

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Кузбасский государственный технический университет  
имени Г. Ф. Горбачева»

А. И. Фомин Г. В. Кроль

## **НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ**

Учебное пособие

Кемерово 2016

УДК 622.8/658.345

*Рецензенты:*

*Доктор технических наук, профессор, академик АГН, МАНЭБ, ученый секретарь ОАО «НЦ ВостНИИ» Ли Хи Ун*

*Кандидат технических наук, профессор кафедры БЖД ФГБОУ ВО «Кемеровский технологический институт пищевой промышленности» Ю. И. Иванов*

**Фомин А. И. Надзор и контроль в сфере безопасности** : учеб. пособие / А. И. Фомин, Г. В. Кроль ; КузГТУ. – Кемерово, 2016. – 154 с.

ISBN 978-5-906805-79-9

Излагается государственная политика, вопросы организации государственного контроля и надзора в сфере безопасности, охраны труда, промышленной и экологической безопасности на государственном и региональном уровнях, вопросы ведомственного и общественного контроля, а также контроль в сфере безопасности на корпоративном уровне. Пособие знакомит с действующей системой нормативно-правовых актов в области техносферной безопасности, распределением функций органов надзора и контроля, их задачами и правами.

Предназначено для студентов технических вузов, обучающихся по направлению «Техносферная безопасность», будет полезно инженерно-техническим работникам предприятий.

Печатается по решению редакционно-издательского совета КузГТУ.

УДК 622.8/658.345

© КузГТУ, 2016

ISBN 978-5-906805-79-9

© Фомин А. И., Кроль Г. В., 2016

## ПРЕДИСЛОВИЕ

В Трудовом кодексе Российской Федерации в ст. 210 прописано, что основным направлением государственной политики в области охраны труда является «...обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности; государственное управление охраной труда, **государственный надзор и контроль** за соблюдением государственных нормативных документов в области техносферной безопасности».

Безусловно, осуществлять управление, надзор и контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда, промышленной и экологической безопасности невозможно без принятия и реализации федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в этой области.

С целью предупреждения и устранения нарушений нормативных требований в области техносферной безопасности государство обеспечивает организацию и осуществляет **государственный надзор и контроль** за их соблюдением и устанавливает ответственность работодателя и должностных лиц за нарушение этих требований.

Федеральные, региональные и муниципальные органы исполнительной власти осуществляют надзорную деятельность на принципах соблюдения законности, объективности и гласности.

Учебное пособие ознакомит студентов с действующей системой надзорных и контролирующих органов на федеральном, региональном, муниципальном и корпоративном уровнях и их полномочиями, а также с основными нормативными документами, используемыми ими при осуществлении надзора и контроля в сфере безопасности труда и производства.

В конце каждого раздела представлены контрольные вопросы, которые помогут студентам лучше освоить и систематизировать знания по данной дисциплине.



## 1. ВИДЫ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ

**Надзор** – это одна из форм деятельности различных государственных органов по обеспечению соблюдения законности.

**Авторский надзор** – надзор за строительством, осуществляемый разработчиком проектной документации, выполняющим функции генерального проектировщика. Авторский надзор представляет собой совокупность действий, осуществляемых визуально и документально и направленных на определение соответствия градостроительных, архитектурно-планировочных, художественных, технических, технологических и природоохранных решений и действий, осуществляемых подрядчиком в процессе возведения объекта строительства, принятым решениям в рабочем проекте объекта строительства.

**Административный надзор** – надзор органов государственного управления за деятельностью подконтрольных им органов и лиц. Административный надзор, в частности, осуществляют специальные инспекции: государственная инспекция труда, Ростехнадзор, санитарная и другие инспекции по вопросам, входящим в их компетенцию.

**Прокурорский надзор** – форма деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, выявлению, устранению и предупреждению нарушений законодательства.

Надзор за точным и единообразным исполнением законов Российской Федерации является единственным предназначением прокуратуры РФ.

**Контроль** – функция системы управления, которая осуществляется повсеместно на каждом предприятии, в организации, компании.

Существует ли разница между надзором и контролем? Давайте рассмотрим этот вопрос более подробно. Итак, контроль – это, прежде всего, учет, проверка, сущность которого выражается в том, что субъект управленческого органа осуществляет контроль над тем, как на объекте выполняются требования вышестоящего органа. Также контроль – это одна из важнейших функций управления, без которой невозможно существование как отдельных предприятий, так и государства в целом. Контроль может осуществляться как постоянно, так и время от времени (на-

пример, государственная проверка деятельности организации по охране труда осуществляется один раз в несколько лет). Контроль может быть: технический, экологический, санитарный и т. д.

Функциями контроля являются:

- выявление отклонений от требований нормативных документов различных уровней;
- анализ причин отклонений;
- корректировка, т. е. разработка предложений по устранению выявленных нарушений;
- профилактика, т. е. разработка мер по недопущению в дальнейшем подобных нарушений;
- привлечение к ответственности лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, промышленной и экологической безопасности.

Контроль должен строиться на следующих основных принципах: системности, непрерывности, объективности, независимости, законности, плановости, гласности, научности, эффективности и ответственности.

Контроль может осуществляться государственными и негосударственными органами. При осуществлении своей деятельности контролирующие органы наделяются исполнительной властью.

