в необходимом количестве специалистами, аттестованными в соответствии со специализацией.

По окончании подготовки по вопросам безопасности выдается документ, подтверждающий прохождение курса подготовки и получение допуска к аттестации по результатам контроля знаний.

### ***11.5. Аттестация и проверка знаний по промышленной безопасности***

Положением о подготовке и аттестации специалистов установлены:

- первичная аттестация;
- периодическая аттестация;
- внеочередная аттестация;
- внеочередная проверка знаний.

Первичная и периодическая аттестации включают:

- анализ представленных документов для определения соответствия аттестуемого квалификационным требованиям по занимаемой должности;
- проверку знаний общих требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;
- проверку знаний требований промышленной безопасности по специальным вопросам, отнесенным к компетенции аттестуемого, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами;
- принятие решения по результатам аттестации: «аттестован»

или «не аттестован».

**Первичная аттестация проводится** не позднее одного месяца после назначения на должность с руководителями и специалистами организаций, осуществляющих проектирование, строительство, эксплуатацию, консервацию и ликвидацию объекта; изготовление, монтаж, наладку, ремонт, техническое освидетельствование, реконструкцию и эксплуатацию технических устройств (машин и оборудования), применяемых на опасном производственном объекте; транспортирование опасных веществ; экспертизу безопасности; предаттестационную подготовку и профессиональное обучение по вопросам безопасности; строительный контроль при назначении на должность; переводе на другую работу; переходе из одной организации в другую.

**Периодическая аттестация проводится** не реже чем один раз в пять лет, если другие сроки не предусмотрены иными нормативными актами.

**Внеочередная аттестация проводится** с руководителями и (или) лицами, на которых возложена ответственность за безопасное ведение работ на объекте, на котором произошли авария или несчастный случай со смертельным исходом, при аварии и (или) смертельном несчастном случае.

**Внеочередная проверка знаний нормативных правовых актов и нормативно-технических документов проводится** с руководителями и специалистами организаций, осуществляющих проектирование, строительство, эксплуатацию, консервацию и ликвидацию объекта; изготовление, монтаж, наладку, ремонт, техническое освидетельствование, реконструкцию и эксплуатацию технических устройств (машин и оборудования), применяемых на опасном производственном объекте; транспортирование опасных веществ; экспертизу безопасности; предаттестационную подготовку и профессиональное обучение по вопросам безопасности; строительный контроль при вводе в действие новых нормативных правовых актов и нормативно-технических документов; по решению руководителя территориального органа Ростехнадзора или по предписанию должностного лица Ростехнадзора при установлении недостаточных знаний требований безопасности специалистами.

В соответствии с *Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций,*

*поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37) [20], аттестация руководителей и специалистов организаций проводится в Центральной аттестационной комиссии, в территориальных аттестационных комиссиях и комиссиях организаций.*

Центральная аттестационная комиссия Ростехнадзора проводит аттестацию по промышленной безопасности; внеочередную аттестацию:

- с руководителями организаций и их заместителями, в должностные обязанности которых входят вопросы обеспечения безопасности работ, численность работников которых превышает 2000 человек;

- членами аттестационных комиссий организаций, численность работников которых превышает 2000 человек;

- иными лицами по решению председателя Центральной аттестационной комиссии или его заместителя.

Территориальная аттестационная комиссия по промышленной безопасности проводит аттестацию по промышленной безопасности; внеочередную проверку знаний:

- с руководителями и членами аттестационных комиссий организаций, численность работников которых менее 2000 человек;

- руководителями и специалистами экспертных организаций;

- специалистами организаций, осуществляющих подготовку и профессиональное обучение по вопросам безопасности;

- иными лицами по решению председателя Центральной аттестационной комиссии или его заместителя.

Комиссия по проверке знаний требований охраны труда и промышленной безопасности организаций проводит аттестацию по промышленной безопасности: с руководителями и специалистами организаций, в должностные обязанности которых входят вопросы обеспечения безопасности работ, кроме руководителей и специалистов, являющихся членами аттестационной комиссии организации.

**Аттестационные комиссии организаций** создаются приказом (распоряжением) руководителя организации. В состав аттестационной комиссии организации включаются руководители и главные специалисты организации, руководители и начальники управлений, отделов, осуществляющих производственный и другие виды

внутреннего контроля за соблюдением требований безопасности, представители аварийно-спасательных служб и другие высококвалифицированные специалисты. Возглавляет комиссию один из руководителей организации.

По инициативе председателя аттестационной комиссии организации или его заместителя в состав комиссии по согласованию могут включаться представители территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, если обязательность их участия не предусмотрена соответствующими нормативными правовыми актами.

График аттестации направляется в Южно-Сибирское управление Ростехнадзора в порядке информирования.

Лица, подлежащие проверке знаний и аттестации, должны быть ознакомлены с графиком и местом проведения аттестации.

В организации, по согласованию с территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, может не создаваться аттестационная комиссия, при этом обеспечивается проведение аттестации (проверки знаний) специалистов организации в территориальной аттестационной комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

## **12. Эксплуатация зданий и сооружений ОПО**

Требования по безопасной эксплуатации зданий и сооружений установлены *Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений* [7] (Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ), ПОТ РО 14000-004-98 *Техническая эксплуатация зданий и сооружений* [9].

В организации должны быть локальные документы:

- Положение о порядке эксплуатации зданий и сооружений;
- приказ о назначении ответственных лиц за безопасную эксплуатацию зданий и сооружений (в целом по организации и по отдельным объектам);
- документы по каждому объекту:
  - паспорт объекта (здания, сооружения);
  - графики обследований, проведения ППР, экспертизы ПБ;
  - журнал осмотров;

- акты обследований.

В соответствии с *Положением о порядке эксплуатации зданий и сооружений* должны осуществляться следующие виды контроля:

- а) текущий;
- б) сезонные проверки;
- в) неплановые проверки;
- г) экспертиза промышленной безопасности.

Руководители соответствующих подразделений являются лицами, ответственными за правильную эксплуатацию, сохранность и своевременный ремонт закрепленных за подразделениями зданий, сооружений или помещений.

Руководитель структурного подразделения, в ведении которого находится производственное здание или сооружение, своим распоряжением может возложить ответственность за выполнение функций по технической эксплуатации здания или сооружения на отдельных работников подразделения.

Эти лица осуществляют текущий осмотр зданий и сооружений и должны:

- контролировать состояние кровли и устройств по отводу атмосферных и талых вод с крыши здания;
- обеспечить своевременное удаление снега от стен и с покрытий зданий и сооружений;
- не допускать выброса у стен зданий отработанных воды и пара;
- не допускать распространения в зданиях сырости, возникающей из-за повреждения гидроизоляции фундаментов;
- следить за исправным состоянием внутренних сетей водоснабжения, канализации и теплоснабжения, не допуская течи в соединениях и через трещины стенок труб, фасонных частей и приборов;
- следить за нормальной работой вентиляционных систем;
- следить за плотностью примыкания кровель к стенам, парапетам, трубам, вышкам, антенным устройствам и другим выступающим конструкциям;
- периодически контролировать состояние деревянных ферм, перекрытий и других ответственных конструкций зданий и соору-

жений из дерева. Обеспечивать постоянное проветривание подпольных пространств в зданиях;

- в случаях появления в каменных или бетонных стенах, в железобетонных колоннах, прогонах, фермах, балках и плитах трещин немедленно устанавливать на них маяки и проводить тщательное наблюдение за поведением трещин и конструкций в целом;

- следить за вертикальностью стен и колонн;

- организовать наблюдение за состоянием защитного слоя в железобетонных конструкциях, особенно находящихся в агрессивной среде;

- следить за состоянием швов и соединений металлических конструкций (сварных, клепанных, болтовых), стыков сборных железобетонных конструкций;

- не допускать пробивки отверстий в перекрытиях, балках, колоннах и стенах без письменного разрешения лиц, ответственных за правильную эксплуатацию здания или сооружения;

- обеспечить наблюдение за конструкциями, которые подвержены динамическим нагрузкам, термическим воздействиям или находятся в агрессивной среде;

- не допускать перегрузок строительных конструкций.

Результаты осмотров оформляются актами, в которых отмечаются обнаруженные дефекты, а также необходимые меры для их устранения с указанием сроков выполнения работ.

В период эксплуатации должны осуществляться следующие виды ремонтов зданий и сооружений:

- а) текущие;

- б) планово-предупредительные;

- в) капитальные.

### **13. Требования к техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах**

В промышленной безопасности к техническим устройствам относятся: машины, механизмы, приборы, аппаратура и другое оборудование, используемое в технологическом процессе на опасном производственном объекте.

