

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева»

Е. В. Дмитриева

Горное право

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Рекомендовано в качестве учебного пособия
учебно-методической комиссией направления подготовки
130400 «Горное дело»

Кемерово 2011

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Климовская И.А. – руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Кемеровской области

Ремезов А. В. – профессор кафедры разработки месторождений полезных ископаемых, доктор технических наук

Филимонов К. А. – председатель учебно-методической комиссии направления подготовки 130400 "Горное дело"

Дмитриева Елена Викторовна. Горное право: учеб. пособие [Электронный ресурс] : для студентов горного профиля / Е. В. Дмитриева. – Электрон. дан. – Кемерово : КузГТУ, 2011. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM) ; зв. ; цв. ; 12 см. – Систем. требования : Pentium IV ; ОЗУ 8 Мб ; Windows 95 ; (CD-ROM-дисковод) ; мышь. – Загл. с экрана.

В учебном пособии изложены основные принципы, понятия, конструкции и институты горного права, в том числе, правовой статус и полномочия субъектов, структура и содержание горных правоотношений, законодательный массив, регулирующий отношения, связанные с пользованием недрами, применяемы нормы международных договоров и соглашений. Эти знания позволят студентам, работникам горных предприятий и специалистам других отраслей изучить и правильно применять действующие законодательные и нормативные правовые акты в сфере недропользования, а также юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства.

© КузГТУ

© Дмитриева Е. В.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	6
Глава 1. Теория права	7
1.1. Сущность права	7
1.2. Источники права	8
1.3. Система права	9
1.4. Горное право как отрасль права	9
Глава 2. История становления и развития горного законодательства в России	11
Глава 3. Органы государственного управления отношениями недропользования	17
Глава 4. Государственный учет минерально-сырьевой базы РФ	21
4.1. Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых	22
4.2. Государственный баланс запасов полезных ископаемых ..	24
4.3. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых	24
Глава 5. Право собственности на недра и пользование недрами	26
5.1. Права и обязанности пользователей недр	27
5.2. Участки недр, предоставляемые в пользование	28
5.3. Ограничение пользования недрами	30
Глава 6. Государственная система лицензирования	32
6.1. Лицензия на право пользования недрами с целью геологического изучения недр	38
6.2. Лицензия на право пользования недрами с целью образования особо охраняемых геологических объектов	41
6.3. Лицензия на право пользования недрами с целью сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов	42
6.4. Лицензия на право пользования недрами с целью строительства и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых	43
6.5. Лицензия на право пользования недрами с целью захоронения опасных отходов	44
6.6. Лицензия на право пользования недрами с целью добычи полезных ископаемых (совмещенная лицензия)	45

6.7. Лицензия на право пользования недрами с целью разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых	55
6.8. Лицензия на право краткосрочного пользования недрами	58
6.9. Лицензия на право пользования недрами с целью добычи подземных вод	58
Глава 7. Соглашение о разделе продукции	59
Глава 8. Международное право	64
Глава 9. Платежи при пользовании недрами	72
Глава 10. Рациональное использование и охрана недр	78
10.1. Государственный контроль (надзор) за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр ...	79
10.2. Условия застройки площадей залегания полезных ископаемых	87
10.3. Первичная переработка минерального сырья пользователями недр	89
10.4. Основные требования по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами	89
10.5. Ликвидация и консервация предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых	91
Глава 11. Промышленная безопасность опасных производственных объектов	93
11.1. Экспертиза промышленной безопасности	94
11.2. Декларация промышленной безопасности	97
11.3. Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО	98
12. Юридическая ответственность	98
12.1. Гражданско-правовая ответственность	101
12.2. Дисциплинарная ответственность	102
12.3. Административная ответственность	103
12.4. Уголовная ответственность	110
Список рекомендуемой литературы	116
ПРИЛОЖЕНИЯ	118
Приложение 1	119
Приложение 2	120
Приложение 3	121
Приложение 4	124
Приложение 5	125

Приложение 6	127
Приложение 7	128
Приложение 8	129
Приложение 9	130
Приложение 10	136
Приложение 11	137
Приложение 12	138
Приложение 13	139
Приложение 14	140
Приложение 15	142
Приложение 16	144
Приложение 17	146
Приложение 18	147
Приложение 19	148
Приложение 20	150

Предисловие

Область профессиональной деятельности современного специалиста включает в себя инженерное обеспечение деятельности человека в недрах Земли при эксплуатационной разведке, добыче и переработке твердых полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных объектов различного назначения.

В сферу его профессиональной деятельности будет входить техническое руководство горными и взрывными работами, а также работами по обеспечению функционирования оборудования и технических систем горного производства; разработка, согласование и утверждение нормативных документов, регламентирующих порядок выполнения горных работ, обеспечивать выполнение требований технической документации на производство работ, действующих норм, правил и стандартов; разрабатывать и реализовывать мероприятия по повышению экологической безопасности горного производства и других видов работ, связанных с комплексным использованием георесурсного потенциала недр, обеспечением экологической и промышленной безопасности.

Для этого специалисту необходимо владеть законодательными основами недропользования и обеспечения безопасности работ при добыче, переработке полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземными сооружениями.

Цель учебного пособия – ознакомить студентов, работников горных предприятий с теоретическими основами горного права, нормами и институтами современного законодательства о недрах, которые, будут полезны им в будущей и настоящей профессиональной деятельности.

Материалы учебного пособия базируются на законодательных нормативных правовых актах по состоянию на 2011 год.

ГЛАВА 1. ТЕОРИЯ ПРАВА

1.1. Сущность права

Право – это совокупность установленных или санкционированных государством общеобязательных правил поведения (норм), соблюдение которых обеспечивается мерами государственного воздействия.

Правовая норма – общеобязательное поведение, сложившееся в общественной практике (в результате многократности повторяемости этих отношений), санкционированных государством и опирающееся на возможность принуждения со стороны государства.

Правовые нормы представляют собой абстрактные модели правомерного поведения и, таким образом, определяют меру свободы участников общественных отношений. Нормы устанавливают, что можно, нужно или нельзя делать при наступлении нормативно-определенных обстоятельствах.

Признаками правовых норм являются:

Общеобязательность. Нормы распространяются не на поименно перечисленных лиц, а на однородные категории участников общественных отношений. Они всегда носят неперсонифицированный, всеобщий характер. Причем правовые нормы регулируются социальные взаимодействия независимо от воли и согласия участвующих в них лиц. Таким образом, устанавливается единый порядок.

Формальность. Нормы права документально фиксируются в определенных юридических документах. Они издаются с соблюдением особых правотворческих процедур, содержат необходимые реквизиты и доводятся до всеобщего сведения.

Определенность. Нормы права излагаются сжатым, четким, недвусмысленным юридическим языком. Точность, определенность содержания обеспечивает единообразие их толкования и реализации.

Общность. Нормы представляют собой абстрактные модели правомерного поведения. Они регулируют не отдельные, уникальные, случайные ситуации, но стандартные, массовые, типичные социальные взаимодействия.

Государственно-волевой характер. Нормы формулируются, санкционируются, устанавливаются уполномоченными органами государственной власти.

Государственно-обеспеченный характер. Нормы обеспечены государственной защитой. В случае нарушения правовых норм государство вправе прибегнуть к различным мерам принуждения.

Признаки нормы права совпадают с признаками права в целом, поскольку право состоит из норм. Взаимодействуя и дополняя друг друга, нормы образуют основу правовой системы государства¹.

Классическая, идеальная норма права состоит из трех структурных элементов – гипотезы, диспозиции и санкции (структура "если – то следует – иначе"):

¹ Учебное пособие по теории государства и права // Диаконов В.В. – 2004.

гипотеза – элемент, который указывает на адресата нормы (субъектов регулируемых отношений) и условия, при которых норма подлежит применению (юридические факты);

диспозиция – элемент, который содержит само правило поведения и указывает на то, каким может и каким должно быть это поведение, которому должны следовать участники правоотношений, устанавливает субъективные права и обязанности адресатов;

санкция – элемент, который указывает на правовые последствия несоблюдения установленных требований (меры государственного принуждения, меры юридической ответственности, наказания).

1.2. Источники права

Правовые нормы фиксируются компетентными органами в определенных источниках, изданных по установленным процедурам.

Источники права – это официально установленные формы выражения и закрепления правовых норм.

Посредством источников права государственная воля объективируется во вне, приобретает материальное выражение, документально фиксируется. Источники права образуют многоуровневую систему, включающую:

1. Правовой обычай – это сложившееся в результате многократного, длительного применения, общепризнанное (в том числе государством) и повсеместно используемое в какой-либо сфере социальных взаимодействий правило, официально не зафиксированное в каком-либо нормативно-правовом акте. Государственное санкционирование проявляется в том, что государственные органы в своей деятельности используют их в качестве нормативной основы для вынесения властно-распорядительных решений, издания судебных и административных актов.

2. Юридический прецедент – судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которое после этого становится общеобязательным при рассмотрении похожих дел (например, решения Конституционного суда РФ).

3. Нормативный договор – соглашение двух и более субъектов, содержащие нормы права, решающие вопросы их взаимоотношений, приоритет их использования регулируется государством. Нормативный договор может быть международным, либо быть договором в рамках одного государства. В Российской Федерации наибольшей юридической силой обладает международный договор.

4. Нормативно-правовой акт – это властное предписание государственных органов, устанавливающее, изменяющее или отменяющее нормы права. Нормативно-правовые акты образуют строго выстроенную систему, которая основана на их юридической зависимости. Он признается основным источником права в России.

Согласно иерархической соподчиненности актов, система нормативных правовых актов РФ выстраивается в следующем порядке:

1. Конституция России. Это универсальный нормативный акт учредительного характера. Выступает в качестве общенормативной основы правовой системы в целом;

2. Федеральные законы ("О недрах", "О соглашениях о разделе продукции", "О промышленной безопасности опасных производственных объектов");

3. Указы Президента РФ;

4. Постановления Правительства РФ;

5. Ведомственные нормативно-правовые акты.

Определенную подсистемы представляют нормативно-правовые акты субъектов РФ и местного самоуправления. Высшие представительные органы субъектов РФ вправе самостоятельно принимать законы по предметам их ведения. Законы принимаются в соответствии с действующими федеральными законами и не могут им противоречить. Органы местного самоуправления вправе принимать решения по вопросам, отнесенным к ведению муниципального образования.

1.3. Система права

Система права – это подразделение совокупности правовых норм на отрасли права и институты в зависимости от предмета и метода регулирования.

Основным элементом общей системы права является отрасль права, под которой понимается широкое объединение правовых норм, регулирующие однородные общественные отношения. Отрасль права способна к автономному функционированию.

Системы права современного общества объединяет отрасли права, которые могут быть условно разделены на две группы.

Первая группа включает те отрасли, которые регулируют основополагающие виды общественных отношений: конституционное право, трудовое право, гражданское право, семейное право и т.п.

Во вторую группу включены все отрасли права, регулирующие специфические виды общественных отношений: горное право, экологическое право и т.п.

1.4. Горное право как отрасль права

Горное право – это совокупность установленных государством правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере недропользования.

Предметом горного права являются отношения недропользования, возникающие и развивающиеся в связи с изучением, использованием, воспроизводством и охраной ресурсов недр.

Субъектами правовых отношений являются: государство (Российская Федерация и субъекты РФ); органы местного самоуправления; субъекты предпринимательской деятельности, независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств.

Объектами отношений недропользования являются недра и содержащиеся в них ресурсы.

Принципы горного права:

1. Принцип государственной собственности на недр.
2. Принцип совместного ведения РФ и субъектов РФ вопросов владения, пользования и распоряжения.
3. Принцип предоставления недр в пользование на основе лицензии.
4. Принцип рационального использования и охраны недр.
5. Принцип равных возможностей у юридических и физических лиц в получении лицензии на право пользования недрами.
6. Принцип ответственности пользователей недр за соблюдение норм горного права.

Основным нормативно-правовым актом при регулировании отношений недропользования является федеральный закон "О недрах" № 2395-1 от 21 февраля 1992 г. Закон содержит правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивает защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также прав пользователей недр.

В соответствии с законом "Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения".

Недра в границах территории РФ включают подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы. В Законе не дается определения понятия "ресурсы недр", а сами ресурсы перечислены не полностью, хотя отношения, связанные с их использованием, являются объектом горного права. Принято считать, что ресурсы недр – это твердые, жидкие и газообразные полезные ископаемые, энергетические ресурсы и полости естественного и техногенного происхождения в массиве горных пород.

Отсюда все ресурсы недр можно разделить на 6 основных групп:

1. Месторождения полезных ископаемых;
2. Отвалы вскрышных и вмещающих пород, отвалы и склады забалансовых полезных ископаемых;
3. Отходы горно-обогатительного и металлургического производства;
4. Глубинные источники пресных, минеральных и термальных вод;
5. Внутреннее глубинное тепло недр Земли;
6. Природные и техногенные полости в массиве горных пород.

Пользование недрами – вид человеческой деятельности, связанный с обнаружением, использованием, воссозданием и охраной ресурсов недр.

Недра предоставляются в пользование для:

1) регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль

за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

2) геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологическое изучение и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

4) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

5) образование особо охраняемых геологических объектов;

6) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

ГЛАВА 2. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИИ

Построение² системы правового регулирования недропользования в России происходило в основном путем серьезных законодательных реформ и нововведений, вызванных слабым развитием в России горного промысла (горного дела).

Россия значительно позже других европейских стран приступила к промышленному освоению кладовых своих недр. Начало горному делу в России было положено во второй половине 15 в. при Великом князе Московском Иване III. В 1491 году первая русская экспедиция отправляется в Печорский край искать полезные ископаемые. Этой экспедиции были открыты месторождения серебряных и медных руд на р. Цильма, построен медный рудник, и Россия начала чеканить монеты из собственного металла. Однако горное дело на Руси, как и другие отрасли государственного хозяйства, еще долгое время оставались в печальном положении. Серьезным препятствием к развитию горного промысла было то, что все горные промыслы велись в пользу "царя", согласно закону о принадлежности недр земли Короне, то есть обработку руд разрешалось лишь для опыта или для сдачи найденной руды в государеву казну. Основной задачей государства стало активизировать промысел.

По этим причинам на первом этапе формирования российского горного права в нем преобладали нормы поощрительного, стимулирующего характера для предпринимателей, занимающимися поисками и добычей полезных ископаемых. Государство всеми средствами и силами, правовыми и организационными (привлечение зарубежных промышленников, специалистов горного дела), стремилось активизировать развитие горного промысла.

² Формирование горного права в российском государстве в конце 19 – начале 20 века / И.Ю. Юшкарёв // Нефть, газ и право, 2006.

В 1700 году открывается Приказ рудокопных дел, с которого начинается эпоха официального зарождения горного дела в России как базового сектора будущей промышленности.

Начало такой политики связывается с распорядительной деятельностью Петра I, который и издает первые нормативные акты горного права. Первым законодательным распоряжением Петра I в сфере зарождавшегося горного права стал Указ от 2 ноября 1700 г. о необходимости извещения правительства об открытых месторождениях полезных ископаемых. Указ обязывал всякого, "... кто на Москве и в городах ведает или впередь сведает на государевых или на чьих-нибудь землях золото, и серебряную, и медную или иные какие руды ...", извещать об этом правительство.³

Следующим законодательным распоряжением Петра I является уже Берг-привилегия, подписанная 10 декабря 1719 г. С этого момента в России появляется правовая основа пользования недрами, начинает определяться правовой статус недр и извлеченных из них полезных ископаемых. Берг-привилегия впервые в истории России провозглашает принцип горной свободы. Одновременно учреждается Берг-коллегия централизованный орган для заведования горным производством. Определяется порядок "устроения заводов" открывателем месторождений полезных ископаемых, при этом регулируются отношения между открывателем и Берг-коллегией, возникающие после обнаружения месторождения до открытия завода. Открывший руду получает от Берг-коллегии привилегию или жалованную грамоту, по которой местные власти отводят ему для разработки 250 кв. сажень. Устанавливалось приоритетное право помещика или владельца земель, где имеются месторождения полезных ископаемых, на устроение заводов. Но делается оговорка: "... когда они заранее о том востребуют. Ежели владелец не имеет охоты сам строить, и с другими в товарищество вступить не похочет, или от недостатка своего не возможет, то принужден будет терпеть, что другие в его землях руду и минералы искать и копать и переделывать будут, дабы Божие благословение под землею втуне не оставалось". Берг-коллегией предоставлялся кредит на строительство завода, а мастеровым, работающим на заводах устанавливались гарантии и привилегии, освобождающие от "поборов денежных", солдатской и матросской службы, и обещалось "исправная зарплата". Впервые провозглашалась платность пользования недрами владельцу земельного участка и казне: "С той земли, на которой тому владетелю от каждой руды или минерала, готово сделанного, 32-ю долю прибыли", а также "... требуем не больше, якож в иных государствах обыкновенность есть, десятую долю от прибыли ...". При этом устанавливалась и возможность отсрочки платежа в случае убыточности предприятия. Документом также были определены гарантии неприкосновенности горных заводов, находящихся в частном владении. Ведь боязнь того, что прибыльные заводы будут отобраны у частных государством, была одной из важнейших причин, тормозивших развитие горного дела в России, по мнению первых лиц государства. Устанавливалась суровая ответственность за неисполнение Берг-привилегии, по

³ 1-е Полное собрание законов.

мнению историков и юристов, не характерная для этой сферы отношений в развитых Западных странах. "Против же того тем, которые изобретенные руды утоят и доносить о них не будут, или другим в сыскании устройении и расширении тех заводов запрещать и мешать будут, объявляется наш жестокий гнев, неотложное телесное наказание и смертная казнь и лишение всех им имений".

Указ 26 сентября 1727 г. предоставил промышленникам вести горные промыслы на казенных землях без предварительного разрешения, но для устройства заводов на частных землях необходимо было заключить договор с владельцем. Это отступление от коренных начал Берг-привелегии объясняется тем обстоятельством, что количество свободных казенных земель в Сибири было чрезвычайно велико сравнительно пространством земель частных, которые, к тому же, тогда весьма мало ценились. 3 марта 1739 года издан Берг-регламент, сохранивший все основные положения Берг-привелегии, но заменивший 1/32 долю чистой прибыли двумя процентами с каждого готово сделанного металла и минерала, "хотя бы промышленники от того прибыль получали или не получали".

Как отмечают ученые, многие принципы и нормы Берг-привелегии были заимствованы из иностранных горных законов. Все это свидетельствует о значительной рецепции иностранного права в горном праве России, что наглядно проявляется и во всем его развитии.

Существенное изменение правовой основы пользования недрами связано с попытками внедрения в России новой зарубежной экономической доктрины конца 18 века. Такие попытки были предприняты императрицей Екатериной II. Особенностью проводимой реформы горного права является то, что она изменила не только отдельные правовые нормы, но и некоторые принципы развивающегося горного права.

Законодательным отражением реформы стал Манифест Екатерины II от 28 июня 1782 г. В преамбуле к документу обещалось укрепление существовавших ранее принципов и норм горного права, начал горной свободы, установленных Петром I. Согласно этому Манифесту была ликвидирована горная свобода. Право собственности на недра, их ресурсы и право собственности на поверхность земли сливаются вместе (принцип акцессии). На частных землях собственниками недр были признаны помещики. Разрабатывать участки недр на них без согласия помещиков стало невозможно: "... право собственности каждого в имении его распространено и на недра земли, на все сокровенные минералы и произведения и на все делаемые из того металлы". Казна добровольно устранилась от владения, пользования и распоряжения неисчерпаемыми богатствами недр России, хотя только на частных землях. Правовое регулирование пользования недрами на казенных землях также изменялось, при этом принцип горной свободы и на них был ограничен. Правила об отдаче казенных лесов и земель за определенную плату для горного дела отменяются, и, следовательно, появляется необходимость заключения договоров со стороны местной администрации и разработчика недр. Таким образом, право первооткрывателя на разработку открытого месторождения, становится фикцией. Получения права на разработку месторождений теперь напрямую зависит от администрации. Отме-

нена обязанность горнопромышленников отдавать в казну золото и серебро по определенным ценам с сохранением лишь подати в размере 1/10 добычи.

Попытка вернуться к началам горной свободы была сделана при Павле I для Подмосковного района. Стремясь к сохранению лесов, правительство заботилось тогда о введении разработки и употреблении каменного угля, незадолго перед тем найденного в Подмосковном и Донецком бассейнах. Указом 24 августа 1798 г. всем желающим разрешено было производить разработку угля на казенных землях без платежа оброка, а на землях частных людей – "по добровольному с помещиками условию, в случае несогласия оных – по Берг-Привелегии".

Дальнейшая реформа правового регулирования пользования недрами в России связано в первую очередь с разработкой проекта Горного положения 13 июля 1806 г. Документ вводился в виде опыта на 6 лет и потому сохранившего название "проекта". С изданием Горного положения монолитность законодательства о недропользовании утрачивается, так как оно действует первоначально на Урале, где горные промыслы были наиболее развиты. Причем действует в основном, только в отношении казенных земель. Положение регламентировало взаимоотношение губернских правлений и горных ведомств России, права и обязанности управляющих казенными горными заводами, а также владельцев частных предприятий и чиновников горного надзора. Горное положение подтверждало право собственности горнозаводчика на поверхность земли и на ее недра, но одновременно признавало право каждого искать руды на казенных землях, "приграниченных и не приграниченных к заводам", и возобновлять деятельность заброшенных прежними владельцами рудников при условии обязательной поставки добываемой руды на казенные заводы.

Следующие за ним нормативные акты вообще представляют собой нормы специальные, что делает законодательство о недропользовании уже неоднородным, а горное право, как отрасль права, уже получает различные институты, содержащиеся в различных нормативных документах. Все это приводит к тому, что при составлении Свода законов в 1832 г. Горное положение положено было в основу Горного Устава (1857) вместе с Уставом о частной золотопромышленности (1886) и Уставом соли (1887). Горный Устав представлял собой обширный (2653 ст.) сборник нескольких уставов, имеющих сложную структуру. Опираясь на положения горной регалии, подтверждал неприменимость горной свободы к частновладельческим землям и допущении ее на казенных землях. Нормировал не только добывающую (горные промыслы), но и обрабатывающую (горные заводы) отрасли горной промышленности.

2 июня 1887 г. были утверждены Правила, касающиеся частной горной промышленности на свободных казенных землях. Правила, проводящие начало горной свободы, с правом первого открывателя, распространялись на губернии Европейской России (за исключ. 5 областей). Свободными для горного промысла признавались земли, состоящие в ведении управлений государственными имуществами или приписанные к казенным горным заводам, за исключением состоящих в бессрочном пользовании. Свободному горному промыслу подлежат: металлы и металлические руды (кроме золота и платины), ископаемые

угля, горючие сланцы и смолы (кроме нефти и янтаря), графит, сера, серный колчедан, драгоценные камни, огнеупорные глины и камни. Воспрещается горный промысел и участие в нем: 1) занимающим в министерстве государственных имуществ должности по горной части и по управлению казенными землями, а равно женам и неотделенным детям этих лиц – повсеместно; 2) чинам того же ведомства, служащим в местных управлениях, их семействам – в пределах округа, где они состоят на службе.

К началу 20 в. законодательство о недропользовании характеризовалось большой разветвленностью и дифференциацией в зависимости от местонахождения полезного ископаемого (той или иной губернии), категории земель, на которых осуществлялось пользование недрами (казенных, частных или посессионных), вида полезного ископаемого.

Советская власть 26 октября 1917 г. своим Декретом "О земле" провозгласила национализацию, наряду с землей, всех природных ресурсов, в частности вод, лесов и недр. На все перечисленные природные ресурсы отменялась частная собственность. Единым собственником признавалось государство. Были установлены следующие правила пользования недрами: 1) Все акты и договоры о правах на недра земли всяких лиц и частных обществ признавались утратившим силу; 2) эксплуатация недр и распределение добытых полезных ископаемых, а равно и общее руководство и надзор за горнопромысловыми операциями, передавались в ведение Горного Совета ВСНХа; добыча общераспространенных полезных ископаемых передавалась в ведение местных органов Советской власти; 4) участки земли, на которых были найдены полезны ископаемые, "заслуживающие поставки на них эксплуатационных работ", отчуждались и передавались в пользование "подлежащих учреждений и лиц для разработки". В 1920 г. был принят Декрет СНК "О недрах земли". В нем содержались нормы, несколько детализирующие порядок недропользования и реализации права государственной собственности на недра и их ресурсы. В развитие этого декрета Постановлением ВЦИК РСФСР было утверждено "Положение о недрах земли и разработке их". Позднее, в 1927 г. Постановление ЦИК и СНК СССР было утверждено "Горное положение Союза ССР". Это был достаточно объемный законодательный акт, состоящий из семи разделов и содержащий 135 самостоятельных статей. В следующем году были приняты горные законы в 7 республиках Советского Союза. Горный закон РСФСР был утвержден в 1928 г. и состоял из 7 разделов: общие положения; об учреждениях, ведающих недрами; классификация месторождения полезных ископаемых; порядок приобретения права производства горного промысла; об участках поверхности, необходимых для горного промысла; взаимоотношения между соседними горнопромышленниками; о горнопромысловом надзоре. Закон РСФСР, хотя и повторял структуру и основные положения союзного закона, содержал около 60 дополнительных статей, конкретизирующих нормы и правила регулирования горного производства. Система недропользования характеризовалась следующими основными положениями:

- была установлена исключительная государственная собственность на недра и ресурсы недр; добытые полезные ископаемые поступали в полное рас-

поражение недропользователя, который имел право их свободной реализации; геологическая информация принадлежала недропользователю, но он обязан был сообщать ее государству;

- недра предоставлялись в пользование либо на конкурсе, либо без конкурса; устанавливался порядок предоставления права недропользования в форме договора;

- регламентировались: виды пользования, в частности, выделялись этапы поиска, разведки, доразведки, добычи; сроки пользования по каждому этапу; размеры территории;

- пользование недрами было платным, плата могла вноситься в денежной форме, либо натурой, предусматривалась система льгот;

- недропользователь имел право залога, передачи или переуступки полностью или частично своих прав на недра;

- устанавливалась достаточно жесткая система государственного контроля и надзора за качественным и количественным исполнением недропользователем своих обязательств.

В 1975 г. Верховным Советом СССР были введены в действие "Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах". В 1979 г. в них были внесены отдельные изменения и дополнения. Этот закон существенно отличался от действующего ранее Горного положения СССР. Был введен ряд принципиально новых правовых норм, текст расширен за счет дополнительных разделов. Рассматриваемый закон состоял из 11 разделов и 51 статьи. На базе этого союзного закон, принятого в качестве основ законодательства, разрабатывались республиканские законы и в частности Кодекс РСФСР о недрах. В документе конкретизировалась компетенция советских органов различного уровня. Регламентировался порядок предоставления горных отводов и условия работы на них. При этом значительное место было уделено месторождениям общераспространенных полезных ископаемых. В качестве пользователей недр могли выступать государственные, кооперативные и общественные организации, а также граждане СССР, участие иностранных лиц прямо не предусматривалось. Устанавливалось четыре вида пользования недрами: геологическое изучение; добыча полезных ископаемых; строительство и эксплуатация подземных сооружений для различных целей, в том числе для хранения нефти и газа, захоронения отходов и т.п.; удовлетворения других государственных и общественных надобностей. Был введен принцип бесплатного предоставления недр в пользование. Срок пользования недрами практически не регламентировался. Формально указывалось, что пользование может быть срочным и бессрочным. Но не оговаривался механизм установления срочного пользования, которое могло бы быть продлено "при необходимости". Кто и как должен быть его определять, не указывалось. Практическая роль, как союзного, так и российского закона была невелика. В основном они подменялись административными актами Правительства и министерств.

В середине 80-х годов после начала перестройки и реформирования политической и экономической системы России соответствующие изменения в сис-

темы недропользования были внесены лишь в 1992 г. принятием Закона "О недрах", с которого и начинается современный период развития горного права.

ГЛАВА 3. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОТНОШЕНИЯМИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Государственное управление отношениями недропользования осуществляется Президентом РФ, Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ, а также федеральным органом управления государственным фондом недр и органами государственного горного надзора.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственного регулирования отношений недропользования осуществляется Конституцией Российской Федерации и принятыми в соответствии с ней федеральными законами.

Субъекты Российской Федерации принимают свои законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий.

Органы местного самоуправления вправе осуществлять регулирование отношений недропользования в пределах представленных им действующим законодательством полномочий.

Основной задачей государственного регулирования отношений недропользования является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Российской Федерации.

Государственное регулирование отношений недропользования осуществляется посредством управления, лицензирования, учета и контроля.