Значит, контроль является процессом, обеспечивающим достижение системой управления безопасностью производства поставленных целей путем сравнения фактического состояния системы с желаемым (планируемым). Основными элементами контроля являются:

- субъект контроля, т. е. кто осуществляет контроль;
- субъект принятия решений по результатам контроля;
- объект контроля, т. е. что подлежит контролю;
- предмет контроля, т. е. набор вопросов, критериев, по которым проводится контроль;
- цель контроля;
- задачи контроля;
- принципы контроля;
- методы контроля;
- технология контроля;

- процесс контроля.

Под надзором понимают непрерывное наблюдение и проверку, связанную с обеспечением неукоснительного соблюдения законов Российской Федерации. Характерный признак надзора состоит в том, что он связан с юридической деятельностью.

Цель контролирующих органов – не только осуществить контроль, но и проверить целесообразность того или иного процесса. Оценка целесообразности при надзорных функциях не осуществляется, так как цель надзора – исключительно неукоснительное исполнение законов и Конституции Российской Федерации.

Надзор осуществляют государственные органы, специализирующиеся на определенном виде надзора.

Существуют такие виды надзора, как авторский, административный, прокурорский, судебный, строительный, санитарный, технический, надзор за опасными производственными объектами, надзор за соблюдением законодательства о труде, за безопасностью дорожного движения, пожарный надзор и др. Отличительной особенностью является то, что надзорные органы не обладают административными и управленческими полномочиями. Таким образом, в значение слова «надзор» заложен смысл наблюдения, присмотра за кем- или чем-нибудь с целью осуществления контроля (за состоянием охраны и условий труда, травматизма, профессиональной заболеваемости, промышленной безопасности, аварийности и т. д.), а надзирающие лица, органы власти – наблюдения за кем или чем.

Например, прокурорский надзор в соответствии с федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» представляет собой одну из самостоятельных форм государственной деятельности наряду с другими ветвями власти: законодательной, исполнительной и судебной. Органы прокуратуры осуществляют полномочия в пределах своей компетенции независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений.

Прокурорский надзор включает законность деятельности органов хозяйственного управления предприятиями, учреждениями, организациями, вне зависимости от их подчиненности,

общественными организациями и движениями, должностными лицами и гражданами.

Генеральная прокуратура – орган прокуратуры Российской Федерации, возглавляющий систему органов прокуратуры РФ (высшее звено системы), осуществляющий общее руководство и регулирующий вопросы организации и деятельности прокуратуры. Высшим должностным лицом прокуратуры является Генеральный прокурор Российской Федерации.

Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Полномочия, организация и порядок деятельности определены Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектами Российской Федерации. Освобождаются от должности прокуроры субъектов РФ также Президентом Российской Федерации.

Прокуроры городов, районов назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации. В свою очередь в соответствии с разделом 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 выделяют следующие отрасли прокурорского надзора:

- надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов, осуществляемый органами прокуратуры;



- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти и местного самоуправления, руководителями организаций.

В случае выявления нарушений закона прокурором принимаются соответствующие меры прокурорского реагирования: протест, представление, постановление и др. Прокурор вправе обратиться в суд с исковым заявлением с целью защиты прав граждан.

Федеральный государственный надзор в сфере труда осуществляет **Федеральная инспекция труда** и ее территориальные органы.

**Контроль и надзор за обеспечением пожарной безопасности** осуществляет противопожарная служба, входящая в состав федерального Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

**Управление, контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности** на опасных производственных объектах осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор России).

**Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей** осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). Руководство деятельностью Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет Правительство Российской Федерации.

**Контроль и надзор за безопасностью транспорта** осуществляет федеральная служба по надзору в сфере транспорта, входящая в состав федерального Министерства транспорта Российской Федерации.

### **Контрольные вопросы**

1. Понятия – надзор, контроль. В чем отличие контроля от надзора?

2. Основные виды надзора, их функции.
3. Назовите федеральные органы контроля и надзора, их главные направления деятельности в области охраны труда, промышленной и экологической безопасности.

## **2. СИСТЕМА И СТРУКТУРА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Правовая основа системы и структуры органов исполнительной власти включает Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации», Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 22.06.2010), Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 25.06.2012), иные указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации предоставляет право решения вопроса о системе и структуре федеральных органов исполнительной власти Правительству Российской Федерации на основе соответствующих представлений Председателя Правительства Российской Федерации. Отсутствует и федеральный закон, специально посвященный федеральным органам исполнительной власти.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.05.2012 № 636 в структуру федеральных органов исполнительной власти, занимающихся вопросами контроля и надзора в сфере охраны труда, промышленной и экологической безопасности, входят:

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Руководство деятельностью МЧС России осуществляет Президент Российской Федерации;

федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации:

- Министерство здравоохранения Российской Федерации;

- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;
- Федеральная служба по труду и занятости;
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Федеральное агентство водных ресурсов;
- Федеральное агентство лесного хозяйства;
- Федеральное агентство по недропользованию;
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
- Министерство транспорта Российской Федерации;
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Федеральная служба государственной статистики.

Структура федеральных органов исполнительной власти представлена на рис. 1.

Высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации является Правительство Российской Федерации. Правительство РФ является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий организует исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, принимает меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации.