#### ***13.1. Общие требования к техническим устройствам***

Требования к техническим устройствам, применяемым на

ОПО, порядку их эксплуатации установлены *ст. 7 ФЗ № 116, Таможенным союзом и Ростехнадзором.*

Решением Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 о принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (в ред. решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 04.12.2012 № 248) утвержден *Технический регламент «О безопасности машин и оборудования».* Действие регламента распространяется на машины и оборудование, применяемые на опасных производственных объектах, а также на процессы их эксплуатации и утилизации в части, не противоречащей требованиям по обеспечению промышленной безопасности.

Технический регламент устанавливает минимально необходимые требования к безопасности машин и оборудования при проектировании, производстве, монтаже, наладке, эксплуатации, хранении, перевозке, реализации и утилизации.

Независимо от вида ОПО, на которых применяются технические устройства, действуют общие требования к техническим устройствам:

1. Техническое устройство (ТУ) должно соответствовать требованиям промышленной безопасности.
2. ТУ должно пройти приемочные испытания.
3. ТУ должно иметь сертификат или декларацию соответствия требованиям промышленной безопасности.
4. На применение ТУ на ОПО должно быть разрешение Ростехнадзора.
5. Каждое ТУ должно иметь техническую документацию по эксплуатации устройства.
6. Должно быть обеспечено техническое обслуживание (ТО) и планово-предупредительные ремонты (ППР).
7. Персонал по обслуживанию ТУ должен быть обучен и иметь соответствующие права.

### ***13.2. Порядок приемочных испытаний технических устройств. Сертификация***

До ввода технического устройства в эксплуатацию проводятся их приемочные испытания. Испытания проводятся приемочной комиссией. По результатам испытаний составляются акт и протокол. Технические устройства, в том числе иностранного производ-

ства, применяемые на опасном производственном объекте, подлежат сертификации или декларированию на соответствие требованиям промышленной безопасности в установленном законодательством РФ о техническом регулировании порядке (из ст. 7 ФЗ № 116).

*Сертификация технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, осуществляется органом по сертификации, аккредитованным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, декларация о соответствии принимается заявителем в порядке, установленном Федеральным законом «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ, с изм. от 02.07.2013 № 185-ФЗ.*

### ***13.3. Порядок выдачи разрешения на применение технических устройств***

На применение технического устройства должно быть получено разрешение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (из *Правил применения технических устройств на опасных производственных объектах*) [45].

Порядок выдачи разрешений на применение технических устройств определен *Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах* [24].

Заявителем является организация (юридическое лицо), вне зависимости от ее организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющая разработку, изготовление, поставку или эксплуатацию (применение) заявляемых технических устройств.

Разрешения выдаются Ростехнадзором или его территориальным органом (в Административном регламенте [24] представлены соответствующие Перечни технических устройств).

Для получения разрешения на применение технических устройств заявитель представляет в Ростехнадзор или его территориальный орган следующую документацию:

сведения об изготовителе (поставщике) технического устройства;

акт и протокол приемочных испытаний, сведения об устранении недостатков, выявленных в процессе приемочных испытаний;

технические условия;

руководство по эксплуатации;

паспорт (формуляр, этикетка);

заверенную копию сертификата соответствия требованиям промышленной безопасности или заключение экспертизы промышленной безопасности технического устройства.

Разрешение или отказ в выдаче разрешения (с обоснованиями причин отказа) оформляются в срок не более 60 дней со дня регистрации заявления о выдаче разрешения.

Срок действия разрешения устанавливается:

- 5 лет на конкретный тип (вид) технического устройства;

- в соответствии с установленным сроком эксплуатации (ресурсом) на единичное техническое устройство или партию.

#### ***13.4. Техническая документация по эксплуатации технических устройств***

Технические устройства должны эксплуатироваться в соответствии с технической документацией, разработанной фирмой-изготовителем и эксплуатирующей организацией.

Согласно Техническому регламенту о безопасности машин и оборудования [46], фирма-изготовитель вместе с техническим устройством обязана представить потребителю руководство (инструкцию) по эксплуатации. В руководстве (инструкции) по эксплуатации устанавливаются требования:

а) к обеспечению сохраняемости машины и (или) оборудования в процессе перевозки и хранения;

б) сохранению технических характеристик, обуславливающих их безопасность;

в) упаковке;

г) консервации;

д) условиям перевозки и хранения.

Эксплуатирующая организация должна применительно к специфике производства разработать инструкции для обслуживающе-

го персонала по применению технического устройства, инструкции и графики по проведению технического обслуживания и планово-предупредительных ремонтов.

### ***13.5. Порядок технического обслуживания и ремонта технических устройств***

В течение всего срока использования технические устройства подлежат **техническому обслуживанию (ТО) и планово-предупредительному ремонту (ППР)**. Объем и сроки проведения профилактических работ для поддержания технического устройства в исправном состоянии определяются технической документацией на данное устройство.

Порядок проведения работ по техническому обслуживанию и ремонту технических устройств осуществляет организация, эксплуатирующая опасный производственный объект в соответствии с локальным документом – *Положением о системе технического обслуживания и планово-предупредительных ремонтах оборудования организации*. Этот документ содержит графики проведения ТО и ППР, а также инструкции по каждому виду ТО и ППР.

### ***13.6. Требования к лицам, эксплуатирующим и обслуживающим технические устройства***

К эксплуатации и обслуживанию технических устройств, предназначенных для применения на опасных производственных объектах, допускаются лица, прошедшие соответствующее обучение и имеющие документы установленного образца (*из п. 12 «Правил применения технических устройств на опасных производственных объектах»*) [45].

Обучение профессиям проводится в образовательных учреждениях или в структурных подразделениях организаций на основании лицензий на образовательную деятельность.

Лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен, присваивается соответствующая профессия и (или) квалификационный разряд и выдается документ о соответствующем образовании и (или) квалификации.

### ***13.7. Порядок продления срока безопасной эксплуатации технических устройств***

Продление срока безопасной эксплуатации технических устройств осуществляется в соответствии с *порядком продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах, утвержденным приказом Минприроды от 30.06.2009 № 195* [25].

По достижении срока эксплуатации, установленного в нормативной, конструкторской и эксплуатационной документации, стандартах, правилах безопасности, дальнейшая эксплуатация технического устройства, оборудования и сооружения без проведения работ по продлению срока безопасной эксплуатации не допускается. По результатам работ по определению возможности продления срока безопасной эксплуатации принимается одно из решений: продолжение эксплуатации на установленных параметрах; продолжение эксплуатации с ограничением параметров; ремонт; доработка (реконструкция); использование по иному назначению; вывод из эксплуатации.

## **14. Работы повышенной опасности**

*Работы повышенной опасности (РПО)* – работы, при которых имеется высокий риск несчастного случая, инцидента или аварии.

### ***14.1. Общие требования к работам повышенной опасности***

Для выполнения работ повышенной опасности в организации должны быть разработаны следующие локальные документы:

- перечень работ повышенной опасности;
- инструкции о порядке выполнения работ повышенной опасности;
- приказ о назначении ответственных лиц, наделенных правом давать задание (наряд-допуск) на производство работ повышенной опасности.

К производству работ повышенной опасности допускаются работники не моложе 18 лет, имеющие производственный опыт.

Должны быть определены:

- ответственный руководитель работ;
- ответственный производитель работ;
- допускающий, наблюдающий.

Работы повышенной опасности выполняются по наряду-допуску. В наряде допуске указываются:

- а) ответственный руководитель работ;
- б) состав бригады;
- в) место выполнения работы;
- г) содержание работы;
- д) время начала – окончания;
- е) меры безопасности.

#### ***14.2. Порядок выполнения работ повышенной опасности***

- а) ответственный руководитель РПО должен получить наряд-допуск;
- б) провести инструктаж исполнителей РПО;
- в) подготовить рабочее место к выполнению РПО;
- г) обеспечить выполнение работы согласно инструкции (или согласно проекту организации работ);
- д) по окончании работы – закрыть наряд-допуск.

Для некоторых видов РПО установлены особые требования. Например, при работах в зоне подземных коммуникаций наряд-допуск должен быть согласован с эксплуатирующей организацией. При выполнении работ в зоне подземного газопровода, электрокабельных линий обязательно присутствие представителя эксплуатирующей организации. При работах в закрытых емкостях один работник, находящийся внутри емкости, выполняет технологические операции, двое работников находятся снаружи и обеспечивают его безопасность.

По окончании производства огневых работ должно быть обеспечено наблюдение за местом их проведения в течение не менее трех часов.

### **15. Экспертиза промышленной безопасности**

*Экспертиза промышленной безопасности* – оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, результатом которой является заключение (из п. 2 Правил проведения экспертизы) [26].

*Цель экспертизы* – выявление соответствия объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности.