В задачи государственного регулирования входят:

- определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу по Российской Федерации в целом и по регионам;

- обеспечение развития минерально-сырьевой базы и подготовки резерва участков недр, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- обеспечение геологического изучения территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Антарктики и дна Мирового океана;

- установления квот на поставку добываемого минерального сырья;

- введение платежей, связанных с использованием недрами, а также регулируемых цена отдельные виды минерального сырья;

- установление стандартов (норма, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, а также рационального использования и охраны недр.



I. Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприрода РФ) (www.mnr.gov.ru) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, объекты животного мира и среду их обитания, в области охоты, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, в том числе в сфере регулирования радиационного контроля и мониторинга, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы⁴.

Минприроды РФ включает подведомственные организации, которые имеют свои территориальные органы в субъектах РФ:

1.1) Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) (www.rosnedra.com) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования⁵. Является федеральным органом управления государственным фондом недр.

Территориальный орган в Кемеровской области: **Управление по недропользованию по Кемеровской области (Кузбасснедра)**

Подведомственными организациями Роснедр являются:

1. Федеральное государственное унитарное научно-производственное предприятие "Российский федеральный геологический фонд" (ФГУНПП "Росгеолфонд") (www.rfgf.ru) осуществляет методическое обеспечение формирования единой государственной системы сбора, обработки, хранения и использования геологической информации; обеспечение ведения мониторинга состояния минерально-сырьевой базы РФ, создание информационных основ для прогнозирования ее развития; ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых и государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых; ведения мониторинга выполнения пользователями недр условий лицензионных соглашений и хранение лицензий на пользование участками недр и др.

Территориальный фонд в Кемеровской области: Кемеровский филиал ФБУ "ТФГИ по СФО".

⁴ Положение о министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – Утверждено Постановлением Правительства РФ от 29.05.2008 № 404.

⁵ Положение о Федеральном агентстве по недропользованию. – Утверждено Постановлением Правительства РФ от 17.06. 2004 № 293.

2. Федеральное государственное учреждение "Центр по подготовке и реализации соглашений о разделе продукции и нормативно-правовому обеспечению недропользования" (ФГУ Центр "СРП-Недра") (www.psanedra.ru) организовывает комплекс научных исследований в области экономических, финансовых и правовых проблем при подготовке и реализации соглашений о разделе продукции по всем видам полезных ископаемых; обеспечивает подготовку проектов соглашений о разделе продукции, их экономической, технологической и правовой экспертизы; обеспечивает научную, информационную и организационно-консультативную поддержку деятельности государственных комиссий, осуществляющих переговоры с инвесторами по соглашениям о разделе продукции, участвует в подготовке принимаемых решений и др.

3. Федеральное бюджетное учреждение "Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых" (www.gkz-rf.ru) проводит государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр.

Территориальный орган в Кемеровской области: Кемеровский филиал ФБУ "ГКЗ".

1.2.) **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)** (www.rpn.gov.ru) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы⁶.

Территориальный орган в Кемеровской области: **Управление Росприроднадзора по Кемеровской области** (www.urpnko.bget.ru)

2. **Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)** (gosnadzor.ru) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности.

Территориальный орган в Кемеровской области: **Южно-сибирское управление Ростехнадзора** (Кемеровская область, Алтайский край, республика Алтай) (www.usib.gosnadzor.ru).

⁶ Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования. – Утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 № 400.

1. Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области (www.kuzbasseko.ru) является исполнительным органом государственной власти Кемеровской области в пределах отраслевой компетенции, проводящим государственную политику в сфере недропользования, водных отношений и охраны окружающей среды на территории Кемеровской области⁷.

ГЛАВА 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ РФ

Минерально-сырьевая база РФ – все недра, находящиеся под юрисдикцией государства, включающие использованные и неиспользованные участки.

МСБ наиболее наглядно отражается в информационных ресурсах, которые содержат определенные данные об участках недрах и их характеристиках.

Геологическая информация – это информация о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр, содержащаяся в геологических отчетах, картах и иных материалах, может находиться в государственной собственности или в собственности пользователя недр.

Геологическая и иная информация о недрах, полученная пользователем недр за счет государственных средств, является государственной собственностью и представляется пользователем недр по установленной форме в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации, осуществляющие ее хранение и систематизацию. Порядок и условия использования указанной информации определяются федеральным органом управления государственным фондом недр в соответствии с законодательством РФ⁸.

Геологическая и иная информация о недрах, полученная пользователем недр за счет собственных средств, является собственностью пользователя недр и представляется пользователем недр по установленной форме в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации с определением условий ее использования, в том числе в коммерческих целях.

Должностные лица федерального и территориальных фондов геологической информации обязаны обеспечить конфиденциальность представляемой им информации, а также несут материальную, административную или уголовную ответственность за ее несанкционированное разглашение.

Исполнитель имеет право использовать полученную в результате проведения работ геологическую и иную информацию для научной и преподавательской деятельности, если иное не предусмотрено договором.

⁷ Положение о Департаменте природных ресурсов и экологии Кемеровской области. – Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.12.2006 № 262.

⁸ Порядок и условия использования геологической и иной информации о недрах, являющейся государственной собственностью. – Приказ МПР России от 12.12.2005 № 340.

Используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр в пределах территории РФ и ее континентального шельфа составляют государственный фонд недр.

Владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр в пределах территории РФ в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях, и всех народов РФ осуществляются совместно РФ и субъектами РФ.

Федеральным органом управления государственным фондом недр является Федеральное агентство по недропользованию.

Федеральные органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий утверждают государственные программы геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр, по представлению федерального органа управления государственным фондом недр и под контролем органов представительной власти решают вопросы недропользования, охраны недр и охраны окружающей среды.

4.1. Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых⁹

Предоставление участков недр в пользование разрешается только после проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых.

Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр проводится в целях создания условий для рационального комплексного использования недр, государственного учета запасов полезных ископаемых и участков недр, предоставляемых для добычи полезных ископаемых и для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, определения платы за пользования недрами, границ участков недр, предоставляемых в пользование, оценки достоверности информации о количестве и качестве разведанных запасов полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность.

Государственная экспертиза может проводиться на любой стадии геологического изучения месторождения при условии, если представляемые на государственную экспертизу геологические материалы позволяют дать объективную оценку количества и качества запасов полезных ископаемых, их народно-хозяйственного значения, горно-технических, гидрогеологических, экологических и других условий их добычи.

Государственной экспертизе подлежит также геологическая информация об участках недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых.

⁹ Положение о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядок взимания платы за ее проведение. – Утверждено Постановлением Правительства РФ от 11.02.2005 № 69.

Государственная экспертиза осуществляется за счет пользователей недр, плата поступает в доход соответствующего бюджета.

Проведение государственной экспертизы осуществляется государственным учреждением, уполномоченным Роснедрами по согласованию с Минприродой РФ и органами государственной власти РФ.

Проведение государственной экспертизы возложено на Федеральное бюджетное учреждение "Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых" (ГКЗ) и Территориальные комиссии по запасам полезных ископаемых (ТКЗ) (входят в состав территориальных органов Роснедр). ТКЗ осуществляют полномочия по утверждению и постановке на государственный учет запасов полезных ископаемых, а также списание с государственного учета в пределах перечня видов полезных ископаемых и количества их запасов.

Организация проведения государственной экспертизы в части участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участков недр местного значения, а также участков недр местного значения, используемых для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых осуществляется специально уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (например, Кемеровская область – Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области).

Государственная экспертиза осуществляется путем проведения анализа документов и материалов по:

а) подсчету запасов полезных ископаемых всех вовлекаемых в освоение и разрабатываемых месторождений вне зависимости от вида, количества и направления использования полезных ископаемых;

б) технико-экономическому обоснованию кондиций для подсчета запасов полезных ископаемых в недрах, коэффициентов извлечения нефти, газа и газового конденсата;

в) оперативному изменению состояния запасов полезных ископаемых по результатам геологоразведочных работ и переоценки этих запасов;

г) геологической информации об участках недр, намечаемых для строительства и эксплуатации подземных сооружений для хранения нефти и газа, захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов, сброса сточных вод и иных нужд, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых;

д) подсчету запасов полезных ископаемых выявленных месторождений полезных ископаемых.

Организация проведения государственной экспертизы ФБУ "ГКЗ"

1. Для проведения государственной экспертизы заявитель направляет в адрес Роснедр или его территориальный орган: материалы, подготовленные в со-

ответствии с требованиями, определяемыми Минприроды РФ¹⁰, в 4 экз. на бумажном носителе и 1 – на электронном; документы, подтверждающие оплату государственной экспертизы.

2. Представленные материалы регистрируются Роснедрами, которое в течение 3 дней с даты регистрации проверяет их комплектность и направляет их для проведения государственной экспертизы в уполномоченное учреждение. Некомплектные материалы возвращаются заявителю.

3. С целью проведения государственной экспертизы уполномоченное учреждение создает экспертную комиссию. Срок проведения государственной экспертизы определяется в зависимости от трудоемкости экспертных работ и объема предоставляемых материалов, но не должен превышать 90 дней, в случае необходимости срок может быть продлен, но не более чем на 60 дней.

4. Результаты государственной экспертизы излагаются в заключении, которое подписывается членами экспертной комиссии и в течение 5 дней с даты подписания утверждается Роснедрами. В течение 5 дней с даты утверждения заключение направляется заявителю.

4.2. Государственный баланс запасов полезных ископаемых (ГБЗ)¹¹

С целью учета состояния минерально-сырьевой базы РФ ведется государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Он должен содержать сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых на основе классификации запасов полезных ископаемых.

Запасы полезных ископаемых учитываются по месторождениям (площадям, участкам, шахтным и карьерным полям и другим объектам учета) по рудным районам, бассейнам, субъектам РФ, федеральным округам и по Российской Федерации в целом. Учет запасов осуществляется в соответствии со степенью их промышленного освоения и способам отработки.

4.3. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых (ГКМ)

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых ведется в целях обеспечения разработки федеральных и региональных программ геологического изучения недр, комплексного использования место-

¹⁰ Рекомендации по содержанию, оформлению и порядку предоставления на государственную экспертизу материалов подсчета запаса. – Приказ МПР от 30.04.98 № 123.

¹¹ Положение о порядке учета запасов полезных ископаемых, постановления их на баланс и списания с баланса запасов. – Приказ МПР России от 9.07.97 № 122

рождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче, а также в других народно-хозяйственных целях.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых должен включать в себя сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, содержащиеся в них компоненты, горно-технические, гидрогеологические, экологические и другие условия разработки месторождения, содержать геолого-экономическую оценку каждому месторождению, а также включать в себя сведения по выявленным проявлениям полезных ископаемых.

ГКМ представляет собой построенную на единых методологических и программно-технических принципах информационную систему, содержащую унифицированные описания (паспорта) месторождений и проявлений полезных ископаемых. Паспорт ГКМ является практически единственным документом, всесторонне и полно описывающим месторождение в ясной и краткой форме.

Учет в ГКМ ведется по следующим подразделениям (массивам) объектов кадастрового учета:

- массив "А" – месторождения металлических полезных ископаемых;
- массив "Б" – месторождения неметаллических полезных ископаемых;
- массив "В" – россыпные месторождения;
- массив "Г" – проявления твердых и россыпных полезных ископаемых;
- массив "Д" – месторождения и проявления нефти и газа;
- массив "Е" – месторождения угля и горючих сланцев;
- массив "Ж" – месторождения гидроминералогического сырья.

Кадастровый номер представляет собой символьную строку, состоящую из следующих последовательных структурных элементов: цифрового индекса региона, согласно Общероссийских классификаторов стран мира, экономических регионов, объектов административно-территориального деления; буквенного обозначения подразделения (массива) объектов – до 3-х символов; номера записи об объекте в ГКМ, состоящего из 5 цифр (например, 31-Е-00123).

ГКМ ведется по субъектам РФ, федеральным округам, Российской Федерации в целом, а также Мировому океану, Арктике и Антарктике. ГКМ ведется Роснедрами на бумажном носителе и в электронном виде¹².

ГКМ и ГБЗ составляются и ведутся Федеральным агентством по недропользованию на основе геологической информации, представляемой предприятиями, осуществляющими геологическое изучение недр, в федеральный (ФГУНПП "Росгеолфонд") и территориальные фонды геологической информации, а также на основе государственной отчетности предприятий, осуществ-

¹² Административный регламент Федерального агентства по недропользованию исполнения государственной функции по ведению государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, осуществляющих в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса. - Приказ Минприроды России от 14.07.2009 № 207.

ляющих разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, представляемой в указанные фонды в установленном порядке¹³.

Составление и внесение изменений в ГБЗ и ГКМ осуществляется на основании данных:

- государственной отчетности, представляемой недропользователями, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых (по формам государственного статистического наблюдения Приложение 1);
- заключений государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, утвержденных в установленном порядке;
- территориальных балансов запасов полезных ископаемых, поступивших из территориальных фондов геологической информации;
- геологической отчетности.

ГЛАВА 5. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА НЕДРА И ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ

В соответствии с Конституцией РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в том мере, в какой их оборот допускается законом, осуществляется их собственником свободной, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

Недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами.

В случае, если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с использованием недрами, требуются разрешения (лицензии), пользователи недр должны иметь разрешения

¹³ Порядок предоставления государственной отчетности предприятиями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в федеральный и территориальный фонды геологической информации. – Постановление Правительства РФ от 28.02.96 г. № 215.

(лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с пользованием недрами, или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии).

К пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами.

Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр, при предоставлении права пользования участком недр на условиях соглашения о разделе продукции – с даты вступления такого соглашения в силу.

5.1. Права и обязанности пользователей недр

Пользователь недр имеет право:

1) использовать предоставленных ему участок недр для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии или в соглашении о разделе продукции;

2) самостоятельно выбирать формы этой деятельности, не противоречащие действующему законодательству;

3) использовать результаты своей деятельности, в том числе добытое минеральное сырье, в соответствии с лицензией или соглашением о разделе продукции и действующим законодательством;

4) использовать отходы своего горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговорено в лицензии или в соглашении о разделе продукции;

5) ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода;

6) проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах горного отвода, предоставленного ему в соответствии с лицензией или соглашением о разделе продукции;

7) обращаться в органы, предоставившие лицензию, по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена.

Пользователь недр обязан обеспечить:

1) соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья;

2) соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

- 3) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность;
- 4) представление геологической информации в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации;
- 5) представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации, в органы государственной статистики;
- 6) безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;
- 7) соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами;
- 8) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;
- 9) сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию;
- 10) выполнение условий, установленных лицензией или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;
- 11) сохранность ценных и опасных грузов, геологической, маркшейдерской и иной документации, специальной корреспонденции, а также грузов, содержащих носители сведений, отнесенных к государственной тайне.

5.2. Участки недр, предоставляемые в пользование

Недра передаются в пользование в виде участков, представляющих собой геометризованный блок недр, с установленными в определенном порядке пространственными границами. Участки недр предоставляются в пользование в виде горного или геологического отвода.

Горный отвод:

Участок недр в виде горного отвода предоставляется при выдаче лицензии на право добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, организацию особо охраняемых участков недр, а также для проведения геологического изучения недр с одновременной или непосредственно следующей за ним добычей полезных ископаемых.

При определении границ горного отвода учитываются не только размеры участка недр, определяющие объект пользования, но и зоны технологического влияния работ, связанных с использованием недрами. Отвод должен иметь ограничения по глубине.

Пользователь, получивший участок недр в виде горного отвода, имеет исключительное право в его границах осуществлять деятельность в соответствии с предоставленной лицензией. Деятельность других лиц, связанная с использованием недрами, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен.

Геологический отвод:

Участок недр в виде геологического отвода предоставляется при выдаче лицензии на геологическое изучение недр (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин для добычи полезных ископаемых или строительства подземных сооружений для целей, не связанных с добычей). При предоставлении участка недр в виде геологического отвода устанавливается площадь этого участка с ограничением по глубине или без такого ограничения. Ограничения по глубине может устанавливаться в метрах, исчисляемых от поверхности, или привязываться к определенному геологическому контакту. В границах одного геологического отвода могут проводиться работы по геологическому изучению недр по нескольким лицензиям, как однотипным, так и разным по своему целевому назначению. Взаимоотношения между владельцами лицензий, определяются в лицензиях.

*Порядок предоставления горного отвода
(на примере оформления горного отвода
для разработки месторождений полезных ископаемых¹⁴)*

Документы, удостоверяющие горный отвод, определяют его пространственное положение в плане, по глубине и являются неотъемлемой составной частью лицензии на пользование недрами. При предоставлении лицензии устанавливаются предварительные границы горного отвода (в графической системе координат) по согласованию с территориальными органами Ростехнадзора. Уточненные границы горного отвода (условной системе прямоугольных координат) устанавливаются после рассмотрения технического проекта разработки месторождения полезных ископаемых, прошедшего в установленном порядке согласование, экспертизу и утверждение.

Для получения документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, пользователь предоставляет в территориальный орган Ростехнадзора заявку, проект горного отвода и установленные приложения. Территориальный орган рассматривает проект горного отвода и выносит соответствующее решение не позднее 30 дней после получения. В случае необходимости пользователь недр обязан предоставить дополнительные документы. Ростехнадзор в особо сложных случаях или при возникновении существенных разногласий между ним и пользователем недр вправе потребовать проведение экспертизы представленных материалов. В этом случае принятие решения продлевается, но не

¹⁴ Инструкция по оформлению горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых. – Приказ МПР РФ от 07.02.1998 г. № 56.

более чем на 10 дней с момента получения дополнительных материалов или экспертного заключения.

Добыча полезных ископаемых осуществляется после получения документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода и в пределах этих границ.

В состав документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, входят: горноотводной акт (Приложение 2) и графические приложения, включающие копии топографического плана с ведомостью координат угловых точек, определяющих границы горного отвода, структурные карты и разрезы.

При изъятии лицензии на пользование недрами и ликвидации (консервации) предприятия по добыче полезного ископаемого документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, подлежат возврату недропользователем в выдавший их орган Ростехнадзора.

В случае перехода права пользования недрами в соответствии со ст. 17.1 ФЗ "О недрах" или изменения названия предприятия-пользователя недр, документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, подлежат переоформлению в трехмесячный срок после переоформления лицензии. Переоформление осуществляется территориальным органом Ростехнадзора по заявлению пользователя недр, при этом изменения проекта горного отвода, за исключение топографического плана, не требуется.

5.3. Ограничение пользования недрами

Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей природной среды.

Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей природной среде.

Пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий.

В целях обеспечения обороны страны и безопасности государства отдельные участки недр относятся к участкам недр федерального значения.

Перечень участков недр федерального значения официально публикуется федеральным органом управления государственным фондом недр в порядке, установленном Правительством РФ.

К участкам недр федерального значения относятся участки недр:

1) содержание месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлом платиновой группы;

2) расположенные на территории РФ и содержащиеся на основании сведений ГБЗ начиная с 1.01.2006: извлекаемые запасы нефти от 70 млн. т, газа от 50 млрд. куб. м, коренного золота от 50 т, меди от 500 тыс. т;

3) внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа РФ;

4) при пользовании которыми необходимо использовать земельные участки из состава земель обороны.

В соответствии с "Перечнем участков недр федерального значения" на территории Кемеровской области такими участками являются:

КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	Лабышское	уран
	Северное	никель
	Сеглебирское	никель
	Ташелгинское	кобальт
	Таштагольское (участок глубокий)	кобальт
	Малиновское	уран
	Мраморное	литий
	Базасское	кобальт, никель

Пользователями недр на участках недр федерального значения, за исключением участков недр федерального значения континентального шельфа РФ и участков недр федерального значения, расположенных на территории РФ и простирающихся на ее континентальный шельф, могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством РФ, если Правительством РФ в соответствии с ФЗ "О недрах" не установлены дополнительные ограничения допуска к участию в конкурсах или аукционах на право пользования такими участками недр созданных в соответствии с законодательством РФ юридических лиц с участием иностранных инвесторов.

Пользователями недр на участках недр федерального значения континентального шельфа РФ, а также на участках недр федерального значения, расположенных на территории РФ и простирающихся на ее континентальный шельф, могут быть юридические лица, которые созданы в соответствии с законодательством РФ, имеют опыт освоения участков недр континентального шельфа РФ не менее чем пять лет, в которых доля (вклад) РФ в уставных капиталах составляет более чем пятьдесят процентов и (или) в отношении которых РФ имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц.

Запрещается переход права пользования участком недр федерального значения к созданному в соответствии с законодательством РФ юридическому лицу с участием иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, которые:

1) имеют право прямо или косвенно распоряжаться (в том числе на основании договора доверительного управления имуществом, договора простого товарищества, договора поручения или в результате других сделок либо по иным основаниям) более чем десятью процентами общего количества голосов, при-

ходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал такого юридического лица;

2) имеют право на основании договора или по иному основанию определять решения, принимаемые таким юридическим лицом, в том числе условия осуществления им предпринимательской деятельности;

3) имеют право назначать единоличный исполнительный орган и (или) более чем десять процентов состава коллегиального исполнительного органа и (или) имеют безусловную возможность избирать более чем десять процентов состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления такого юридического лица.

В целях обеспечения в перспективе потребностей РФ в стратегических и дефицитных видах полезных ископаемых из не предоставляемых в пользование участков недр формируют федеральный фонд резервных участков недр.

ГЛАВА 6. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ

Предоставление недр в пользование, в том числе предоставления их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающий установленный формы бланк с Государственный гербом РФ, а также текстовые, графические и иные приложение, являющиеся неотъемлемой составной часть лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.

Единым порядком предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление является государственная система лицензирования.

Задачей государственной системы лицензирования является обеспечение:

– практической реализации государственных программ развития добывающей промышленности и минерально-сырьевой базы, защиты интересов национальной безопасности Российской Федерации;

– социальных, экономических, экологических и других, интересов населения, проживающего на данной территории, и всех граждан Российской Федерации;

– равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензии;

– развития рыночных отношений, проведения антимонопольной политики в сфере недропользования;

– необходимость гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами.

Организационное обеспечение государственной системы лицензирования возлагается на федеральный орган управления государственным фондом недр (Роснедра) и его территориальные органы.

Результатом деятельности является:

- выдача зарегистрированной лицензии заявителю;
- внесение изменений и дополнений или отказ во внесении изменений и дополнений в лицензию;
- переоформление или отказ в переоформлении лицензии;
- прекращение права пользования недрами и снятие с государственного учета лицензии;
- приостановление права пользования недрами;
- ограничение права пользования недрами;
- направления в адрес владельца лицензии уведомления о нарушении им условий лицензии, законодательства о недрах и возможном досрочном прекращении права пользования недрами при не устранении в установленный срок указанных нарушений;
- принятие к сведению информации об устранении нарушений и прекращении процедуры досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования недрами конкретного участка.

Выдача, оформление и регистрация лицензии¹⁵

Решение об оформлении лицензии принимается при предоставлении права пользования участками недр по основаниям, предусмотренным ст. 10.1 ФЗ "О недрах".

Лицензия оформляется и подписывается в течение 45 дней с даты принятия решения об оформлении.

Лицензия (Приложение 3) и ее неотъемлемые составные части должны содержать:

- 1) данные о пользователе недр, получившем лицензию, и органах, предоставивших лицензию, а также основание предоставления лицензии;
- 2) данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недр;
- 3) указание пространственных границ участка недр, предоставляемого в пользование;

¹⁵ Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформление лицензий, и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр. – Утверждено Приказом Минприроды России от 29.09.2009 № 315.

4) указание границ земельного участка или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с пользованием недрами;

5) сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу);

6) условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании недрами, земельными участками, акваториями;

7) согласованный уровень добычи минерального сырья, право собственности на добытое минеральное сырье;

8) соглашение о праве собственности на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;

9) условия выполнения установленных законодательством, стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей природной среды, безопасному ведению работ;

9.1) условия снижения содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных допустимых норм при добыче (переработке) угля (горючих сланцев);

10) порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.

Лицензия на пользование недрами закрепляет перечисленные условия и форму договорных отношений недропользования, в том числе контракта на предоставление услуг (с риском и без риска), а также может дополняться иными условиями, не противоречащими ФЗ "О недрах".

В случае значительного изменения объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, независящим от пользователя недр, сроки ввода в эксплуатацию объектов, определенные лицензионным соглашением, могут быть пересмотрены органами, выдавшими лицензию на пользование участками недр, на основании обращения пользователя недр.

Условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока ее действия. Изменения этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию, либо в случаях, установленных законодательством.

Государственная регистрация лицензии заключается: в присвоение уникального регистрационного номера (Приложение 4); в проставлении штампа и подписи государственного регистратора (Приложение 5); во внесении записи о регистрации лицензии в единый государственный реестр лицензий.

Лицензия передается пользователю недр непосредственно под роспись о получении либо путем направления по почте заказным письмом с уведомлением о вручении один экземпляр лицензии (оригинал), остальные экземпляры (копии) лицензии – организациям, осуществляющим хранение лицензий на федеральном и территориальном уровне.

При утрате лицензии на пользование недрами пользователю недр на основании его письменного заявления об утрате лицензии Роснедрами или его территориальным органом выдается ее дубликат.

Дубликат лицензии выдается в строгом соответствии с оригиналом лицензионных документов, хранящихся в Роснедрах или его территориальном органе. На лицевой стороне дубликата лицензии в правом верхнем углу проставляется штамп "Дубликат" (Приложение 5).

Срок выдачи зарегистрированной лицензии не должен превышать 65 дней.

Право пользования участком или участками недр, приобретенное юридическим лицом в установленном порядке, не может быть передано третьим лицам, в том числе в порядке переуступки прав, установленной гражданским законодательством, за исключением следующих случаев:

- реорганизация юридического лица-пользователя недр путем его преобразования – изменения его организационно-правовой формы; присоединения к нему другого юридического лица или слияния его с другим юридическим лицом; разделения или выделения из него другого юридического лица, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участками недр, предоставленной прежнему пользователю недр;

- прекращение деятельности юридического лица-пользователя недр вследствие его присоединения к другому юридическому лицу, если другое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также будет иметь квалифицированных специалистов, необходимые финансовые и технические средства для безопасного проведения работ;

- юридическое лицо-пользователь недр выступает учредителем нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном участке недр в соответствии с лицензией на пользование участком недр, при условии, если новое юридическое лицо образовано в соответствии с законодательством РФ и ему передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах лицензионного участка, а также имеются необходимые разрешения (лицензии) на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием, и доля прежнего юридического лица – пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на момент перехода права пользования участком недр составляет не менее половины уставного капитала нового юридического лица;

- передача права пользования участком недр юридическим лицом – пользователем недр, являющимся основным обществом, юридическому лицу, являющемуся его дочерним обществом, передача права пользования участком недр юридическим лицом – пользователем недр, являющимся дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом, если юридическое лицо, которому передается право пользования недрами, создано в соответствии с законодательством РФ, соответствует требованиям, предъявляемым к пользователю недр законодательством РФ, условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования данным участком недр, условиям лицензии на пользование данным участком недр и такому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в том числе из состава имущества объек-

тов обустройства в границах лицензионного участка, а также передача права пользования участком недр юридическим лицом – пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом того же основного общества, по его указанию, при соблюдении указанных условий;

– приобретение субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)", имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр) при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством РФ, отвечает квалификационным требованиям.

При переходе права пользования участком недр лицензия на пользование участком недр подлежит переоформлению. В этом случае условия пользования участком недр, установленные прежней лицензией, пересмотру не подлежат.

Порядок переоформления лицензий на пользование участками недр устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Отказ в переоформлении лицензий на пользование участками недр может быть обжалован в суд.

Лицензия на пользование участками недр, приобретенная юридическим лицом в установленном порядке, не может быть передана третьим лицам, в том числе в пользование.

1. Право пользования недрами прекращается:

- а) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
- б) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
- в) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
- в) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных статьей 17.1 ФЗ "О Недрах";
- г) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

2. Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

- а) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;
- б) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- в) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;
- г) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);
- д) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- е) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
- ж) по инициативе владельца лицензии;

з) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством РФ о недрах;

и) по инициативе недропользователя по его заявлению.

При несогласии пользователя недр с решением о прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами он может обжаловать его в административном или судебном порядке.

Порядок досрочного прекращения права пользования недрами

В случае, предусмотренном пунктом 1в, отказ от права пользования недрами должен быть заявлен владельцем лицензии письменным уведомлением органов, предоставивших лицензию, не позднее, чем за шесть месяцев до заявленного срока.

Владелец лицензии на пользование недрами должен выполнить все обязательства, определенные в лицензии на случай досрочного отказа от прав, до установленного срока прекращения права пользования недрами. При невыполнении владельцем лицензии указанных обязательств органы, предоставившие лицензию, имеют право взыскать сумму ущерба от их невыполнения в судебном порядке.