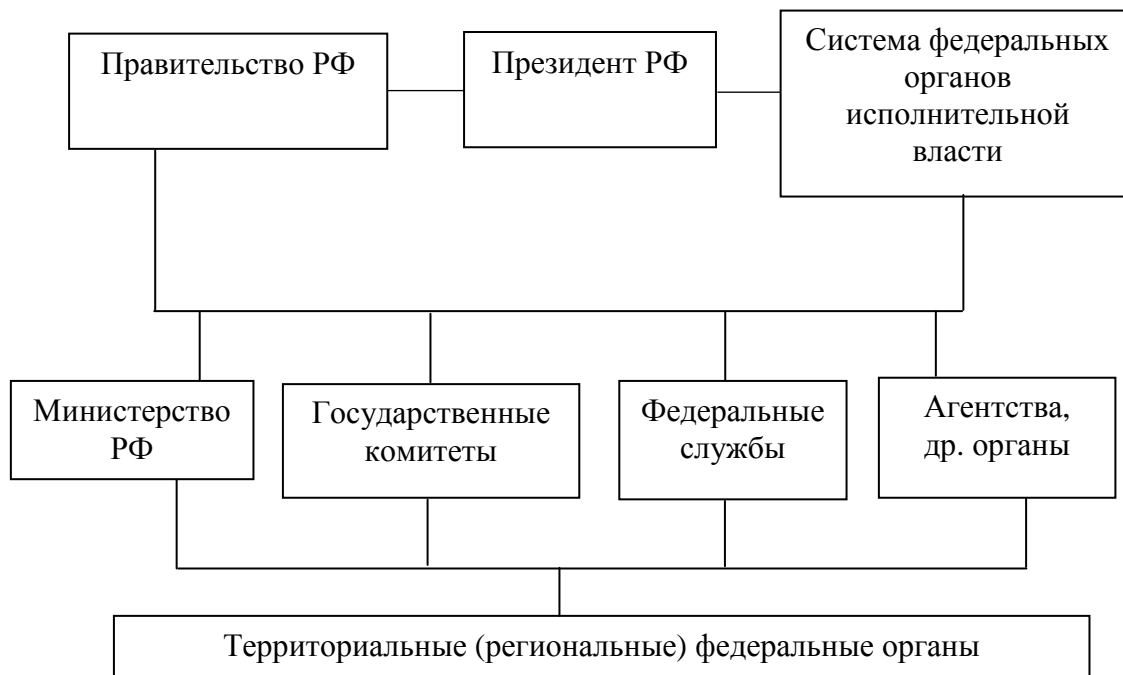


Рис. 1. Структура федеральных органов исполнительной власти

Правительство Российской Федерации руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность. Федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти подчиняются Правительству Российской Федерации и ответственны перед ним за выполнение порученных задач. При осуществлении своих полномочий федеральные министры подотчетны Правительству Российской Федерации, а по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами к полномочиям Президента Российской Федерации, и Президенту Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Данным Указом под функциями по контролю и надзору понимаются: осуществление действий по контролю и надзору за

исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения.

**Федеральное министерство** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в определенной сфере деятельности.

**Федеральная служба** (служба) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа.

Служба в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты. Федеральная служба может быть подведомственна Президенту Российской Федерации или находиться в ведении Правительства Российской Федерации.

**Федеральное агентство** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции.

Федеральное агентство не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации.

Федеральные службы и федеральные агентства находятся в ведении федеральных министерств.

## Контрольные вопросы

1. Назовите правовую основу системы и структуры органов исполнительной власти.
2. Какие министерства подчиняются Президенту РФ, а какие Правительству РФ?
3. Назовите федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие надзор и контроль техносферной безопасности.
4. Назовите высший исполнительный орган государственной власти в России и основу его деятельности.
5. Каковы задачи Правительства Российской Федерации?
6. Каковы функции федеральных органов по контролю и надзору?
7. Задачи федеральных министерств по контролю и надзору.
8. Чем отличается федеральное министерство от федеральной службы и федерального агентства?

### **3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Государственное управление охраной труда** заключается в реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, разработке законов и иных нормативных правовых актов в этой области, а также требований к средствам производства, технологиям и организации труда, гарантирующим работникам здоровье и безопасные условия труда.

**Государственное управление промышленной безопасностью** заключается в реализации основных направлений государственной политики в области промышленной безопасности, разработке законов и иных нормативных правовых актов в этой области, а также требований промышленной безопасности к опасным производственным объектам.

**Государственный надзор и контроль** – осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами ус-

тановленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения.

На федеральном уровне, как видно из рис. 1, государственное управление охраной труда и промышленной безопасностью осуществляет Правительство Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Федеральным органом надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда является Федеральная служба по труду и занятости, подведомственная Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации. Это же министерство координирует деятельность пенсионного фонда РФ и фонда социального страхования Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 (в ред. от 21.05.2013 № 428).

Сегодня структура федеральных органов исполнительной власти (рис. 1) предусматривает трехуровневое разграничение функций.

Так, например, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, пенсионного обеспечения, социального страхования работников от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, условий и охраны труда, является **Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России)**. Минтруд России координирует и контролирует деятельность Федеральной службы по труду и занятости, которая в свою очередь осуществляет контроль соблюдения работодателями государственных нормативных требований охраны труда.

### **3.1. Правовая основа в сфере безопасности**

Правовой основой государственного управления, надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и промышленной безопасности являются:

**в области охраны труда** – Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ). В ст. 210 ТК РФ указаны 20 основных на-

правлений государственной политики в области охраны труда, в том числе:

- государственное управление охраной труда;
- государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда.

