

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
высшего образования учреждение
«Кузбасский государственный технический университет
имени Т. Ф. Горбачева»

Кафедра аэрологии, охраны труда и природы

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И НАДЗОР
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА
И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Методические указания к практической работе
по дисциплине «**Надзор и контроль в сфере безопасности**»
для обучающихся направления подготовки 20.03.01
Техносферная безопасность

Составитель А. И. Фомин

Утверждены на заседании кафедры
Протокол № 8 от 28.03.2019
Рекомендованы к печати
учебно-методической комиссией
направления подготовки 20.03.01
Протокол № 8 от 28.03.2019
Электронная копия находится
в библиотеке КузГТУ

Кемерово 2019

ЦЕЛЬ РАБОТЫ: изучить нормативно-правовую базу по государственному управлению охраной труда и промышленной безопасностью и функционированию контрольных и надзорных органов федерального, регионального и муниципального уровня, их структуру, функции, полномочия и права.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Государственное управление охраной труда заключается в реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, разработке законов и иных нормативных правовых актов в этой области, а также требований к средствам производства, технологиям и организации труда, гарантирующим работникам здоровье и безопасные условия труда.

Государственное управление промышленной безопасностью заключается в реализации основных направлений государственной политики в области промышленной безопасности, разработке законов и иных нормативных правовых актов в этой области, а также требований промышленной безопасности к опасным производственным объектам.

Государственный надзор и контроль – осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения.

Структура федеральных органов исполнительной власти предусматривает трехуровневое разграничение функций:

федеральное министерство – является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

федеральная служба – является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;

Федеральное агентство – является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА, НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Правовой основой государственного управления охраной труда надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и промышленной безопасности являются:

в области охраны труда – Трудовой Кодекс Российской Федерации (ТК РФ);

В статье 210 ТК РФ указаны 20 основных направлений государственной политики в области охраны труда, в том числе:

- государственное управление охраной труда;
- государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда.

Система и структура федеральных органов исполнительной власти, на которых возложены функции управления охраной труда, надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, определены указами Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 и от 15 мая 2018 года № 215 (в ред. от 26.02.2019).

На основании этих указов Правительства Российской Федерации принят ряд постановлений, вводящих в действие положения о федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда, федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственного контроля и надзора, их полномочиях и правах.

Полномочия органов исполнительной власти Кемеровской области в сфере охраны труда представлены в законе Кемеровской области «Об охране труда».

в области промышленной безопасности – Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ (ФЗ – о промышленной безопасности), определяющий:

- государственное управление промышленной безопасностью;
- надзор за исполнением требований промышленной безопасности.

Государственное управление, надзор и контроль за исполнением требований промышленной безопасности осуществляет образованная указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2008 г. № 215 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), объединившая бывшие Госгортехнадзор, энергетический, экологический и атомный надзор.

Полномочия и права Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору определены положением об этой службе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 (в ред. от 06.07.2018).

2. УРОВНИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА, НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда, и другими федеральными органами исполнительной власти (статья 216 ТК РФ).

Государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральным органом исполнительной власти и органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий.

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и требований охраны труда осуществляет

Федеральная служба по труду и занятости, а в субъектах Российской Федерации ее территориальные органы.

Согласно статье 5 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в целях осуществления государственной политики в области промышленной безопасности Президент Российской Федерации или по его поручению Правительство Российской Федерации определяет федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности. Правительство Российской Федерации определило, что это будет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), имеющая территориальные органы управления в субъектах Российской Федерации.

На рисунке 1 представлены уровни управления, надзора и контроля.

Уровни	Органы управления и надзора	
	Охрана труда	Промышленная безопасность
1. Федеральный	- Правительство РФ; - Министерство здравоохранения и социального развития РФ; Федеральная служба по труду и занятости	- Правительство РФ; - Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)
2. Субъекта Российской Федерации – Кемеровской области	- Департамент труда Кемеровской области; - Государственная инспекция труда в Кемеровской области	- Сибирское управление Ростехнадзора
3. Муниципальный	- Орган по труду администрации местного самоуправления	
4. Корпоративный	Служба охраны труда и промышленной безопасности предприятия (организации)	

Рис. 1. Уровни управления и надзора за охраной труда и промышленной безопасностью

3. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ И НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ

3.1. Структура федеральных органов управления охраной труда, надзора и контроля за охраной труда и промышленной безопасностью

На федеральном уровне, как видно из рисунка 1, государственное управление охраной труда и промышленной безопасностью осуществляет Правительство Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Федеральным органом надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда является Федеральная служба по труду и занятости, подведомственная Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации.