Экспертизе промышленной безопасности подлежат (объекты экспертизы):

- **документация** на капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;

- **документация на техническое перевооружение** опасного производственного объекта, в случае если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей государственной экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности;

- **технические устройства**, применяемые на опасных производственных объектах;

- **здания и сооружения** на опасном производственном объекте;

- **декларация промышленной безопасности**, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;

- **иные документы, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов** (из ст. 13 ФЗ №116).

Экспертиза промышленной безопасности проектной документации проводится на капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта.

Экспертиза промышленной безопасности технических устройств предусматривает оценку соответствия технологического оборудования, агрегатов и механизмов, технических систем и комплексов, приборов и аппаратуры требованиям нормативных технических документов в области промышленной безопасности, а также оценку технического состояния технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

Экспертиза промышленной безопасности технических устройств проводится в случаях, предусмотренных нормативными документами в области промышленной безопасности, а также: при отсутствии паспорта на техническое устройство; при выработке

установленного проектом расчетного срока эксплуатации или количества циклов нагрузки; при отсутствии в технической документации данных о сроке службы технического устройства, если фактический срок его службы превышает 20 лет; при воздействии на техническое устройство в процессе эксплуатации факторов, превышающих расчетные параметры (температура, давление, внешние силовые нагрузки и др.) в результате нарушения регламентированного режима работы; при проведении ремонтно-сварочных работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов технического устройства; по требованию органов Ростехнадзора.

Экспертиза зданий и сооружений проводится в следующих случаях: при эксплуатации здания (сооружения) более срока, установленного проектом или другими документами; при воздействии на здание (сооружение) внешних воздействий (землетрясение, пожар, взрыв); периодически в процессе эксплуатации; по требованию органов Ростехнадзора.

Экспертиза документации, связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов, проводится с целью независимой оценки соблюдения организациями требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта и выполнения лицензионных требований, установленных соответствующими положениями о лицензировании.

При экспертизе рассматриваются и оцениваются документы, подтверждающие соблюдение организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности, а именно:

- соответствие штатного расписания установленным требованиям по укомплектованию рабочих мест необходимым персоналом на опасном производственном объекте;

- установление в организациях порядка допуска к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний, а также контроля за соблюдением этого порядка, в том числе при проведении подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;

- наличие на опасном производственном объекте нормативно-

правовых актов и нормативно-технических документов, устанавливающих: правила безопасного ведения отдельных видов работ, технологических процессов на соответствующих рабочих местах;

- порядок осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- организация необходимых мер, направленных на предотвращение проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц, и порядок контроля их выполнения;

- организация порядка по ликвидации и локализации последствий аварий на опасном производственном объекте;

- наличие договоров страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

- порядок учета и анализа причин возникновения инцидентов на опасном производственном объекте, принятие мер по устранению указанных причин, профилактике инцидентов и контроль за их исполнением.

Обязательной является экспертиза промышленной безопасности планов ликвидации аварий (ПЛА), проводимая в соответствии с *Порядком осуществления экспертизы промышленной безопасности планов локализации и ликвидации аварийных ситуаций на взрывоопасных, пожароопасных и химически опасных производственных объектах и требования к оформлению заключения данной экспертизы РД-13-02-2006, утвержденным приказом Ростехнадзора от 15.11.2006 [30].*

Экспертиза промышленной безопасности ПЛА проводится с целью независимой оценки соблюдения организациями требований законодательства и нормативной документации в области промышленной безопасности при составлении ПЛА, а также полноты и достоверности изложенных в ней сведений.

При проведении экспертизы промышленной безопасности ПЛА производится анализ и оценка требований промышленной безопасности состава, содержания и оформления оперативной части ПЛА, приложений к оперативной части ПЛА и расчетно-пояснительной записки.

При проведении экспертизы промышленной безопасности ПЛА должны быть рассмотрены:

- обоснованность результатов анализа риска аварий на объекте;

- правильность запланированных действий и своевременность их исполнения производственным персоналом, профессиональными и нештатными аварийно-спасательными формированиями;

- достаточность принятых мер по предупреждению аварийных ситуаций на объекте;

- готовность нештатного аварийно-спасательного формирования и собственного или обслуживающего по договору профессионального аварийно-спасательного формирования к организации и проведению газоспасательных работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

Экспертизу промышленной безопасности проводят организации, имеющие лицензию Ростехнадзора на этот вид деятельности.

Лицензии на проведение экспертизы промышленной безопасности выдает Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору или ее территориальные органы в установленном порядке (*из п. 3 Правил проведения экспертизы*) [26].

Для проведения экспертизы заказчик должен представить следующие материалы:

- данные о заказчике и объекте экспертизы;

- проектную, конструкторскую, эксплуатационную, ремонтную документацию, декларацию промышленной безопасности опасного производственного объекта, паспорта технических устройств, инструкции, технологические регламенты и другую документацию;

- акты испытаний, сертификаты, в том числе, если необходимо, на комплектующие изделия;

- образцы оборудования (в случае необходимости) (*из п. 4.3 Правил проведения экспертизы*) [26].

Экспертиза проводится на основании заявки предприятия, эксплуатирующего опасный производственный объект. Проведение экспертизы заключается:

- в установлении полноты, достоверности и правильности представленной информации, соответствия ее стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности;

- наблюдении за нормальным ходом работы на опасном объекте;
- проведении комплексной проверки компетентности сотрудников и руководителей, пригодности помещений, приборов, состояния испытательных средств;
- проведении проверки наличия надежных систем маркировки и идентификации (*из п. 4 Правил проведения экспертизы*) [26].

Копия подготовленного проекта заключения экспертизы направляется заказчику, который имеет право в течение 14 дней направить свои замечания в экспертную организацию.

При положительном заключении экспертизы в нем перечисляются объекты, на которые распространяется действие заключения экспертизы с условиями или без них.

В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы заказчику должны быть представлены обоснованные выводы.

Заключение экспертизы должно содержать:

- наименование заключения экспертизы;
- вводную часть, включающую основание для проведения экспертизы, сведения об экспертной организации, сведения об экспертах и наличии лицензии на право проведения экспертизы промышленной безопасности;
- данные о заказчике;
- перечень объектов экспертизы;
- цель экспертизы;
- сведения о рассмотренных в процессе экспертизы документах;
- краткую характеристику и назначение объекта экспертизы;
- результаты проведенной экспертизы;
- заключительную часть с обоснованными выводами, а также рекомендациями по техническим решениям и проведению компенсирующих мероприятий – приложения, содержащие перечень использованной при экспертизе нормативной технической и методической документации, актов испытаний (*из п. 5 Правил проведения экспертизы*) [26].

## **16. Инциденты: порядок действий, расследование, учет**

По определению, приведенному в ФЗ «О промышленной безопасности», под инцидентом понимается любой отказ

оборудования, отклонение от режима технологического процесса, нарушение требований промышленной безопасности. В практической деятельности с учетом рекомендаций Ростехнадзора к инцидентам относят опасные ситуации (события), возникающие в ходе производственного процесса, которые при непринятии соответствующих мер безопасности могут привести к аварии или несчастным случаям с тяжелыми последствиями.

В соответствии с Порядком проведения технического расследования причин аварий и инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (приказ Ростехнадзора от 19 августа 2011 г. № 480) [31], организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, должна разработать локальный документ (Положение), который должен содержать:

- перечень возможных инцидентов, которые подлежат расследованию и учету в организации, – определяет главный инженер;
- инструкцию о порядке действий при возникновении инцидента;
- журнал учета инцидентов.

При возникновении инцидента на объекте работы на нем должны быть приостановлены. Должностное лицо, под контролем которого находится данный объект, должно сообщить в установленном порядке руководству организации об инциденте и действовать согласно инструкции.

Для расследования причин инцидентов приказом руководителя организации создается комиссия.

Результаты работы по установлению причин инцидента оформляются актом расследования по форме, установленной эксплуатирующей организацией. Акт должен содержать информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, принятых мерах по ликвидации инцидента, продолжительности простоя и материальном ущербе, в том числе вrede, нанесенном окружающей среде, а также о мерах по устранению причин инцидента. Акт расследования причин инцидента хранится в организации не менее двух лет.

Учет инцидентов ведется в специальном журнале учета инцидентов, где регистрируется дата и место инцидента, его

характеристика и причины, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесенный окружающей среде), меры по устранению причин инцидента и делается отметка об их выполнении.

Не реже одного раза в квартал в территориальный орган Ростехнадзора направляется информация о количестве и характере инцидентов, о причинах их возникновения и принятых мерах.

## **17. Требования по готовности к действиям в случае аварии на ОПО**

Согласно *ст. 10 ФЗ № 116* организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана осуществлять комплекс мероприятий по готовности к локализации возможной аварии и ликвидации последствий этой аварии.