Функции управления, надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда определены Указами Президента Российской Федерации от 09.05.2004 № 314 и от 24.09.2008 № 724 (в ред. от 25.05.2012 № 636).

На основании этих Указов Правительством Российской Федерации принят ряд постановлений, вводящих в действие положения о федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда, федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственного контроля и надзора, их полномочиях и правах.

**В области промышленной безопасности** полномочия и права Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору определены положением об этой службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 (в ред. от 21.05.2013 № 428).

Полномочия органов исполнительной власти Кемеровской области:

**в сфере охраны труда** представлены в законе Кемеровской области «Об охране труда»;

**в сфере промышленной безопасности** – федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ФЗ – о промышленной безопасности), определяющий:

- государственное управление промышленной безопасностью;
- надзор за исполнением требований промышленной безопасности.

Государственное управление, надзор и контроль за исполнением требований промышленной безопасности осуществляет образованная Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2004 № 649 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), объеди-



нившая бывшие Госгортехнадзор, энергетический, экологический и атомный надзор.

### 3.2. Уровни надзора и контроля

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда, и другими федеральными органами исполнительной власти (ст. 216 ТК РФ).

Государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральным органом исполнительной власти и органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий.

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и требований охраны труда осуществляет Федеральная служба по труду и занятости, а в субъектах Российской Федерации – ее территориальные органы.

Согласно ст. 5 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» осуществление государственной политики в области промышленной безопасности возложено на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), имеющую территориальные органы управления в субъектах Российской Федерации.

В табл. 1 представлены уровни управления, надзора и контроля за охраной труда и промышленной безопасностью.

Таблица 1

Уровни	Органы управления, надзора и контроля	
	Охрана труда	Промышленная безопасность
1. Федеральный	- Правительство РФ - Министерство труда и социальной защиты РФ - Федеральная служба по труду и занятости	- Правительство РФ - Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

2. Региональный субъект Российской Федерации – Кемеровская область	- Департамент труда Кемеровской области - Государственная инспекция труда в Кемеровской области	- Сибирское управление Ростехнадзора
3. Муниципальный	- Орган по труду администрации местного самоуправления	
4. Корпоративный	Служба охраны труда и промышленной безопасности предприятия (организации)	

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите структуру федеральных органов исполнительной власти и их основные задачи.

2. Правовая основа государственного управления, контроля и надзора за соблюдением требований охраны труда, промышленной безопасности.

3. Назовите уровни управления, контроля и надзора охраной труда, промышленной безопасности.

## **4. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ, НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ, ИХ ПОЛНОМОЧИЯ**

### **4.1. Министерство здравоохранения Российской Федерации**

Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России), в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 № 608, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения, включая вопросы организации профилактики заболеваний, в том числе инфекционных заболеваний и СПИДа, медицинской помощи, медицинской реабилитации и медицинских экспертиз (за исключением медико-социальной экспертизы и военно-врачебной экспертизы), фармацевтической деятельности, включая обеспечение качества, эффективности и

безопасности лекарственных средств для медицинского применения, обращения медицинских изделий, санитарно-эпидемиологического благополучия населения (за исключением разработки и утверждения, государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов), медико-санитарного обеспечения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда, медико-биологической оценки воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы, курортного дела, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере здравоохранения, включая оказание медицинской помощи, внедрение современных медицинских технологий, новых методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, проведение судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз, организацию среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального медицинского и фармацевтического образования и предоставление услуг в области курортного дела.

Министерство здравоохранения Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении **Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения**, Федерального медико-биологического агентства, федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, а также координацию деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Министерство здравоохранения Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные Министерству организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Структурными подразделениями Министерства здравоохранения Российской Федерации являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы.

Министерство здравоохранения Российской Федерации осуществляет следующие **полномочия**:

- вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства и к сферам деятельности подведомственных ему федеральной службы и федерального агентства, а также проект ежегодного плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;

- самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

- положение о территориальных органах федеральной службы и федерального агентства, подведомственных Министерству;

- положение об организации оказания медицинской помощи по видам, условиям и формам оказания такой помощи;

- порядок оказания медицинской помощи;

- стандарты медицинской помощи;

- порядок проведения предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров;

- порядок проведения обязательных медицинских осмотров, учета, ведения отчетности и выдачи работникам личных медицинских книжек;

- перечень вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры (совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации);

- порядок проведения судебно-медицинской экспертизы и судебно-психиатрической экспертизы;

- порядок определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека;

- перечень профессиональных заболеваний;

- порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности и формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ;
- порядок проведения экспертизы временной нетрудоспособности;
- нормативные правовые акты и методические указания по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования;
- порядок осуществления **надзора** за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования;
- порядок осуществления **контроля и надзора** за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования;
- и другие.

#### **4.2. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации**

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной

защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы, по разработке и организации внедрения и консультативно-методическому обеспечению мер, направленных на предупреждение коррупции в организациях, по контролю за выполнением этих мер, по методическому обеспечению мер, направленных на развитие муниципальной службы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности (в ред. постановления Правительства РФ от 02.09.2014 № 891).