Управление, надзор и контроль за соблюдением требований промышленной безопасности осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), полномочия которого определены «Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401 (в ред. от 06.07.2018).

Функции надзора и контроля за безопасностью транспорта осуществляет Федеральная служба в сфере транспорта, подведомственная Министерству транспорта Российской Федерации.

Контроль и надзор за пожарной безопасностью осуществляет Противопожарная служба, входящая в состав федерального Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС).

3.2. Полномочия и права Министерства здравоохранения Российской Федерации

Согласно постановлению Правительства РФ «Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации» от 19 июня 2012 года № 608 Министерство здравоохранения Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения, включая вопросы профилактики заболеваний, медицинской помощи, медицинской реабилитации и медицинских экспертиз, фармацевтической деятельности, медико-санитарного обеспечения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда, медико-биологической оценки воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы, курортного дела, внедрение современных медицинских технологий, новых методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, проведение судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз.

Министерство здравоохранения Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

- координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, Федерального медико-биологического агентства, федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий. а также координацию деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

- вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения;

- самостоятельно принимает отдельные нормативные правовые акты в области охраны труда.

Министерство здравоохранения Российской Федерации с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции министерства вопросам.

Полномочия и права Федеральной службы по труду и занятости в области трудового законодательства

Согласно п. 1 и 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 156 Федеральная служба по труду и занятости является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, функции по контролю и надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости населения, об альтернативной гражданской службе, функции по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и регулирования трудовых споров.

Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

Полномочия Федеральной службы по труду и занятости определены Положением об этой службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 324 (в ред. от 21.02.2018).

Согласно п. 5 Положения Федеральная служба по труду и занятости осуществляет следующие полномочия:

государственный надзор и контроль за соблюдением:

- трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

контроль за:

- обеспечением государственных гарантий в области занятости населения;

- приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

- прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнением с нее;

регистрирует:

- граждан в целях поиска подходящей работы и безработных граждан;

- в уведомительном порядке отраслевые соглашения, заключенные на федеральном уровне социального партнерства;

оказывает следующие государственные услуги:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- информирование о положении на рынке труда;

- психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;

- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- содействие в решении коллективных трудовых споров;

- организация подготовки трудовых арбитров, специализирующихся в разрешении коллективных трудовых споров;

осуществляет:

- проверки, обследования, выдачу обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, привлечение виновных к ответственности;

- рассмотрение дел об административных правонарушениях;

- принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;

- информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- обобщение практики применения и анализ причин нарушений трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о за-

нятости и альтернативной гражданской службе, а также подготовку соответствующих предложений по их совершенствованию;

- анализ состояния и причин производственного травматизма и разработку предложений по его профилактике;

- реализацию территориальных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения.

Федеральная служба по труду и занятости с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- организовывать проведение необходимых обследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления надзора и контроля, оказания государственных услуг в установленной сфере деятельности;

- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

- принимать меры ограниченного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

3.4. Полномочия и права Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Согласно п. 1 и 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 322 (с изм. и доп.) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

Руководство деятельностью Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет Правительство Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет следующие полномочия:

надзор и контроль:

- государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства;

- государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей;

выдает лицензии на осуществление:

- деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний;

- деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;

регистрирует:

- впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека (кроме лекарственных средств);

- отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);

- отдельные виды продукции, в том числе пищевые продукты, впервые ввозимые на территорию Российской Федерации;

осуществляет проверку деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров;

организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок;

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях реализации своих полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок в установленной сфере деятельности;
- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Службы вопросам;
- пресекать факты нарушения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, а также принимать меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