В случаях, предусмотренных пунктами 2а и 2г, пользование недрами прекращается непосредственно после принятия компетентным органом решения об этом с письменным уведомлением пользователя недр.

В случаях, предусмотренных пунктами 2б, 2в и 2д, решение о прекращении права пользования недрами может быть принято по истечении трех месяцев со дня получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, если в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения.

В случае, если обстоятельства или условия, вызвавшие приостановление или ограничение права пользования недрами, устранены, это право может быть восстановлено в полном объеме. Время, на которое оно было приостановлено, при отсутствии вины пользователя недр не включается в общий срок действия лицензии.

Сроки, необходимые Роснедрам или его территориальным органам:

- по внесению изменений и дополнений в лицензию на пользование недрами, не должен превышать 140;

- по осуществлению переоформления лицензий на пользование участками недр, не должен превышать 140 дней;

- по осуществлению принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, не должен превышать 150 дней без учета срока, установленного в письменном уведомлении о допущенных пользователем недр нарушениях и времени, необходимого Росприроднадзору для проведения повторной проверки по истечении срока, установленного в уведомлении.

Основаниями для отказа являются:

- по внесению изменений и дополнений в лицензию на пользование недрами:

а) представление документов с нарушением требований;

б) нарушение субъектом предпринимательской деятельности необходимых сроков;

- по переоформлению лицензии на пользование участком недр случаи, если:

1) такое переоформление не отвечает условиям и требованиям, установленным Законом Российской Федерации "О недрах" и принятым в соответствии с ним иным нормативным правовым актам;

2) заявка на переоформление лицензии подана с нарушением требований;

3) заявитель представил о себе неверные сведения;

4) заявитель не представил доказательств того, что обладает квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

5) заявка на переоформление лицензии подана по истечении 6 месяцев с даты наступления событий предполагающего переоформление лицензии;

6) заявитель, являющийся юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством Российской Федерации, с участием иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, и к которому в соответствии с частью девятой статьи 17.1 Закона Российской Федерации "О недрах" запрещается переход права пользования участком недр федерального значения, не представил в Роснедра или его территориальный орган копию решения Правительства Российской Федерации о допустимости перехода права пользования участком недр федерального значения к такому претенденту;

7) получение от Федеральной антимонопольной службы заключения о том, что к претенденту, являющемуся юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством Российской Федерации, с участием иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, в соответствии с частью девятой статьи 17.1 Закона Российской Федерации "О недрах" запрещается переход права пользования участком недр федерального значения;

8) если до наступления событий (переход права пользования недрами) по участку недр, предоставленному в пользование предыдущему пользователю недр, начата в соответствии со статьей 21 Закона Российской Федерации "О недрах" процедура досрочного прекращения права пользования недрами.

6.1. Лицензия на право пользования недрами с целью геологического изучения недр¹⁶

Право пользования участками для целей геологического изучения участков возникает на основании решения комиссии, создаваемой Федеральным

¹⁶ Порядок рассмотрения заявок на получения права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения). – Приказ МПР РФ от 15.03.2005 № 61

агентством по недропользованию, в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования. Право пользование предоставляется на срок до 5 лет или на срок до 10 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа РФ.

Лицензия дает право изучение только того вида (или видов) полезного ископаемого, который указан в лицензии, и не дает ее владельцу приоритетного права на получение лицензии на право добычи полезных ископаемых.

В случае, если выявленное в процессе поисков и оценки месторождение полезного ископаемого выходит за границу предоставленного геологического отвода, то по заявке пользователя и при отсутствии предоставленной лицензии на соответствующую сопредельную территорию, участок недр может быть увеличен таким образом, чтобы в него входило все месторождение.

Владелец лицензии на поисковые работы по мере их проведения может отказаться от части выделенного геологического отвода с соответствующим пересчетом платы за право пользования недрами.

Предоставление в пользование участков недр может осуществляться в отношении участков недр, включенных в:

– утвержденные Минприродой России программы геологического изучения недр, воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевой базы – для участков недр, изучение которых осуществляется за счет государственных средств;

– утвержденные Минприродой России перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование, официально опубликованные – для участков недр, изучение которых осуществляется за счет собственных средств пользователей недр (Приложение 6.4).

Предоставление в пользование участков недр в целях геологического изучения нижележащих горизонтов разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, размещения промышленных и бытовых отходов, а также для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, осуществляется на основании заявок заинтересованных лиц без включения таких участков недр в программы и перечни объектов.

1. Рассмотрение заявок на получение права пользования участком недр в целях геологического изучения за счет государственных средств

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные органы заявку, которая должна содержать:

1) данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами;

2) заключенный в установленном порядке государственный контракт на выполнение работ по геологическому изучению для государственных нужд.

Заявка подается не позднее 30 дней с даты заключения государственного контракта. Роснедра или территориальные органы Роснедр регистрируют и учитывают поступившие заявки, после чего заявки передаются для принятия решения в Комиссию. Заявочные материалы рассматриваются на заседании Комиссии в течение 15 дней. По итогам рассмотрения представленных материалов Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки и предоставлении права пользования участком недр (Приложение 10, 11).

2. Рассмотрение заявок на получение права пользования участком недр в целях геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителя

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные органы заявку (Приложение 9).

Заявка подается не позднее 60 дней с момента официального перечня объектов, предлагаемых для предоставления в пользование, считая с даты первой публикации. Поступающие заявки регистрируются и учитываются Роснедрами или территориальными органами в течение установленного срока.

В случае, если на получение права зарегистрировано две или более поступивших заявок, Роснедра организует проведение в отношении такого участка недр аукцион на право пользования участком в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (по совмещенной лицензии).

В случае, если зарегистрирована одна поступившая заявка, то она в течение 3 дней с даты завершения приема заявок передается Роснедрами или территориальными органами для принятия решения в Комиссию. Представленные материалы рассматриваются Комиссией в течение 30 дней.

По итогам рассмотрения материалов Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 10, 11).

Примечание:

Роснедра или его территориальный орган в течение 5 дней с даты принятия решения о признании аукциона на право пользования участком недр в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (по совмещенной лицензии) несостоявшимся в связи с поступлением заявки только от одного участника направляет единственному участнику такого аукциона уведомление о признании аукциона несостоявшимся и о праве единственного участника такого аукциона подать заявку на получение права пользования таким участком недр в целях его геологического изучения за счет собственных средств.

Для получения права единственный участник аукциона, в течение 30 дней с даты получения уведомления, направляет в Роснедра или его территориальный орган, проводивший аукцион, заявку (Приложение 9). При этом в предложениях заявителя по условиям пользования недрами должно содержаться согласие на выполнение тех видов и объемов работ, а также сроков их проведения, которые установлены условиями несостоявшегося аукциона для этапа геологического изучения недр этого участка.

Принятие решения о предоставлении такому заявителю права пользования участком недр или об отказе в удовлетворении заявки осуществляется установленном порядке.

3. Рассмотрение заявок на получение права пользование участком недр в целях геологического изучения нижележащих горизонтов разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, геологическое изучение и оценка пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также для целей поисков и оценки подземных вод, проводимых за счет собственных средств пользователей недр

Для получения права заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные органы заявку (Приложение 9).

В случае, если на получение права пользования недрами для целей геологического изучения нижележащих горизонтов разрабатываемых месторождений, заявка подается лицом, не осуществляющим разработку месторождения полезных ископаемых, к заявке прилагается также письменное согласие пользователя, осуществляющего разработку месторождения, на проведение заявителем геологического изучения нижележащих горизонтов такого месторождения.

Поступившие заявки регистрируются и в течение 3 дней с даты поступления передаются для принятия решения в Комиссию. Комиссия в течение 30 дней рассматривает представленные материалы.

По итогам рассмотрения материалов Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 10, 11).

6.2. Лицензия на право пользования недрами с целью образования особо охраняемых геологических объектов¹⁷

Право пользования участками недр для образования особо охраняемых геологических объектов возникает на основании решения комиссии, создаваемой Роснедрами, и включающий, в том числе представителей органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр.

¹⁷ Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для образования особо охраняемых геологических объектов. – Приказ МПР России от 29.11.2004 № 212.

Предоставление таких лицензий осуществляется после принятия соответствующими органами решений, определяющих статус выделенных участков недр.

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные представительные органы заявку, которая должна содержать:

1) сведения о предполагаемом месте образования особо охраняемого участка недр, его размерах, категории и виде особо охраняемого геологического объекта;

2) обоснование целесообразности отнесения участка недр к особо охраняемым геологическим объектам;

3) данные о предполагаемых сроках и этапах формирования организационно-хозяйственной инфраструктуры особо охраняемого геологического объекта.

В течение 30 дней с даты получения материалов Роснедра рассматривают целесообразность создания особо охраняемого геологического объекта, после чего передают свое заключение вместе с комплектом материалов в Комиссию для принятия решения. Заявочные материалы рассматриваются на заседании Комиссии в течении 30 дней с даты поступления материалов. Комиссия рассматривает сведения о предполагаемом месте образования особо охраняемого участка недр, его размерах, категории и виде особо охраняемого объекта на соответствие требованиям ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", целесообразность отнесения участка недр к особо охраняемым геологическим объектам, а также анализирует предложения по формированию организационно-хозяйственной инфраструктуры.

По итогам рассмотрения материалов Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 10, 11).

6.3. Лицензия на право пользования недрами с целью сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов¹⁸

Право пользования участками недр для целей сбора минералогических, палеонтологических и других коллекционных материалов возникает на основании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в Кемеровской области – Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области), согласованного с Федеральным агентством по недропользованию или его территориальными органами.

Сбор геологических коллекционных материалов означает извлечение единичных образцов горных пород, руд, минералов, окаменелых остатков фауны и флоры, из естественных обнажений, отвалов горных пород и продуктов их пе-

¹⁸ Порядок рассмотрения заявок на получения права пользования недрами для целей сбора минералогических, палеонтологических и других коллекционных материалов. – Приказ МПР РФ от 29.11.2004 № 711.

переработки, действующих и заброшенных горных выработок без проведения горных и других видов специальных работ.

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в органы исполнительной власти субъекта РФ заявку, которая должна содержать:

- наименование и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения – для юридического лица;

- фамилию, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, – для физического лица;

- копии учредительных документов и документа, подтверждающих факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);

- наименование геологических коллекционных материалов, сбор которых предполагает осуществлять заявитель;

- сведения о цели сбора (научно-исследовательская, учебная и др.);

- сведения о географическом и административном положении площади (объекта) сбора с указанием его наименования и расстояния до ближайшего населенного пункта;

- указание границ площади, в пределах которой предполагается осуществлять сбор геологических коллекционных материалов;

- сведения о предполагаемых объемах и сроках сбора;

- копию свидетельства о государственной регистрации граждан в качестве индивидуального предпринимателя (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариально).

К заявлению прилагается выкопировка плана с указанием района (площади, объекта) сбора.

Заявочные материалы рассматриваются в течение 30 дней с даты поступления указанных материалов. По итогам рассмотрения материалов принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 10, 11).

6.4. Лицензия на право пользования недрами с целью строительства и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых¹⁹

Право пользования участками недр для целей строительства и эксплуатации, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ в пластах горных пород, размещения промышленных и бытовых отходов возникает на основании решения комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию и включающей, в том

¹⁹ Порядок рассмотрения заявок на получения права пользования недрами для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. – Приказ МПР России от 2.12.2004 № 715.

числе, представителей органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по рассмотрению заявок о предоставлении права пользования участками недр.

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные органы заявку (Приложение 9).

Поступившие заявки регистрируются и в течение 3 дней с даты поступления передаются для принятия решения в Комиссию. Комиссия в течение 30 дней рассматривает представленные материалы.

По итогам рассмотрения материалов Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 10, 11).

Право пользования участками недр в целях строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых возникает на основании решения органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В Кемеровской области на основании решения Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области²⁰ с последующей выдачей лицензии.

Участки недр местного значения передаются в пользования для:

- 1) для строительства складов длительного хранения продуктов, промышленных товаров и иной продукции и материалов;
- 2) для строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с размещением промышленных и бытовых отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ;
- 3) для образования особо охраняемых геологических объектов;
- 4) для иных целей (рекультивации нарушенных земель, заиливания выработанного пространства в целях предотвращения эндогенных пожаров).

Заявка (Приложение 9) подается в Департамент и рассматриваются принятые заявки в течение 30 дней.

6.5. Лицензия на право пользования недрами с целью захоронения опасных отходов²¹

Право пользования недрами для целей захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов.

²⁰ Положение о предоставлении недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, пользовании недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Кемеровской области. – Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.12.2009 № 520.

²¹ Положение о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для целей захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов. – Постановление Правительства РФ от 22.12.2004 № 827.

Право пользования предоставляется только юридическим лицам, зарегистрированным на территории РФ и имеющим разрешение (лицензии) на ведение работ по обращению с радиоактивными отходами I-IV класса опасности, выданные уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти (Федеральной службой по надзору в сфере природопользования).

Заявитель подает в Роснедра заявку (Приложение 9), к которой прилагаются следующие документы:

Федеральное агентство по недропользованию:

1) в течение 60 дней с даты получения заявки со всем и необходимыми документами рассматривает поступившие документы, осуществляет подготовку проекта решения Правительства РФ о предоставлении права и направляет указанный проект, а также документы, обосновывающие предоставление такого права, на государственную экологическую экспертизу;

2) в 2-недельный срок со дня получения заключения государственной экологической экспертизы на указанный проект решение представляет в Минприроды России проект решения Правительства РФ о предоставлении права, а также документы, обосновывающие предоставление такого права, либо направляет заявителю мотивированный отказ (Приложение 11);

3) Минприроды России в 10-дневный срок со дня получения от Роснедр проекта решения о предоставлении права пользования недрами, а также документы, обосновывающих предоставление такого права, вносит их в установленном порядке в Правительство РФ.

6.6. Лицензия на право пользования недрами с целью добычи полезных ископаемых (совмещенная лицензия)^{22 23}

Право пользование участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии возникает на основании решения аукционной или конкурсной комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию или его территориальными органами. Право пользования участком недр с целью добычи полезных ископаемых определен на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемых исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр.

Лицензия может выдаваться на разработку всего месторождения полезного ископаемого или его отдельной части. Допускается одновременное предоставление нескольких лицензий на право добычи полезных ископаемых по

²² Методические рекомендации по подготовке условий и порядку проведения конкурсов и аукционов на право пользования участками недр. – Распоряжение МПР России от 14.10.2002 № 457-р

²³ Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами. – Приказ Минприроды России от 17.06.2009 № 156.

группе близрасположенных месторождений одному заявителю, если экономически рентабельной является только общая разработка указанных месторождений одним предприятием.

Способ предоставления участков недр в пользование (аукцион (конкурс) определяется Минприроды России совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ при формировании перечня объектов лицензирования (преимущественно на аукционной основе).

Условия аукциона (конкурса) подготавливаются по каждому объекту лицензированию, они должны иметь однозначное толкование и способствовать созданию объективных условий для выявления победителя.

Организация проведения аукциона (конкурса):

1) Принятие решений о проведении аукционов (конкурсов)

Принятие решений о проведении аукционов (конкурсов) на право пользования участками недр в отношении каждого участка недр или группы участков недр осуществляется Роснедрами или его территориальными органами (далее – организатор аукциона (конкурса)) в целях реализации утвержденных Роснедрами перечней объектов, предлагаемых для предоставления в пользование в соответствии с распределением функций.

Примечание: Роснедрами установлены предельные объемы запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых, залегающих на участках недр. Если полезные ископаемые, залегающие на участке недр не превышают предельные объемы, то решение принимает территориальный орган Роснедр. Если превышают предельные объемы, то Роснедра.

В соответствии со сроками предоставления участков недр в пользование, соответствующее должностное лицо, заблаговременно осуществляет подготовку приказа о проведении аукциона (конкурса) на право пользования соответствующим участком недр.

Приказ о проведении аукциона (конкурса) включает:

- а) наименование участка недр и данные о целевом назначении работ, связанных с использованием участком недр;
- б) порядок и условия проведения аукциона (конкурса) на право пользования конкретным участком недр;
- в) состав аукционной (конкурсной) комиссии;
- г) указание на должностное лицо Роснедр или территориальный орган Роснедр, ответственные за организацию проведения аукциона (конкурса), подготовку и публикацию извещения о проведении такого аукциона (конкурса);
- д) указание должностное лицо территориального органа Роснедр, имеющее право подписи договоров о задатке при проведении аукциона (конкурса).

Порядок и условия проведения аукциона (конкурса) включают:

- а) дату, время (в часах, минутах по месту проведения аукциона (конкурса)), место проведения такого аукциона (конкурса) и подведения его итогов;

- б) возможные ограничения на участие в аукционе (конкурсе) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- в) место подачи заявок на участие в аукционе (конкурсе) и дату окончания подачи заявок на участие в аукционе (конкурсе);
- г) наименование, общие сведения об участке недр с указанием его местонахождения;
- д) краткую геологическую характеристику участка недр;
- е) основные условия пользования участком недр;
- ж) требования к заявке на участие в аукционе (конкурсе) и материалам, предоставляемым заявителем;
- з) размер сбора за участие в аукционе (конкурсе);
- и) основания для отказа в приеме заявки на участие в аукционе (конкурсе);
- к) стартовый размер разового платежа за пользование участком недр и шаг аукциона;
- л) размер, срок и порядок внесения задатка или условия выполнения иных обязательств, обеспечивающих уплату участниками аукционов (конкурсов) разового платежа за пользование участком недр, форму договора о задатке;
- м) порядок работы аукционной (конкурсной) комиссии;
- н) критерии, определяющий выбор победителя;
- о) порядок и условия признания аукциона (конкурса) несостоявшимся;
- п) почтовый адрес и контактные телефоны, а также банковские реквизиты Роснедр или ответственного территориального органа;
- р) указание на место и время для ознакомления с порядком и условиями проведения аукциона (конкурса), а также формы, даты начала и окончания предоставления заинтересованным лицам разъяснения Порядка и условий проведения аукциона (конкурса).

Для конкурса (дополнительно):

- а) срок и место подачи технико-экономических предложений по геологическому изучению и освоению недр;
- б) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- г) требования к содержанию технико-экономических предложений.

В случае возникновения обстоятельств, препятствующих проведению аукциона (конкурса) в установленные сроки, организатор аукциона (конкурса), принимается решение о переносе срока проведения аукциона (конкурса).

К таким обстоятельствам относятся:

- отсутствие кворума для заседания аукционной (конкурсной) комиссии, о котором стало известно до даты проведения аукциона (конкурса);
- возникновение обстоятельств непреодолимой силы, а также чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Организатор аукциона (конкурса), вправе до даты заседания аукционной (конкурсной) комиссии принять решение об отмене проведения аукциона (конкурса):

в случае выявления нарушений требований законодательства при проведении аукциона (конкурса), утвержденного организатором аукциона (конкурса) порядка проведения аукциона (конкурса);

на основании судебных актов;

вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

Решение об отмене аукциона (конкурса) оформляется приказом организатора аукциона (конкурса) в течение 5 дней с момента, когда организатору аукциона (конкурса) стало известно о допущенных нарушениях, или с момента, когда поступил судебный акт.

2) Подготовка и опубликование извещений о проведении аукционов (конкурсов)

Извещения о проведении аукциона (конкурса) должны быть опубликованы в общероссийских и издаваемых на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации средствах массовой информации: аукцион – не позднее чем за 45 дней; конкурс – не позднее чем за 90 дней, до даты их проведения, считая с даты первой публикации.

Официальным общероссийским средством массовой информации для опубликования извещения является Бюллетень "Недропользование в России".

Извещение о проведении аукциона (конкурса) должно быть опубликовано на официальном сайте Роснедр не позднее чем через пять дней с даты первой публикации в средствах массовой информации.

Извещения о проведении аукциона (конкурса), опубликованные в средствах массовой информации, издаваемых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и на официальном сайте Роснедр, должны содержать указание на местонахождение и описание участков недр, которые намечается предоставить в пользование; критерии выявления победителя аукционов (конкурсов); ограничения на участие в аукционе (конкурса); время и место проведения аукциона (конкурса); стартовые размеры разовых платежей за пользование участком недр и размер сбора за участие в аукционе (конкурса); срок подачи заявок; место ознакомления с Порядком и условиями проведения аукциона (конкурса), ссылку на бюллетень "Недропользование в России", в котором опубликован полный текст приказа организатора аукциона (конкурса) о проведении аукциона (конкурса). Данные, приведенные в таком извещении, должны соответствовать утвержденному Роснедрами или ответственным территориальным органом приказу о проведении аукциона (конкурса), включая приложения к нему.

3) Регистрация заявок на участие в аукционе

В заявке на участие в аукционе (конкурса) (Приложение 12) должно быть выражено намерение принять участие в аукционе (конкурса), согласие с объявленными и официально опубликованным в общероссийских средствах массо-

вой информации Порядком и условиями проведения аукциона (конкурса) на право пользования участком недр.

К заявке прилагаются:

- в запечатанном виде данные (Приложение 9);
- документы, подтверждающие оплату сбора за участие в аукционе (конкурсе).

Для аукциона:

- копия заключенного с уполномоченным территориальным органом Роснедр и в соответствии с порядком и условиями аукциона, опубликованными в извещении, договора о задатке;
- документы, подтверждающие оплату задатка.

Для конкурса:

- оформленные в соответствии с порядком и условиями конкурса и подписанные заявителем два экземпляра договора о задатке.

Регистрация заявок на участие в аукционе (конкурсе) осуществляется организатором аукциона (конкурса) в течение срока подачи заявок, указанного в извещении о проведении аукциона (конкурса), в день подачи.

Сбор за участие в аукционе (конкурсе), независимо от результатов рассмотрения заявок и/или результатов проведения аукциона (конкурса), заявителям не возвращается, за исключением случаев отмены проведения таких аукционов (конкурсов), а также случаев признания судом по иску заинтересованного лица недействительным аукциона, проведенного с нарушением установленных правил.

Для аукциона: До подачи заявки на участие в аукционе заявитель заключает с территориальным органом Роснедр, указанным в извещении о проведении аукциона, договор о задатке и производит оплату суммы задатка по реквизитам, указанным в порядке и условиях проведения аукциона на право пользования участком недр.

Организатор аукциона (конкурса) уведомляет заявителя о регистрации его заявки и предоставляет ему информационный пакет по данному участку недр.

Для конкурса: Организатор конкурса дополнительно предоставляет заявителю подписанный со стороны уполномоченного территориального органа Роснедр договор о задатке и указывает на сроки предоставления технико-экономических предложений.

В первый рабочий день, следующий после истечения срока подачи заявок на участие в аукционе (конкурсе), рабочая группа подводит итоги регистрации заявок.

Рабочая группа, организатора аукциона (конкурса), состоит из государственных гражданских служащих (не менее 3 человек).

Заседание рабочей группы организатора аукциона (конкурса) по подведению итогов регистрации заявок проходит со вскрытием запечатанных конвер-

тов для установления комплектности и оформляется протоколом с указанием заявителей, перечня поданных заявок со всеми приложениями и числа страниц каждого документа. Протокол подписывается в тот же день всеми членами рабочей группы.

На заседании рабочей группы при вскрытии конвертов вправе присутствовать представители заявителей.

В течение 2 рабочих дней с даты подписания протокола о подведении итогов регистрации заявок, заявочные материалы и протоколы направляются в рабочую группу организатора аукциона (конкурсную комиссию), осуществляющую рассмотрение поданных заявок и принятие решений об их приеме или отказе в приеме.

4) Рассмотрение и прием заявок на участие в аукционе (конкурсе)

Рабочая группа, организатора аукциона, (конкурсная комиссия) осуществляет рассмотрение зарегистрированных заявок на участие в аукционе (конкурсе) с целью проверки финансовой и технической компетентности заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и официально опубликованному порядку и условиям проведения аукциона (конкурса) на право пользования участком недр.

Решение о приеме заявки на участие в аукционе (конкурсе) либо отказе в приеме такой заявки оформляется протоколом заседания рабочей группы (конкурсной комиссией), который утверждается руководителем Роснедр либо руководителем ответственного территориального органа.

В протоколе указываются: а) все зарегистрированные заявки; б) все отозванные заявителями заявки; в) заявки, которые приняты для участия в аукционе (конкурсе); г) заявки, которые не были приняты для участия в аукционе (конкурсе) с указанием основания отказа в принятии заявки.

Для аукциона: С момента утверждения решения о приеме заявки заявителя, чьи заявки были приняты, становятся участниками аукциона.

Организатор аукциона (конкурса) в течение 3 рабочих дней с даты утверждения протокола заседания рабочей группы (конкурсной комиссии) о приеме заявок на участие в аукционе (конкурсе) передает заявителям соответствующие сообщения.

Для конкурса:

Технико-экономические предложения заявителей, чьи заявки на участие в конкурсе были приняты конкурсной комиссией, предоставляются в запечатанном виде с приложением документов, подтверждающих оплату задатка, и запечатанного конверта с предложением размера разового платежа за пользование недрами.

Регистрация технико-экономических предложений осуществляется в течение срока подачи технико-экономических предложений, указанного в извещении.

Организатор конкурса, в день регистрации этих предложений направляет зарегистрированные технико-экономические предложения, информацию по итогам регистрации технико-экономических предложений в рабочую группу, созданную организатором конкурса, а запечатанный конверт с предложением размера разового платежа и документы, подтверждающие оплату задатка, – председателю конкурсной комиссии.

Вскрытие конвертов заявителей с технико-экономическими предложениями производится на заседании рабочей группы и оформляется протоколом с указанием заявителей и количества страниц поступивших материалов. При вскрытии конвертов могут присутствовать представители заявителей.

Рабочая группа направляет поступившие технико-экономические предложения заявителей, протокол вскрытия конвертов в конкурсную комиссию.

Заявитель, чья заявка на участие в конкурсе была принята, своевременно представивший технико-экономические предложения и запечатанный конверт с предложением размера разового платежа, а также своевременно и в полном объеме оплативший задаток, становится участником конкурса.

5) Проведение аукционов (конкурсов) на право пользования участками недр

Аукцион (конкурс) проводится аукционной (конкурсной) комиссией, созданной приказом Роснедр или ответственного территориального органа. В состав аукционной (конкурсной) комиссии включаются представители Роснедр и его территориальных органов, органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации включаются в состав аукционной (конкурсной) комиссии на основании представления органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В состав аукционной (конкурсной) комиссии по отдельным аукционам по поручению Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации могут включаться представители Минприроды России.

Для конкурса (дополнительно): В состав конкурсной комиссии по представлению заинтересованного федерального органа исполнительной власти могут включаться также представители: Министерство энергетике РФ, Министерства экономического развития РФ, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в случае, если выставленный участок содержит крупное месторождение полезных ископаемых.

В состав аукционной (конкурсной) комиссии также могут включаться представители подведомственных Роснедра организаций и учреждений, иных государственных научных организаций. Количество членов аукционной (конкурсной) комиссии должно составлять не менее 7 и не более 15 человек.

Членами аукционной (конкурсной) комиссии не могут быть лица, лично заинтересованные в результатах аукциона (конкурса), либо лица, аффилированные с участниками аукциона (конкурса).

Заседание аукционной (конкурсной) комиссии правомочно, если на нем присутствует более половины ее членов от списочного состава, но не менее пяти человек.

Передача в любой форме (в том числе нотариально удостоверенной) членами комиссии полномочий по принятию решений, отнесенных к компетенции аукционной (конкурсной) комиссии, другим ее членам не допускается.

Решение аукционной (конкурсной) комиссии принимается открытым голосованием и считается принятым, если за него проголосовало более половины ее членов от списочного состава, но не менее пяти членов аукционной (конкурсной) комиссии.

В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании комиссии.

Члены аукционной (конкурсной) комиссии, не согласные с решением комиссии, могут приложить к протоколу особое мнение о результатах проведенного аукциона (конкурса).

В день проведения аукциона (конкурса) на право пользования участком недр один из членов аукционной (конкурсной) комиссии регистрирует представителей участников аукциона (конкурса).

Регистрация начинается за один час до начала проведения аукциона (конкурса) и заканчивается за пять минут до начала проведения аукциона (конкурса). Список зарегистрировавшихся представителей участников аукциона (конкурса) вручается председателю аукционной (конкурсной) комиссии.

Председатель аукционной (конкурсной) комиссии получает от участников оформленную в надлежащем порядке доверенность лицу (лицам), имеющему право представлять участника на аукционе (конкурсе), либо если участника аукциона (конкурса) представляет лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа управления, заверенную в установленном порядке копию документа, подтверждающего его назначение (избрание) на должность.