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет координацию и **контроль** деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, осуществляет руководство и **контроль** деятельности подведомственных федеральных государственных учреждений, в том числе федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, федеральных государственных унитарных предприятий, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет свою деятельность через подведомственные Министерству организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Минтруд РФ осуществляет следующие полномочия в области охраны труда, обеспечения безопасности производства и социальной защиты работников:

- вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопро-

сам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства и к сфере ведения подведомственной ему федеральной службы.

Министерство самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

- положение о территориальных органах федеральной службы;

- квалификационные требования к работникам и номенклатура специальностей в сфере, отнесенной к компетенции Министерства;

- Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих, Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих;

- профессиональные квалификационные группы и критерии отнесения профессий рабочих и должностей, служащих к профессиональным квалификационным группам в государственных и муниципальных учреждениях;

- порядок исчисления нормы рабочего времени на определенные календарные периоды (месяц, квартал, год) в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю;

- порядок проведения государственной экспертизы условий труда;

- форма, порядок подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, порядок формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

- методика проведения специальной оценки условий труда, классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов, форма отчета о результатах проведения специальной оценки условий труда и инструкция по ее заполнению;

- особенности проведения специальной оценки условий труда в отношении рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, а также в случае, если выполнение работ по проведению специальной оценки условий труда создает или может создать угрозу жизни или здоровью работника, членов комиссии, иных лиц;

- форма сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, технические требования к нему, инструкция по заполнению бланка сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, порядок формирования и ведения реестра экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда;

- методика снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

- порядок формирования, хранения и использования сведений, содержащихся в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда;

- методические рекомендации по определению размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда;

- типовое положение о системе управления охраной труда;

- классификация видов экономической деятельности по классам профессионального риска;

- порядок оценки уровня профессионального риска;

- положение о системе управления профессиональными рисками;

- типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков;

- перечень работ, на которых запрещается применение труда работников в возрасте до 18 лет, а также предельные нормы переноски и перемещения тяжестей работниками в возрасте до 18 лет;

- перечни производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, и предельно допустимые нормы нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную;



- порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда работников организаций, в том числе руководителей организаций, а также работодателей – индивидуальных предпринимателей;

- перечень услуг, для оказания которых необходима аккредитация, правила аккредитации, включающие в себя требования аккредитации, которым должны соответствовать организации, оказывающие услуги в области охраны труда, порядок проведения контроля за деятельностью аккредитованных организаций, а также порядок приостановления или отзыва аккредитации;

- рекомендации о структуре и численности работников службы охраны труда в организации;

- положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, а также формы документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве;

- правила бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания;

- правила по охране труда и типовые инструкции по охране труда, стандарты безопасности труда;

- типовые межотраслевые нормы труда;

- нормы бесплатной выдачи витаминных препаратов;

- типовые нормы бесплатной выдачи работникам сертифицированной специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты;

- типовые нормы бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств;

- нормы и условия бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов, а также порядок осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов;

- перечень вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока или других равноценных пищевых продуктов;

- правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессио-

нальных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

- перечень производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда;

- критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- форма программы реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания;

- форма справки о результатах установления степени утраты профессиональной трудоспособности и выписки из акта освидетельствования гражданина с указанием результатов установления степени утраты профессиональной трудоспособности, выдаваемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы;

- типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда;

- порядок регистрации соглашений и коллективных договоров;

- форма акта медико-социальной экспертизы гражданина и порядок его составления;

- форма направления на медико-социальную экспертизу;

- порядок подтверждения периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости;

- инструкция о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах, в том числе порядок и сроки приема и учета Пенсионным фондом Российской Федерации сведений о застрахованных лицах в системе индивидуального (персонифицированного) учета, а также внесения указанных сведений в индивидуальные лицевые счета застрахованных лиц;

- порядок представления страхователями в Пенсионный фонд Российской Федерации сведений о включаемых в страховой стаж периодах работы и (или) другой деятельности, которые при-

обретенны всеми работающими у них застрахованными лицами до их регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учета;

- порядок обмена информацией между негосударственным пенсионным фондом и Пенсионным фондом Российской Федерации в электронной форме с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи;

- формы документов, связанных с проведением медико-социальной экспертизы, в том числе протокола, а также справки, подтверждающей факт установления инвалидности, выписки из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы;

- перечень вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры (совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации);

- перечень отдельных профессий, производств, предприятий, учреждений и организаций, работники которых проходят обязательное медицинское освидетельствование для выявления ВИЧ-инфекции при проведении обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров;

- классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы;

- порядок организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы;

- перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации;

- порядок предоставления услуг по техническому обслуживанию и ремонту технических средств реабилитации инвалидов;

- порядок расследования страховых случаев в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;

- формы документов для исчисления, уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное социальное страхование, а также формы документов, используемых в процессе осуществления контроля за уплатой указанных страховых взносов, и порядок их заполнения;

- формы отчетности страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- формы отчетов (расчетов) страхователя по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- формы отчетов (расчетов), представляемых лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также срок и порядок их представления;

- правила подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, в том числе в части определения документов, подтверждающих страховой стаж;

- порядок установления правил преобразования (оценки) мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, в денежный эквивалент;

- порядок подтверждения основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами;

- методика расчета скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- разъяснения по единообразному применению Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»;

- форма запроса в территориальный орган страховщика о проверке сведений о страхователе (страхователях), выдавшем застрахованному лицу справку (справки) о сумме заработной

платы, иных выплат и вознаграждений для исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, и порядок направления указанного запроса;

- форма справки о сумме заработной платы, иных выплат и вознаграждений, на которую были начислены страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, за 2 календарных года, предшествующих году прекращения работы (службы, иной деятельности) или году обращения за справкой, и за текущий календарный год, а также порядок выдачи указанной справки;

- форма заявления застрахованного лица о направлении запроса в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации о предоставлении сведений о заработной плате и иных выплатах и вознаграждениях, форма указанного запроса и порядок его направления в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, а также форма сведений о заработной плате, иных выплатах и вознаграждениях застрахованного лица и порядок предоставления таких сведений территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации;

- порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации;

- нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности Министерства и подведомственной ему федеральной службы.