3.5. Полномочия и права Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения

Согласно п. 1 и 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 323 (в ред. от 03.11.2018) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения находится в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Согласно п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 323 (в ред. от 03.11.2018) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения осуществляет следующие полномочия:

надзор за:

- фармацевтической деятельностью;
- соблюдением государственных стандартов, технических условий на продукцию медицинского назначения;

контроль за:

- порядком производства медицинской экспертизы;

- порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- порядком организации и осуществления медико-социальной экспертизы, а также реабилитацией инвалидов;

- осуществлением судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз;

- производством, изготовлением, качеством, эффективностью, безопасностью, оборотом и порядком использования лекарственных средств;

- производством, оборотом и порядком использования изделий медицинского назначения;

выдает лицензии на осуществление:

- фармацевтической деятельности;

- деятельности по оказанию протезно-ортопедической помощи;

- деятельности по производству лекарственных средств, за исключением лекарственных средств, для животных и кормовых добавок;

- деятельности по производству медицинской техники;

регистрирует:

- лекарственные средства и изделия медицинского назначения

осуществляет проверку деятельности организаций здравоохранения, аптечных учреждений, организаций оптовой торговли лекарственными средствами, организаций, осуществляющих социальную защиту населения, других организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения и социальной защиты населения;

организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок в установленной сфере деятельности;

- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы.

3.6. Полномочия и права Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в области охраны труда

Согласно п. 1 и 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 184 (с изм. и доп.) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере воздушного, морского, внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного и городского электрического, промышленного транспорта и дорожного хозяйства, а также функции по техническому надзору за спортивными судами.

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации.

Согласно п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 184 Федеральная служба по надзору в сфере транспорта осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации:

- о гражданской авиации;
- о торговом мореплавании;
- о внутреннем водном транспорте Российской Федерации;
- о порядке осуществления международных автомобильных перевозок (транспортный контроль);

- безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также промышленной безопасности на железнодорожном транспорте;

- об обеспечении пожарной безопасности при эксплуатации воздушных, морских судов, судов внутреннего водного и смешанного (река-море) плавания, иных плавучих объектов, железнодорожного подвижного состава;

осуществляет лицензирование:

- перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

- перевозки пассажиров на коммерческой основе легковым автомобильным транспортом;

- перевозки грузов автомобильным транспортом грузоподъемностью свыше 3,5 тонны (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

- погрузочно-разгрузочной деятельности на внутреннем водном транспорте;

- погрузочно-разгрузочной деятельности на железнодорожном транспорте;

- деятельности по техническому обслуживанию и ремонту подвижного состава на железнодорожном транспорте;

- деятельности по техническому обслуживанию и ремонту технических средств, используемых на железнодорожном транспорте;

- перевозки пассажиров и багажа на железнодорожном транспорте;

- перевозки грузов железнодорожным транспортом;

- перевозки грузов и багажа железнодорожным транспортом;

- деятельности по обслуживанию пассажиров, багажа, грузов и почты на аэродромах и в аэропортах;

организует прием граждан.

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- проверять деятельность юридических и физических лиц, осуществляющих перевозочную и иную связанную с транспортным процессом деятельность;

- организовывать проведение необходимых расследований (за исключением авиационных и дорожно-транспортных проис-

шествий), испытаний, экспертиз, анализов и оценок в установленной сфере деятельности;

- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

- применять меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

3.7. Полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 года № 649 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 30.04.2016) образована Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно п. 1 и 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

- органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

- специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности;

- органом государственного горного надзора;

- специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности;

- органом государственного энергетического надзора;

- специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Руководство деятельностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет Правительство Российской Федерации.