Представители участников аукциона (конкурса), не сдавшие до проведения аукциона (конкурса) председателю аукционной (конкурсной) комиссии вышеперечисленные документы, к участию в аукционе (конкурсе) не допускаются. Данное решение вносится в протокол заседания аукционной (конкурсной) комиссии.

5.1) Процедура проведения аукциона

Участникам аукциона выдаются таблички с присвоенными регистрационными номерами, которые они поднимают после оглашения очередной величины разового платежа за пользование недрами в случае, если они готовы заявить эту сумму.

Аукцион начинается с объявления наименования участка недр, его основных характеристик, основных требований к условиям пользования участком

недр, порядка проведения аукциона и утверждения результатов аукциона, стартового размера разового платежа за пользование недрами и шага аукциона.

Аукционист объявляет первое значение разового платежа, равное его стартовому размеру, увеличенному на размер шага аукциона.

Если после объявления первого значения разового платежа и трехкратного повторения этого значения ни один из участников аукциона не поднял табличку со своим регистрационным номером, аукцион прекращается и признается несостоявшимся.

В случае поднятия одной таблички аукционист называет регистрационный номер участника аукциона, поднявшего свою табличку. В случае поднятия нескольких табличек аукционист называет регистрационный номер участника аукциона, который первым поднял свою табличку.

Каждое последующее значение размера разового платежа аукционист назначает путем увеличения текущего значения на шаг аукциона.

Если после трехкратного объявления очередного значения размера разового платежа ни один из участников аукциона не поднял табличку со своим регистрационным номером, аукцион завершается.

Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую величину разового платежа за пользование недрами.

Итоги аукциона на право пользования участком недр подводятся аукционной комиссией и оформляются протоколом о результатах аукциона на право пользования участком недр.

5.2) Процедура проведения конкурса

Заявки, поданные на участие в конкурсе, предварительный анализ не проходят, поскольку он осуществляется на заседании конкурсной комиссии.

На итоговом заседании члены конкурсной комиссии:

- проверяют соблюдение претендентами требований, предъявляемых в соответствии с порядком и условиями проведения конкурса к участникам, с целью признания их участниками конкурса;

- проводят жеребьевку по определению очередности заслушивания присутствующих представителей участников конкурса, допущенных на итоговое заседание конкурсной комиссии;

- в закрытом заседании заслушивают представителей участников конкурса по основным предложениям освоения участка недр, изложенных в технико-экономических предложениях;

- без участия представителей участников конкурса обсуждают технико-экономические предложения и результаты заслушивания;

- голосованием принимают решение об участнике конкурса, технико-экономические предложения которого признаны лучшими;

- производят вскрытие конверта с предложениями по размеру разового платежа от участника конкурса, технико-экономические предложения которого признаны лучшими;

- голосованием принимают решение о победителе конкурса на право пользования участком недр.

Основными критериями для выявления победителя при проведении конкурса являются научно-технический уровень программ геологического изучения и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды, учет интересов национальной безопасности Российской Федерации.

Дополнительным критерием для выявления победителя конкурса является наибольший размер разового платежа, предложенный участниками конкурса.

В случае если технико-экономические предложения, представленные двумя и более участниками конкурса, признаны конкурсной комиссией равноценными по основным критериям, конкурсная комиссия в присутствии участников конкурса вскрывает запечатанные конверты этих участников, в которые вложены обязательства по выплате определенной суммы разового платежа, и объявляет победителем конкурса участника, предложившего наибольшую сумму разового платежа.

Итоги конкурса на право пользования участком недр подводятся конкурсной комиссией и оформляются протоколом о результатах конкурса на право пользования участком недр.

б) Утверждение результатов аукционов (конкурсов)

Решение об утверждении результатов аукциона (конкурса) на право пользования участком недр либо о признании аукциона (конкурса) несостоявшимся принимается Роснедрами или ответственным территориальным органом не позднее 30 дней с даты подписания протокола заседания аукционной (конкурсной) комиссии о результатах аукциона (конкурса).

Решение об утверждении результатов аукциона (конкурса) либо о признании аукциона (конкурса) несостоявшимся подлежит опубликованию в течение 3 рабочих дней с момента утверждения результатов аукциона (конкурса) на официальном сайте Роснедр.

б.1) Аукцион признается несостоявшимся в следующих случаях:

при отсутствии заявок на участие в аукционе;
на участие в аукционе зарегистрирована одна заявка;
к участию в аукционе допущен только один заявитель;
к участию в аукционе не допущены все заявители;
участниками аукциона не предложена величина разового платежа выше стартового размера.

б.2) Конкурс признается несостоявшимся в следующих случаях:

при отсутствии заявок на участие в конкурсе;
если ни одна из поданных заявок не отвечает условиям конкурса;
на участие в конкурсе поступила заявка только от одного участника. В этом случае лицензия на пользование участком недр может быть выдана этому участнику на условиях объявленного конкурса с учетом его технико-

экономических предложений по освоению участка недр и предложений по величине разового платежа за пользование недрами.

6.7. Лицензия на право пользования недрами с целью разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых

Право пользования участком недр с целью разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых возникает на основании решения органа государственной власти субъекта РФ о предоставлении по результатам аукциона права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые.

Порядок предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, порядок пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ. Недра для добычи общераспространенных полезных ископаемых с целью производства строительных материалов могут не предоставляться при условии возможности использования отходов горнодобывающего и иных производств, являющихся альтернативными источниками сырья.

Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков имеют право, по своему усмотрению, в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, в порядке, устанавливаемом соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ.

Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов имеют право на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых в порядке, установленном соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ.

*Порядок предоставления недр для разработки месторождений
общераспространенных полезных ископаемых
(на примере Кемеровской области)²⁴*

Месторождения ОПИ – природное скопление ОПИ, которое в количественном и качественном отношении может быть предметом промышленной разработки.

Общераспространенные полезные ископаемые (ОПИ) – часто встречающиеся в определенном регионе горные породы, используемые преимущественно в качестве строительных материалов местной промышленностью и населения (в соответствии с перечнем общераспространенных полезных ископаемых по Кемеровской области) (Приложение 6.11).

Основанием возникновения права пользования участками недр для разработки месторождений ОПИ является решение Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых по результатам аукциона для целей: геологическое изучение (поиска и оценки), разведки и последующей добычи ОПИ (по совмещенной лицензии); добычи ОПИ, запасы которых разведаны и учтены государственным (территориальным) балансом.

Условия аукциона подготавливаются по каждому объекту лицензирования отдельно и включают:

- общие сведения об участке недр;
- геологическую характеристику участка недр;
- основные условия пользования участком недр;
- требования к заявке на участие в аукционе;
- порядок работы и принятие решения аукционной комиссией;
- порядок и условия признания аукциона несостоявшимся;
- меры по обеспечению уплаты участниками разового платежа.

Объявление о проведении аукциона публикуется не позднее чем за 45 дней до даты его проведения, считая с даты первого опубликования в областной массовой газете "Кузбасс", а также размещается на информационном Интернет-портале органов государственной власти Кемеровской области www.kemobl.ru.

После объявления аукциона претендент получает в Департаменте информационный пакет, включающий в себя информацию об участке недр и условия аукциона.

Для участия в аукционе необходимо подать в Департамент заявку (Приложение 9) и зарегистрировать ее в течение 35 дней со дня первой публикации извещения.

²⁴ Положение о предоставлении недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, пользовании недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставляемых им земельным участкам с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Кемеровской области. – Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.12.2009 № 520.

Рассмотрение заявок с материалами на участие в аукционе производится в Департаменте и оформляется протоколом с указанием участников аукциона и количества страниц поступивших материалов. Заявочные материалы проходят экспертизу с целью проверки финансовой и технической компетенции предприятия-заявителя и соответствия заявки объявленным условиям аукциона в Департаменте в течение 7 дней со дня прекращения принятия заявок.

Претенденты, подавшие заявку, извещаются о ее приеме или отказе в приеме в письменной форме с указанием причин отказа (Приложение 11).

Аукцион проводится комиссией, в следующем порядке:

1) участникам аукциона выдаются таблички с присвоенными регистрационными номерами, которые участники поднимают после оглашения очередной величины размера разового платежа в случае, если они готовы заплатить названную сумму;

2) аукцион начинается с объявления стартового размера разового платежа за пользование недрами, и каждая последующая сумма, объявляемая на аукционе, должна определяться величиной шага аукциона, установленного в условиях аукциона;

3) если после трехкратного объявления очередной величины разового платежа ни один из участников не поднял табличку со своим регистрационным номером, аукцион завершается и его победителем признается участник, норм которого был назван последним (предложившим наибольшую величину разового платежа).

В течение 5 дней со дня подписания итогового протокола комиссией Департамент принимает решение об утверждении результатов аукциона, что является основанием для предоставления права пользования участком недр или признания аукциона несостоявшимся.

Аукцион признается несостоявшимся:

- при отсутствии заявок на участие в аукционе;
- на участие в аукционе зарегистрирована одна заявка;
- к участию в аукционе допущен только один заявитель;
- к участию в аукционе не допущены все заявители;
- участниками аукциона не предложена величина разового платежа выше стартового размера;
- если аукцион с нарушением законодательства.

Не требуется получение лицензии при добыче ОПИ в ходе строительства:

- линий коммуникации, водоснабжения, канализации, энергоснабжения, нефте- и газопроводов, связи, предназначенных для жизнеобеспечения и нормального функционирования организаций;
- транспортных сооружений (путепроводы, подземные переходы);
- траншей и котлованов, используемых под фундаментами при строительстве жилых и производственных зданий и сооружений.

Продажа ОПИ, добытых на безлицензионной основе собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, не допускается.

6.8. Лицензия на право краткосрочного пользования недрами²⁵

Право пользования участком недр для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, право пользования, которым досрочно прекращено, возникает на основании решения Федерального агентства по недропользованию или его территориального органа.

В интересах рационального использования и охраны недр приостановление добычи полезных ископаемых нецелесообразно или невозможно, органы, досрочно прекратившие право пользования, до принятия решения о новом пользователе могут предоставить право краткосрочного пользования таким участком юридическому лицу (оператору).

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные органы заявку (Приложение 9) и рассматривается в течение 30 дней с даты ее поступления.

По итогам рассмотрения заявки и прилагаемых к ней документов Роснедра или его территориальный орган принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 11).

6.9. Лицензия на право пользования недрами с целью добычи подземных вод²⁶

Право пользования участками недр для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности возникает на основании решения комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию, в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ. Участки недр предоставляются на срок до 25 лет.

Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных и (или) геологических отводов имеют право на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд осуществлять добычу подземных вод.

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные представительные органы заявку (Приложение 9).

В течение 30 дней поступившие заявочные материалы рассматриваются и дается заключение о возможности удовлетворения испрашиваемых заявителем объемов водопотребления за счет разведанных подземных вод. После рассмот-

²⁵ Порядок рассмотрения заявок на получение краткосрочного (сроком на один год) права пользования участком недр. – Приказ МПР России от 24.02.2005 № 22.

²⁶ Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности. – Приказ МПР РФ от 29.11.2004 № 710.

рения поступивших материалов, подготовки заключения и установления в случае необходимости лимитов водооборота Роснедра или его территориальный орган направляют указанные материалы для принятия решения Комиссией. Заявочные материалы на получение права рассматриваются на заседании Комиссии в течение 30 дней со дня поступления материалов.

По итогам рассмотрения материалов Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 10, 11).

ГЛАВА 7. СОГЛАШЕНИЕ О РАЗДЕЛ ПРОДУКЦИИ²⁷

Соглашение о разделе продукции (СРП) является договором, в соответствии с которым РФ предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (инвестору) на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведении связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск.

Перечень участков недр, право пользования которыми на условиях СРП устанавливаются федеральными законами (не более 30 % разведанных и учтенных ГБЗ). В перечни участков недр включаются те участки, в отношении которых имеются обоснования Правительством РФ целесообразности включения таких участков недр в указанные перечни.

Основанием для включения в перечни является отсутствие возможности геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых на иных условиях пользования недрами, отличных от условий СРП.

Подтверждением отсутствия такой возможности является проведение аукциона на предоставления права пользования участком недр на иных условиях, чем раздел продукции и признание аукциона несостоявшимся в связи с отсутствием участников.

В случае подтверждения отсутствия возможности право пользования, которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции, а также при наличии определяемых Правительством РФ следующих условий:

– если разработки данного участка недр может обеспечить сохранение рабочих мест для градообразующей организации, а прекращение разработки участка недр приведет к негативным социальным последствиям;

– если разработка данного участка недр является необходимой для вовлечения в хозяйственный оборот полезных ископаемых, которые находят на континентальном шельфе РФ и в районах Крайнего Севера и залегают в областях, где отсутствует инфраструктура;

– если разработку данного месторождения требует использования специальных высокотратных технологий для добычи трудноизвлекаемых значительных по объему запасов полезных ископаемых, находящихся в сложных горно-геологических условиях.

²⁷ Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" от 30.12.1992 № 225-ФЗ.

Сторонами соглашения являются:

1. Российская Федерация, от имени которой в соглашении выступают Правительство Российской Федерации или уполномоченные им органы. В целях координации деятельности по выполнению работ по соглашению сторонами должно быть предусмотрено создание управляющего комитета, в состав которого входит равное число представителей от каждой стороны. Численный состав, права и обязанности управляющего комитета, а также порядок его работы определяется соглашением. Порядок назначения представителей государства в управляющем комитете, их полномочия, а также порядок подготовки и принятия указанными лицами решений от имени государства устанавливается Правительством Российской Федерации.

Директивы представителям государства в управляющих комитетах, формируются Министерством энергетики РФ, осуществляющим функции уполномоченного органа в рамках реализации СРП (подготовка проекта распоряжения Правительства РФ, включая проект СРП; внесение в Правительство РФ распоряжения Правительства РФ с приложением проекта СРП; подготовка документов, необходимых для реализации СРП).

Решение о подписании соглашения принимается Правительством РФ.

2. Инвесторы – юридические лица и создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, осуществляющие вложение собственных заемных или привлеченных средств в поиски, разведку и добычу минерального сырья и являющиеся пользователями на условиях соглашения.

Соглашение может быть заключено:

1) с лицом, являющимся победителем аукциона на право пользования недрами на условиях соглашения о разделе продукции;

Начальные условия аукциона разрабатываются на основе технико-экономических расчетов, выполненных по поручению государственных органов, ответственных за проведение конкурсов или аукционов (Федеральное агентство по недропользованию).

2) с лицом, в отношении которого законодательством РФ или международным договором РФ установлено право на заключение соглашения о разделе продукции без проведения аукциона на право пользования недрами на условиях соглашения о разделе продукции.

Не позднее чем через 6 месяцев со дня объявления результатов аукциона создается межведомственная комиссия, которая разрабатывает условия недропользования, подготавливает проект соглашения и ведет переговоры с инвестором по каждому объекту недропользования.

В состав комиссии входят представители федеральных органов исполнительной власти, в том числе представители федерального органа управления государственным фондом недр и (или) его территориальные подразделения, представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ.

Соглашение заключается не позднее чем через один год со дня создания комиссии.

При принятии решений о соответствии пользователя недр и участка недр основаниям, установленным, для предоставления права на заключение СРП без проведения аукциона учитываются следующие критерии:

- а) участок недр отнесен к объектам, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции;
- б) участок недр расположен на континентальном шельфе РФ;
- в) пользователь недр является владельцем лицензии на право пользования недрами в целях разведки и добычи углеводородов;
- г) освоение участка на условиях СРП предусмотрено международным договором РФ.

Условия выполнения работ

Предусмотренные соглашением работы и виды деятельности выполняются в соответствии с программами, проектами, планами и сметами, которые утверждаются в порядке, определяемом СРП.

Соглашением предусматриваются обязательства инвестора по:

- предоставлению российским юридическим лицам преимущественного права на участие в работах в качестве подрядчиков, перевозчиков или в ином качестве;
- привлечению работников – граждан РФ, количество которых должно составлять не менее чем 80 % состава всех привлеченных работников, привлечению иностранных специалистов только на начальных этапах или при отсутствии рабочих и специалистов – граждан РФ соответствующих квалификаций;
- приобретению необходимого технологического оборудования российского происхождения в объеме не менее 70 % общей стоимости приобретенного в каждом календарном году оборудования. Оборудование считается российского происхождения при условии, что оно изготовлено российскими юридическими лицами на территории РФ из комплектующих, не менее чем на 50 % в стоимостном выражении, произведенных на территории РФ российскими юридическими лицами;
- осуществление мер, направленных на предотвращение вредного влияния указанных работ на окружающую среду, а также по ликвидации такого влияния;
- страхование ответственности по возмещению ущерба в случае аварий, повлекших за собой вредное влияние на окружающую среду;
- ликвидация всех сооружений, установок и иного имущества по завершению работ по соглашению, а также по очистке от загрязнений территории, на которой проводились работы по соглашению.

Стабильность условий соглашения

Условия соглашения сохраняют свою силу в течение всего срока действия. Изменения в СРП допускаются только по согласию сторон, а также по требованию одной из сторон в случае существенного изменения обстоятельств.

В случае, если в течении срока действия СРП законодательством РФ (на разных уровнях) будут установлены нормы, ухудшающие коммерческие результаты деятельности инвестора в рамках СРП, то вносятся изменения, обеспечивающие инвестору результаты, которые могли быть им получены. Указанные изменения не применяются, если законодательством РФ вносятся изменения в стандарты (нормы, правила) по безопасному ведению работ, охране недр и т.п.

На инвестора не распространяется действие нормативных правовых актов органов исполнительной власти, если указанные акты ограничивают права инвесторов, приобретенных и осуществляемых и в соответствии с СРП (за исключением предписаний органов надзора).

Раздел продукции

Произведенная продукция подлежит разделу между государством и инвестором в соответствии с СРП:

1 способ:

1) Определяется общей объем произведенной продукции и ее стоимость. При этом произведенной продукцией признается количество продукции горнодобывающей промышленности и продукции разработки карьеров, содержащееся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье, первой по своему качеству соответствующей государственному стандарту РФ, стандарту отрасли и т.п., добытое инвестором в ходе выполнения работ по соглашению и уменьшенное на количество технологических потерь в пределах нормативов;

2) Определяется часть произведенной продукции, которая передается в собственность инвестора для возмещения его затрат на выполнение работ по соглашению (компенсационная продукция – КП). При этом предельный уровень КП не должен превышать 75 %, а при добыче на континентальном шельфе РФ – 90 % от общего объема произведенной продукции. Состав затрат, подлежащих возмещению инвестору за счет КП определяется СРП.

3) Раздел между государством и инвестором прибыльной продукции, под которой понимается произведенная продукция за вычетом стоимостного эквивалента, который используется для уплаты налога на добычу полезных ископаемых, и КП за отчетный период.

4) Передача инвестором государству принадлежащей ему части произведенной продукции или ее стоимостной эквивалент.

5) Получение инвестором произведенной продукции.

2 способ:

1) Определяется общей объем произведенной продукции и ее стоимость.

2) Раздел между государством и инвестором произведенной продукции или его стоимостного эквивалента. Доля инвестора в произведенной продукции не должна превышать 68 %.

3) Передача инвестором государству принадлежащей ему части произведенной продукции или ее стоимостной эквивалент.

4) Получение инвестором произведенной продукции.

Минеральное сырье, поступающее в собственность инвестора, может быть вывезено с таможенной территории РФ, без количественных ограничений экспорта, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности".

Имущество, вновь созданное или приобретенное инвестором и используемое инвестором для выполнения работ по СРП, является собственностью инвестора. Право собственности может перейти к государству со дня, когда стоимость имущества стоимостью возмещения, или с иного согласованного сторона дня на условиях и в порядке, которые предусмотрены соглашением. При этом в течение срока действия соглашения инвестору предоставляется исключительное право на пользование таким имуществом на безвозмездной основе для проведения работ по соглашению, и инвестор несет бремя содержания находящегося в его пользовании имущества. В случае перехода, указанное имущество становится федеральной собственностью.

Вся первичная геологическая, геофизическая, геохимическая и иная информация, данные по ее интерпретации и производственные данные, в том числе керн, полученные инвестором в результате выполнения работ по соглашению принадлежат на праве собственности государству.

Инвестор имеет право передать полностью или частично права и обязанности другому лицу только с согласия государства. Передача совершается в письменной форме посредством составления специального акта, являющего неотъемлемой частью СРП и сопровождается соответствующим оформлением лицензии на пользование недрами в течение 30 дней с даты подписания указанного акта.

Вся первичная геологическая и иная информация, данные по ее интерпретации, а также образцы горных пород, полученные инвестором, принадлежат на праве собственности государству.

Действие СРП прекращается по истечению срока его действия или досрочно по соглашению сторон, также СРП, положения которого о способах налогообложения инвестора в соответствии со ст. 8 и 13 ФЗ "О СРП" не вступили в силу в течение 1 года с даты подписания соглашения, прекращает свое действие (в таком случае участок недр может быть предоставлен в пользование на условиях СРП только после проведения аукциона на иных условиях и признания его несостоявшимся в связи с отсутствием участников).

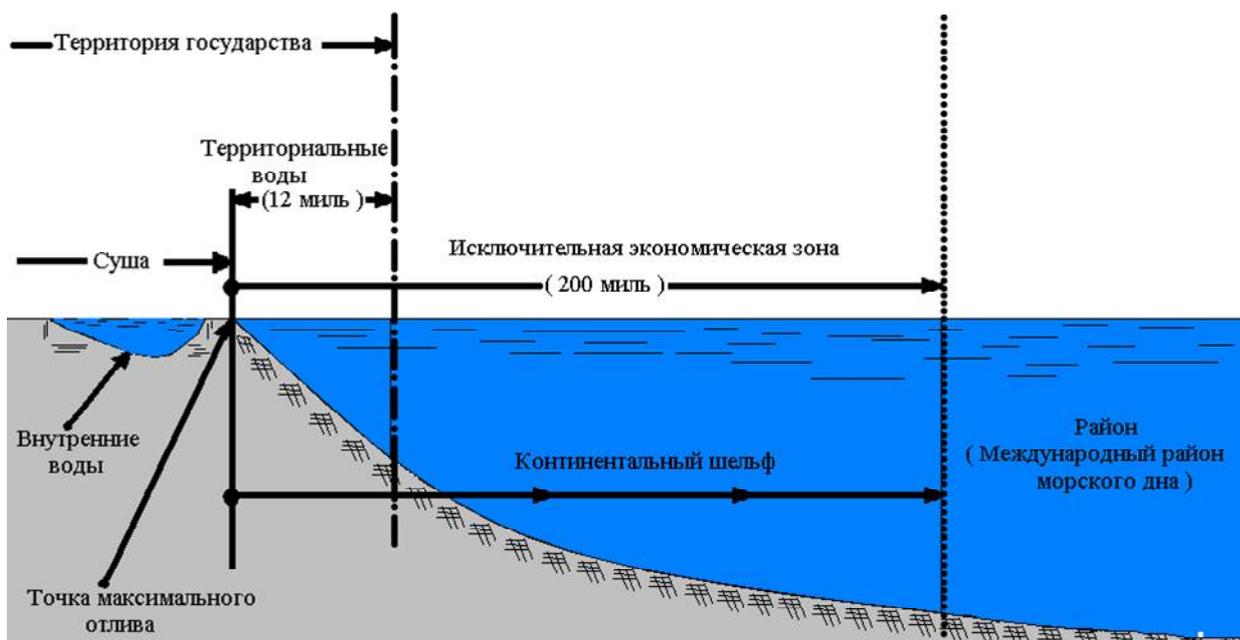
Прекращение действия соглашения

Действие соглашения прекращается по истечении срока его действия или досрочно по согласованию сторон, а также по другим основаниям, действующим на дату подписания соглашения.

Соглашение, положения которого о способах налогообложения не вступил в силу в течение одного года с даты подписания соглашения, прекращает свое действие по истечении одного года с даты его подписания без соблюдения ус-

ловий. В дальнейшем участок недр, может быть предоставлен в пользование на условиях раздела продукции только после проведения аукциона на предоставление права пользования недрами на иных условиях, чем раздел продукции, и признания аукциона несостоявшимся в связи с отсутствием участников.

ГЛАВА 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО



Внутренние морские воды РФ²⁸ (ВМВ) – воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которой отмеряют ширину территориального моря РФ. ВМВ являются составной частью территории РФ. К ВМВ относятся воды портов РФ, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других постоянных сооружений портов; заливов, бухт, губ и лиманов, берега которых полностью принадлежат РФ, а также исторически принадлежащие РФ.

Территориальное море РФ (ТМ) – примыкающий к сухопутной территории или к ВМВ морской пояс шириной 12 морских миль (м.м.), отмеряемых от исходной линии. Внешняя граница ТМ является Государственной границе РФ.

На ТМ, воздушное пространство над ним, а также на дно ТМ и его недра распространяется суверенитет РФ.

Захоронение отходов и других материалов, а также сброс вредных веществ во ВМВ и в ТМ запрещаются.

Прилежащая зона РФ (ПЗ) – морской пояс, который расположен за пределами территориального моря, прилегает к нему и внешняя граница которого

²⁸ Федеральный Закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ" от 16.07.98 г. № 155-ФЗ.

находится на расстоянии 24 м.м. отмеряемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина ТМ.

В ПЗ осуществляет контроль, необходимый для:

– предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных правил, установленных законами РФ и иными нормативными правовыми актами РФ, действующих на территории РФ, включая ТМ;

– наказания за нарушение указанных законов и правил, совершенное на территории РФ, включая ТМ.

В ПЗ РФ принимает меры, необходимые для предотвращения нарушений, и задержания виновных, включая преследование по горячим следам, остановку, осмотр и задержание всех иностранных судов – нарушителей (за исключением военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях), в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права.

Континентальный шельф РФ (КШ) включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

Внешняя граница КШ находится на расстоянии 200 м.м. от исходной линии, от которой отмеряется ширина ТМ, при условии, что внешняя граница подводной окраины материка не простирается на расстояние более чем 200 м.м. Если подводная окраина материка простирается на расстояние 200 м.м. от указанных исходных линий, внешняя граница КШ совпадает с внешней границей подводной окраины материка, определяемой в соответствии с нормами международного права.

Определение ТМ применяются также ко всем островам РФ.

Исходными линиями, от которых отмеряется ширина ТМ, являются:

– прямая исходная линия, соединяющая наиболее удаленные в сторону моря точки островов, рифов и скал в местах, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов;

– прямая линия, проводимая поперек устья реки, непосредственно впадающей в море, между точками на ее берегах, максимально выступающими в море при наибольшем отливе;

– прямая линия, не превышающая 24 м.м., соединяющая точки наибольшего отлива пунктов естественного входа в залив либо в пролив между островами или между островом и материком, берега которых принадлежат Российской Федерации;

– система прямых исходных линий длиной более чем 24 м.м., соединяющих пункты естественного входа в залив либо в пролив между островами или между островом и материком, исторически принадлежащими Российской Федерации.

Континентальный шельф РФ²⁹

Природными ресурсами КШ являются минеральные и другие неживые ресурсы морского дна и его недр, также живые организмы, относящиеся к "сидячим видам".

РФ на КШ осуществляет:

1) суверенные права в целях разведки КШ и разработки его минеральных ресурсов и водных биоресурсов;

2) исключительное право разрешать и регулировать буровые работы для любых целей;

3) исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений;

4) юрисдикцию в отношении: морских научных исследований, защиты и сохранения морской среды в связи с разведкой и разработкой минеральных ресурсов, промыслов водных биоресурсов, захоронение отходов и других материалов.

Освоение минеральных ресурсов континентального шельфа

Участки КШ предоставляются пользователям недр для:

- регионального геологического изучения;
- геологического изучения;
- геологического изучения, разведки и добычи минеральных ресурсов;
- осуществления иных видов пользования.

Право пользования участком недр возникает на основании решения Правительства РФ для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на участке недр федерального значения континентального шельфа РФ, на участке недр федерального значения, расположенном на территории РФ и простирающемся на ее континентальный шельф, предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов.

Федеральное агентство по недропользованию выдает:

– лицензии на пользование недрами с целью регионального геологического изучения континентального шельфа РФ с уведомлением Министерства обороны РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федерального агентства по рыболовству, Министерства образования и науки РФ и Федерального агентства морского и речного транспорта (для континентального шельфа РФ в районе арктических морей);

– лицензии на пользование недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи минеральных ресурсов континентального шельфа РФ по согласованию с Министерством экономического развития РФ, Министерством обороны РФ, Федеральной службой безопасности РФ, Федеральным агентством по рыболовству и Министерством энергетики РФ (для месторождений углеводо-

²⁹ Федеральный Закон "О континентальном шельфе РФ" от 25.10.95 г. № 187-ФЗ.