Минтруд России возглавляет Министр труда и социальной защиты Российской Федерации.

#### **4.2.1. Федеральная служба по труду и занятости**

Постановлением Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 утверждено Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. **Федеральный государственный надзор** в сфере труда осуще-

ствляется **федеральной инспекцией труда**, состоящей из **Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов** (государственных инспекций труда). Федеральный государственный надзор в сфере труда осуществляется в соответствии с ратифицированными Российской Федерацией конвенциями Международной организации труда по вопросам инспекции труда, Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, положениями и иными решениями Правительства Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в сфере труда является соблюдение работодателями в процессе осуществления ими своей деятельности требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе полноты и своевременности выплаты заработной платы, соблюдения государственных нормативных требований охраны труда, а также выполнение предписаний об устранении выявленных в ходе осуществления федерального государственного надзора в сфере труда нарушений и о проведении мероприятий по предотвращению нарушений обязательных требований и по защите трудовых прав работников.

Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по федеральному государственному надзору в установленной сфере деятельности, иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами прокуратуры, профессиональными союзами (их объединениями), объединениями работодателей, другими организациями. Взаимодействие осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный государственный надзор в сфере труда осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий государственных инспекторов труда, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с фе-

деральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарных проверок и (или) выездных проверок в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации.

Плановые проверки проводятся государственными инспекторами труда на основании разрабатываемых в соответствии с полномочиями федеральной инспекции труда ежегодных планов не чаще чем один раз в 3 года.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

а) истечение срока исполнения работодателем выданного государственными инспекторами труда предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

б) поступление в федеральную инспекцию труда:

- обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральной инспекции труда и других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль и надзор), органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из средств массовой информации о фактах нарушений работодателями обязательных требований, в том числе требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников;

- обращения или заявления работника о нарушении работодателем его трудовых прав;

- запроса работника о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте в соответствии со ст. 219 Трудового кодекса Российской Федерации;

в) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по труду и занятости или государственной инспекции труда о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента

Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Срок проведения каждой из проверок не может превышать 20 рабочих дней, для малого предпринимательства срок проведения выездных проверок не может превышать 50 часов, а для микропредприятий – 15 часов в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений государственных инспекторов труда, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем Федеральной службы по труду и занятости или государственной инспекции труда, но не более чем на 20 рабочих дней, а в отношении малых предприятий и микропредприятий – не более чем на 15 часов.

Сроки и порядок расследования несчастных случаев на производстве при осуществлении федерального государственного надзора в сфере труда определяются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Права федеральной государственной инспекции труда при осуществлении надзора закреплены нормативными документами.

Государственные инспекторы труда имеют право:

- беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать работодателей в целях проведения их проверки;

- запрашивать у работодателей и их представителей, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций;

- изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами



Российской Федерации, с уведомлением об этом работодателя или его представителя и составлять соответствующий акт;

- расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;

- предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений обязательных требований в сфере труда, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;

- направлять в суды при наличии заключений государственной экспертизы условий труда требования о ликвидации юридических лиц (организаций) или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;

- выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;

- запрещать использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, если такие средства не соответствуют обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и государственным нормативным требованиям охраны труда;

- составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах своих полномочий, подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении обязательных требований в сфере труда, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве.

По результатам проверки государственный инспектор труда составляет акт проверки по установленной форме.

Руководитель Федеральной службы по труду и занятости и руководители государственных инспекций труда отменяют решения, вынесенные государственными инспекторами труда с нарушениями требований к их организации и проведению, установленных законодательством Российской Федерации.

Решения государственных инспекторов труда, вынесенные по результатам проверки, могут быть обжалованы соответствующему руководителю по подчиненности, главному государственному инспектору труда Российской Федерации и (или) в суд.

Решения главного государственного инспектора труда Российской Федерации могут быть обжалованы в суд.