Согласно п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- **вносит в Правительство Российской Федерации** проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере ведения Службы;

Самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:

- требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра;

- порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений;

- порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

- порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения данной экспертизы;

осуществляет контроль и надзор:

- за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

- за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике (технический контроль и надзор в электроэнергетике);

- за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, с целью обеспечения соблюдения всеми пользователями недр законодательства Российской Федерации, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по охране недр (в пределах своей компетенции), по безопасному ведению работ, а также с целью предупреждения и устранения их вредного влияния на население, окружающую среду, здания и сооружения;

- за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ;

- за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, за исключением гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления;

- за горноспасательными работами в части, касающейся состояния и готовности подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий на обслуживаемых предприятиях;

осуществляет лицензирование деятельности:

- по эксплуатации химически опасных производственных объектов;

- по эксплуатации взрывоопасных производственных объектов;

- по эксплуатации пожароопасных производственных объектов в части, касающейся деятельности по эксплуатации объектов, на которых ведутся подземные и открытые горные работы по добыче и переработке полезных ископаемых, склонных к самовозгоранию, а также работы на других горных объектах, технология которых предусматривает ведение пожароопасных работ, в том числе не связанных с добычей полезных ископаемых;

- по эксплуатации нефтегазодобывающих производств;

- по эксплуатации магистрального трубопроводного транспорта;

- по эксплуатации газовых сетей;

- по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- по производству маркшейдерских работ;
- по производству взрывчатых материалов промышленного назначения в части, касающейся деятельности по производству взрывчатых материалов, используемых при ведении взрывных работ в местах их применения;

- по хранению взрывчатых материалов промышленного назначения в части, касающейся деятельности по хранению, осуществляемой организациями, производящими взрывчатые материалы на стационарных пунктах изготовления и в местах применения, ведущими взрывные работы, а также использующими взрывчатые материалы в научно-исследовательских, учебных и экспериментальных целях;

- по применению взрывчатых материалов промышленного назначения в части касающейся деятельности по применению взрывчатых материалов организациями, ведущими взрывные работы на гражданских объектах;

- по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения, изготавливаемых в местах их применения и используемых при ведении взрывных работ;

выдает разрешения:

- на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах;

- на застройку площадей залегания полезных ископаемых в пределах горного отвода;

- на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений;

- на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами;

регистрирует опасные производственные объекты и ведет государственный реестр таких объектов;

ведет государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;

проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности;

согласовывает:

- условия лицензий, технические проекты на пользование недрами, на разработку месторождений полезных ископаемых, нормы потерь полезных ископаемых при их добыче и первичной переработке;

организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

- проводить в пределах своей компетенции необходимые расследования, организовывать проведение экспертиз, заказывать проведение исследований, испытаний, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления контроля и надзора в установленной сфере деятельности;

- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

- применять меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

3.8. Полномочия территориального подразделения противопожарной службы

Основными направлениями осуществления государственной противопожарной службы является контроль за:

- соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

- соблюдением требований пожарной безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции зданий и сооружений, расширении и техническом переоснащении предприятий и организаций;

- соблюдением требований пожарной безопасности при приемке в эксплуатацию законченных строительством зданий, сооружений;

- соблюдением требований пожарной безопасности при эксплуатации объектов контроля (надзора);

- соответствием производимой, выпускаемой или реализуемой продукции установленным требованиям пожарной безопасности.

Территориальные подразделения ГПС МЧС России, создаваемые в субъектах Российской Федерации:

- ведут учет объектов контроля (надзора);

- обеспечивают проведение расследований по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

- организуют и осуществляют проведение мероприятий по контролю на объектах контроля (надзора), расположенных на обслуживаемой территории;

- ведут учет пожаров и их последствий на обслуживаемой территории;

- обеспечивают производство по делам об административных правонарушениях;

- обеспечивают контроль за соответствием требованиям пожарной безопасности производства и реализации товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации, а также за изготовителями (поставщиками) веществ, материалов, изделий и оборудования, в технической документации на которые в обязательном порядке указываются показатели их пожарной опасности и меры пожарной безопасности при обращении с ними.