родного сырья) с уведомлением Министерства образования и науки РФ и Федерального агентства морского и речного транспорта (для континентального шельфа РФ в районе арктических морей).

Лицензия и ее неотъемлемые составные части наряду с требованиями к содержанию лицензий, установленными законодательством РФ о недрах, должны содержать сведения:

- об условиях экологического и гидрометеорологического обеспечения пользования участками и о мерах по такому обеспечению, включая организацию экологического мониторинга, предупреждение, снижение и возмещение ущерба, наносимого окружающей среде, в том числе водным биоресурсам;

- о мерах по предотвращению и ликвидации аварийных ситуаций;

- об условиях страхования, консервации и (или) ликвидации установок и сооружений по завершении работ;

- о праве пользователя недр на создание, эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов в соответствии с проектной документацией, предусмотренной законодательством РФ о недрах, законодательством о градостроительной деятельности.

Запрещается выдавать лицензии, если региональное геологическое изучение, геологическое изучение, разведку и добычу минеральных ресурсов планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий КШ. Осуществление регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи минеральных ресурсов в границах рыбохозяйственных заповедных зон континентального шельфа ограничивается или запрещается в соответствии с законодательством РФ.

Пользователи недр, которым предоставлены участки, обязаны:

- осуществлять технологические, гидротехнические, санитарные и иные мероприятия, а также соблюдать применимые принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, в том числе по защите и сохранению морской среды и природных ресурсов континентального шельфа;

- регулярно поддерживать связь с береговыми службами РФ и при наличии соответствующего оборудования передавать в основные международные синоптические сроки в ближайший радиометеорологический центр РФ оперативные данные метеорологических и гидрологических наблюдений в соответствии со стандартными процедурами Всемирной метеорологической организации.

Право пользования участками недр предоставляется юридическим лицам, которые созданы в соответствии с законодательством РФ, имеют опыт освоения участков недр КШ РФ не менее чем 5 лет, в которых доля (вклад) РФ в уставных капиталах составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых РФ имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, – для участков недр федерального значения КШ РФ, а также участков недр федерального значения, расположенных на территории РФ и простирающихся на ее КШ.

Юридическое лицо подает в Роснедра заявку (Приложение 9) о предоставлении права пользования участком недр. В течение 40 дней с даты поступления заявки и документы рассматриваются и подготавливается проект решения Правительства РФ о предоставлении заявителю права пользования участком недр и проект условий пользования участком недр или мотивированный отказ (Приложение 11).

Согласованный федеральными органами исполнительной власти проект решения Правительства Российской Федерации о предоставлении заявителю права пользования участком недр направляется Роснедрами в Минприроды России с приложением следующих документов:

- а) копии учредительных документов заявителя;
- б) письма федеральных органов исполнительной власти о согласовании проекта решения Правительства РФ о предоставлении заявителю права пользования участком недр;
- в) проект условий пользования участком недр, согласованный с федеральными органами исполнительной власти;
- г) копия заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых (в случае, если такая экспертиза проведена);
- д) выписка из государственного баланса запасов полезных ископаемых (в случае, если запасы полезных ископаемых поставлены на государственный баланс).

Минприроды России в 10-дневный срок с даты получения от Роснедр проекта решения Правительства РФ о предоставлении заявителю права пользования участком недр, а также документов, вносит их в установленном порядке в Правительство РФ³⁰.

Контроль за соблюдением условий пользования участками осуществляется федеральными органами исполнительной власти, определенными соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

Владелец лицензии по запросу уполномоченных федеральных органов исполнительной власти обязан предоставлять им необходимую документацию, давать объяснения по вопросам, входящим в компетенцию этих органов, обеспечивать условия проведения проверки выполнения условий лицензии.

Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти уведомляют в письменной форме владельца лицензии и федеральный орган исполнительной власти, выдавший лицензию, о результатах проверки, при необходимости приостанавливают работы и вносят предложения о досрочном прекращении права пользования участками.

³⁰ Положение о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на предоставляемых в пользование без проведения конкурсов и аукционов участке недр федерального значения континентального шельфа РФ, участке недр федерального значения, расположенном на территории РФ и простирающемся на ее континентальный шельф, участке недр федерального значения, содержащем газ. – Приказ Минприроды от 08.02.2009 № 4.

Захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе

Перечень отходов и других материалов, запрещенных к захоронению на континентальном шельфе, публикуется в "Извещениях мореплавателям".

Захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе допускается только в соответствии с законодательством и при обеспечении надежной локализации захороненных отходов и других материалов.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования выдает разрешения на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе РФ по согласованию с Министерством обороны РФ, Федеральной службой по техническому и экспортному контролю и Федеральным агентством по рыболовству с уведомлением Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федерального агентства морского и речного транспорта, а также органов исполнительной власти субъектов РФ, территории которых примыкают к участку континентального шельфа, где предполагается провести захоронение.

Выдаче разрешения на захоронение отходов и других материалов на КШ должна предшествовать государственная экологическая экспертиза.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, физические и юридические лица РФ, заинтересованные в захоронении отходов и других материалов на КШ, направляют запрос для получения разрешения на захоронение отходов и других материалов на КШ, не позднее чем за три месяца до начала года, в котором намечается захоронение отходов и других материалов.

Иностранные государства, их физические и юридические лица могут осуществлять захоронение отходов и других материалов на КШ только при наличии международного договора между РФ и заинтересованным иностранным государством. Иностранные заявители направляют по дипломатическим каналам запрос не менее чем за шесть месяцев до начала года, в котором намечается захоронение отходов и других материалов.

В течение десяти дней со дня получения запроса Росприроднадзор направляет российским и иностранным заявителям уведомление о получении запроса и принятии его к рассмотрению.

Запрос должен содержать:

- 1) наименование (название) заявителя и его официальный адрес;
- 2) информацию о лице, ответственном за захоронение отходов и других материалов;
- 3) наименование отходов и других материалов;
- 4) характеристику и состав отходов и других материалов:
 - общее количество предполагаемых к захоронению отходов и других материалов в тоннах (других единицах измерения) и средние показатели количества захороненных отходов и других материалов (например, за один год);
 - состояние (твердое, жидкое, газообразное или в виде шлама);
 - свойства (физические, химические, биохимические и биологические);
 - токсичность;

- устойчивость (физическая, химическая и биологическая);
 - накопление и биотрансформацию в биологических материалах и осадках;
 - склонность к физическим, химическим и биологическим изменениям, а также к взаимодействиям в морской среде с другими растворенными в ней органическими и неорганическими веществами;
 - вероятность эффекта окраски или других изменений, понижающих товарные качества продуктов моря, водных биоресурсов;
- 5) характеристику места и метода захоронения:
- географические координаты места захоронения; глубину и расстояние от берега; положение по отношению к зонам отдыха, разведки континентального шельфа, разработки его минеральных ресурсов и водных биоресурсов;
 - количество отходов и других материалов, предназначенных к захоронению ежедневно, ежедекадно, ежемесячно;
 - методы упаковки и контейнеризации;
 - первоначальную концентрацию, созданную с помощью предложенного метода захоронения;
 - характеристику рассеивания (влияние течений, приливов и ветра на горизонтальное перемещение и вертикальное смешивание);
 - характеристику воды (температуру, плотность, соленость; стратификацию, кислородные показатели загрязнения; содержание органического и минерального азота, в том числе аммиака, взвесей, других питательных веществ; продуктивность);
 - характеристику дна (топографию, геохимическую и геологическую характеристику осадков, биологическую продуктивность);
 - наличие и эффекты других захоронений, которые были сделаны в районе нового захоронения (данные о тяжелых металлах и содержание органического углерода);
- 6) общие условия:
- возможное влияние на зоны отдыха (наличие плавающих или занесенных течением материалов, мутность, неприятный запах, обесцвечивание и вспенивание);
 - возможное влияние на окружающую среду, в том числе морскую среду, природные ресурсы континентального шельфа, и на осуществление рыболовства;
 - возможное влияние на другие виды использования моря (ухудшение качества воды для промышленного применения, морская коррозия сооружений, помехи судоходству из-за плавающих или занесенных течением материалов, помехи судоходству или рыболовству вследствие накопления отходов и других материалов на морском дне и проблема защиты участков, имеющих особое значение для научных целей или для целей сохранения);
- 7) обоснование невозможности либо нецелесообразности утилизации или захоронения отходов и других материалов на суше;
- 8) период времени, в течение которого желательно осуществить захоронение отходов и других материалов;

9) вид (тип) транспортных средств, которые предполагается использовать для доставки отходов и других материалов в район их захоронения, способ захоронения отходов и других материалов.

От российских и иностранных заявителей может быть потребована дополнительная информация об отходах и о других материалах, на захоронение которых запрашивается разрешение. В этом случае срок рассмотрения запроса исчисляется со дня представления заявителем дополнительной информации.

Росприроднадзор, в течение шести месяцев со дня получения запроса направляет российским и иностранным заявителям разрешение на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе, указанных в запросе, или уведомление об отказе в их захоронении. Иностранным заявителям разрешение на захоронение отходов и других материалов или уведомление об отказе в их захоронении направляется через федеральный орган исполнительной власти, определенный Президентом РФ.

В выдаче разрешения на захоронение отходов и других материалов на КШ может быть отказано, если:

- захоронение создает или может создать угрозу обороне страны и безопасности государства;

- захоронение несовместимо с требованиями в области охраны окружающей среды, в том числе защиты и сохранения морской среды, природных ресурсов КШ;

- запрос на получение разрешения на захоронение отходов и других материалов подан с нарушением установленных законодательством РФ требований или содержит недостоверные сведения;

- российский или иностранный заявитель не представил и не может представить доказательства или гарантии того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, а также необходимыми финансовыми средствами для экологически безопасного захоронения отходов и других материалов;

- российским или иностранным заявителем ранее были допущены нарушения законодательства РФ или международных договоров РФ;

- российский или иностранный заявитель имеет не выполненное перед РФ обязательство по произведенному ранее захоронению отходов и других материалов.

В выдаче разрешений на захоронение отходов и других материалов может быть отказано и по иным основаниям, предусмотренным другими федеральными законами, применимыми к КШ.

Российские и иностранные заявители, получившие разрешение на захоронение отходов и других материалов на КШ, имеют право производить захоронение отходов и других материалов в точном соответствии с полученным разрешением и только в присутствии уполномоченных должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации.

Российские и иностранные заявители обязаны:

– соблюдать условия разрешения на захоронение отходов и других материалов на КШ;

– принимать на суда, летательные аппараты, искусственные острова, установки и сооружения уполномоченных должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации, и обеспечивать размещение и полное обеспечение указанных лиц наравне с собственным командным (руководящим) составом на все время захоронения отходов и других материалов;

– обеспечивать доступ должностным лицам органов охраны на суда, летательные аппараты, искусственные острова, установки и сооружения и представлять указанным лицам для проверки документы, помещения, а также отходы и другие материалы, предназначенные для захоронения;

– регулярно поддерживать связь с береговыми службами Российской Федерации и передавать в основные международные синоптические сроки в ближайший радиометеорологический центр Российской Федерации оперативные данные метеорологических и гидрологических наблюдений в соответствии со стандартными процедурами Всемирной метеорологической организации.

Захоронение отходов и других материалов на КШ, осуществляемое с законодательством РФ и международных договоров Российской Федерации, может быть приостановлено или прекращено по решению суда.

Если устранить нарушения невозможно, захоронение отходов и других материалов должно быть немедленно прекращено.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации, в кратчайшие сроки уведомляет российских и иностранных заявителей о приостановлении или прекращении захоронения отходов и других с изложением причин, вызвавших такое приостановление или прекращение захоронения отходов и других материалов.

ГЛАВА 9. ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ НЕДРАМИ

При пользовании недрами уплачиваются следующие платежи:

1. Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, включая разовые платежи, уплачиваемые при изменении границ участков недр, предоставляемых в пользование;
2. Регулярные платежи за пользование недрами;
3. Сбор за участие в конкурсе (аукционе).

Кроме того, пользователи недр уплачивают другие налоги сборы, установленные в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

*1. Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии*³¹:

Стартовый размер разового платежа за пользование недрами определяется следующим образом:

³¹ Методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами. – Приказ Минприроды России от 30.09.2008 № 232.

1) в случае проведения конкурса или аукциона или без проведения конкурса или аукциона за пользование участком недр федерального значения, содержащим полезных ископаемых, открытое в процессе геологического изучения юридическим лицом с участием иностранных инвесторов или иностранным инвестором, в отношении которых Правительством РФ принято решение об отказе в предоставлении права пользования данным участком для разведки и добычи полезных ископаемых, платеж устанавливается как сумма расходов этого лица на поиск и оценку такого месторождения полезных ископаемых;

2) в остальных случаях платеж рассчитывается следующим образом:

$$PP = PP_{\min} \cdot K_{\text{инт}}$$

где PP_{\min} – минимальный стартовый размер разового платежа за пользование недрами, тыс. руб.;

$K_{\text{инт}}$ – интегральный поправочный коэффициент, характеризующий рассматриваемый участок недр.

Минимальный стартовый размер разового платежа (тыс. руб.) устанавливается в размере не менее 10 % величины суммы налога на добычу полезных ископаемых (тыс. руб.) в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации и рассчитывается по формуле:

$$PP_{\min} = НДПИ_{\text{год}} \cdot 0,1.$$

Величина суммы $НДПИ_{\text{год}}$ определяется по формуле, где $V_{\text{ср}}$ – среднегодовая производственная мощность добывающей организации, тыс. т, тыс. м³; $C_{НДПИ}$ – ставка налога на добычу полезных ископаемых, установленная НК РФ, руб., %; $C_{\text{ни}}$ – стоимость единицы полезного ископаемого, руб.

1) для полезных ископаемых, налоговая база при добыче которых определяется как количество добытых полезных ископаемых в натуральном выражении: $V \cdot C_{НДПИ}$;

2) для иных видов полезных ископаемых: $C_{\text{ни}} \cdot V \cdot C_{НДПИ}$.

В случае наличия на участке недр несколько видов полезных ископаемых суммы $НДПИ_{\text{год}}$ рассчитывается по каждому виду полезного ископаемого, после чего полученные результаты суммируются.

Интегральный поправочный коэффициент $K_{\text{инт}}$ является произведением значений поправочных коэффициентов:

$K_{\text{изуч}}$ – поправочный коэффициент, выражающий степень геологической изученности;

$K_{\text{инф}}$ – поправочный коэффициент, учитывающий состояние инфраструктуры района и основные географо-экономические факторы (близость магистральных трубопроводов, железнодорожных путей, иных видов транспорта и коммуникации, источников электроэнергии, состояние местной инфраструктуры);

$K_{гг}$ – поправочный коэффициент, характеризующий глубину залегания продуктивного пласта;

$K_{раз}$ – поправочный коэффициент, учитывающий размерность месторождения полезного ископаемого:

– для участков недр, содержащих запасы и (или) прогнозные ресурсы твердых полезных ископаемых: $K_{изуч} \cdot K_{инф}$;

– для участков недр, содержащих запасы и (или) прогнозные ресурсы нефти, природного газа, газового конденсата: $K_{изуч} \cdot K_{инф} \cdot K_{гг} \cdot K_{раз}$.

Окончательный размер платежа устанавливается по результатам конкурса или аукциона и фиксируется в лицензии на пользование недрами. Не допускается установление в лицензии размера платежа ниже установленных условиями конкурса (аукциона).

Размер разового платежа, уплачиваемого пользователем недр, получившим право на пользование участком недр без проведения конкурса или аукциона при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, проводившим работ по геологическому изучению участка недр (за исключением проведения таких работ в соответствии с государственным контрактом), а также на основании абзаца 5 п. 1 ст. 10.1 ФЗ "О недрах" в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии (за исключением участков недр, на которых открыто месторождение полезных ископаемых), устанавливается равным минимальному размеру разового платежа³².

Размер разового платежа, уплачиваемого пользователем недр, которому предоставлен в пользование участок недр без проведения конкурса и аукциона на основании абзаца 5 п. 1 ст. 10.1 ФЗ "О недрах", на которых открыто месторождение полезных ископаемых, рассчитывается как

$$PP = PP_{\min} \cdot K_1,$$

где K_1 – повышающий коэффициент. Определяется как произведение поправочного коэффициента вида полезного ископаемого и отношение доли НДСИ вида полезного ископаемого в общем объеме НДСИ по всем видам полезных ископаемых.

Платежи взимаются в денежной форме и зачисляются в федеральные и бюджеты субъектов РФ в соответствии с бюджетным законодательством РФ (Приложение 14).

³² Правила определения размера разового платежа за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии. – Постановление Правительства РФ от 04.02.2009 № 94.

2. Регулярные платежи за пользование недрами"³³:

Регулярные платежи взимаются за предоставление пользователям прав на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку полезных ископаемых, геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются за площадь участка недр, предоставленного недропользователю, за вычетом площади возвращенной части участка недр. Конкретный размер ставки регулярного платежа за пользование недрами устанавливается Роснедрами или его территориальными органами отдельно по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами, в пределах установленных ФЗ "О недрах". Ставки (руб.) регулярного платежа устанавливается за один квадратный километр площади участка недр в год. Расчет конкретных ставок регулярного платежа за пользование недрами производится по формуле:

$$P_k = P_{\min} + K(P_{\max} - P_{\min}),$$

где P_{\max} – максимальный установленный размер ставки платежа, руб.;

P_{\min} – минимальный установленный размер ставки платежа, руб.;

K – поправочный коэффициент (может принимать значение от 0 до 1). Определяется как сумма поправочных коэффициентов влияния на условия проведения работ следующих факторов: экономико-географические условия, размер участка недр, вид полезного ископаемого, продолжительность работ, степень геологической изученности территории, степень риска.

Платежи взимаются в денежной форме и зачисляются в федеральные и бюджеты субъектов РФ в соответствии с бюджетным законодательством РФ (Приложение 9.1).

3. Сбор за участие в конкурсе (аукционе):

Сбор вносится всеми участками и является одним из условий регистрации заявки и определяется на основании сметы расходов. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), оплата труда привлекаемых экспертов.

Платежи взимаются в денежной форме и зачисляются в федеральные и бюджеты субъектов РФ в соответствии с бюджетным законодательством РФ (Приложение 14).

4. Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) (с. 334-345 НК РФ):

Налогообложению подлежат полезные ископаемые: добытые из недр на территории РФ; извлеченные из отходов (потерь) добывающего производства (если извлечение подлежит отдельному лицензированию); добытые из недр за пределами территории РФ (территории находящиеся под юрисдикцией РФ, а

³³ Методические рекомендации по установлению геолого-географических критериев обоснования конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами. – Приказ МПР России от 5.9.2002 № 558.

также арендуемых у иностранных государств или используемых на основании международного договора).

Не подлежат налогообложению:

1) общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, не числящиеся на государственном балансе запасов полезных ископаемых, добытые индивидуальным предпринимателем и используемые им непосредственно для личного потребления;

2) добытые (собранные) минералогические, палеонтологические и другие геологические коллекционные материалы;

3) полезные ископаемые, добытые из недр при образовании, использовании, реконструкции и ремонте особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное или иное общественное значение;

4) полезные ископаемые, извлеченные из собственных отвалов или отходов (потерь) горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если при их добыче из недр они подлежали налогообложению в общеустановленном порядке;

5) дренажные подземные воды, не учитываемые на государственном балансе запасов полезных ископаемых, извлекаемых при разработке месторождений полезных ископаемых или при строительстве и эксплуатации подземных сооружений.

Полезным ископаемым признается продукция горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, содержащаяся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье, первая по своему качеству соответствующая ГОСТу РФ, стандарту отрасли и т.п. Не может быть признана полезным ископаемым продукция, полученная при дальнейшей переработке (обогащении, технологическом переделе) полезного ископаемого, являющаяся продукцией обрабатывающей промышленности. Виды полезных ископаемых являющиеся объектами налогообложения определены НК РФ.

Налоговая база по добыче угля, нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной, попутного газа и газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья определяется как количество добытых полезных ископаемых в натуральном выражении. Для других видов полезных ископаемых как стоимость добытых полезных ископаемых.

Сумма налога исчисляется по итогам каждого налогового периода (месяц) по каждому добытому полезному ископаемому.

Платежи взимаются в денежной форме и зачисляются в федеральные и региональные бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством РФ (Приложение 14).

Система налогообложения при выполнении соглашения о разделе продукции

Устанавливается специальный налоговый режим, применяемый при выполнении соглашений, которые заключены в соответствии с ФЗ "О СРП" и отвечают следующим условиям:

1) соглашения заключены после проведения аукциона на предоставление права пользования недрами на иных условиях, чем раздел продукции, в порядке и на условиях, которые определены пунктом 4 статьи 2 ФЗ "О СРП", и признания аукциона несостоявшимся;

2) при выполнении соглашений, в которых применяется порядок раздела продукции, установленный пунктом 2 статьи 8 ФЗ "О СРП", доля государства в общем объеме произведенной продукции составляет не менее 32 % общего количества произведенной продукции;

3) соглашения предусматривают увеличение доли государства в прибыльной продукции в случае улучшения показателей инвестиционной эффективности для инвестора при выполнении соглашения. Показатели инвестиционной эффективности устанавливаются в соответствии с условиями соглашения.

Установленный специальный налоговый режим предусматривает замену уплаты совокупности налогов и сборов, установленных законодательством РФ о налогах и сборах, разделом произведенной продукции в соответствии с условиями соглашения, за исключением налогов и сборов, уплата которых предусмотрена налоговым законодательством.

При выполнении соглашения, предусматривающего условия раздела произведенной продукции в соответствии с пунктом 1 статьи 8 ФЗ "О СРП", инвестор уплачивает следующие налоги и сборы:

- налог на добавленную стоимость;
- налог на прибыль организаций;
- налог на добычу полезных ископаемых;
- платежи за пользование природными ресурсами;
- плату за негативное воздействие на окружающую среду;
- водный налог;
- государственную пошлину;
- таможенные сборы;
- земельный налог.

Суммы уплаченных инвестором налога на добавленную стоимость, платежей за пользование природными ресурсами, водного налога, государственной пошлины, таможенных сборов, земельного налога, акциза, а также суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат возмещению.

Инвестор не уплачивает налог на имущество организаций и транспортный налог в отношении основных средств, нематериальных активов, запасов и затрат, которые находятся на балансе налогоплательщика и используются исключительно для осуществления деятельности, предусмотренной соглашениями. В случае, если указанное имущество используется инвестором не для целей, связанных с выполнением работ по соглашению, оно облагается налогом на имущество организаций в общеустановленном порядке.

При выполнении соглашения, предусматривающего условия раздела произведенной продукции в соответствии с пунктом 2 статьи 8 ФЗ "О СРП", инвестор уплачивает следующие налоги и сборы:

- государственную пошлину;
- таможенные сборы;

- налог на добавленную стоимость;
- плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Общие условия:

Инвестор освобождается от уплаты региональных и местных налогов и сборов по решению соответствующего законодательного (представительного) органа государственной власти или представительного органа местного самоуправления.

В случае, если нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов местного самоуправления не предусмотрено освобождение инвестора от уплаты региональных и местных налогов и сборов, затраты инвестора по уплате указанных налогов и сборов подлежат возмещению инвестору за счет соответствующего уменьшения доли произведенной продукции, передаваемой государству, в части, передаваемой соответствующему субъекту Российской Федерации, на величину, эквивалентную сумме фактически уплаченных указанных налогов и сборов.

ГЛАВА 10. РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА НЕДР

Рациональное использование недр – это система мероприятий научного, производственно-технического и организационного характера, обеспечивающих полное и комплексное использование ресурсов недр для удовлетворения материальных и духовных потребностей общества.

Охрана недр – система производственно-технических, экономических и административно-правовых мероприятий, обеспечивающих соблюдение установленного порядка пользования недрами при их геологическом изучении, добыче полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных сооружений, захоронении промышленных стоков и отходов производства.

Основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются:

- 1) соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;
- 2) обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;
- 3) проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 4) проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 5) обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;

6) достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;

7) охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

8) предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с использованием недр, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;

9) соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

10) предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях;

11) предотвращение размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или промышленного водоснабжения либо резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Государственное регулирование отношений недропользования и решение задач развития минерально-сырьевой базы осуществляются с использованием геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр. Методики геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых утверждаются федеральным органом управления государственным фондом недр.

10.1. Государственный контроль (надзор) за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр³⁴

Задачами государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований международных договоров РФ, законодательства РФ о недрах и утвержденных в установленном законодательством РФ порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр.

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и

³⁴ Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр. – Постановление Правительства РФ от 12.05.2005 № 293.

органами исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством РФ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Государственный геологический контроль осуществляют:

- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, являющаяся органом государственного геологического контроля;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, являющаяся органом государственного горного надзора;
- органы государственной власти субъектов РФ.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет государственный геологический контроль по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе РФ (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

д) соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

е) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

и) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе РФ (в пределах своей компетенции);

к) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный

баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

л) предотвращение самовольного пользования недрами;

м) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

н) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет государственный геологический контроль по следующим вопросам:

а) безопасное состояние горных выработок, скважин и иных подземных сооружений;

б) соблюдение требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) при ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Органы государственной власти субъектов РФ осуществляют государственный геологический контроль по следующим вопросам:

а) соблюдение требований законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, принятых ими в пределах полномочий по регулированию отношений недропользования на своих территориях;

б) геологическое изучение участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения;

в) достоверность геологической информации, полученной за счет средств бюджетов субъектов РФ, а также материалов, положенных в основу подсчета запасов общераспространенных полезных ископаемых и учета участков недр местного значения, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

г) выполнение условий лицензий на пользование участками недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участками недр местного значения.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Государственный контроль (надзор) – деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований, посредством организации

и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Проверки, проводимые должностными лицами, осуществляющими государственный контроль (надзор), могут быть плановыми и внеплановыми.

Организация и проведение плановой проверки

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов.

Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в сети "Интернет" либо иным доступным способом.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора) не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) (Приложение 15) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Организация и проведение внеплановой проверки

Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

О проведении внеплановой выездной проверки, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного кон-

троля (надзора) не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

В случае, если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

Документарная проверка

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Организация документарной проверки проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора).

В процессе проведения проверки должностными лицами в первую очередь рассматриваются документы, имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора).

В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение обязательных требований, орган государственного контроля (надзора), направляют в адрес юридического лица, адрес индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа органа государственного контроля (надзора) о проведении документарной проверки.

В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора) указанные в запросе документы.

В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений орган государственного контроля (надзора) установят признаки нарушения обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора) вправе провести выездную проверку.

При проведении документарной проверки орган государственного контроля (надзора) вправе требовать сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут

быть получены этим органом от иных органов государственного контроля (надзора).

Выездная проверка

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора) документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

Срок проведения каждой из проверок не может превышать 20 рабочих дней. Срок проведения каждой из проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих отдельные объекты использования атомной энергии, опасные производственные объекты, гидротехнические сооружения и осуществляющих на этих объектах и сооружениях технологические процессы, представляющие собой опасность причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в соответствии с федеральным законом может быть установлен режим постоянного государственного контроля (надзора), предусматривающий постоянное пребывание уполномоченных должностных лиц органов государственного контроля (надзора) на объ-

ектах повышенной опасности и проведение указанными лицами мероприятий по контролю за состоянием безопасности и выполнением мероприятий по обеспечению безопасности на таких объектах.

Ограничения при проведении проверки

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе:

1) проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), от имени которых действуют эти должностные лица;

2) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

4) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

5) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) превышать установленные сроки проведения проверки;

7) осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

Порядок оформления результатов проверки

По результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах (Приложение 16).

К акту проверки прилагаются протоколы отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений (Приложение 17) и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному уполномоченному представителю юридического лица, под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора).

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующие орган государственного контроля (надзора) в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в орган государственного контроля (надзора).

Последовательность действий, сроки, права, обязанности и порядок взаимодействия между должностными лицами органов государственного горного надзора³⁵, государственного геологического контроля³⁶ осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

³⁵ Административный регламент по исполнению федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного горного надзора за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр. – Приказ Ростехнадзора от 14.01.2011 № 6.

³⁶ Административный регламент федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр. – Приказ МПР России от 03.12.2007 № 319.

10.2. Условия застройки площадей залегания полезных ископаемых³⁷

Проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов разрешаются только после получения заключения Роснедр или его территориальным органом об отсутствии полезных ископаемых по участком предстоящей застройки.

Застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускается с разрешения Роснедр или его территориального органа.

Разрешение на строительство объектов, строительство, реконструкция или капитальный ремонт которых планируется в целях выполнения работ, связанных с пользованием недрами, в соответствии с лицензией на пользование недрами и проектом проведения указанных работ выдается Роснедрами или его территориальным органом.