По результатам проверки государственные инспекторы труда принимают меры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений работодателями обязательных требований, а также привлечению виновных в их нарушении лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За противоправные действия или бездействие государственные инспекторы труда несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **4.3. Министерство транспорта Российской Федерации**

#### **4.3.1. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор), в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 398 (в ред. от 27.12.2014 № 1581), осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации:

- о гражданской авиации;
- о торговом мореплавании;
- о внутреннем водном транспорте Российской Федерации;

- о порядке осуществления международных автомобильных перевозок (транспортный контроль) на территории Российской Федерации (за исключением пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации);
- о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также промышленной безопасности на железнодорожном транспорте;
- об обеспечении пожарной безопасности при эксплуатации воздушных, морских судов, судов внутреннего водного и смешанного (река – море) плавания, иных плавучих объектов, железнодорожного подвижного состава;
- о транспортной безопасности;
- о перевозке опасных грузов автомобильным транспортом;
  - осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы;
  - выдает:
    - специальное разрешение на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, в случае, если маршрут или часть маршрута указанного транспортного средства проходит по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких дорог или по территориям двух и более субъектов Российской Федерации;
    - специальные разрешения на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов;
    - в случаях, установленных Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов, при осуществлении перевозок опасных грузов в международном, междугородном, пригородном и городском сообщении;
    - разрешения компетентного органа на перевозку опасных грузов, на отнесение опасных веществ и изделий к номерам ООН, применение отгрузочного наименования и классификационного кода опасных веществ и изделий, а также применение тары при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом, создающие условия перевозки опасных грузов;

- документы об утверждении экзаменов по профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом;
- свидетельства о подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом;
- свидетельства о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и документы (удостоверения) об утверждении курсов такой подготовки;
- иные разрешительные документы в установленной сфере деятельности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, удостоверяющие право юридических и физических лиц осуществлять определенные виды деятельности и (или) конкретные действия;
  - осуществляет в установленном порядке:
    - в соответствии с Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов категорирование автомобильных тоннелей по видам ограничения движения в них автотранспортных средств, осуществляющих перевозку опасных грузов;
    - весовой контроль автотранспортных средств, осуществляющих грузовые перевозки, и организацию на федеральных автомобильных дорогах стационарных пунктов для проведения такого контроля;
    - участие в работе по определению технического состояния (комиссованию) транспортных средств, объектов и оборудования (за исключением воздушных судов и других транспортных средств, используемых для наземного обслуживания воздушных судов, а также радиотехнических средств и других объектов управления воздушным движением), используемых для перевозок высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств;
    - контроль за соответствием, установленным требованиям и соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- расследование транспортных происшествий на внутреннем водном транспорте в соответствии с положением, утвержденным Министерством транспорта Российской Федерации;

- прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Права Федеральной службы по надзору в сфере транспорта:

- проверять в установленном порядке деятельность юридических и физических лиц, осуществляющих перевозочную и иную связанную с транспортным процессом деятельность;

- организовывать проведение необходимых расследований (за исключением авиационных и дорожно-транспортных происшествий), испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления контроля и надзора в установленной сфере деятельности, участвовать в установленном порядке в проведении расследований авиационных происшествий;

- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

- осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы;

- привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности, научные и иные организации, ученых и специалистов;

- применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;

- создавать координационные, совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности.

Федеральную службу по надзору в сфере транспорта возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра транспорта Российской Федерации.

#### **4.4. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) относится к федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по *надзору и контролю* в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России управляет, координирует, контролирует и осуществляет реагирование в области гражданской обороны, защиты населения, территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивает пожарную безопасность и безопасность людей на воде.

Свою деятельность МЧС России осуществляет непосредственно самостоятельно, а также через входящие в его систему: территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации; Государственную противопожарную службу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Государственная противопожарная служба); войска гражданской обороны; Государственную инспекцию по маломерным судам Министерства Российской Феде-

рации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Государственная инспекция по маломерным судам); аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.

Свою деятельность МЧС России осуществляет во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

**К основным задачам МЧС России относятся:**

- реализация единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- осуществление по решению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации мер по организации и ведению гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- осуществление нормативного регулирования, а также специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций в области гражданской обороны;

- осуществление государственного управления и координация деятельности федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- осуществление сбора и обработки информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также обмена ею.

В соответствии с возложенными задачами МЧС России осуществляет следующие основные функции:

- разрабатывает предложения по формированию основ единой государственной политики в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе преодоления последствий радиационных аварий и катастроф;

- организует разработку и вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Феде-

рации проекты законодательных и других нормативных правовых актов по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе преодоления последствий радиационных аварий и катастроф;

- принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам гражданской обороны и осуществляет контроль за их исполнением;

- осуществляет координацию деятельности и взаимодействия компонентов военной организации при решении задач обеспечения обороны страны и безопасности государства в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- участвует в подготовке предложений Президенту Российской Федерации о введении чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

- разрабатывает и вносит в Правительство Российской Федерации для представления Президенту Российской Федерации предложения о введении в действие Плана гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях;

- участвует в подготовке предложений Президенту Российской Федерации о привлечении к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований;

- организует в установленном порядке совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти формирование и доставку гуманитарной помощи населению Российской Федерации и зарубежных стран, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций;

- готовит предложения о финансировании мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и контролирует использование выделенных для этих целей материальных ресурсов и финансовых средств;

- осуществляет на федеральном уровне управление единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также руководство функционированием и



развитием федеральной системы сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений;

- осуществляет методическое руководство федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при определении состава, размещении и оснащении сил функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществляет разработку и реализацию федеральных целевых программ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также по преодолению последствий радиационных аварий и катастроф;

- осуществляет методическое руководство совместной деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам защиты граждан, пострадавших от радиационных аварий и катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий, а также реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и контроль за осуществлением мероприятий в этой области;

- организует совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработку концепций и предложений, касающихся режимов природопользования, безопасного проживания населения и хозяйственной деятельности на радиоактивно загрязненных территориях;