Государственные инспекторы, в соответствии с предоставленными им в установленном порядке полномочиями, имеют право:

- осуществлять государственный пожарный надзор за соблюдением требований пожарной безопасности юридическими

лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами и гражданами;

- проводить мероприятия по контролю на объектах контроля (надзора) в целях проверки соблюдения требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений;

- давать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, должностным лицам и гражданам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности, обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг), снятию с производства, прекращению выпуска и приостановлению реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности;

- приостанавливать, в пределах своей компетенции, полностью или частично работу предприятий (отдельных производств), производственных участков, агрегатов, эксплуатацию зданий, сооружений, помещений, проведение отдельных видов работ при выявлении нарушений требований пожарной безопасности;

- вести производство по делам об административных правонарушениях;

- налагать административные взыскания на граждан и юридических лиц, включая изготовителей (исполнителей, продавцов), за нарушение требований пожарной безопасности;

- проводить консультации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам пожарной безопасности.

4. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ И НАДЗОРА УРОВНЯ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНОГО УРОВНЯ

4.1. Управление охраной труда в Кемеровской области

4.1.1. Полномочия Совета народных депутатов Кемеровской области

Согласно п. 1 статьи 10 Закона «Об охране труда» Кемеровской области и полномочиям Совета народных депутатов Кемеровской области по обеспечению охраны труда относятся:

- осуществление законодательного регулирования в сфере охраны труда на территории Кемеровской области;
- принятие областных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- утверждение объема финансирования программных мероприятий по охране труда и контроль за использованием выделенных финансовых ресурсов;
- рассмотрение вопросов состояния охраны труда в Кемеровской области;
- передача в случае необходимости органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны труда в порядке, установленном действующим законодательством.

4.1.2. Функции департамента труда и занятости населения Кемеровской области по обеспечению охраны труда

Согласно статье 12 Закона Кемеровской области «Об охране труда» органом государственного управления охраной труда на территории Кемеровской области является департамент труда и занятости населения Кемеровской области.

Департамент труда и занятости населения Кемеровской области:

- обеспечивает и контролирует на территории Кемеровской области реализацию государственной политики в сфере охраны труда;
- осуществляет государственное управление охраной труда на территории Кемеровской области;
- организует и координирует взаимодействие органов по труду и занятости населения муниципальных образований, объединений работодателей, профсоюзов и других общественных организаций в сфере охраны труда;
- организует мониторинг состояния условий и охраны труда в организациях, обеспечивает создание и функционирование информационной системы Кемеровской области по охране труда;
- организует разработку проектов законодательных актов и иных нормативных правовых актов Кемеровской области по охране труда;

- подготавливает предложения по передаче в случае необходимости органам по труду и занятости населения муниципальных образований отдельных полномочий на государственное управление охраной труда;

- в пределах своей компетенции организует разработку, утверждает нормативно правовые акты Кемеровской области по охране труда;

- организует и осуществляет государственную экспертизу условий труда в соответствии с Положением о проведении государственной экспертизы условий труда, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2003 года № 244 (в ред. от 01.02. 2005);

- организует проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда в соответствии с Положением о проведении аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда в организациях Кемеровской области;

- участвует в разработке и реализации федеральных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

- организует разработку и исполнение областных целевых программ охраны труда и выполняет полномочия государственного заказчика названных программ;

- организует на территории Кемеровской области распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

- рассматривает обращения работников, работодателей, профсоюзных организаций и иных представительных органов работников по вопросам расследования и учета несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, устанавливает правильность предоставления компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда в рамках действующего законодательства Российской Федерации;

- в случаях, когда деятельность организации или ее структурного подразделения представляет реальную угрозу жизни и здоровью работников и населения, готовит для внесения в суд представление о прекращении этой деятельности.

4.1.3. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению охраны труда

Согласно статье 11 Закона Кемеровской области «Об охране труда» к полномочиям органов местного самоуправления в Кемеровской области на территории соответствующего муниципального образования по обеспечению охраны труда относятся:

- содействие проведению государственной политики в сфере охраны труда;
- разработка, утверждение, обеспечение реализации и контроль за исполнением муниципальных целевых программ охраны труда;
- введение в случае необходимости в отдельных организациях дополнительных условий и показаний к проведению медицинских осмотров (обследований);
- осуществление государственных полномочий по охране труда, переданных им органами государственной власти в установленном порядке.