За выдачу разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых, а также на размещение в местах их залегания подземных сооружений в пределах горного отвода уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством РФ о налогах и сборах.

Заключение об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки выдается территориальным органом Роснедр.

Для получения заключения заинтересованное лицо подготавливает письменное заявление. К заявлению должна прилагаться определяющая место застройки копия топографического плана участка предстоящей застройки и прилегающей к ней территории, с указанием внешних контуров участка и географических координат его угловых точек.

В заключении об отсутствии (наличии) полезных ископаемых под участком предстоящей застройки указывается срок его действия.

При наличии полезных ископаемых по участком предстоящей застройки в заключении указываются также наименования имеющихся месторождений и виды полезных ископаемых.

Срок, необходимый территориальным органам Роснедр для выдачи заключения составляет 30 календарных дней.

Территориальными органами Роснедр ведется реестр выданных заключений об отсутствии (наличии) полезных ископаемых под участком застройки.

Получение разрешения не требуется в случае наличия заключения территориального органа Роснедр об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки.

Разрешение на застройку площадей залегания полезных ископаемых, а также в местах их залегания подземных сооружений выдается Роснедрами или его территориальными органами.

³⁷ Административный регламент предоставления федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений. – Приказ Минприроды России от 03.03.2010 № 59.

Для получения разрешения заявитель подготавливает письменное заявление. К заявлению прилагаются следующие документы, определяющие цель, место застройки, характеризующие условия залегания полезных ископаемых в недрах, а также возможность извлечения полезных ископаемых или определяющие экономическую целесообразность застройки:

- копия заключения территориального органа Роснедр о наличии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки (в случае, когда заявление подается в Роснедра);

- согласие недропользователя на застройку площади принадлежащего ему горного отвода (при намечаемой застройке площади горного отвода);

- справку недропользователя, характеризующую перспективу разработки месторождения, ожидаемые потери и/или объем консервации запасов полезных ископаемых в связи с намечаемой застройкой (при намечаемой застройке площади горного отвода);

- кратка пояснительная записка, включающая сведения об объекте намечаемого строительства;

- копия топографического плана участка предстоящей застройки и прилегающей к ней территории, с указанием внешних контуров такого участка и географических координат угловых точек поворотов, а также внешних контуров расположенных на этом участке месторождений полезных ископаемых;

- копии геологической карты и геологических разрезов по этому участку, характеризующие пространственное расположение залежей полезных ископаемых по площади и глубине;

- информацию уполномоченного органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ о предоставлении (непредставлении) права пользования участком недр, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, в пределах которого намечается застройка;

- информацию Роснедр или территориального органа Роснедр об отсутствии на участке недр, в пределах которого предполагается застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение подземных сооружений в местах залегания полезных ископаемых:

- 1) участков недр федерального значения;

- 2) участков недр, включенных в федеральный фонд резервных участков недр;

- 3) участков недр, включенных в перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование, в том числе, в целях геологического изучения.

В случае представления заявителем не полного комплекта заявочных материалов, заявителю отказывается в оформлении решения о разрешении на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещения в местах их залегания подземных сооружений.

Срок необходимый Роснедр или территориальным органам Роснедр для выдачи разрешений составляет 30 календарных дней. В исключительных случаях, срок может быть продлен не более чем на 30 календарных дней.

Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращается без возмещения произведенных затрат и затрат по рекультивации территории и демонтажу возведенных объектов.

10.3. Первичная переработка минерального сырья пользователями недр

Пользователи недр, осуществляющие первичную переработку получаемого ими из недр минерального сырья, обязаны обеспечить:

1) строгое соблюдение технологических схем переработки минерального сырья, обеспечивающих рациональное, комплексное извлечение содержащихся в нем полезных компонентов; учет и контроль распределения полезных компонентов на различных стадиях переработки и степени их извлечения из минерального сырья;

2) дальнейшее изучение технологических свойств и состава минерального сырья, проведение опытных технологических испытаний с целью совершенствования технологий переработки минерального сырья;

3) наиболее полное использование продуктов и отходов переработки (шламов, пылей, сточных вод и других); складирование, учет и сохранение временно не используемых продуктов и отходов производства, содержащих полезные компоненты.

10.4. Основные требования по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами

Строительство и эксплуатация предприятий по добыче полезных ископаемых, подземных сооружений различного назначения, проведение геологического изучения недр допускаются только при обеспечении безопасности жизни и здоровья работников этих предприятий и населения в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами.

Органы государственной власти, пользователи недр обязаны обеспечить выполнение стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами.

Органы государственного горного надзора в пределах своей компетенции обеспечивают государственное нормативное регулирование вопросов безопасности работ, связанных с использованием недрами, а также выполняют контрольные функции.

Непосредственную ответственность за обеспечение безопасных условий работ, связанных с использованием недрами, несут руководители предприятий, независимо от того, проводят эти предприятия работы в соответствии с предоставленной им лицензией или привлекаются для выполнения работ по договору.

Основными требованиями по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, являются:

1) допуск к работам лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию, а к руководству горными работами – лиц, имеющих соответствующее специальное образование;

2) обеспечение лиц, занятых на горных и буровых работах, специальной одеждой, средствами индивидуальной и коллективной защиты;

3) применение машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям правил безопасности и санитарным нормам;

4) правильное использование взрывчатых веществ и средств взрывания, их надлежащий учет, хранение и расходование;

5) проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон;

6) систематический контроль за состоянием рудничной атмосферы, содержанием в ней кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пылей;

7) запрещение ведения горных работ, если температура воздуха, а также содержание в рудничной атмосфере действующих горных выработок кислорода, вредных, взрывоопасных газов и пылей не соответствуют требованиям норм и правил безопасности, санитарных норм и правил;

8) осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению внезапных выбросов газов, прорывов воды, полезных ископаемых и пород, а также горных ударов;

9) управление деформационными процессами горного массива, обеспечивающее безопасное нахождение людей в горных выработках;

10) разработка и проведение мероприятий, обеспечивающих охрану работников предприятий, ведущих работы, связанные с пользованием недрами, и населения в зоне влияния указанных работ от вредного влияния этих работ в их нормальном режиме и при возникновении аварийных ситуаций.

Все работы, связанные с повышенной опасностью при пользовании недрами, проводятся на основании лицензий на соответствующий вид деятельности.

Пользователи недр, ведущие подземные горные работы, должны обслуживаться профессиональными горноспасательными службами, а ведущие суровые работы при разведке и разработке нефтяных и газовых месторождений – профессиональными службами по предупреждению и ликвидации открытых нефтяных и газовых фонтанов на основе договоров, заключаемых пользователями недр с такими службами.

Руководители предприятий, ведущих работы, связанные с пользованием недрами, иные уполномоченные на то должностные лица при возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью работников этих предприятий обязаны немедленно приостановить работы и обеспечить транспортировку людей в безопасное место.

При возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью населения в зоне влияния работ, связанных с пользованием недрами, руководители соответствующих предприятий обязаны незамедлительно информировать об этом соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления.

10.5. Ликвидация и консервация предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых³⁸

Предприятия по добыче полезных ископаемых и подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, подлежат ликвидации или консервации по истечении срока действия лицензии, при досрочном прекращении пользования недрами, а также по инициативе пользователя недр.

Под ликвидацией предприятия или его части понимается комплекс мероприятий, направленных на полное и окончательное прекращение работ, связанных с использованием недрами, с последующим обязательным осуществлением мероприятий, исключающих доступ в открытые и подземные горные выработки и обеспечивающих безопасность населения, охрану окружающей среды, зданий и сооружений, сохранность недр.

При принятии решения о ликвидации объекта, связанного с добычей полезных ископаемых, организацией учитывается полнота отработки балансовых запасов полезных ископаемых по действующему проекту, экономические последствия от утраты промышленного значения запасов полезных ископаемых, перспективы их прироста, возможность и целесообразность повторного разработки месторождения и вовлечения в добычу забалансовых запасов. Решение о ликвидации объекта, связанного с добычей полезных ископаемых, с числящимися на его учете запасами полезных ископаемых согласовывается органами государственного горного надзора. Ликвидация горных выработок объекта, связанного с добычей полезных ископаемых, производится после полного списания в установленном порядке запасов полезных ископаемых.

Под консервацией предприятия или его части следует понимать комплекс мероприятий, направленных на временное прекращение работ, при условии готовности всех объектов в будущем к пользованию недрами и долговременной сохранности горных выработок.

В случае истечения срока действия лицензии на пользование недрами, при досрочном прекращении права пользования недрами на горных отводах с неотработанными запасами следует рассматривать возможность консервации объекта.

Предусмотренное техническим проектом сезонное прекращение горных работ консервацией не считается.

Временная приостановка деятельности объекта в связи с отсутствием спроса на добываемое сырье или иными экономическими причинами может осуществляться без консервации горных выработок на срок до 6 месяцев.

Виды консервации:

1) Сухая консервация. При сухой консервации объекта, имеющиеся водоотливные средства остаются в действии, и обеспечивается водоотлив из горных

³⁸ Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недрами. – Постановление Госгортехнадзора России от 2.06.99 № 33.

выработок и их поддержание совместно с оборудованием в состоянии, пригодном для эксплуатации и возобновления приостановленных работ.

2) Мокрая консервация. При мокрой консервации объекта работа водоотлива прекращается и горные выработки затапливаются. Проектом определяется срок допустимой продолжительности консервации без потери горных выработок, а также возможные сроки их осушения, ремонта крепи, восстановления работы вентиляции и проведения других восстановительных мероприятий.

За дату начала технических работ по ликвидации (консервации) принимается дата утверждения комиссии по технической ликвидации (консервации). Состав комиссии и положение о ее деятельности утверждается организацией, принявшей решение о ликвидации (консервации).

К основным функциям комиссии могут относиться:

- разработка предложений по обеспечению промышленной безопасности, безопасности населения, охраны недр и окружающей среды, зданий и сооружений;

- подготовка замечаний и предложений по проектным решениям;

- осуществления контроля за качеством проводимых работ, соблюдение проектных решений, реализации рекомендаций экспертизы промышленной безопасности и государственной экологической экспертизы;

- приемка работ, подготовка актов приемки выполненных работ и проекта акта о ликвидации (консервации);

- подготовка предложений по использованию горных выработок, зданий, сооружений объекта.

Подлинники геологической, маркшейдерской документации постоянного хранения пополняются на момент завершения работ по эксплуатации объекта и его ликвидации (консервации) и передаются на хранение в соответствующие архивы.

Приемка работ комиссией осуществляется на основании непосредственного осмотра и оценки полноты и качества выполненных работ, предусмотренных проектом, а также изучения представленных документов. Приемка работ, выполненных с отступлениями от проекта, нарушениями установленных нормативных требований, не допускается.

В актах приемки выполненных работ по ликвидации (консервации) объекта указываются произведенные работы и дается оценка качества их выполнения. Подписанные членами комиссии акты утверждаются руководителем организации, принявшей решение о ликвидации (консервации) объекта. К актам прилагаются необходимые горно-графические материалы, документы и справки, подтверждающие полноту и качество выполненных работ.

Ликвидация и консервация предприятия связанного с пользованием недрами, считаются завершенными после подписания акта о ликвидации или консервации органами, предоставившими лицензию, и органом государственного горного надзора (Приложение 18).

В течение месяца после подписания акта о ликвидации объекта соответствующий горноотводной акт возвращается в выдавший его орган Ростехнадзора России, а лицензия в выдавший его орган Роснедр.

Расходы на ликвидацию (консервацию) несет государство, если пользование недрами прекращено в случаях возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, работам или проживающих в зоне вредного влияния работ, связанных с использованием недр (при отсутствии вины предприятия), и возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийных бедствий, военных действий и т.п.).

ГЛАВА 11. ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ³⁹

Промышленная безопасность опасных производственных объектов (ОПО) – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на ОПО и последствий указанных аварий.

В целях осуществления государственной политики в области промышленной безопасности Президента РФ или по его поручению Правительства РФ определяет федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности и возлагает на них осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальных разрешительных, контрольных и надзорных функций в области промышленной безопасности. Органами исполнительными власти в области промышленной безопасности являются Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору и его территориальные органы.

ОПО являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты установленные законодательством (Приложение 19).

К видам деятельности в области промышленной безопасности относятся проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация ОПО; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на ОПО; подготовка и переподготовка работников ОПО в образовательных учреждениях.

Отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности подлежат лицензированию в соответствии с законодательством РФ.

Организация, эксплуатирующая ОПО, обязана:

- соблюдать положения нормативно правовых актов РФ;
- иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности;
- обеспечить укомплектованность штата работников ОПО;
- допускать к работе на ОПО лиц, удостоверяющих соответствующим квалификационным требованиям;
- обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников;
- организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

³⁹ Федеральный Закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.97 № 116-ФЗ

- обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами;
- обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности;
- разрабатывать декларацию промышленной безопасности;
- заключать договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО;
- осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО и др.

11.1. Экспертиза промышленной безопасности⁴⁰

Экспертиза промышленной безопасности – оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, результатом которой является заключение.

Экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- документация на капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию ОПО;
- документация на техническое перевооружение ОПО в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей государственной экспертизе в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности;
- технические устройства на ОПО;
- здания и сооружения на ОПО;
- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию ОПО, и иные документы, связанные с эксплуатацией ОПО.

Экспертизу промышленной безопасности проводят организации, имеющие лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств организации, предполагающей эксплуатацию ОПО или эксплуатирующей его.

Экспертизу проводят организации, имеющие лицензии Ростехнадзора.

Весь процесс проведения экспертизы должен быть документирован и состоит из следующих этапов:

- 1) предварительный этап;
- 2) заявка, план-график или другие документы, устанавливающие условия проведения экспертизы;
- 3) процесс экспертизы;
- 4) выдача заключения экспертизы.

1) Предварительный этап

Предварительный этап переговоров для информирования заказчика о порядке проведения экспертизы, а также для обсуждения вопросов, касающихся проведения экспертизы, в том числе: содержание и ход экспертизы; подготовка к проведению экспертизы на месте (в случае необходимости); составление календарного плана.

⁴⁰ Правила проведения экспертизы промышленной безопасности (ПБ 03-246-98). - Постановление Госгортехнадзора от 6.11.98 № 64.

2) Заявка, план-график или другие документы, устанавливающие условия проведения экспертизы

Экспертиза проводится на основании заявки заказчика или других документов в соответствии с согласованными экспертной организацией и заказчиком условий. Документы на проведение экспертизы составляются после проведения предварительных переговоров и содержат следующие сведения:

- определяются договаривающиеся стороны;
- определяются объекты экспертизы;
- приводится перечень информации, необходимый для проведения экспертизы объекта;
- подтверждается заказчиком согласие выполнить требования, обязательные для проведения экспертизы, в частности по принятию эксперта или группы экспертов (в случае необходимости) и оплате расходов на проведение процесса экспертизы независимо от ее результатов;
- определяются сроки проведения экспертизы.

Сроки определяются сложностью объекта экспертизы, но не должен превышать трех месяцев с момента получения комплекта необходимых материалов и выполнения всех иных условий проведения экспертизы.

3) Процесс экспертизы:

- подбор материалов и документации, необходимой для проведения экспертизы объекта;
- назначение экспертов;
- проведение экспертизы:

Для проведения экспертизы заказчик должен представить следующие данные:

- данные о заказчике и объекте экспертизы;
- проектную, конструкторскую, эксплуатационную, ремонтную документацию, декларацию промышленной безопасности ОПО, паспорта технических устройств, инструкции, технологические регламенты и другую документацию;
- акты испытаний, сертификаты, в том числе, если необходимо, на комплектующие изделия, прочностные расчеты и т.п. (в случае необходимости);
- образцы оборудования (в случае необходимости).

При несоответствии представленных материалов установленным требованиям экспертная организация уведомляет заказчика о сроках представления материалов в полном объеме. При непредставлении в согласованный срок запрашиваемых материалов экспертиза не проводится, а материалы возвращаются заказчику.

Эксперты должны быть назначены официально, полномочия их должны быть определены в порядке, установленном экспертной организацией. Для проведения экспертизы назначается один или, в случае необходимости, группа квалифицированных экспертов.

Проведение экспертизы заключается в установлении полноты, достоверности и правильности представленной информации, соответствия ее стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности.

При необходимости экспертная организация может провести экспертизу с выездом на место (к заказчику).

Экспертиза на месте состоит из следующих этапов:

– вводная часть: разъяснить сотрудникам организации-заказчика цель экспертизы и задачи экспертов; обсудить и определить объем работ; определить сотрудников организации-заказчика в качестве сопровождающих для экспертов и т.п.;

– непосредственно экспертиза на месте: наблюдения за нормальным ходом работ на объекте; проверка компетентности сотрудников и руководителей; пригодности помещений и приборного оборудования, а также состояния испытательных средств и приборов с точки зрения их обслуживания; – наличия надежных систем маркировки и идентификации; наличия соответствующих нормативных технических, методических документов, правил, рабочих инструкций и их исполнение; соблюдения требований к содержанию и оформлению отчетных документов.

Экспертная группа должна по ее требованию получать в свое распоряжение все необходимые результаты анализов, документы, расчеты, протоколы и отчеты в письменном виде;

– заключительная часть экспертизы на месте: каждый эксперт дает справку по результатам оценки состояния дел в своей части экспертизы. Ведущий эксперт обобщает результаты и предлагает их для обсуждения с заказчиком. В заключительной части с заказчиком согласовываются мероприятия, необходимые для дальнейшего завершения экспертизы.

4) Выдача заключения экспертизы

Результаты проведенных экспертами работ оформляются каждым членом экспертной группы в виде отчета. Экспертная организация хранит отчеты экспертов в своем архиве в течение всего срока действия лицензии. Все отчеты обещаются в проекте заключения экспертизы. Проект заключения экспертизы служит основанием для консультаций и принятия решения о выдаче положительного или отрицательного заключения экспертизы. Заказчику пересылаются копия проекта заключения экспертизы. Претензии к проекту заключения экспертизы направляются заказчиком в экспертную организацию в письменной форме и не позднее 14 дней после получения проекта.

Решение о выдаче положительного или отрицательного заключения экспертизы принимается на основании рассмотрения и анализа документов, полученных при экспертизе, проверке состояния объекта или проведения необходимых испытаний. При положительном заключении экспертизы в нем перечисляются объекты, на которые распространяется действие заключения экспертизы с условиями или без них. В случае отрицательного заключения по объекту экспертизы, находящемуся в эксплуатации, экспертная организация немедленно ставит в известность Ростехнадзор России или его территориальный орган для принятия оперативных мер по дальнейшей эксплуатации опасного производственного объекта. В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы заказчику должны быть представлены обоснованные выводы:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в итоговом отчете эксперта (ведущего эксперта);
- о недопустимости эксплуатации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований промышленной безопасности.

В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную экспертизу при условии их переработки с учетом выявленных в ходе экспертизы замечаний.

Заключение экспертизы подписывается руководителем организации, заверяется печатью экспертной организации, прошивается с указанием количества сшитых страниц. Заключение экспертизы передается в Ростехнадзор или его территориальные органы для рассмотрения и утверждения в установленном порядке. Заключение экспертизы рассматривается и утверждается в течение месяца.

Заключение экспертизы может быть оспорено заказчиком в установленном порядке.

По каждому конкретному виду ОПО установлен порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности.

11.2. Декларация промышленной безопасности

Разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации ОПО в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на ОПО.

ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности ОПО, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются вещества в определенных количествах (Приложение 20).

Декларация разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ОПО.

Декларация уточняется или разрабатывается в случае изменения сведений, содержащихся в декларации, или в случае изменения требований промышленной безопасности.

Декларация утверждается руководителем организации, эксплуатирующей ОПО. Руководитель несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации.

Декларация проходит экспертизу промышленной безопасности⁴¹, а также подлежит государственной экспертизе.

11.3. Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО

Организация, эксплуатирующая ОПО, обязана страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей среде в случае аварии на ОПО. Минимальный размер страховой суммы страхования ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей среде в случае аварии на ОПО составляет для:

а) ОПО, если на нем:

– получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, равным количествам, определенных как предельные количества опасных веществ, наличие которых на ОПО является основанием для обязательной разработки декларации промышленной безопасности – 7 000 000 рублей;

– получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, меньших, чем предельные количества опасных веществ – 1 000 000 рублей;

б) иного ОПО – 100 000 рублей.

ГЛАВА 12. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Юридическая ответственность – это охранительное правоотношение между государством и нарушителем, где у государства в лице уполномоченных органов и должностных лиц возникает право налагать взыскания за совершенное правонарушение, а у нарушителя – обязанность понести определённые лишения в результате наложения этих взысканий. Меры ответственности всегда носят ответный характер и выражают негативную реакцию государства на совершенное правонарушение.

Правонарушение – это общественно вредное, противоправное, виновное деяние, за которое законом предусмотрена юридическая ответственность.

Признаки правонарушения:

Вред для общества. Правонарушение всегда причиняет вред общественным или частным ценностям. Результатом правонарушения может выступать как фактически причиненный вред, так и реальная угроза его причинения.

Противоправность. Само название «правонарушение» свидетельствует, что речь идет о нарушении действующих правовых норм. Составы правонарушений должны быть формально определены, т.е. закреплены в нормах права.

⁴¹ Правила экспертизы декларации промышленной безопасности (ПБ 03-314-99). – Постановление Госгортехнадзора России от 07.09.99 № 65.

Виновность – это психически-волевое отношение нарушителя к правонарушению и его последствиям. Правонарушение возможно только там, где у субъектов есть возможность выбора поведения, когда они могут поступить по-разному – правомерно или неправомерно, в зависимости от своего сознательно-волевого выбора.

Выделяют две формы вины: умысел и неосторожность.

Умысел – это форма вины, при которой нарушитель сознавал противоправный характер своего деяния, предвидел его вредные последствия и желал их или сознательно допускал их наступление.

Неосторожность – это форма вины, при которой нарушитель предвидел возможность наступления вредных последствий своего деяния, но легкомысленно рассчитывал на их предотвращение либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

В отношении всех правонарушителей действует презумпция невиновности: каждый считается невиновным в совершении правонарушения, пока его виновность не будет доказана в установленном законом порядке.

Реальность правонарушения. Юридическая ответственность наступает только за фактически совершенное, то есть объективированное вове деяние. Правонарушение может выразиться в форме действия или бездействия.

Наказуемость. Не всякое неисполнение обязанности или несоблюдение запрета является правонарушением. Им признается лишь деяние, совершение которого влечет применение установленных законом мер ответственности.

Состав правонарушения – это совокупность установленных законом элементов, наличие которых позволяет квалифицировать деяние как определенное правонарушение.

Состав правонарушения включает четыре взаимосвязанных компонента, при отсутствии хотя бы одного из которых отсутствует состав правонарушения.

Объект правонарушения – это общественные отношения, которым правонарушением причинён вред. Это различного рода публичные и частные ценности: правопорядок, окружающая природная среда, собственность, права и свободы человека и т.п.

Субъект правонарушения – это физическое лицо или организация, совершившие правонарушение. Необходимыми качествами для признания лица субъектом правонарушения является, правоспособность и правосубъектность.

Объективная сторона правонарушения – это характеристика противоправного деяния: время, место, орудие, способ, обстановка совершения правонарушения, размер и характер вредных последствий, причинная связь между деянием и вредными последствиями. Таким образом, объективная сторона представляет собой единство трех элементов – противоправного деяния, вреда и причинной связи между ними.

Субъективная сторона правонарушения – это сознательно-волевые признаки правонарушения, основным из которых является вина, а факультативными – мотивы и цели правонарушителя. Мотивы представляют собой побудительные причины, которыми руководствовался нарушитель, цели – конечный результат, к которому стремился правонарушитель.

Ответственность за нарушения законодательства о недрах

Сделки, связанные с использованием недр, заключенные с нарушением законодательства о недрах, являются недействительными.

Лица, виновные в совершении указанных сделок, а также в:

- предоставлении лицензий на пользование недрами по основаниям, не предусмотренным законодательством;
- нарушении установленного законодательством порядка пользования недрами;
- самовольном пользовании недрами;
- выборочной (внепроектной) отработке месторождений, приводящей к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых и других нарушениях рационального использования недр, приводящих к порче месторождения;
- нарушении законодательства, нарушениях утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, по охране недр и окружающей среды, в том числе нарушениях, ведущих к загрязнению недр и приводящих месторождение полезного ископаемого в состояние, не пригодное для эксплуатации;
- нарушении права собственности на геологическую и иную информацию о недрах либо ее конфиденциальности;
- самовольной застройке площадей залегания полезных ископаемых;
- необеспечении сохранности зданий, сооружений, а также особо охраняемых территорий и объектов окружающей среды при пользовании недрами;
- уничтожении или повреждении скважин, пройденных с целью наблюдения за режимом подземных вод, а также маркшейдерских и геодезических знаков;
- систематическом нарушении порядка внесения платы при пользовании недрами;
- невыполнении требований по приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения, а также требований по сохранности месторождений полезных ископаемых, горных выработок и буровых скважин на время их консервации;
- неприведении участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

Законодательством может быть установлена ответственность за другие нарушения законодательства о недрах.

Виды юридической ответственности:

- 1) гражданско-правовая;
- 2) дисциплинарная;
- 3) административная;
- 4) уголовная.

12.1. Гражданско-правовая ответственность⁴²

Гражданско-правовая ответственность заключается в применении к правоотношению (должнику) в интересах другого лица (потерпевшего, кредитора) либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущественного характера, является имущественной и носит компенсационный характер.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечение восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

Защита гражданских прав осуществляется путем:

- признания права;
- восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;
- признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозащиты права;
- присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- компенсации морального вреда;
- прекращения или изменения правоотношения;
- неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- иными способами, предусмотренными законом.

Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков меньшем размере. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Вред, причиненный пользователю недр в результате деятельности предприятий, учреждений, организаций, органов государственной власти, должностных лиц и граждан, виновных в нарушении естественных свойств недр или

⁴² Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.94 № 51-ФЗ.

создании условий, частично или полностью исключающих возможность дальнейшего пользования недрами, подлежит возмещению за счет собственных средств предприятий, учреждений, организаций, граждан, средств соответствующих бюджетов.

Вред, причиненный государству в результате деятельности пользователя недр, виновного в выборочной отработке богатых участков месторождений полезных ископаемых, а также иных действиях, которые привели к порче месторождения или созданию условий, частично или полностью исключающих возможность дальнейшего пользования недрами, подлежит возмещению за счет собственных средств пользователя недр.

Подлежит возмещению также вред, причиненный государству в случае, если участок недр не передан в пользование.

Размер вреда определяется федеральным органом управления государственным фондом недр. Возмещение вреда, причиненного государству, производится путем взносов в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

Денежная форма возмещения вреда по соглашению заинтересованных сторон может быть заменена проведением работ по восстановлению нарушенных естественных свойств недр.

Самовольное пользование недрами и самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращаются без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования недрами.

12.2. Дисциплинарная ответственность⁴³

Дисциплинарная ответственность это использование мер (дисциплинарных взысканий), применяемых администрацией учреждения, предприятия к сотруднику (работнику) в связи с совершением им дисциплинарного проступка.

Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Основными задачами трудового законодательства являются создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений

Трудовые отношения – отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми акта-

⁴³ "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 № 197-ФЗ .

ми, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Работодатель обязан в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором создавать условия, необходимые для соблюдения работниками дисциплины труда.

За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Перед применением дисциплинарного взыскания проводится служебная проверка.

При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

Служебная дисциплина на гражданской службе регулируется Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.

Проведение служебной проверки и применение дисциплинарных взысканий в Роснедрах⁴⁴

Служебная проверка проводится по решению Руководителя Роснедр. Основаниями для издания приказа или распоряжения о проведении служебной проверки, как правило, являются:

- 1) докладная (служебная) записка, содержащая признаки (факт) совершения гражданским служащим дисциплинарного проступка, то есть неисполнения или ненадлежащего исполнения гражданским служащим по его вине возложенных на него должностных обязанностей;
- 2) письменное заявление гражданского служащего.

При проведении служебной проверки должны быть полностью, объективно и всесторонне установлены:

- 1) факт совершения гражданским служащим дисциплинарного проступка, то есть неисполнения или ненадлежащего исполнения гражданским служащим по его вине возложенных на него должностных обязанностей;
- 2) вина гражданского служащего;

⁴⁴ Положение о порядке проведения служебной проверки и применения дисциплинарных взысканий в Федеральном агентстве по недропользованию. – Утверждено Приказом Роснедр от 30.11.2009 № 1192.