Организация обязана:

1. Планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;
2. Заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание;
3. Создавать аварийно-спасательные формирования (АСФ) из числа работников, обеспечить их обучение;
4. Иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;
5. Обучать работников действиям в случае аварии или инцидента;
6. Иметь системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

### ***17.1. План ликвидации аварий***

Локальным документом, который определяет порядок действий и мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, является **план ликвидации аварий (ПЛА)**.

План ликвидации аварий разрабатывается с целью выявления всех возможных аварий, их развития и разработки соответствующих мероприятий по их предупреждению,

локализации и ликвидации, а также с целью конкретизации действий производственного персонала и применения технических средств по локализации аварий на соответствующих стадиях их развития в пределах цеха, объекта, организации, близлежащей территории и по защите людей от поражающих воздействий.

План ликвидации аварий должен содержать:

- принципиальную технологическую схему объекта;
- план размещения основных технических устройств и помещений;
- оперативную часть.

К плану ликвидации аварий прилагаются:

- список организации и должностных лиц, которые должны быть немедленно извещены об аварии;
- список лиц и исполнителей, ответственных за выполнение мероприятий, предусмотренных оперативной частью плана, с указанием домашних адресов и телефонов;
- перечень технических и материальных средств, средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, а также мест их хранения с указанием количества и основных характеристик;
- распределение обязанностей ответственного руководителя работ, исполнителей и других должностных лиц организации по локализации аварийных ситуаций и аварий;
- порядок взаимодействия специальных подразделений в случае, когда возможное развитие аварии может привести к негативным воздействиям на территории (объекты) за пределами аварийного объекта;
- акты проверки исправности вентиляционных устройств, запасных выходов, исправности, наличия и достаточности средств для ликвидации аварий и спасения людей, противопожарного оборудования и средств пожаротушения, аварийного освещения, сигнализации, блокировок и связи;
- акты проверки исправности гидравлических затворов канализационных сетей в цехе и на объектах;
- акты проверки исправности объектов, технических устройств и коммуникаций промышленных газов (топливных и технологических), схем блокировки и сигнализации.

Аварийно-спасательные службы и профессиональные ава-

рийно-спасательные формирования создаются на основании Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 № 151-ФЗ, в ред. от 02.07.2013 № 185-ФЗ.

В договоре на обслуживание опасного производственного объекта предусматривается возмещение расходов на перевозку и размещение привлекаемых к проведению работ по ликвидации аварий аварийно-спасательных служб, материально-техническое, финансовое и иное обеспечение, а также на оплату труда работников аварийно-спасательных служб, выплату им вознаграждений, предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков, медицинское обеспечение и выплаты по временной нетрудоспособности спасателям, пострадавшим при проведении работ по ликвидации аварий.

### ***17.2. Порядок обучения работников действиям в случае аварии***

Обучение работников действиям в случае аварии на опасном производственном объекте и создание системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии проводится на основании соответствующих отраслевых и межотраслевых правил безопасности.

В течение года в цехах, на участках (в каждой производственной смене) должны проводиться учебно-тренировочные занятия по возможным аварийным ситуациям. Занятия предусматриваются оперативной частью ПЛА по графикам, утвержденным техническим руководителем организации.

Не реже одного раза в год по одной или нескольким позициям оперативной части каждого из разрабатываемых в организации ПЛА должны проводиться в разные периоды года и в разное время суток учебные тревоги по графикам и планам, утвержденным техническим руководителем организации.

Учебные тревоги по ПЛА для одного и группы технологических объектов, входящих в состав цеха, проводятся под руководством начальника цеха.

Учебные тревоги по ПЛА, разработанному для организации или группы опасных производственных объектов или организации в целом, проводятся под руководством технического руководителя организации.

Учебные тревоги проводятся с участием производственного персонала, аварийно-спасательных формирований и других служб в случае, когда их действия предусматриваются оперативной частью плана. При неудовлетворительных результатах учебной тревоги должны быть проведены детальное изучение допущенных ошибок и внеплановая проверка знаний работников, допустивших ошибочные действия.

Графики учебных тревог согласовываются с аварийно-спасательными формированиями, обслуживающими организацию, с территориальным органом Ростехнадзора и другими организациями при необходимости их совместных действий.

ПЛА и изменения к нему должны быть изучены административно-техническим и производственным персоналом, участвующим в ликвидации аварий, личным составом аварийно-спасательных формирований, обслуживающих организацию.

Ознакомление с ПЛА должно оформляться под расписку. Знания ПЛА проверяются аттестационной комиссией организации при периодической проверке знаний (аттестации), а также во время учебных тревог и учебно-тренировочных занятий у руководителей, специалистов и рабочих.

Внеплановая проверка знаний ПЛА проводится при внесении изменений в ПЛА, при переводе на другое рабочее место, по предложениям органов государственного надзора, а также в случае ошибочных действий при проведении учебной тревоги.

Лица, не знающие действий по ПЛА в части, относящейся к их производственной деятельности, к работе не допускаются.

## **18. Техническое расследование аварий**

Техническое расследование аварий проводится в соответствии с Порядком проведения технического расследования причин аварий и инцидентов в случаях утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (приказ Ростехнадзора от 19 августа 2011 г. № 480). По каждому факту возникновения аварии на опасном производственном объекте производится техническое расследование ее причин.

Техническому расследованию подлежат аварии,

происшедшие на опасном производственном объекте, независимо от их масштаба и последствий.

Цели расследования:

- установить характер, обстоятельства и причины аварии;
- установить, какие были допущены нарушения требований промышленной безопасности и кем;
- установить размер причиненного ущерба;
- разработать мероприятия по устранению последствий аварии и профилактические мероприятия по предупреждению аналогичных аварий.

### ***18.1. Порядок извещения об аварии***

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, сообщает об аварии по установленной форме:

- ☛ в территориальный орган Ростехнадзора;
- ☛ вышестоящий орган (организацию) (при наличии такового);
- ☛ орган местного самоуправления;
- ☛ государственную инспекцию труда по субъекту Российской Федерации;
- ☛ профсоюзную организацию;
- ☛ страховую компанию;
- ☛ соответствующий орган прокуратуры.

При наличии несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом), происшедшего в результате аварии, сообщение включает в себя наряду с формой оперативного сообщения об аварии форму оперативного сообщения о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом).

### ***18.2. Порядок назначения комиссии технического расследования аварии. Состав комиссии***

Комиссия по техническому расследованию причин аварии на опасном производственном объекте и гидротехническом сооружении (ГТС), повреждения ГТС назначается, в зависимости от характера и возможных последствий аварии, повреждения ГТС, приказом территориального органа Ростехнадзора или приказом Ростехнадзора в срок не позднее 24 часов после получения оперативного сообщения об аварии, повреждении ГТС. Комиссию

возглавляет представитель Ростехнадзора или его территориального органа.

В состав комиссии по техническому расследованию включаются представители:

органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект или ГТС;

организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, ГТС (но не более 50 % членов комиссии);

вышестоящего органа или организации (при наличии таковых);

страховых компаний, с которыми организация, эксплуатирующая опасный производственный объект или ГТС, заключила договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

профсоюзных организаций;

других организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При авариях, повреждениях ГТС, связанных с разрушением сооружений и (или) технических устройств, неконтролируемым взрывом и (или) выбросом опасных веществ, в состав комиссии по техническому расследованию включается должностное лицо федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль в области охраны окружающей среды, а также для уточнения данных о последствиях аварии, повреждения ГТС и уровнях загрязнения привлекаются соответствующие эксперты (экспертные организации), аккредитованные в установленном порядке для проведения соответствующих качественных и количественных измерений.

В состав комиссии по техническому расследованию причин аварии должно входить нечетное число членов.

Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации могут принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии, происшедшей на опасном производственном

объекте, и назначать председателя указанной комиссии.

Техническое расследование причин аварии, связанной с передвижными техническими устройствами (кранами, подъемниками (вышками), передвижными котельными, цистернами, вагонами, локомотивами, автомобилями и т. п.), проводится территориальным органом Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария, а учет производится территориальным органом Ростехнадзора, в котором эти устройства зарегистрированы.

Комиссия по техническому расследованию причин аварии должна в течение пятнадцати рабочих дней составить акт технического расследования причин аварии.

В зависимости от характера аварии, повреждения ГТС и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз срок технического расследования причин аварии, повреждения ГТС может быть увеличен приказом территориального органа Ростехнадзора или приказом Ростехнадзора, назначившими данное расследование, на основании служебной записки председателя комиссии по техническому расследованию, но не более чем на 15 рабочих дней.