Вопросами управления и организации работ по обеспечению выполнения требований охраны труда на территории муниципальных образований занимаются в соответствии с уставом муниципальных образований в пределах полномочий органов местного самоуправления органы по труду и занятости населения муниципальных образований.

5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

5.1. Сфера деятельности органов государственного надзора в Кемеровской области

На рисунке 2 представлена сфера деятельности органов государственного надзора в Кемеровской области

Территориальные органы надзора	Сфера деятельности
Территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости населения – Государственная инспекция труда в Кемеровской области	Надзор за соблюдением законодательства о труде и об охране труда
Территориальный орган Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области	Санитарно-эпидемиологический надзор
Территориальный орган Федеральной службы в сфере здравоохранения	Надзор в сфере здравоохранения
Территориальный орган Федеральной службы в сфере транспорта	Надзор в сфере транспорта
Территориальный орган государственной противопожарной службы – управление государственного противопожарного надзора по Кемеровской области	Пожарная безопасность
Территориальный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) – Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	Промышленная безопасность
	Электробезопасность
	Экологическая безопасность

Рис. 2. Сфера деятельности органов государственного надзора в Кемеровской области

5.2. Государственный надзор за охраной труда в Кемеровской области

Основными направлениями деятельности Государственной инспекции труда в Кемеровской области являются: надзор за соблюдением законодательства о труде и надзор за соблюдением законодательства об охране труда.

Государственные инспекторы труда территориально находятся в городах: Кемерово, Белово, Ленинск-Кузнецкий, Киселевск, Новокузнецк, Прокопьевск, Междуреченск, Мариинск, Полысаево.

5.2.1. Основные права государственных инспекторов труда

Согласно статье 357 ТК РФ государственные инспекторы труда (правовые, по охране труда) при осуществлении надзорно-контрольной деятельности имеют право:

- беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения инспекции организации всех организационно-правовых форм и форм собственности;

- запрашивать у работодателей и их представителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций;

- изымать из анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ с уведомлением об этом работодателя или его представителя и составлять соответствующий акт;

- расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;

- предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об устранении их от должности в установленном порядке;

- приостанавливать работу организаций, отдельных производственных подразделений и оборудования при выявлении нарушений требований охраны труда, которые создают угрозу жизни и здоровью работников, до устранения указанных нарушений;

- направлять в суды при наличии заключений государственной экспертизы условий труда требования о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;

- отстранять от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения

работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда;

- запрещать использование и производство не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

- выдавать разрешения на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение промышленных объектов, производство и внедрение новой техники, внедрение новых технологий;

- выдавать заключения о возможности принятия в эксплуатацию новых или реконструируемых производственных объектов;

- привлекать к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, лиц, виновных в нарушении законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при необходимости приглашать их в орган инспекции в связи с находившимися в производстве делами и материалами, а также направлять в правоохранительные органы материалы о привлечении указанных лиц к уголовной ответственности, предъявлять иски в суд;

- выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве.

В случае обращения профсоюзного органа, работника или иного лица в государственную инспекцию труда по вопросу, находящемуся на рассмотрении соответствующего органа по рассмотрению индивидуального или коллективного трудового спора (за исключением исков, принятых к рассмотрению судом, или вопросов, по которым имеется решение суда), государственный инспектор труда при выявлении нарушения трудового законодательства или иного нормативного правового акта, содержащего нормы трудового права, имеет право выдавать работодателю предписание, подлежащее обязательному исполнению. Данное предписание может быть обжаловано работодателем в судебном порядке в течение десяти дней с момента его получения работодателем или его представителем.

5.3. Государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности в Кемеровской области

Сибирское управление службы по экологическому, технологическому и атомному надзору является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) в установленной сфере деятельности на территориях Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

В структуре Управления – 36 отделов, из них 18 отделов осуществляют контрольно-надзорные функции на опасных производственных объектах предприятий Кемеровской области. В соответствии со структурой Управление состоит из аппарата Управления: руководитель управления, 9 заместителей руководителя управления и одного помощника руководителя.

Сибирское управление Ростехнадзора имеет отделы в городах Кемеровской области: Березовский, Беловский, Ленинский, Киселевский, Прокопьевский, Междуреченский, Осинниковский. Куйбышевский (г. Новокузнецк) ГТО, а также отдел по надзору в металлургии (г. Новокузнецк).