3) причины и условия, способствовавшие совершению гражданским служащим дисциплинарного проступка;

4) характер и размер вреда, причиненного гражданским служащим в результате дисциплинарного проступка;

5) обстоятельства, послужившие основанием для письменного заявления гражданского служащего о проведении служебной проверки.

До применения дисциплинарного взыскания отдел кадров Управления делами должен затребовать от гражданского служащего, в отношении которого проводится служебная проверка, объяснение по существу дела в письменной форме. В случае отказа гражданского служащего дать такое объяснение составляется соответствующий акт. Отказ гражданского служащего от дачи объяснения в письменной форме не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Служебная проверка должна быть завершена в течение месяца со дня принятия решения о ее проведении. Днем окончания служебной проверки является дата составления заключения по результатам проведения служебной проверки.

Гражданский служащий, в отношении которого проводится служебная проверка, может быть временно отстранен от замещаемой должности гражданской службы на время проведения служебной проверки с сохранением на этот период денежного содержания по замещаемой должности гражданской службы.

При временном отстранении гражданского служащего от замещаемой должности его непосредственным руководителем должны быть приняты меры, исключающие доступ гражданского служащего к служебным документам и материалам на время проведения служебной проверки.

Гражданский служащий, в отношении которого проводится служебная проверка, имеет право:

1) давать устные и письменные объяснения, представлять заявления, ходатайства и иные документы;

2) обжаловать решения и действия (бездействие) гражданских служащих, проводящих служебную проверку, Руководителю Роснедр;

3) ознакомиться по окончании служебной проверки с письменным заключением и другими материалами по результатам служебной проверки, если это не противоречит требованиям неразглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну.

По результатам служебной проверки готовится письменное заключение, в котором указываются:

1) факты и обстоятельства, установленные по результатам проведения служебной проверки;

2) предложение о применении (либо неприменении) к гражданскому служащему дисциплинарного взыскания.

За совершение гражданским служащим дисциплинарного проступка применяются следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) предупреждение о неполном должностном соответствии;

- 4) освобождение от замещаемой должности гражданской службы;
- 5) увольнение с гражданской службы по исключительным основаниям.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения дисциплинарного проступка, а по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки – позднее двух лет со дня совершения дисциплинарного проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Гражданский служащий вправе обжаловать дисциплинарное взыскание в установленном законодательством Российской Федерации порядке, при этом решение о наложении дисциплинарного взыскания не приостанавливается.

Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания гражданский служащий не будет подвергнут новому взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Руководитель Роснедр вправе снять с гражданского служащего дисциплинарное взыскание по собственной инициативе, по письменному заявлению гражданского служащего или по ходатайству его непосредственного руководителя до истечения одного года со дня его применения.

12.3. Административная ответственность⁴⁵

Административная ответственность – ответственность гражданина или должностного лица перед государством (в лице полномочного административного органа) за правонарушение, обладающее меньшей степенью общественной опасности по сравнению с преступлением.

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность (за исключением административных правонарушений в области дорожного движения, в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи).

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

⁴⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Формы вины:

1) Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2) Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Виды наказания

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;

- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности.

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем 5 000 рублей; для должностных лиц – 50 000 рублей; для юридических лиц – 1 000 000 рублей.

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей (исключение, орудие совершения или предмет правонарушения подлежит возвращению их законному собственнику; изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица).

Лишение специального права – лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом. Срок лишения специального права не может быть менее 1 месяца и более 3 лет.

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции до 30 суток. Административный арест назначается судьей.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюда-

тельный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей. Устанавливается на срок от 6 месяцев до 3 лет.

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды и т.п.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до 90 суток. Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

*Перечень статей регулирующих отдельные виды деятельности
в сфере недропользования*

Глава 7. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ СОБСТВЕННОСТИ

Статья 7.1. Самовольное занятие земельного участка

Статья 7.3. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов

Пользование недрами без лицензии на пользование недрами - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 тысяч рублей; на должностных лиц – от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц – от 800 000 тысяч до 1 000 000 рублей.

Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта -

влечет наложение административного штрафа на 40 000 тысяч рублей; на юридических лиц – от 300 000 до 500 000 рублей.

Статья 7.4. Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых

Застройка площадей залегания полезных ископаемых, в том числе размещение в местах их залегания подземных сооружений без разрешения, необеспечение сохранности зданий, сооружений, а также особо охраняемых территорий и объектов окружающей среды при пользовании недрами -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 3 000 рублей; на должностных лиц – от 20 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц – от 100 000 до 200 000 рублей.

Статья 7.6. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий

Статья 7.9. Самовольное занятие лесных участков

Статья 7.25. Уклонение от безвозмездной передачи копий геодезических или картографических материалов и данных в государственный картографо-геодезический фонд Российской Федерации

Глава 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 8.1. Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов

Статья 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами

Статья 8.4. Нарушение законодательства об экологической экспертизе

Статья 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации

Статья 8.7. Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв

Статья 8.9. Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов

Статья 8.10. Нарушение требований по рациональному использованию недр

1. Выборочная (внепроектная) отработка месторождений полезных ископаемых, приводящая к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, разубоживание полезных ископаемых, а равно иное нерациональное использование недр, ведущее к сверхнормативным потерям при добыче полезных ископаемых или при переработке минерального сырья, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц – от 10 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц – от 800 000 до 1 000 000 рублей.

2. Невыполнение требований по проведению маркшейдерских работ, проведению дегазации при добыче (переработке) угля (горючих сланцев), приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения и окружающей среды, либо требований по сохранности месторождений полезных ископаемых, горных выработок и буровых скважин на время их консервации -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц – от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц – от 800 000 до 1 000 000 рублей.

Статья 8.11. Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр

Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр, могущее привести или приведшее к недостоверной оценке разведанных запасов полезных

ископаемых либо условий для строительства и эксплуатации предприятий по добыче полезных ископаемых, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно утрата геологической документации, дубликатов проб полезных ископаемых и керна, которые необходимы при дальнейшем геологическом изучении недр и разработке месторождений, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц – от 10 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц – от 300 000 до 500 000 рублей.

Статья 8.17. Нарушение регламентирующей деятельности во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации стандартов (норм, правил) или условий лицензии

Статья 8.19. Нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации

Глава 9. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ, СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ЭНЕРГЕТИКЕ

Статья 9.1. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов

Статья 9.5.1. Выполнение инженерных изысканий, подготовка проектной документации, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства без свидетельства о допуске к соответствующим видам работ или с нарушением минимально необходимых требований к выдаче свидетельств о допуске к соответствующим видам работ

12.4. Уголовная ответственность⁴⁶

Уголовная ответственность – это вид ответственности, основным содержанием которого выступают меры, применяемые государственными органами к лицу в связи с совершением им преступления

Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Кодексом под угрозой наказания.

Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, подразделяются на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления.

Преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, не превышает 2 лет лишения свободы.

Преступлениями средней тяжести признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, не превышает 5 лет лишения сво-

⁴⁶ "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

боды, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, превышает 2 года лишения свободы.

Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, не превышает 10 лет лишения свободы.

Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или более строгое наказание.

Формы вины:

Виновным в преступлении признается лицо, совершившее деяние умышленно или по неосторожности.

Преступлением, совершенным умышленно, признается деяние, совершенное с прямым или косвенным умыслом.

Преступление признается совершенным с прямым умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления.

Преступление признается совершенным с косвенным умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично.

Преступлением, совершенным по неосторожности, признается деяние, совершенное по легкомыслию или небрежности.

Преступление признается совершенным по легкомыслию, если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий.

Преступление признается совершенным по небрежности, если лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

Виды наказания

Наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений.

Видами наказаний являются:

- 1) штраф;
- 2) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

- 3) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- 4) обязательные работы;
- 5) исправительные работы;
- 6) ограничение по военной службе;
- 7) ограничение свободы;
- 8) арест;
- 9) содержание в дисциплинарной воинской части;
- 10) лишение свободы на определенный срок;
- 11) пожизненное лишение свободы;
- 12) смертная казнь.

Штраф есть денежное взыскание, устанавливается в размере от 5 000 до 1 000 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 2 недель до 5 лет либо исчисляется в величине, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа или взятки.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью, устанавливается на срок от 1 года до 5 лет в качестве основного вида наказания и на срок от 6 месяцев до 3 лет в качестве дополнительного вида наказания. В случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Кодекса, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок до 20 лет в качестве дополнительного вида наказания.

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, устанавливаются на срок от 60 до 240 часов и отбываются не свыше 4 часов в день.

Исправительные работы назначаются осужденному, не имеющему основного места работы, и отбываются в местах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с органом, исполняющим наказания в виде исправительных работ, но в районе места жительства осужденного, устанавливаются на срок от 2 месяцев до 2 лет.

Из заработной платы осужденного к исправительным работам производится удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 20 %.

Ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений: не уходить из дома (квартиры, иного жилища) в определенное время суток, не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования, не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования,

не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях, не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы. При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, от 1 до 4 раз в месяц для регистрации. Установление судом осужденному ограничений на изменение места жительства или пребывания без согласия указанного специализированного государственного органа, а также на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования является обязательным.

Ограничение свободы назначается на срок от 2 месяцев до 4 лет в качестве основного вида наказания за преступления небольшой тяжести и преступления средней тяжести, а также на срок от 6 месяцев до 2 лет в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Кодекса.

Арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от 1 до 6 месяцев. В случае замены обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее 1 месяца.

Лишение свободы заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещения в воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение, исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму, устанавливается на срок от 2 месяцев до 20 лет.

Пожизненное лишение свободы устанавливается за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, а также за совершение особо тяжких преступлений против общественной безопасности.

*Перечень статей регулирующих отдельные виды деятельности
в сфере недропользования*

Глава 22. ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 169. Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности

Статья 171. Незаконное предпринимательство

Статья 199. Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации

Глава 24. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 216. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ

1. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба, -

наказывается штрафом в размере до 80 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо ограничением свободы на срок до 3 лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, -

наказывается лишением свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

3. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, – наказывается лишением свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Глава 26. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Статья 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ

Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов

Статья 253. Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации

1. Незаконное возведение искусственных островов, установок или сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, незаконное создание вокруг них или в исключительной экономической зоне Российской Федерации зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных искусственных островов, установок или сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства – наказываются штрафом в размере от 100 000 до 300 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет. 2. Исследование, поиск, разведка, разработка природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации или исключительной экономической зоны Российской Федерации, проводимые без соответствующего разрешения, - наказываются штрафом в размере от 100 000 до 500 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до 3 лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр

Нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, -

наказываются штрафом в размере до 200 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет.

Статья 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов

Порядок разрешения споров

Споры по вопросам пользования недрами разрешаются органами государственной власти, судом или арбитражным судом в соответствии с их полномочиями и в порядке, установленном законодательством.

Рассмотрению в суде или арбитражном суде подлежат:

1) финансовые, имущественные и иные споры, связанные с использованием недрами;

2) обжалование решений органов государственной власти, противоречащих законодательству о недрах, в том числе об отказе в предоставлении лицензии на пользование недрами или о досрочном прекращении права пользования недрами;

3) обжалование действий и решений должностных лиц и органов, противоречащих законодательству о недрах;

4) обжалование противоречащих законодательству стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с использованием недрами, охраной недр и окружающей среды.

(см. текст в предыдущей редакции)

По взаимной договоренности сторон имущественные споры, связанные с использованием недрами, могут быть переданы на рассмотрение третейского суда.

Споры по вопросам пользования недрами на условиях раздела продукции разрешаются согласно условиям указанных соглашений.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Горное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Горное дело". – М. : Горная книга, 2009. – 376 с.

2. Анисимов, А. П. Экологическое право России : учебник для студентов юрид. специальностей вузов / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. – М. : Юрайт, 2009. – 504 с.

3. Защита прав на природные ресурсы : науч.-практ. пособие / под ред. С. А. Боголюбова. – М. : Юрайт, 2009. – 438 с.

4. Экономика природопользования : учебник для студентов вузов / под ред. К. В. Папенова; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Экон. фак. – М. : Издательство Московского университета, 2008. – 904 с.

5. Основы рационального природопользования : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 280401 "Мелиорация, рекультивация

и охрана земель" / Е. Р. Магарил, В. Н. Локетт. – М. : Книжный дом Университет, 2008. – 460 с.

6. Архипов, Г. И. основы недропользования / Ин-т горн. дела Дальневост. отд-ния РАН; Компания "АРИКОМ". – Хабаровск : РИОТИП, 2008. – 356 с.

7. Чубуков, Г. В. Природоресурсное право Российской Федерации : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция", работников гос. индустр. ун-т, Ин-т дистанц. образования. – М. : МГИУ, 2007. – 276 с.

8. Василевская, Д. В. Правовое регулирование отношений недропользования в Российской Федерации и зарубежных странах: теория и практика. – М. : Нестор Академик, 2007. – 352 с.

9. Воробьев, А. Е. Национальная минерально-сырьевая безопасность России: современные проблемы и перспективы : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Прикл. геология" и по специальности "Технология и техника разведки месторождений полезн. ископаемых" направления "технология геологической разведки" / А. Е. Воробьев, Г. А. Белыхин, В. И. Комащенко. – М. : Высшая школа, 2007. – 471 с.

10. Налоговая система России. Налогообложение горных предприятий : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Горное дело" специальности "Экономика и упр. на предприятии (горн. пром-сть)" / В. Т. Борисович [и др.]; под ред. М. А. Ревазова. – М. : Мир горной книги, 2006. – 284 с.

11. Кокин, В. Н. Недропользование: теоретико-правовой анализ. – М. , 2005. – 224 с.

12. Певзнер, М. Е. Горный аудит : учебник для вузов. – М. : Изд-во МГГУ, 2004. – 215 с.

13. Певзнер, М. Е. Горная экология : учеб. пособие для вузов по направлению подготовки дипломир. специалистов "Горное дело" / Моск. гос. горн. ун-т. – М. : Издательство МГГУ, 2003. – 395 с.

14. Устав горный Российской Империи : Факсимильное издание. – М. : Институт компьютерных исследований, 2004. – 288 с.

15. Российское горное законодательство : Документы и комментарии / АЕН РФ, Независимый Юрид. цент "рес-Лекс", Гос. компания "Росуголь". – М : Недра, 1996. – 414 с.

16. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах : приняты на 3-ей сессии Верхов. Совета СССР 9 созыва 09.07.1975. – М., 1975. – 39 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ ГАРАНТИРУЕТСЯ ПОЛУЧАТЕЛЕМ ИНФОРМАЦИИ

Непредставление или нарушение сроков представления информации, а также ее искажение влечет ответственность, установленную Законом Российской Федерации «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности» от 13.05.92 г. № 2761-1

СВЕДЕНИЯ О СОСТОЯНИИ И ИЗМЕНЕНИИ ЗАПАСОВ ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ
за _____ г.
(наименование полезного ископаемого)

Представляют:		Сроки представления	
I. юридические лица, их обособленные подразделения – пользователи недр, ведущие разведку и разработку месторождений – по объектам недропользования, по нераспределенному фонду месторождений: - органу, осуществляющему государственное регулирование в соответствующей отрасли экономики - территориальному органу Госгортехнадзора России - территориальному геологическому фонду - Российскому федеральному геологическому фонду МПР России II. МПР России – Госкомстату России (по согласованной программе)		5 февраля (по углю – 20 февраля)	
Наименование отчитывающейся организации _____			
Почтовый адрес _____			
Код формы по ОКУД	Код (проставляет отчитывающаяся организация)		
	отчитывающейся организации по ОКПО	вида деятельности по ОКДП	отрасли по ОКОНХ
0609019			

Форма № 5-гр

Утверждена постановлением Госкомстата России от №

Годовая

Единица измерения запасов: _____ руда (полезные ископаемые)
(полезный компонент)

Код по ОКЕИ: тыс.т – 169; тыс. м³ -114

№ п/п	Субъект Федерации. Организация, предприятие. Распределенный, нераспределенный фонд. Бассейн, месторождение, участок, поле, шахта, разрез, горизонт, пласт. Номер лицензии и дата регистрации. Местоположение.	а) Степень освоения, год; б) годовая проектная (по углю, горючим сланцам и торфу производственная) мощность предприятия, шахты, разреза; в) глубина подсчета запасов, м; г) максимальная глубина разработки (фактическая), м; д) глубина залегания горизонта, пласта, м; е) мощность полезной толщи (песков), м; ж) коэффициент вскрыши; з) мощность и объем торфов м и тыс. м ³	а) Тип полезного ископаемого, сорт, марка, технологическая группа; б) среднее содержание полезных компонентов и вредных примесей (выход полезного ископаемого); в) влажность; г) низшая теплота сгорания МДж/кг; д) выход смолы	Категории запасов: А, В, А+В, С ₁ , А+В+С ₁ , С ₂	Запасы на 1 января ____ г.		Движение балансовых запасов за ____ г. в результате						Запасы на 1 января ____ г.		Утвержденные балансовые запасы		1) Проектные потери при добыче, %; 2) разубоживание, %; 3) промышленные запасы угля и горючих сланцев кат. А+В+С ₁ ; а) всей шахты (разреза); б) действующих горизонтов	Обеспеченность предприятия в годах балансовыми запасами кат. А+В+С ₁ ; а) всеми запасами; б) в проектных конторах отработки; по углю и горючим сланцам промышленными запасами кат. А+В+С ₁ ; а) всей шахты (разреза); а) всей шахты (разреза); б) действующих горизонтов
					балансовые	забалансовые	добычи	потерь при добыче	разведки (+ или -)	переоценки (+ или -)	списания неподтвердившихся запасов	изменения технических границ и по другим причинам (+ или -)	балансовые	забалансовые	а) всего; б) дата утверждения и № протокола; в) группа сложности; г) орган, утвердивший запасы	остаток запасов кат. А+В+С ₁ по разрабатываемым месторождениям		

Примечания. В графе 3 – п. а) указывается, с какого года месторождение разрабатывается (по углю, горючим сланцам и торфу – действующие предприятия, шахты, разрезы и год ввода их в эксплуатацию), подготавливается к разработке (предприятие строится, проектируется), является резервным разведанным (по углю и горючим сланцам – резервом подгрупп «а» и «б»), разведывается, относится к перспективным для разведки, к не намечаемым к освоению (по углю, горючим сланцам и торфу – к прочим); п. в) для торфа указывается площадь в нулевой границе, в границе промышленной глубины, оставшаяся в границе промышленной глубины; п. з) для торфа указывается глубина залежи торфа h, м.

В графе 4 – п. а) для торфа указывается тип залежи торфа; п. б) для серы в газовых и нефтяных месторождениях указывается концентрация H₂S в % объема и в г/100 м³; для угля и горючих сланцев указывается зольность A^d и серы S_r^d; для торфа указываются в % степень разложения R, зольность A^d, пнистость Пн, содержание СаО, Р₂О₅; п. в) для бурого угля и горючих сланцев указывается влажность W, в %; п. г) для углей и горючих сланцев – низшая теплота сгорания Q₁^r; п. д) для горючих сланцев – T_{ск}^d в %. Кроме того, для торфа указывается направление использования: Г – топливо, У – удобрение, П – подстилка, И – изоляция.

В графе 18 указываются сведения о разубоживании по цветным, редким, благородным и черным металлам, алмазам, бариту, графиту, сере и нерудному сырью для черной металлургии.

Должностное лицо, ответственное за составление формы

(должность)

номер контактного телефона

(Ф.И.О.)
«____» _____ г.
(дата составления документа)

(подпись)

Руководитель организации

(Ф.И.О.)

(подпись)

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
(Ростехнадзор)

ГОРНООТВОДНЫЙ АКТ
к лицензии на пользование недрами

_____ (серия, номер, дата регистрации)

Настоящий акт, удостоверяющий уточненные границы горного отвода для разработки подземным (открытым) способом _____ (наименование месторождения и полезных ископаемых)

предоставлен _____ (наименование организации, которой предоставлен горный отвод)

Горный отвод расположен _____ (наименование селения, района, области, края, республики)

и обозначен на прилагаемой копии топографического плана угловыми точками _____

_____ (перечень угловых точек)

а также на геологических картах и вертикальных разрезах _____ (номера карт и разрезов)

Площадь проекции горного отвода, обозначенная на копии топографического плана угловыми точками, составляет _____ гектаров. (прописью)

Срок действия горноотводного акта _____

Акт, удостоверяющий уточненные границы горного отвода, выдан “ ___ ” _____ 20__ г.

_____ (наименование управления округа (управления) Ростехнадзора)

Настоящий акт составлен в трех экземплярах, внесен в реестр _____ (наименование управления

_____ округа (управления) Ростехнадзора)

за № _____

Пользователь недр на предоставленном в уточненных границах горном отводе для разработки месторождения полезных ископаемых в соответствии с требованиями ст. 22 Федерального закона от 03.03.1995 № 27-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О недрах” обязан обеспечить:

1) соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья;

2) соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

3) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность;

4) представление геологической информации в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации;

5) представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации, в органы государственной статистики;

6) безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;

7) соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами;

8) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при использовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

9) сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях, ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию;

10) выполнение условий, установленных лицензией, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами.

Горноотводный акт в 30-дневный срок после оформления акта о консервации либо ликвидации организации передается органу Ростехнадзора.

Начальник _____
управления округа (управления)
Ростехнадзора

(подпись)

(расшифровка подписи)

М.П.

“ ____ ” _____ 20 ____ г. № _____

Форма бланка лицензии на пользование недрами (лицевая сторона)

Герб России

(наименование органа, выдавшего лицензию)

ЛИЦЕНЗИЯ
на пользование недрами

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

серия

номер

вид лицензии

Выдана _____
(субъект предпринимательской деятельности, получивший
_____ данную лицензию)

в лице _____
(ф.и.о. лица, представляющего субъект предпринимательской
_____ деятельности)

с целевым назначением и видами работ _____

Участок недр расположен _____
(наименование населенного пункта, района,
_____ области, края, республики)

Описание границ участка недр, координаты угловых точек, копии топопланов, разрезов и др. приводятся в приложении

_____ (N прилож.)

Участок недр имеет статус _____
(геологического или горного отвода)

Дата окончания действия лицензии _____
(число, месяц, год)

Место штампа
государственной регистрации

Продолжение приложение 3

Форма бланка лицензии на пользование недрами (оборот)

Неотъемлемыми составными частями настоящей лицензии являются следующие документы (приложения):

1. Условия пользования недрами, на ___ л.;
2. Копия решения, являющегося основанием предоставления лицензии, принятого в соответствии со статьей 10.1 Закона Российской Федерации "О недрах" на ___ л.;
3. Схема расположения участка недр на ___ л.;
4. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица на ___ л.;
5. Копия свидетельства о постановке пользователя недр на налоговый учет на ___ л.;
6. Документ на ___ л., содержащий сведения об участке недр, отражающие:

местоположение участка недр в административно-территориальном отношении с указанием границ особо охраняемых природных территорий, а также участков ограниченного и запрещенного землепользования с отражением их на схеме расположения участка недр;

геологическую характеристику участка недр с указанием наличия месторождений (залежей) полезных ископаемых и запасов (ресурсов) по ним;

обзор работ, проведенных ранее на участке недр, наличие на участке недр горных выработок, скважин и иных объектов, которые могут быть использованы при работе на этом участке;

сведения о добытых полезных ископаемых за период пользования участком недр (если ранее производилась добыча полезных ископаемых);

наличие других пользователей недр в границах данного участка недр;

7. Перечисление предыдущих пользователей данным участком недр (если ранее участок недр находился в пользовании) с указанием оснований, сроков предоставления (перехода права) участка недр в пользование и прекращения действия лицензии на пользование этим участком недр (указывается при переоформлении лицензии), на ___ л.;

8. Краткая справка о пользователе недр, содержащая: юридический адрес пользователя недр, банковские реквизиты, контактные телефоны, на ___ л.;

9. Иные приложения _____
(название документов, количество страниц)

Уполномоченное должностное лицо
органа, выдавшего лицензию

(должность, ф.и.о. лица, подписавшего лицензию)

Подпись _____
М.п. дата _____

Государственный регистрационный номер лицензии состоит из серии, номер, аббревиатуры вида полезного ископаемого и аббревиатуры вида работ.

1. Серия номера представляет собой аббревиатуру наименования субъекта Российской Федерации, на территории которого находится переданный в пользование участок недр, в соответствии с аббревиатурами, принятыми для обозначения серий (например, Кемеровская область – КЕМ).

Для участков недр, расположенных в пределах внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации, серия регистрационного номера состоит из буквы "Ш" и двух букв, соответствующих названию моря.

Если переданный в пользование участок недр расположен на территории двух или более субъектов Российской Федерации, серия регистрационного номера проставляется по аббревиатуре наименования субъекта Российской Федерации, на территории которого располагается большая часть переданного в пользование участка недр.

2. Номер лицензии представляет собой пятизначное число, обозначающее порядковый номер лицензии в едином государственном реестре.

Роснедра ведет нумерацию с 10000 по 99999 номер (включительно), а территориальные органы Роснедр ведут нумерацию с 00001 по 09999 номер (включительно).

3. Вид лицензии определяется двумя буквами:

1) первая буква обозначает вид полезного ископаемого:

Н – нефть, газ, конденсат;

Б – благородные металлы (золото, серебро, платиноиды);

К – драгоценные камни и кристаллы (алмазы, пьезооптическое сырье, ювелирные кристаллы);

Т – твердые полезные ископаемые (включая уголь и радиоактивное сырье);

М – подземные минеральные воды, лечебные грязи;

В – другие подземные воды.

Кроме вида полезного ископаемого первая буква может обозначать также:

З – захоронение вредных веществ и отходов;

О – использование отходов;

П – прочие лицензии (создание геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое значение; строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, использование пещер и других подземных полостей, в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых; сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов и другие цели использования).

В случае, если в лицензии указаны два или более вида полезных ископаемых, первая буква в регистрационном номере проставляется по преобладающему виду;

2) вторая буква обозначает вид работ:

П – геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

Р – одновременное, для геологического изучения (поисков, разведки) и добычи полезных ископаемых;

Э – разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

Д – другие виды работ, не связанных с добычей полезных ископаемых (строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости), сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов).

Образец штампа государственной регистрации
лицензии на пользование недрами

регистрарующий орган
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО
" ____ " _____ 20 ____ г.
№ _____
(подпись уполномоченного регистратора)
(фамилия, имя, отчество регистратора)

Образец штампа дубликата государственной регистрации
лицензии на пользование недрами

регистрарующий орган
ДУБЛИКАТ
" ____ " _____ 20 ____ г.
№ _____
(подпись уполномоченного регистратора)
(фамилия, имя, отчество регистратора)

При подготовке Перечня участков недр учитываются:

- потребности экономики Российской Федерации в целом и субъекта Российской Федерации в данном виде полезных ископаемых и (или) продуктах его переработки с учетом экспортной составляющей на основе прогнозов и программ социально-экономического развития, энергетического баланса страны;
- необходимость обеспечения воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации по данному виду полезных ископаемых;
- возможности обеспечения потребностей экономики в минерально-сырьевых ресурсах за счет распределенного фонда недр;
- социально-экономическое значение освоения конкретных видов полезных ископаемых в рамках действующих и новых лицензий;
- возможности существующей промышленной инфраструктуры в части добычи и (или) переработки данного вида полезного ископаемого;
- возможности существующей транспортной сети в части перевозки соответствующего минерального сырья или продуктов его переработки потребителям или к местам отгрузки на экспорт;
- состояние освоения примыкающих участков недр на флангах и нижележащих горизонтах планируемого к предоставлению в пользование участка недр;
- предложения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении участков недр, находящихся на их территории.

Формирование проекта Перечня участков недр осуществляется территориальными органами Роснедр по соответствующему субъекту РФ.

Проект Перечня формируется отдельно по группам полезных ископаемых: твердые полезные ископаемые; углеводородное сырье, подземные воды, лечебные грязи и разделам: участки недр, предполагаемые в пользование на бесконкурсной основе для геологического изучения с целью поиска и оценки месторождений полезных ископаемых за счет средств недропользователей (Приложение 7); участки недр, предполагаемые в пользование на аукционной или конкурсной основе с целью разведки и добычи полезных ископаемых, а также с целью геологического изучения (поисков, оценки), разведки и добычи полезных ископаемых (Приложение 8).

Проекты Перечня по каждой группе сопровождается самостоятельной пояснительной запиской с графическими приложениями и передаются для согласования и утверждения в Роснедра.

Участки недр, не прошедшие соответствующее согласование, из Перечня участков недр исключаются⁴⁷.

⁴⁷ Требования к формированию перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование. – Приказ Роснедр от 15.04.11 г. № 407.