При наличии несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом), происшедшего в результате аварии на объекте, поднадзорном Ростехнадзору, расследование причин несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом) проводится комиссией по техническому расследованию причин аварии с составлением соответствующих актов.

### ***18.3. Мероприятия, осуществляемые комиссией по техническому расследованию аварии***

В ходе расследования комиссия осуществляет мероприятия:

- проводит осмотр, фотографирование (в цвете), в необходимых случаях – видеосъемку, составляет схемы и эскизы места аварии, повреждения ГТС, протокол осмотра места аварии, повреждения ГТС;

- взаимодействует со спасательными подразделениями, рассматривает докладные записки военизированных горноспасательных частей, газоспасательных служб, противофонтанных военизированных частей и служб организации, оперативные журналы организации и

военизированных горноспасательных частей о ходе ликвидации аварии, повреждения ГТС;

- опрашивает очевидцев аварии, повреждения ГТС, должностных лиц и получает от них письменные объяснения;

- выясняет обстоятельства, предшествовавшие аварии, повреждению ГТС, устанавливает причины их возникновения;

- выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;

- выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности, безопасности ГТС;

- проверяет состояние производственного контроля;

- проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;

- проверяет качество принятых проектных решений и внесение изменений в них, а также их выполнение;

- проверяет соответствие области применения оборудования;

- проверяет наличие и исправность средств защиты персонала;

- проверяет квалификацию персонала, обслуживающего поднадзорный службе объект;

- проверяет наличие договора (полиса) страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

- проверяет качество технической документации на эксплуатацию опасного производственного объекта;

- на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертных заключений (при необходимости), следственного (технического) эксперимента, результатов осмотра места аварии и проведенной проверки устанавливает причины аварии, повреждения ГТС и сценарий ее развития;

- определяет допущенные нарушения требований промышленной безопасности, безопасности ГТС, послужившие причиной аварии, повреждения ГТС, и лиц, ответственных за допущенные нарушения;

- предлагает меры по устранению причин аварии, повреждения ГТС, а также предупреждению возникновения

подобных аварий;

- предварительно определяет в установленном порядке ориентировочный (предварительный) размер причиненного вреда, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользованных возможностей.

Комиссия по техническому расследованию причин аварии, повреждения ГТС может привлечь к расследованию причин аварии экспертные организации и специалистов в области промышленной безопасности, изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования и в других областях.

#### ***18.4. Обязанности организации, на объекте которой произошла авария***

Организация, на объекте которой произошла авария, осуществляет расчет вреда (экономического и экологического ущерба) (в том числе экологического) от аварии, повреждения ГТС, который подписывают руководитель и главный бухгалтер организации.

Расчет осуществляется по методикам, утвержденным в установленном порядке (*Методические рекомендации (РД 03-496-02) по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах, утвержденные Постановлением Госгортехнадзора РФ от 29 октября 2002 г. № 63*).

Ущерб от аварий (полный ущерб) на опасных производственных объектах состоит:

- из полного ущерба от аварий, прямых потерь организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, затрат на локализацию/ликвидацию и расследование аварии;

- социально-экономических потерь (затраты, понесенные вследствие гибели и травматизма людей, косвенный ущерб, экологический ущерб, урон, нанесенный объектам окружающей среды);

- потерь от выбытия трудовых ресурсов в результате гибели людей или потери ими трудоспособности.

По результатам технического расследования причин аварии, повреждения ГТС в течение трех дней руководитель организации издает приказ, определяющий меры по устранению причин и по-

следствий аварии, повреждения ГТС, по обеспечению безаварийной и стабильной работы производства, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения требований законодательства РФ в области промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений.

Письменная информация о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по техническому расследованию причин аварии, в течение десяти дней после окончания сроков выполнения каждого пункта мероприятий, предложенных комиссией по техническому расследованию причин аварии, представляется руководителем организации в территориальный орган Ростехнадзора и в организации, представители которых участвовали в техническом расследовании.

### ***18.5. Материалы технического расследования аварии***

Материалы технического расследования причин аварии включают в себя:

- приказ о назначении комиссии по техническому расследованию;
- акт технического расследования;
- протокол осмотра места аварии, повреждения ГТС с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами в цветном изображении;
- письменное решение председателя комиссии о назначении экспертных групп (если в этом есть необходимость) и другие решения председателя комиссии;
- заключения экспертных групп об обстоятельствах и причинах аварии с необходимыми расчетами, графическими материалами и т. п.;
- докладные записки военизированных горноспасательных частей, газоспасательных служб, противофонтанных военизированных частей и служб организации о ходе ликвидации аварии, если они принимали в ней участие;
- протоколы опроса очевидцев и объяснения лиц, причастных к аварии, повреждению ГТС, а также должностных лиц организации, на которых возложена обязанность по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (безопасности ГТС);

- заверенные копии протоколов и удостоверений об обучении и аттестации персонала и заверенные выписки из журналов инструктажей по охране труда;

- справки о размере причиненного вреда и оценке экономического ущерба (в том числе экологического) от аварии, повреждения ГТС;

- акт о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом) на производстве по установленному образцу (при наличии пострадавших);

- копию договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

- сведения о нарушениях требований норм и правил промышленной безопасности (безопасности ГТС), с указанием конкретных пунктов соответствующих документов;

- копию оперативного сообщения об аварии, повреждении ГТС, направленного организацией, в которой произошла авария, повреждение ГТС, в территориальный орган Ростехнадзора;

- справку о причинах несвоевременного сообщения об аварии в территориальный орган Ростехнадзора (при сроке задержки более 24 часов);

- другие материалы, характеризующие аварию, повреждения ГТС обстоятельства и причины ее возникновения и дальнейшего развития.

Конкретный перечень материалов технического расследования причин аварии, повреждения ГТС определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств аварии. К материалам технического расследования причин аварии в обязательном порядке прилагается опись всех включаемых документов.

Комиссией по техническому расследованию принимаются к рассмотрению подлинники (оригиналы) документов, с которых, при необходимости, снимаются копии и/или делаются выписки.

### ***18.6. Порядок учета и предоставления информации об авариях***

Учет аварий ведется организацией, эксплуатирующей поднадзорный службе объект, в специальном журнале учета

аварий, повреждений ГТС.

Один раз в полугодие, при наличии аварий, повреждений ГТС, информация об авариях, повреждениях ГТС и их причинах представляется в территориальный орган Ростехнадзора.

Организация по мотивированным запросам федеральных органов исполнительной власти или их территориальных органов, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления представляет информацию о причинах возникновения аварий повреждений ГТС и принимаемых мерах по их устранению (предупреждению) в течение трех дней после получения запроса.

В территориальном органе Ростехнадзора в установленном порядке организуется учет, обобщение и анализ информации о происшедших авариях, повреждениях ГТС, их причинах и принятых мерах, предложениях по предотвращению подобных аварий, повреждений ГТС.

Обобщенная информация о результатах анализа, принятых мерах по повышению качества расследования аварий, повреждений ГТС и результатах контроля за выполнением мероприятий по предупреждению аварий, повреждений ГТС приводится в пояснительной записке к отчету территориальных органов Ростехнадзора о результатах деятельности за отчетный год.

Порядок технического расследования аварий на объектах электроэнергетики установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 (в ред. от 05.12.2011).

## **19. Ответственность за несоблюдение требований промышленной безопасности**

*Статьей 17 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»* предусмотрено, что лица, виновные в нарушении требований промышленной безопасности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законодательством Российской Федерации за несоблюдение требований промышленной безопасности предусмотрены дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

### **19.1. Дисциплинарная ответственность**

Дисциплинарная ответственность за нарушение требований безопасности установлена *Трудовым кодексом Российской Федерации*.

Ст. 192 Трудового кодекса РФ устанавливает:

За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником возложенных на него трудовых обязанностей работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- **замечание;**
- **выговор;**
- **увольнение.**

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (ч. 5 ст. 189 ТК РФ) для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

### **19.2. Административная ответственность**

*(Приложение 3)*

Административная ответственность за нарушение требований промышленной безопасности установлена *Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях*.

К административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности могут быть привлечены рабочие, должностные лица и юридические лица. Правом привлечения к административной ответственности наделены прокуратура, суды, органы (должностные лица) Ростехнадзора – руководители управлений, отделов, их заместители, государственные инспекторы.

За совершение административных правонарушений в области промышленной безопасности могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

**Предупреждение** – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и

здоровью людей, объектов.

**Административный штраф** – является денежным взысканием, выражается в рублях.

**Административное приостановление деятельности** заключается во временном прекращении деятельности предприятий или структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Административное приостановление деятельности назначается только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Ст. 9.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях устанавливает:

За нарушение требований промышленной безопасности могут быть привлечены к административной ответственности:

- **граждане** (в том числе рабочие, служащие);
- **должностные лица** – руководители и специалисты;
- **юридические лица** – организации или индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности (проектные, экспертные, эксплуатирующие опасные производственные объекты).