5.3.1. Основные права государственных инспекторов Ростехнадзора

Согласно Положению о Сибирском управлении Ростехнадзора инспекторы имеют право:

- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к сфере деятельности Управления;

- проводить в пределах компетенции Управления необходимые расследования, организовывать проведение экспертиз, заказывать проведение исследований, испытаний, измерений, анализов и оценок по вопросам осуществления надзора и контроля в установленной сфере деятельности;

- рассматривать в случаях и порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дела об административных правонарушениях и применять административные наказания

или направлять в судебные и правоохранительные органы материалы о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушениях лицензионных требований и условий, обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, федеральных нормах и правилах, в пределах компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- в порядке и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, принимать меры предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;

- давать юридическим лицам, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам обязательные для них предписания об устранении нарушений лицензионных требований и условий, обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в пределах компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- выносить предупреждения о приостановлении действия лицензий и издавать предписания о приостановлении действия лицензий в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

6. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО КОНТРОЛЮ

Порядок осуществления контроля (надзора) определен Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, который направлен на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации госу-

дарственного контроля (надзора). Закон не распространяется на проведение:

- транспортного контроля (в пунктах пропуска транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации, а также в стационарных и передвижных пунктах на территории Российской Федерации);

- государственного контроля (надзора), осуществляемого в области обеспечения безопасности движения;

- государственного контроля (надзора), осуществляемого в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- государственного контроля (надзора), осуществляемого в области обеспечения на железнодорожном транспорте;

- контроля объектов, признаваемых опасными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также особо важных и режимных объектов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Мероприятия по контролю проводятся на основании распоряжений (приказов) органов государственного контроля (надзора).

Распоряжение (приказ) о проведении мероприятий по контролю либо его заверенная печатью копия предъявляется должностным лицом, осуществляющим мероприятия по контролю, руководителю или иному должностному лицу юридического лица либо индивидуальному предпринимателю одновременно со служебным удостоверением.

Мероприятие по контролю может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по контролю.

Продолжительность мероприятия по контролю не должна превышать один месяц.

В целях проверки выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований органом государственного контроля (надзора) в пределах своей компетенции проводятся плановые мероприятия по контролю.

В отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя каждым органом государственного кон-

троля (надзора) плановое мероприятие по контролю может быть проведено не более чем один раз в два года.

В отношении объекта малого предпринимательства плановое мероприятие по контролю может быть проведено не ранее чем через три года с момента его государственной регистрации.

Внеплановой проверке, предметом которой является контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, подлежит деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя при выявлении в результате планового мероприятия по контролю нарушений обязательных требований.

Внеплановые мероприятия по контролю проводятся органами государственного контроля (надзора) также в случаях:

- получения информации от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или нарушениях технологических процессов, а также о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут непосредственно причинить вред жизни, здоровью людей, окружающей среде и имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- возникновения угрозы здоровью и жизни граждан, загрязнения окружающей среды, повреждения имущества, в том числе в отношении однородных товаров (работ, услуг) других юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей;

- обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанные с невыполнением ими обязательных требований, а также получения иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений.

По результатам мероприятий по контролю должностным лицом (лицами) органа государственного контроля (надзора), осуществляющим проверку, составляется акт установленной формы в двух экземплярах.

Один экземпляр акта с копиями приложений вручается руководителю юридического лица или его заместителю и индивидуальному предпринимателю или их представителям под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта, остающемуся в деле органа государственного контроля (надзора).

В случае выявления в результате мероприятия по контролю административного правонарушения должностным лицом органа государственного контроля (надзора) составляется протокол в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, и даются предписания об устранении выявленных нарушений.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение «государственный надзор и контроль». В чем заключается государственное управление охраной труда и промышленной безопасностью?

2. Раскройте структуру федеральных органов исполнительной власти по управлению охраной труда и промышленной безопасностью.

3. Что является правовой основой государственного управления охраной труда, надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и промышленной безопасности.