Приложение 7

УТВЕРЖДАЮ
 Руководитель Федерального
 агентства по недропользованию
 _____ А.А. Ледовских
 " __ " _____ 201_ г.

Перечень

участков недр по _____,
 (наименование субъекта)
 предлагаемых для предоставления в пользование на 201_ г.
 группа полезных ископаемых: _____

Раздел: Геологическое изучение за счет средств недропользователей

N п/п	Вид полез- ного иско- паемо- го	Наименование участка недр (месторождение, перспективная площадь, гори- зонт и т.д.), местоположение (район)	Общая площадь, кв. км (S) Географические координаты крайних точек участка недр						Ресур- сы (с ука- занием катего- рии) (ед. изм.)	Экс- пертный орган, номер, дата оценки ресурсов	Орган, осущест- вляющий предос- тавление участка недр в пользо- вание	Письмо уполномо- ченного органа о на- личии (отсут- ствии) ООПТ на участке недр (номер, дата)	
			S	с.ш.			в.д.						
				N точ.	град.	мин	сек.	град.					мин
1			1										
			2										
			3										
			4										

Приложение 8

УТВЕРЖДАЮ
 Руководитель Федерального
 агентства по недропользованию
 _____ А.А. Ледовских
 " _ " _____ 201_ г.

Перечень

участков недр по _____,
 (наименование субъекта)
 предлагаемых для предоставления в пользование на 201_ г.
 группа полезных ископаемых: _____

Раздел: Разведка и добыча, а также геологическое изучение (поиски, оценка),
 разведка и добыча полезных ископаемых

N п/п	Вид полезного ископаемого	Наименование участка недр (месторождение, перспективная площадь, горизонт и т.д.), местоположение (район)	Общая площадь, кв. км (S) Географические координаты крайних точек участка недр					Запасы и прогнозные ресурсы (с указанием категории) (ед. изм.)	Протокол экспертизы запасов (экспертный орган, номер, дата)	Вид пользования недрами	Форма предоставления участка недр в пользование	Планируемые сроки проведения аукциона (конкурса). Орган, осуществляющий предоставление участка недр в пользование	Письмо уполномоченного органа о наличии (отсутствии) ООПТ на уча- стке недр (номер, дата)		
			S	с.ш.			в.д.								
				N точ.	град.	мин.	сек.							град.	мин.

Заявка содержит (перечень документов не является исчерпывающим):

1. Данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами, в том числе:

– наименование организационно-правовой формы и место нахождения – для юридического лица;

– фамилию, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, – для индивидуального предпринимателя;

– копии учредительных документов и документа, подтверждающих факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);

– копии свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);

– копии свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);

2. Данные о руководителях и лицах, которые представляют его при получении лицензии, включая:

– решение уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально) или доверенность, выданную в установленном порядке;

– выписку из единого государственного реестра юридических лиц;

– выписку из реестра акционеров заявителя (для акционерных обществ);

3. Данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недр, включая

– копию бухгалтерского баланса заявителя за год, предшествующий подаче заявления, с отметкой налогового органа о его принятии;

– документальные данные о наличии собственных, в том числе привлеченных средств на осуществление работ (договора кредита);

– справку налоговых органов о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по уплате налоговых платежей, а также платежей при пользовании недрами;

4. Данные о технических и технологических возможностях заявителя, а также других организаций, привлекаемых им в качестве подрядчиков, включая копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием недр, или договоры с организациями, имеющими право на осуществление указанных видов деятельности, сведения о наличии технологического оборудования, квалифицированных специалистов для ведения работ;

5. Предложение заявителя по условиям пользования недрами.

Особенности (дополнительные документы) (перечень документов не является исчерпывающим):

1. Лицензия на право геологического изучения

1.1. За счет собственных средств:

Предложения заявителя по условиям пользования недрами, включая предложения по проведению геологического изучения участка недр с указанием видов, объемов, сроков проведения работ, ожидаемых результатов изучения, в том числе по приросту запасов полезных ископаемых

1.2. Геологического изучения нижележащих горизонтов разрабатываемых месторождений полезных ископаемых:

Предложения заявителя по условиям пользования недрами, включая предложения по проведению геологического изучения участка недр с указанием видов, объемов, сроков проведения работ, ожидаемых результатов геологического изучения.

В случае если на получение права пользования недрами для целей геологического изучения нижележащих горизонтов разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, проводимого за счет собственных средств пользователей недр, заявка подается лицом, не осуществляющим разработку месторождения полезных ископаемых, на геологическое изучение нижележащих горизонтов которого подается заявка, к заявке прилагается также письменное согласие пользователя недр, осуществляющего разработку месторождения полезных ископаемых, на проведение заявителем геологического изучения нижележащих горизонтов такого месторождения полезных ископаемых.

2. Лицензия на право строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых:

1. Данные о виде подземного сооружения и его целевое назначение, способах его эксплуатации;

2. Размеры участка недр, необходимые для строительства и эксплуатации подземного сооружения;

3. Требования к составу и свойствам горных пород, в которых будет размещено подземное сооружение;

4. Общие и среднегодовые объемы размещения в недрах нефти, газа, промышленных и бытовых отходов;

5. Состав и свойства размещаемых в недрах нефти, газа, промышленных и бытовых отходов;

6. Копии документов, подтверждающих наличие в собственности заявителя земельного участка или предварительное согласие органа управления земельными ресурсами либо собственника на предоставление земельного участка, необходимого для строительства и эксплуатации объектов;

7. Заключение экспертизы геологической информации, экологической, санитарно-эпидемиологической экспертиз, экспертизы промышленной безопасности.

2.1. Лицензия на право строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых:

- 1) информацию о предыдущей деятельности заявителя:
дата создания, история предприятия или группы фирм, предприятий и (или) физических лиц;
предложения заявителя по условиям пользования участком недр;
данные о полученных заявителем лицензиях на право пользования участками недр;
наличие лицензий на право проведения основных видов работ, связанных с использованием недрами;
сведения о выполнении заявителем условий лицензионных соглашений на право пользования недрами по ОПИ;
- 2) комплект графических приложений (обзорная карта масштаба 1:25000 с нанесенными границами испрашиваемого участка недр, геологические разрезы, географические координаты угловых точек предварительного горного отвода).
- 3) доверенность, подтверждающая полномочия представителя заявителя;
- 4) данные о виде подземного сооружения и его целевом назначении, способах его эксплуатации;
- 5) заключение государственной экспертизы о возможности строительства и эксплуатации объекта;
- 6) общие и среднегодовые объемы размещаемых в недрах нефти, газа, промышленных и бытовых отходов;
- 7) состав и свойства размещаемых в недрах нефти, газа, промышленных и бытовых отходов;
- 8) пояснительную записку с характеристикой участка недр (общие сведения, геологическое строение, запасы полезного ископаемого);
- 8) копии документов, подтверждающих наличие в собственности (пользовании) земельного участка, или согласие органа управления земельными ресурсами либо собственника (владельца) на предоставление земельного участка, необходимого для строительства и эксплуатации подземного сооружения;
- 9) заключение Кемеровского филиала ФБУ "ТФГИ по СФО" об отсутствии на испрашиваемом участке месторождений полезных ископаемых.

3. Лицензия на захоронение опасных отходов:

- 1) копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);
- 2) копия бухгалтерского баланса заявителя за год, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии;
- 3) данные о финансовых, технических и технологических возможностях заявителя, а также других организаций, привлекаемых им в качестве подрядчиков;
- 4) копии лицензий на осуществление деятельности по обращению с радиоактивными отходами и отходами I – IV класса опасности;

5) сведения о размерах участка недр, требованиях к составу и свойствам горных пород, в которых будет осуществляться захоронение радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов;

6) данные о видах, составе и свойствах предполагаемых к захоронению радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов;

7) сведения об общих и среднегодовых объемах предполагаемых к захоронению радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов;

8) перечень мероприятий по обеспечению экологической и промышленной безопасности намечаемых к строительству и эксплуатации объектов захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов (далее – объекты захоронения);

9) технико-экономическое обоснование (проект) создания объекта захоронения или его реконструкции;

10) заключение государственной экспертизы геологической информации об участке недр для целей размещения объекта захоронения;

11) заключение государственной экологической экспертизы на технико-экономическое обоснование (проект) создания объекта захоронения или его реконструкции;

12) заключение уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на указанное технико-экономическое обоснование (проект);

13) заключение уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии, на указанное технико-экономическое обоснование (проект) – при захоронении радиоактивных отходов;

14) копии документов, подтверждающих наличие в собственности (пользовании) заявителя земельного участка или предварительное согласие собственника (владельца) на отвод земельного участка, необходимого для строительства и эксплуатации объектов захоронения.

3. Лицензия на право краткосрочного пользования недрами:

1. Информация о предыдущей деятельности заявителя, в том числе:

– данные о полученных заявителем лицензиях на пользование участками недр;

– сведения о выполнении заявителем по условиям пользования недрами;

2. Предложения заявителя по условиям пользования недрами. Указанные предложения должны включать в себя сведения о предполагаемых уровнях добычи минерального сырья и мероприятия по охране недр и окружающей среды;

3. Копии документов, подтверждающих право на использование имущества, необходимого для обеспечения пользования недрами в целях добычи полезных ископаемых.

4. Лицензия на право добычи подземных вод:

1. Информация о предыдущей деятельности заявителя, в том числе:

– данные о полученных заявителем лицензиях на пользование участками недр;

– сведения о выполнении заявителем по условиям пользования недрами;

2. Целевое назначение использования подземных вод;

3. Обоснованная потребность в подземных водах с учетом перспективы роста;

4. Требования к качеству подземных вод и режиму эксплуатации водозаборных сооружений;

5. Паспорт и характеристика режима эксплуатации водозаборного сооружения;

6. Наличие или возможность организации зоны строгого режима санитарной зоны;

7. Наличие имеющейся или проектируемой наблюдательной сети скважин, ее характеристику, сведения о методах наблюдения за подземными водами;

8. Современное состояние подземных вод по данным ведения мониторинга состояния недр.

9. Копии документов, подтверждающих наличие в собственности заявителя земельного участка или предварительное согласие органа управления земельными ресурсами либо собственника на предоставление заявителю земельного участка, а также схема расположения проектируемого водозаборного сооружения.

5. Лицензия на право пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на участке недр федерального значения континентального шельфа РФ:

а) копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в ЕГРЮЛ, заверенные в установленном законодательством РФ порядке (с предъявлением оригиналов, если копии не заверены);

б) копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика, заверенная в установленном законодательством РФ порядке (с предъявлением оригинала, если копия не заверена);

в) документы, подтверждающие, что заявитель является юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством РФ, в котором доля (вклад) РФ в уставных капиталах составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которого РФ имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал такого юридического лица (в случае подачи заявки на получение права пользования участками недр федерального значения континентального шельфа РФ, а также участками недр федерального значения, расположенными на территории РФ и простирающимися на ее континентальный шельф) (с предъявлением оригиналов, если копии не заверены в установленном законодательством РФ порядке);

г) копия бухгалтерского баланса заявителя за год, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии;

д) документ, подтверждающий наличие собственных средств для выполнения работ по разведке и добыче полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии;

е) документ, подтверждающий наличие технологического оборудования и квалифицированных специалистов для ведения работ на участке недр;

ж) копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием недрами, в случаях, установленных федеральными законами, или документы, подтверждающие привлечение для осуществления данных видов деятельности лиц, имеющих такие лицензии (с предъявлением оригиналов, если копии не заверены);

з) предложения в отношении условий пользования недрами, включая предложения по проведению геологического изучения участка недр с указанием видов, объемов, сроков проведения работ, ожидаемых результатов геологического изучения, в том числе по приросту запасов полезных ископаемых, сведения о планируемых сроках ввода месторождения полезных ископаемых в промышленное освоение и выхода на проектную мощность, предполагаемых уровнях добычи минерального сырья и предлагаемых мероприятиях по охране недр и окружающей среды (в случае подачи заявки на получение права пользования недрами для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии);

и) предложения в отношении планируемых сроков ввода месторождения полезных ископаемых в промышленное освоение и выхода на проектную мощность, предполагаемых уровней добычи минерального сырья и предлагаемых мероприятий по охране недр и окружающей среды (в случае подачи заявки на получение права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых);

к) документы, подтверждающие наличие у заявителя не менее чем 5-летнего опыта освоения участков недр континентального шельфа РФ (в случае подачи заявки на получение права пользования участками недр федерального значения континентального шельфа РФ, а также участками недр федерального значения, расположенными на территории РФ и простирающимися на ее континентальный шельф).

**Процедура принятия решения комиссией,
которая создается Федеральным агентством по недропользованию
или его территориальным органом для рассмотрения заявок
о предоставлении права пользования участками недр**

Комиссия создается Федеральным агентством по недропользованию или его территориальным органом, в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ. Представители органа исполнительной власти субъекта РФ включаются в состав комиссии на основании представления. В состав комиссии по соответствующему представлению могут включаться представители Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Министерства экономического развития России и других органов государственной власти.

Решение Комиссии о предоставлении заявителю права пользования принимается открытым голосованием и оформляется протоколом, который подписывается председателем и секретарем Комиссии.

Заседание считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины от списочного состава членов Комиссии.

Члены комиссии не вправе делегировать свои полномочия другим лицам, в том числе другим членам Комиссии. В случае отсутствия члена Комиссии на заседании он имеет право представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме.

Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов членов Комиссии как присутствующих на заседании, так и отсутствующих, выразивших свое мнение в письменной форме.

В случае равенства голосов решающим является голос председателя Комиссии.

Особое мнение членов Комиссии, голосовавших против принятого решения, излагается в письменном виде и прилагается к решению Комиссии.

Примечание: При организации деятельности комиссии по отдельным видам пользования недрами, процедура принятия решения может быть изменена.

Отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения конкурса или аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения (ст. 14).

Антимонопольные требования при пользовании недрами

Запрещаются или в установленном порядке признаются неправомочными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные на:

- ограничение вопреки условиям данного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии ФЗ "О недрах";

- уклонение от предоставления лицензий победителям в конкурсе либо на аукционе, а также от предоставления лицензий на пользование недрами на условиях соглашений о разделе продукции;

- замену конкурсов и аукционов прямыми переговорами, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ "О недрах" и федеральными законами;

- дискриминацию пользователей недр, создающих структуры, конкурирующие с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение в недропользовании;

- дискриминацию пользователей недр в предоставлении доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.

Федеральный орган управления государственным фондом недр вправе устанавливать предельные размеры участков недр, количество участков и предельные запасы полезных ископаемых, предоставляемых в пользование.

Приложение 12

Руководителю
Федерального агентства по недропользованию или
Территориального агентства по недропользованию
по _____
(указывается полное наименование
территориального органа, в который подается заявка)

ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ (КОНКУРСЕ)

на право пользования недрами в целях _____

(указываются целевое назначение работ на участке недр, наименование участка недр, субъект Российской Федерации, на территории которого этот участок расположен)

Заявитель _____
(полное официальное наименование заявителя, если заявка подается
от простого товарищества, то перечисляются все его участники; адрес,
ОГРН, ИНН и банковские реквизиты)

извещает о своем желании принять участие в аукционе (конкурсе) на право
пользования недрами с целью _____,

(указываются целевое назначение работ на участке недр,
наименование участка недр, субъект Российской
Федерации, на территории которого этот участок расположен)

который состоится " __ " _____ 200__ года в г. _____ на условиях,
утвержденных _____ и

(указывается наименование органа, утвердившего условия аукциона (конкурса))

опубликованных в _____.
(указывается наименование издания и дата публикации)

Заявитель _____
(наименование заявителя)

принимает на себя обязательства по безусловному выполнению правил участия
в аукционе (конкурсе) в соответствии с условиями аукциона (конкурса) на пра-
во пользования недрами с целью _____.

Заявитель _____
(наименование заявителя)

Для аукциона: выражает согласие с условиями пользования недрами и в случае признания
его победителем в аукционе согласен на включение их в состав лицензии на пользование
участком недр.

Для конкурса: выражает согласие с условиями пользования недрами, установленными усло-
виями конкурса, и в случае признания его победителем в конкурсе согласен на включение
своих предложений по геологическому изучению и освоению участка недр в состав лицензии
на пользование участком недр.

Перечень прилагаемых документов.

Ф.И.О., Должность и подпись
уполномоченного лица заявителя

Дата, печать

**ПЕРЕЧЕНЬ
ОБЩЕРАСПРОСТРАНЕННЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ
ПО КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Утвержден распоряжением МПР России и Администрации
Кемеровской области от 04.03.2005 N 14-р/216-р)

Алевролиты, аргиллиты (кроме используемых в цементной промышленности, для производства минеральной ваты и волокон);

ангидрит (кроме используемого в цементной промышленности);

битумы и битуминозные породы; брекчии, конгломераты;

магматические и метаморфические породы (кроме используемых для производства огнеупорных, кислотоупорных материалов, каменного литья, минеральной ваты и волокон, в цементной промышленности);

галька, гравий, валуны;

ГИПС (кроме используемого в цементной промышленности и в медицинских целях);

глины (кроме бентонитовых, палыгорскитовых, огнеупорных, кислотоупорных, используемых для фарфорово-фаянсовой, металлургической, лакокрасочной и цементной промышленности, каолина);

диатомит, трепел, опока (кроме используемых в цементной и стекольной промышленности);

ДОЛОМИТЫ (кроме используемых в металлургической, стекольной и химической промышленности);

известковый туф, гажга;

известняки (кроме используемых в цементной, металлургической, химической, стекольной, целлюлозно-бумажной и сахарной промышленности, для производства глинозема, минеральной подкормки животных и птицы);

кварцит (кроме динасового, флюсового, железистого, абразивного и используемого для производства карбида кремния, кристаллического кремния и ферросплавов);

мел (кроме используемого в цементной, химической, стекольной, резиновой, целлюлозно-бумажной промышленности, для получения глинозема из нефелина, минеральной подкормки животных и птицы);

мергель (кроме используемого в цементной промышленности);

облицовочные камни (кроме высокодекоративных и характеризующихся преимущественным выходом блоков 1 – 2 группы);

песок (кроме формовочного, стекольного, абразивного, для фарфорово-фаянсовой, огнеупорной и цементной промышленности, содержащего рудные минералы в промышленных концентрациях);

песчаники (кроме динасовых, флюсовых, для стекольной промышленности, для производства карбида кремния, кристаллического кремния и ферросплавов);

песчано-гравийные, гравийно-песчаные, валунно-гравийно-песчаные, валунно-глыбовые породы;

сапрпель (кроме используемого в лечебных целях);

сланцы (кроме горючих);

суглинки (кроме используемых в цементной промышленности);

торф (кроме используемого в лечебных целях); порода горелая, от угледобычи.

Распределение платежей при пользовании недрами по бюджетам

Вид налога, сбора, платежа	Характеристика налога, сбора, платежа	Федеральный бюджет (%)	Бюджет субъекта РФ (%)
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии	<i>Территория РФ</i>		
	– участки недр, содержащих месторождения природных алмазов	100	
	– участки недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участков недр местного значения		100
	– прочие виды месторождений и участков недр	100	
	<i>Континентальный шельф РФ, исключительная экономическая зона РФ и за пределами РФ на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ</i>	100	
	<i>Территориальное море РФ</i>	100	
Регулярные платежи	<i>Территория РФ</i>		
	– за пользование недрами	40	60
	<i>Континентальный шельф РФ, исключительная экономическая зона РФ и за пределами РФ на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ</i>	100	
	<i>По СРП:</i>		
	– газ горючий природный	100	
	– прочие виды углеводородного сырья	95	5
	– континентальный шельф РФ, исключительная экономическая зона РФ и за пределами РФ на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ	100	
	За проведение поисковых и разведочных работ		100
	За пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых		100

Вид налога, сбора, платежа	Характеристика налога, сбора, платежа	Федеральный бюджет (%)	Бюджет субъекта РФ (%)
	За пользование недрами территориального моря РФ	40	60
Сбор за участие в конкурсе (аукционе)	– по месторождениям и участкам недр	100	
	– по участкам недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участкам недр местного значения		100
Налог на добычу полезных ископаемых	<i>Территория РФ</i>		
	– углеводородное сырье	100	
	– природные алмазы		100
	– общераспространенные полезные ископаемые		100
	– прочие виды полезных ископаемых	40	60
	<i>Континентальный шельф РФ, исключительная экономическая зона РФ и за пределами РФ на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ</i>	100	

(наименование органа государственного контроля (надзора)
или органа муниципального контроля)

РАСПОРЯЖЕНИЕ (ПРИКАЗ)

органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля
о проведении _____ проверки
(плановой/внеплановой, документарной/выездной)
юридического лица, индивидуального предпринимателя
от “ ____ ” _____ г. № _____

1. Провести проверку в отношении _____

(наименование юридического лица, фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество
индивидуального предпринимателя)

2. Назначить лицом(ми), уполномоченным(ми) на проведение проверки: _____

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должност-
ных лиц), уполномоченного(ых) на проведение проверки)

3. Привлечь к проведению проверки в качестве экспертов, представителей экспертных орга-
низаций следующих лиц: _____

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должности привлекаемых к проведению
проверки экспертов, представителей экспертных организаций с указанием реквизитов свиде-
тельства об аккредитации и наименования органа по аккредитации, выдавшего свидетельст-
во об аккредитации)

4. Установить, что:
настоящая проверка проводится с целью: _____

При установлении целей проводимой проверки указывается следующая информация:

а) в случае проведения плановой проверки:

– ссылка на ежегодный план проведения плановых проверок;

б) в случае проведения внеплановой выездной проверки:

– ссылка на реквизиты ранее выданного проверяемому лицу предписания об устране-
нии выявленного нарушения, срок для исполнения которого истек;

– ссылка на реквизиты обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивиду-
альных предпринимателей, поступивших в органы государственного контроля (надзора), ор-
ганы муниципального контроля;

– ссылка на приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля
(надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Пра-
вительства Российской Федерации;

в) в случае проведения внеплановой выездной проверки, которая подлежит согласо-
ванию органами прокуратуры, но в целях принятия неотложных мер должна быть проведена
незамедлительно в связи с причинением вреда либо нарушением проверяемых требований,
если такое причинение вреда либо нарушение требований обнаружено непосредственно в
момент его совершения:

– ссылка на прилагаемую копию документа (рапорта, докладной записки и т.п.), пред-
ставленного должностным лицом, обнаружившим нарушение;

задачами настоящей проверки являются: _____

5. Предметом настоящей проверки является (отметить нужное):

соблюдение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами;

соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям;

выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;

проведение мероприятий:

по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

по обеспечению безопасности государства;

по ликвидации последствий причинения такого вреда.

6. Срок проведения проверки: _____

(не более 20 рабочих дней/50 часов/15 часов)

К проведению проверки приступить

с “ ____ ” _____ 20 ____ г.

Проверку окончить не позднее

“ ____ ” _____ 20 ____ г.

7. Правовые основания проведения проверки: _____

(ссылка на положение нормативного правового акта, в соответствии с которым осуществляется проверка; ссылка на положения (нормативных) правовых актов, устанавливающих требования, которые являются предметом проверки)

8. В процессе проверки провести следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки: _____

9. Перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю (при их наличии), необходимых для проведения проверки, административных регламентов взаимодействия (при их наличии): _____

(с указанием наименований, номеров и дат их принятия)

(должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

(подпись, заверенная печатью)

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется) и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект распоряжения (приказа), контактный телефон, электронный адрес (при наличии))

Приложение 16

_____ г.
(место составления акта)

“ _____ ” _____ 20 _____ г.
(дата составления акта)

_____ г.
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя

№ _____

“ _____ ” _____ 20 _____ г. по адресу: _____
(место проведения проверки)

На основании: _____

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата), фамилии, имени, отчества (в случае, если имеется), должность руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

была проведена проверка в отношении: _____

(наименование юридического лица, фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя)

Продолжительность проверки: _____
(дней/часов)

Акт составлен: _____
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен: (заполняется при проведении выездной проверки)

(фамилии, имена, отчества (в случае, если имеется), подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: _____

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (в случае, если имеются), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: _____

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица,

уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:

выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): _____

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):

нарушений не выявлено _____

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые документы: _____

Подписи лиц, проводивших проверку: _____

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ ____ ” _____ 20__ г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)

 (полное наименование органа государственного геологического контроля,

 должностное лицо которого выдало предписание, с указанием адреса,
 телефона, факса, e-mail)

ПРЕДПИСАНИЕ N _____

по устранению выявленных нарушений при проведении работ
 по геологическому изучению, использованию и охране недр,
 а также по соблюдению условий лицензии на пользование недрами

"__" _____ 200__ г. г. _____

На основании акта проверки соблюдения пользователями недр обязательных
 требований по геологическому изучению, рациональному использованию и ох-
 ране недр от _____ N _____ я, _____

 (Ф.И.О., инспекторская должность, N служебного удостоверения)

ПРЕДПИСЫВАЮ:

 (наименование лица, которому выдается предписание)

N п/п	Содержание предписания	Срок исполнения	Основание вынесения предписания
1	2	3	4

Пользователь недр обязан проинформировать об исполнении соответствующих
 пунктов настоящего предписания орган государственного геологического кон-
 троля, должностное лицо которого выдало предписание, в течение 7 дней с да-
 ты истечения срока их исполнения.

Должностное лицо органа государственного
 геологического контроля

 (Ф.И.О., подпись)

Предписание получено

 (Ф.И.О., должность, дата, подпись)

АКТ
О ЛИКВИДАЦИИ ИЛИ КОНСЕРВАЦИИ

На основании рассмотренных документов:

(приводится перечень документов с указанием организаций, их утвердивших, и дат утверждения)
объект

(полное наименование объекта и организации, на балансе которой

он находится, юридический адрес организации)

на горном отводе, предоставленном в соответствии с лицензией на пользование недрами от _____ N _____, выданной

(наименование организаций)

и горноотводного акта от _____ N _____, выданного

(наименование территориального органа Госгортехнадзора России) в соответствии со статьей 26 Закона Российской Федерации "О недрах" признан ликвидированным (законсервированным).

Акт о ликвидации (консервации) выдан "___" _____ 19__ г.

Настоящий акт составлен в четырех экземплярах, внесен в реестр

(наименование территориального органа Госгортехнадзора России) за N _____

Руководитель

территориального органа
Госгортехнадзора России

Руководитель

территориального
органа МПР России

Руководитель органа

исполнительной власти
субъекта
Российской Федерации

(фамилия, имя, отчество, подпись)

ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ

К категории ОПО относятся объекты, на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

а) воспламеняющиеся вещества – газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20°C или ниже;

б) окисляющие вещества – вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

в) горючие вещества – жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

г) взрывчатые вещества – вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

д) токсичные вещества – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 мг/кг до 200 мг/кг включительно;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 мг/кг до 400 мг/кг включительно;

средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 мг/л до 2 мг/л включительно;

е) высокотоксичные вещества – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

– средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 мг/кг;

– средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 мг/кг;

– средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 мг/л;

ж) вещества, представляющие опасность для окружающей среды, – вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

– средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;

– средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр;

– средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр;

2) используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115°C ;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

4) получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

5) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Предельные количества опасных веществ, наличие которых на опасном производственном объекте является основанием для обязательной разработки декларации промышленной безопасности

Таблица 1

Наименование опасного вещества	Предельное количество опасного вещества, т
Аммиак	500
Нитрат аммония (нитрат аммония и смеси аммония, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы, а также водные растворы нитрата аммония, в которых концентрация нитрата аммония превышает 90 процентов массы)	2 500
Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием)	10 000
Акрилонитрил	200
Хлор	25
Оксид этилена	50
Цианистый водород	20
Фтористый водород	50
Сернистый водород	50
Диоксид серы	250
Триоксид серы	75
Алкилы	50
Фосген	0,75
Метилизоцианат	0,15

Таблица 2

Наименование опасного вещества	Предельное количество опасного вещества, т
Воспламеняющиеся газы	200
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	50000
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	200
Токсичные вещества	200

Наименование опасного вещества	Предельное количество опасного вещества, т
Высокотоксичные вещества	20
Окисляющие вещества	200
Взрывчатые вещества	50
Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	200

Примечание 1. Для опасных веществ, не указанных в таблице 1, применять данные таблицы 2.

Примечание 2. В случае, если расстояние между опасными производственными объектами менее пятисот метров, учитывается суммарное количество опасного вещества.

Примечание 3. Если применяется несколько видов опасных веществ одной и той же категории, то их суммарное пороговое количество определяется условием:

$$\sum_{j=1}^n \{m(i)/[M(i)]\} \geq 1,$$

где $m(i)$ – количество применяемого вещества; $M(i)$ – пороговое количество того же вещества в соответствии с настоящим Перечнем для всех i от 1 до n .