### **19.3. Уголовная ответственность (Приложение 4)**

Уголовная ответственность за нарушение требований промышленной безопасности установлена *Уголовным кодексом Российской Федерации*.

## **Заключение**

Промышленная безопасность представляет комплекс правовых, организационных, технических и социально-экономических мероприятий, цель которых предупредить аварии, а в случае возникновения аварии – локализовать ее в начальной стадии.

Эффективность проводимых мероприятий в решающей мере зависит от квалификации персонала, уровня технологической и трудовой дисциплины, знаний, умений и психологической готовности работников четко действовать при опасных (нештатных) ситуациях.

Практика показывает, что на любом опасном производственном объекте в процессе производственной деятельности в силу объективных и субъективных причин могут возникнуть ситуации разной степени опасности.

Важно, чтобы каждый руководитель, специалист, рабочий знал и умел безотлагательно принять правильное решение и действовать соответственно возникшей ситуации.

Все опасные (нештатные) ситуации можно по степени опасности разделить на три группы:

- 1) аварии;
- 2) инциденты;
- 3) сбои – любые отклонения, нарушения технологии или требований безопасности, не отнесенные к категории «авария» или «инцидент».

Неукоснительное выполнение требований промышленной безопасности, знание и умение действовать при возникновении опасных (нештатных) ситуаций – ключевое условие предупреждения аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах.

## *Приложение 1*

### **Перечень нормативных актов по общим вопросам промышленной безопасности**

#### *1. Правовое регулирование промышленной безопасности:*

- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ (в посл. ред. от 04.03.2013 № 22-ФЗ);
- Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ (в посл. ред. от 23.07.2013 № 238-ФЗ);
- Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ (в посл. ред. от 03.05.2012 № 47-ФЗ);
- Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 – в посл. ред. от 07.07.2012 № 695);
- Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах (утвержден Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30.10.2008 № 280).

#### *2. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, расширению, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта:*

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (извлечения) – в посл. ред. от 21.10.2013 № 282-ФЗ;
- Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 № 185-ФЗ);

- Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдаче заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм, правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации РД-11-04-2006 (Приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1129);

- Техническая эксплуатация зданий и сооружений (ПОТ РО 14000-004-98 – утв. Департаментом экономики машиностроения Минэкономки РФ 12.02.1998).

### *3. Регистрация опасных производственных объектов:*

- Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (Постановление Правительства РФ от 24.11.1998 № 1371 – в посл. ред. от 26.08.2013 № 739);

- Требования к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов (Приказ Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168 – в ред. от 17.10.2012);

- Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов (Приказ Ростехнадзора от 04.09.2007 № 606 – в ред. от 01.12.2011).

### *4. Лицензирование отдельных видов деятельности:*

- Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ (в посл. ред. от 28.07.2012 № 133-ФЗ);

- Об организации лицензирования отдельных видов деятельности (Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 – в посл. ред. от 28.10.2013 № 966);

- О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности») Постановление Правительства РФ от 04.07.2012 № 682 (ред. от 25.12.2012 № 1399);

- О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (вместе с «Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности») Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 № 492.

*5. Декларирование промышленной безопасности:*

- Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов (Постановление Правительства РФ от 11 мая 1999 г. № 526 – в посл. ред. от 21.06.2013 № 526);

- Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений. РД 03-14-2005 (Приказ Ростехнадзора от 29.11.2005 № 893).

*6. Страхование ответственности:*

- Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ (с изм. от 23.07.2013 № 251-ФЗ).

*7. Подготовка и аттестация персонала опасных производственных объектов:*

- Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (утверждено Приказом Ростехнадзора 29.01.2007 № 37 – в ред. от 15.12.2011, с изм. от 19.12.20120);

- Положение об организации обучения и проверке знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 в ред. от 19.12.2012);

- Положение об организации работы аттестационных комиссий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 июля 2010 г. № 591);

- Положение об организации деятельности территориальной

аттестационной комиссии Южно-Сибирского управления Ростехнадзора (приказ от 23.08.2011 № 546).

*8. Требования к техническим устройствам:*

- Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах (Приказ Ростехнадзора от 29.02.2008 № 112 – в ред. от 01.12.2011);

- Порядок продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах (Приказ Минприроды от 30.06.2009 № 195).

*9. Экспертиза промышленной безопасности:*

- Правила проведения экспертизы промышленной безопасности (Постановление Ростехнадзора России от 06.11.1998 № 64 – ред. Постановление Ростехнадзора России от 01.08.2002 № 48, с изм., внесенными решением Верховного Суда РФ от 15.05.2008 № ГКПИ08-1075);

- Правила экспертизы декларации промышленной безопасности (Постановление Ростехнадзора России от 07.09.1999 № 65 – в ред. Постановление Ростехнадзора России от 27.10.2000 № 61);

- Положение по проведению экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения (Постановление Ростехнадзора России от 04.03.2003 № 5 – в ред. от 12.12.2012);

- Положение по проведению экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются паровые и водогрейные котлы, сосуды, работающие под давлением, трубопроводы пара и горячей воды (Постановление Ростехнадзора России от 23.10.2002 № 62 – РД 10-520-02);

- Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности планов локализации и ликвидации аварийных ситуаций на взрывоопасных, пожароопасных и химически опасных производственных объектах и требований к оформлению заключения данной экспертизы (Приказ Ростехнадзора от 15.11.2006 № 1005).

*10. Расследование аварий и инцидентов:*

- Порядок проведения технического расследования причин

аварий и инцидентов на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Приказ Минприроды РФ от 30.06.2009 № 191);

- Методические указания по проведению анализа риска опасных производственных объектов № РД 03-418-01 (Постановление Госгортехнадзора России от 10.07.2001 № 30);

- Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, подконтрольных газовому надзору (Приказ от 22.08.2000 № 93 – в посл. ред. от 09.09.2002 № 56);

- Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности (Приказ Госгортехнадзора России от 31.01.2001 № 7 – РД 09-398-01);

- Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов при транспортировании опасных веществ (Постановление Ростехнадзора от 06.01.2004 № ПГ-1);

- Порядок технического расследования аварий на объектах электроэнергетики (Постановление Правительства РФ от 28.10.2009 № 846 – в ред. от 05.12.2011);

- Методические рекомендации по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах. РД 03-496-02 (Постановление Госгортехнадзора РФ от 29.10.2002 № 63).

*11. Организация и осуществление производственного контроля:*

- Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте (Постановление Правительства РФ от 10.03.1999 № 263 – в ред. от 21 июня 2013 г. № 526);

- Методические рекомендации по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (приказ Госгортехнадзора России от 26.04.2000 № 49 в ред. от 09.02.2004 № 20).

*12. Ответственность за нарушение требований промышлен-*

*ной безопасности:*

- Трудовой кодекс Российской Федерации. ФЗ № 197-ФЗ (в редакции по состоянию на 02.07.2013, извлечения);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. ФЗ № 195-ФЗ (в редакции на 15.11.2013, извлечения);
- Уголовный кодекс Российской Федерации. № 63-ФЗ (в ред. от 14.11.2013, извлечения);
- Закон Кемеровской области «Об усилении ответственности за нарушение условий безопасности и охраны труда в организациях угольной промышленности» от 30.05.2007 № 61-ОЗ.

## ***Приложение 2***

### **Классификация опасных производственных объектов**

1. Классы опасности опасных производственных объектов, указанных в пункте 1 приложения 1 к ФЗ № 116 (за исключением объектов, указанных в пунктах 2, 3) и устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте, в соответствии с табл. 1 и 2 настоящего приложения.

2. Для объектов по хранению химического оружия, объектов по уничтожению химического оружия и опасных производственных объектов спецхимии устанавливается I класс опасности.

3. Для опасных производственных объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности – для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода свыше 6 % объема такой продукции;

2) III класс опасности – для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода от 1 % до 6 % объема такой продукции;

3) IV класс опасности – для опасных производственных объектов, не указанных в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта.

4. Для газораспределительных станций, сетей газораспреде-

ния и сетей газопотребления устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности – для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 МПа или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 МПа;

2) III класс опасности – для опасных производственных объектов, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

5. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 2 приложения 1 к ФЗ № 116, устанавливаются следующие классы опасности:

1) III класс опасности – для опасных производственных объектов, осуществляющих теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также иных опасных производственных объектов, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 МПа и более или при температуре рабочей среды 250°C и более;

2) IV класс опасности – для опасных производственных объектов, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

6. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 3 приложения 1 к ФЗ № 116, устанавливаются следующие классы опасности:

1) III класс опасности – для подвесных канатных дорог;

2) IV класс опасности – для опасных производственных объектов, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

7. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 4 приложения 1 к ФЗ № 116, устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности – для опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава 10000 кг и более;

2) III класс опасности – для опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава от 500 до 10000 кг.

8. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 5 приложения 1 к ФЗ № 116, устанавливаются следующие

классы опасности:

1) I класс опасности – для шахт угольной промышленности, а также иных объектов ведения подземных горных работ на участках недр, где могут произойти:

взрывы газа и (или) пыли;

внезапные выбросы породы, газа и (или) пыли;

горные удары;

прорывы воды в подземные горные выработки;

2) II класс опасности – для объектов ведения подземных горных работ, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта, для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет 1 миллион кубических метров в год и более, для объектов переработки угля (горючих сланцев);

3) III класс опасности – для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет от 100 тысяч до 1 миллиона кубических метров в год, а также объектов, на которых ведутся работы по обогащению полезных ископаемых (за исключением объектов переработки угля (горючих сланцев));

4) IV класс опасности – для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет менее чем 100 тысяч кубических метров в год.

9. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 6 приложения 1 к ФЗ № 116, устанавливаются следующие классы опасности:

1) III класс опасности – для элеваторов, опасных производственных объектов мукомольного, крупяного и комбикормового производства;

2) IV класс опасности – для иных опасных производственных объектов.

10. В случае если для опасного производственного объекта по указанным в пунктах 1–7 настоящего приложения критериям могут быть установлены разные классы опасности, устанавливается наиболее высокий класс опасности.

11. В случае если опасный производственный объект, для которого в соответствии с пунктами 1–8 настоящего приложения должен быть установлен II, III или IV класс опасности, расположен

на землях особо охраняемых природных территорий, континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилежащей зоне Российской Федерации, на искусственном земельном участке, созданном на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, для такого опасного производственного объекта устанавливается более высокий класс опасности соответственно.

Таблица 1

Наименование опасного вещества	Количество опасного вещества, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Аммиак	5000 и более	500 и более, но менее 5000	50 и более, но менее 500	10 и более, но менее 50
Нитрат аммония (нитрат аммония и смеси аммония, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 % массы, а также водные растворы нитрата аммония, в которых концентрация нитрата аммония превышает 90 % массы)	25000 и более	2500 и более, но менее 25000	250 и более, но менее 2500	50 и более, но менее 250
Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 % массы. Сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием)	100000 и более	10000 и более, но менее 100000	1000 и более, но менее 10000	200 и более, но менее 1000

Продолжение табл.1

Наименование опасного вещества	Количество опасного вещества, т			
	I класс опасности		I класс опасности	
Акрилонитрил	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	4 и более, но менее 20
Хлор	250 и более	25 и более, но менее 250	2,5 и более, но менее 25	0,5 и более, но менее 2,5
Оксид этилена	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Цианистый водород	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,4 и более, но менее 2
Фтористый водород	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Сернистый водород	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Диоксид серы	2500 и более	250 и более, но менее 2500	25 и более, но менее 250	5 и более, но менее 25
Триоксид серы	750 и более	75 и более, но менее 750	7,5 и более, но менее 75	1,5 и более, но менее 7,5
Алкилы свинца	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Фосген	7,5 и более	0,75 и более, но менее 7,5	0,075 и более, но менее 0,75	0,015 и более, но менее 0,075
Метилизоцианат	1,5 и более	0,15 и более, но менее 1,5	0,015 и более, но менее 0,15	0,003 и более, но менее 0,015

Таблица 2

Виды опасных веществ	Количество опасных веществ, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Воспламеняющиеся и горючие газы	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах	500000 и более	50000 и более, но менее 500000	1000 и более, но менее 50000	–
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Токсичные вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Высокотоксичные вещества	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,1 и более, но менее 2
Окисляющие вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Взрывчатые вещества	500 и более	50 и более, но менее 500	менее 50	–
Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20

*Примечания: 1. Для опасных веществ, не указанных в табл. 1 настоящего приложения, применяются данные, содержащиеся в табл. 2 настоящего приложения.*

*2. При наличии различных опасных веществ одного вида их количества суммируются.*

*3. В случае если расстояние между опасными производственными объектами составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида.*

### **Приложение 3**

*Ст. 9.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях устанавливает:*

1. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей;

на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года;

на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий, предусмотренных лицензией на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц – от 40 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет;

на юридических лиц – от 500 тысяч до 1 миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

*Примечание. Под грубым нарушением требований промышленной безопасности опасных производственных объектов понимается нарушение требований промышленной безопасности, приведшее к возникновению непосредственной угрозы жизни или здоровью людей. Понятие грубого нарушения устанавливается*

*Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.*

*Так, к грубым нарушениям лицензионных требований эксплуатации опасных производственных объектов относятся нарушения, создавшие угрозу следующих действий или повлекшие:*

- а) взрыв;*
- б) выброс опасных веществ;*
- в) разрушение технических устройств, зданий и сооружений;*
- г) человеческие жертвы;*
- д) причинение тяжкого вреда здоровью;*
- е) причинение средней тяжести вреда здоровью (не менее 5 человек).*

*Ст. 28.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях устанавливает:*

1. О совершении административного правонарушения составляется протокол.

2. В протоколе указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имени, отчества, адреса свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья КоАП, предусматривающая административную ответственность, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

3. При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, о чем делается запись в протоколе.

4. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить

объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

5. Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

6. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему по их просьбе вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Ст. 32.2 КоАП РФ устанавливает:

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

#### ***Приложение 4***

Ст. 216 УК РФ устанавливает:

1. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба, – наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, – наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или

заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, – наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Ст. 217 УК РФ устанавливает:

1. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба – наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, – наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, – наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с

лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Ст. 218 УК РФ устанавливает:

1. Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, – наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, – наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, – наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Ст. 219 УК РФ устанавливает:

1. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и

пиротехнических изделий, а также незаконная пересылка этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, – наказываются принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Ст. 222 УК РФ устанавливает:

1. Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств – наказываются ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев либо без такового.

2. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору, наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

### **Список рекомендуемой литературы**

1. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ (в посл. ред. от 02.07.2013 № 186-ФЗ);

2. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ (в посл. ред. от 23.07.2013 № 238-ФЗ);

3. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ (в посл. ред. от 03.05.2012 № 47-ФЗ);

4. Положение о Федеральной службе по экологическому,

технологическому и атомному надзору (Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 в посл. ред. от 07.07.2012 № 695);

5. Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах (утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30.10.2008 № 280);

6. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (извлечения) – в посл. ред. от 21.10.2013 № 282-ФЗ;

7. Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 № 185-ФЗ);

8. Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдаче заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм, правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации РД-11-04-2006 (приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1129);

9. Техническая эксплуатация зданий и сооружений (ПОТ РО 14000-004-98 – утв. Департаментом экономики машиностроения Минэкономики РФ 12.02.1998);

10. Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (Постановление Правительства РФ от 24.11.1998 № 1371 – в посл. ред. от 26.08.2013 № 739);

11. Требования к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов (приказ Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168 – в ред. от 17.10.2012);

12. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов (приказ Ростехнадзора от 04.09.2007 № 606 – в ред. от 01.12.2011);

13. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ (в посл. ред. от 28.07.2012 № 133-ФЗ);

14. Об организации лицензирования отдельных видов деятельности (Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 – в посл. ред. от 28.10.2013 № 966);

15. О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности») Постановление Правительства РФ от 04.07.2012 № 682 (ред. от 25.12.2012 № 1399);

16. О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (вместе с «Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности») Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 № 492;

17. Правила предоставления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов (Постановление Правительства РФ от 11 мая 1999 г. № 526 – в посл. ред. от 21.06.2013 № 526);

18. Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений. РД 03-14-2005 (приказ Ростехнадзора от 29.11.2005 № 893);

19. Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ (с изм. от 23.07.2013 № 251-ФЗ);

20. Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

(утверждено приказом Ростехнадзора 29.01.2007 № 37 – в ред. от 15.12.2011, с изм. от 19.12.2012);

21. Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 (в ред. от 19.12.2012));

22. Положение об организации работы аттестационных комиссий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 июля 2010 г. № 591);

23. Положение об организации деятельности территориальной аттестационной комиссии Южно-Сибирского управления Ростехнадзора (приказ от 23.08.2011 № 546);

24. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах (приказ Ростехнадзора от 29.02.2008 № 112 – в ред. от 01.12.2011);

25. Порядок продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах (приказ Минприроды от 30.06.2009 № 195);