4. Какие уровни государственного управления охраной труда, надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и промышленной безопасности Вы знаете?

5. Назовите органы управления охраной труда, надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и промышленной безопасности.

6. Каковы полномочия и права Министерства здравоохранения и социального развития РФ?

7. Какими полномочиями наделена Федеральная служба по труду и занятости в области трудового законодательства?

8. В чем заключаются полномочия и права Федеральной службы Роспотребнадзора?

9. Назовите полномочия и права Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

10. Какими полномочиями и правами наделена Федеральная служба по надзору в сфере транспорта в области охраны труда?

11. Полномочия и права Федеральной службы Ростехнадзора в области промышленной безопасности.

12. Каковы полномочия и права территориального подразделения противопожарной службы?

13. Назовите органы управления охраной труда в Кемеровской области, их полномочия и права.

14. В чем заключаются функции департамента труда и занятости населения Кемеровской области по обеспечению охраны труда?

15. Каковы полномочия органов местного самоуправления по обеспечению охраны труда?

16. Сфера деятельности органов государственного надзора в Кемеровской области.

17. Кто осуществляет государственный надзор за охраной труда в Кемеровской области? Их права.

18. Кто на территории Кемеровской области осуществляет контроль соблюдения требований промышленной безопасности? Каковы ее права?

19. Назовите порядок проведения мероприятий по контролю за состоянием охраны труда и промышленной безопасности.

Список рекомендуемой литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 27.12.2018).

3. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти (в ред. от 28.09.2017).

4. Указ Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 26.02.2019).

5. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Положение о Министерстве Российской Федерации по

делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (в ред. от 19.12.2018).

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (в ред. от 06.07.2018).

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» (в ред. от 31.01.2019).

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» (в ред. от 21.02.2018).

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2004 № 156 «Вопросы Федеральной службы по труду и занятости (с изм. и доп.).»

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации» (в ред. от 18.01.2019).

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2018 № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» (в ред. от 03.11.2018).

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (с изм. и доп.).»

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Российской Федерации» (в ред. от 14.12.2018).

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2018).

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2004 № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» (с изм. и доп.).»

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.1994 № 101 «О фонде социального страхования Российской Федерации» (в ред. от 29.12.2018).

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2003 № 244 «Об утверждении Положения о проведении Государственной экспертизы условий труда в Российской Федерации» (в ред. от 01.02.2005).

18. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.01.2018 № 28 «Об утверждении Положения о Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

19. Приказ Роструда от 28.12.2009 № 464 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости – Государственной инспекции труда в Кемеровской области».

20. Приказ Роспотребнадзора от 09.07.2012 № 699 «Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области» (в ред. от 05.08.2015).

21. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в ред. от 29.07.2018).

22. Федеральный закон от 28.12.2013 № 426 «О специальной оценке условий труда» (в ред. от 27.12.2018 № 553-ФЗ).

23. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. от 27.12.2018).

24. Приказ Минздрава Российской Федерации от 13.12.2012 № 1040н «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения».

25. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.06.2008 № 242 «Об утверждении Положения о департаменте труда и занятости населения Кемеровской области» (с изм. на 24.10.2018 № 442).

26. Приказ Южно-Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 14.07.2017 № 08/1

«Положение о территориальном отделе государственного автодорожного надзора по Кемеровской области Южно-Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

27. Закон Кемеровской области от 14.07.2002 № 50-ОЗ «Об охране труда» (с изм. на 15.12.2015 № 118-ОЗ).

Составитель
Анатолий Иосифович Фомин

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И НАДЗОР
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА
И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Методические указания к практической работе
по дисциплине «**Надзор и контроль в сфере безопасности**»
для обучающихся направления 20.03.01
Техносферная безопасность

Печатается в авторской редакции

Подписано в печать 03.06.2019. Формат 60×84/16.
Бумага офсетная. Отпечатано на ризографе. Уч.-изд. л. 1,9.
Тираж 15 экз. Заказ
КузГТУ, 650000, Кемерово, ул. Весенняя, 28.
Издательский центр УИП КузГТУ, 650099, Кемерово, ул. Д. Бедного, 4а.