26. Правила проведения экспертизы промышленной безопасности (Постановление Ростехнадзора России от 06.11.1998 № 64 – в ред. Постановление Ростехнадзора России от 01.08.2002 № 48, с изм., внесенными решением Верховного Суда РФ от 15.05.2008 № ГКПИ08-1075);

27. Правила экспертизы декларации промышленной безопасности (Постановление Ростехнадзора России от 07.09.1999 № 65 – в ред. Постановление Ростехнадзора России от 27.10.2000 № 61);

28. Положение по проведению экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения (Постановление Ростехнадзора России от 04.03.2003 № 5 – в ред. от 12.12.2012);

29. Положение по проведению экспертизы промышленной

безопасности опасных производственных объектов, на которых используются паровые и водогрейные котлы, сосуды, работающие под давлением, трубопроводы пара и горячей воды (Постановление Ростехнадзора России от 23.10.2002 № 62 – РД 10-520-02);

30. Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности планов локализации и ликвидации аварийных ситуаций на взрывоопасных, пожароопасных и химически опасных производственных объектах и требований к оформлению заключения данной экспертизы (приказ Ростехнадзора от 15.11.2006 № 1005);

31. Порядок проведения технического расследования причин аварий и инцидентов на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Приказ Минприроды РФ от 30.06.2009 № 191);

32. Методические указания по проведению анализа риска опасных производственных объектов РД 03-418-01 (Постановление Госгортехнадзора России от 10.07.2001 № 30);

33. Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, подконтрольных газовому надзору (приказ от 22.08.2000 № 93 – в посл. ред. от 09.09.2002 № 56);

34. Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности РД 09-398-01 (приказ Госгортехнадзора России от 31.01.2001 № 7);

35. Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов при транспортировании опасных веществ (Постановление Ростехнадзора от 06.01.2004 № ПГ-1);

36. Порядок технического расследования аварий на объектах электроэнергетики (Постановление Правительства РФ от 28.10.2009 № 846 – в ред. от 05.12.2011);

37. Методические рекомендации по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах. РД 03-496-02 (Постановление Госгортехнадзора РФ от 29.10.2002 № 63);

38. Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте (Постановление Правительства РФ от 10.03.1999 № 263 – в ред. от 21 июня 2013 г. № 526);

39. Методические рекомендации по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (приказ Ростехнадзора России от 26.04.2000 № 49 – в ред. от 09.02.2004 № 20);

40. Трудовой кодекс Российской Федерации. ФЗ № 197-ФЗ (в редакции по состоянию на 02.07.2013, извлечения);

41. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. ФЗ № 195-ФЗ в редакции на 15.11.2013, извлечения);

42. Уголовный кодекс Российской Федерации. № 63-ФЗ (в ред. от 14.11.2013, извлечения);

43. Закон Кемеровской области «Об усилении ответственности за нарушение условий безопасности и охраны труда в организациях угольной промышленности» от 30.05.2007 № 61-ОЗ;

44. Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 № 117-ФЗ – в ред. от 30.12.2012 № 291-ФЗ, с изм. от 23.12.2003 № 186-ФЗ;

45. Правила применения технических устройств на опасных производственных объектах (Постановление Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. № 1540 – в ред. от 01.02.2005 № 49);

46. Технический регламент «О безопасности машин и оборудования» (Решение Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 – в ред. решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 04.12.2012 № 248).

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. Правовая основа промышленной безопасности.....	5
2. Основные понятия и определения.....	5
3. Требования промышленной безопасности.....	8
4. Государственное регулирование промышленной безопасности...	9
4.1. Государственная политика в области промышленной безопасности.....	9
4.2. Государственный надзор за промышленной безопасностью.	9
4.2.1. Федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности.....	9
4.2.2. Полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.....	10
4.2.3. Права государственных инспекторов Ростехнадзора.....	11
4.2.4. Государственный строительный надзор.....	12
4.2.5. Порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности.....	13
5. Требования промышленной безопасности к собственнику и работникам организации, эксплуатирующей опасный производственный объект	16
6. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, вводу в эксплуатацию, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.....	18
6.1. Требования промышленной безопасности к проектированию ОПО.....	18
6.2. Требования промышленной безопасности к строительству (реконструкции, капитальному ремонту) ОПО.....	20
6.3. Требования промышленной безопасности к вводу в эксплуатацию ОПО.....	22
7. Регистрация опасных производственных объектов.....	23
7.1. Идентификация ОПО.....	24
7.2. Порядок регистрации ОПО, порядок выдачи свидетельства о регистрации.....	26
7.3. Порядок внесения изменений в государственный реестр.....	27
7.4. Порядок исключения ОПО из государственного реестра.....	27
8. Лицензирование отдельных видов деятельности в области промышленной безопасности.....	29
8.1. Виды деятельности в области промышленной безопасности, подлежащие лицензированию.....	29
8.2. Документы, представленные в лицензирующий орган для по-	

лучения лицензии.....	30
8.3. Лицензионные требования.....	30
8.4. Порядок оформления и переоформления документов, подтверждающих наличие лицензии.....	31
8.5. Срок действия лицензии.....	33
8.6. Основания отказа в выдаче лицензии.....	33
8.7. Порядок осуществления лицензионного контроля.....	34
8.8. Порядок прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии.....	34
9. Декларация промышленной безопасности.....	36
9.1. ОПО, подлежащие декларированию.....	37
9.2. Основные сведения, представляемые в декларации, подтверждающие обеспечение требований промышленной безопасности.....	38
9.3. Порядок оценки риска аварии.....	39
9.4. Порядок утверждения декларации промышленной безопасности, ее экспертиза, представление декларации организациям и гражданам.....	40
10. Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.....	41
10.1. Страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на ОПО.....	41
10.2. Экспертиза опасного объекта в целях обязательного страхования.....	41
10.3. Стороны договора обязательного страхования.....	41
10.4. Порядок осуществления обязательного страхования.....	42
10.5. Порядок заключения договора обязательного страхования.....	43
10.6. Страховой случай.....	44
11. Подготовка и аттестация работников ОПО.....	45
11.1. Профессиональная подготовка рабочих.....	46
11.2. Инструктажи по безопасности.....	47
11.3. Сроки проверки знаний рабочих.....	48
11.4. Требования, предъявляемые к предаттестационной подготовке руководителей и специалистов по промышленной безопасности.....	48
11.5. Аттестация и проверка знаний по промышленной безопасности.....	49
12. Эксплуатация зданий и сооружений ОПО.....	52
13. Требования к техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах.....	54
13.1. Общие требования к техническим устройствам.....	54

13.2. Порядок приемочных испытаний технических устройств. Сертификация.....	55
13.3. Порядок выдачи разрешения на применение технических устройств.....	56
13.4. Техническая документация по эксплуатации технических устройств.....	57
13.5. Порядок технического обслуживания и ремонта технических устройств.....	58
13.6. Требования к лицам, эксплуатирующим и обслуживающим технические устройства.....	58
13.7. Порядок продления срока безопасной эксплуатации технических устройств.....	59
14. Работы повышенной опасности.....	59
14.1. Общие требования к работам повышенной опасности.....	59
14.2. Порядок выполнения работ повышенной опасности.....	60
15. Экспертиза промышленной безопасности.....	60
16. Инциденты: порядок действий, расследование, учет.....	65
17. Требования по готовности к действиям в случае аварии на ОПО.....	67
17.1. План ликвидации аварий.....	67
17.2. Порядок обучения работников действиям в случае аварии.....	69
18. Техническое расследование аварий.....	70
18.1. Порядок извещения об аварии.....	71
18.2. Порядок назначения комиссии технического расследования аварии. Состав комиссии.....	71
18.3. Мероприятия, осуществляемые комиссией по техническому расследованию аварии.....	73
18.4. Обязанности организации, на объекте которой произошла авария.....	75
18.5. Материалы технического расследования аварии.....	76
18.6. Порядок учета и предоставления информации об авариях	77
19. Ответственность за несоблюдение требований промышленной безопасности.....	78
19.1. Дисциплинарная ответственность.....	79
19.2. Административная ответственность.....	79
19.3. Уголовная ответственность.....	80
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	81
Приложение 1 .....	82
Приложение 2 .....	87
Приложение 3.....	93
Приложение 4.....	95
Список рекомендуемой литературы	98

Михайлова Наталья Сергеевна  
Иванов Геннадий Викторович

## **ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

Учебное пособие

Редактор З. М. Савина

Подписано в печать 10.09.2014. Формат 60×84/16  
Бумага офсетная. Гарнитура «Times New Roman». Усл. печ. л. 6,28  
Уч.-изд. л. 6,00. Тираж 100 экз. Заказ

КузГТУ. 650000, Кемерово, ул. Весенняя, 28  
Издательский центр УИП КузГТУ. 650000, Кемерово, ул. Д. Бедного, 4А