- координирует в установленном порядке деятельность аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти, общероссийских и межрегиональных общественных объединений, имеющих уставные задачи по проведению аварийно-спасательных работ и действующих на всей или большей части территории Российской Федерации, а также организует и проводит в установленном порядке аттестацию аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти и спасателей, организует в пределах своей компетенции проведение подводных работ особого назначения;

- организует подготовку должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку работников мобилизационных органов;

- осуществляет методическое руководство, координацию и контроль при решении вопросов подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- организует проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф и разработку методик оценки последствий чрезвычайных ситуаций, участвует в разработке требований по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций;

- участвует в установлении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от их роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;

- разрабатывает предложения об отнесении территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также о создании убежищ и иных объектов гражданской обороны, о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- осуществляет нормативное регулирование и контроль за разработкой и реализацией федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями мероприятий по гражданской обороне;

- участвует в проведении государственной экспертизы градостроительной документации и проектов строительства объектов в части, касающейся соблюдения требований по гражданской обороне, осуществляет надзор за выполнением установленных требований по гражданской обороне;

- разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации для утверждения Президентом Российской Федерации проект Плана гражданской обороны;

- участвует в разработке мобилизационного плана экономики Российской Федерации в части, касающейся мероприятий в области гражданской обороны;

- осуществляет меры, направленные на сохранение объектов МЧС России, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, создает и содержит в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, разрабатывает и реализует план гражданской обороны МЧС России, организует проведение мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств, создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны МЧС России;

- участвует в создании территориальных систем централизованного оповещения гражданской обороны и контролирует их работу;

- осуществляет методическое руководство органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями при подготовке гражданских организаций гражданской обороны и обучении населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- участвует в разработке Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации Плана применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационного плана Вооруженных Сил Российской Федерации и Федеральной государственной программы оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны, обеспечивает осуществление мероприятий в части, касающейся гражданской обороны и оперативного оборудования территорий, в целях обороны Российской Федерации;

- организует по согласованию с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации планирование действий и применение войск гражданской обороны для выполнения задач

в целях обороны Российской Федерации, организует в установленном порядке подготовку войск гражданской обороны к совместным с Вооруженными Силами Российской Федерации действиям в целях обороны Российской Федерации, обеспечивает боевую и мобилизационную готовность войск гражданской обороны;

- осуществляет по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации текущее и перспективное планирование мобилизационного развертывания войск гражданской обороны;

- определяет потребность войск гражданской обороны в офицерах и организует их подготовку в военных образовательных учреждениях МЧС России и других образовательных учреждениях;

- создает и реорганизует в установленном порядке отдельные бригады, воинские части и подразделения войск гражданской обороны, организации МЧС России, осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации комплектование соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны, производит тарификацию утвержденных штатов, а также организует материальное, техническое, финансовое и другие виды обеспечения войск гражданской обороны, поисково-спасательных служб и организаций МЧС России;

- осуществляет разработку проектов годовых и перспективных планов строительства и реконструкции объектов жилищного и производственного назначения МЧС России, их эксплуатацию, а также капитальное строительство, содержание и эксплуатацию объектов казарменно-жилищного и других фондов;

- участвует в установленном порядке в организации экспертизы деклараций безопасности объектов, деятельность которых связана с повышенной опасностью производства, а также в пределах своей компетенции в работах по сертификации, стандартизации и метрологии в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществляет функции государственного заказчика по разработке, производству, поставке продукции (работ, услуг) для федеральных государственных нужд в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- обеспечивает в пределах своей компетенции проведение мероприятий по защите государственной тайны, развитию специальной связи, защите служебной информации;

- осуществляет международное сотрудничество в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф.

#### **Полномочия МЧС России:**

- принятие решений, обязательных для исполнения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

- проведение проверок федеральных органов исполнительной власти по вопросам гражданской обороны;

- осуществление по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления проверок по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- запрос и получение необходимых сведений в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти.

В структуре МЧС России 85 главных управлений в субъектах Российской Федерации и 8 региональных центров. Среди них и Главное управление МЧС по Кемеровской области.

### **4.5. Государственная противопожарная служба**

Государственная противопожарная служба является видом пожарной охраны и частично входит в состав Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС РФ) в качестве единой самостоятельной оперативной службы.

В Государственную противопожарную службу входят:

- федеральная противопожарная служба;
- противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

В результате административной реформы 2005 года противопожарную службу разделили на федеральную и региональную.

Федеральная противопожарная служба является составной частью Государственной противопожарной службы и входит в систему МЧС России.

Основные функции федеральной противопожарной службы:

1. Проводит профилактику, тушение пожаров и аварийно-спасательные работы:

- на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

- в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях.

2. Осуществляет контроль за исполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями федеральных законов технических регламентов и иных нормативно-правовых актов в области пожарной безопасности.

3. Осуществляет оперативное управление другими видами пожарной охраны, силами и средствами, привлекаемыми для тушения пожаров на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей.

4. Проводит мониторинг состояния пожарной безопасности на территории Российской Федерации; готовит предложения для органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению мер в области обеспечения пожарной безопасности.

5. Проводит противопожарную пропаганду и обучение населения мерам пожарной безопасности.

6. Организует и ведет официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность по пожарам и их

последствиям на территории Российской Федерации, показателям оперативной деятельности и ресурсам федеральной противопожарной службы, противопожарной службы субъектов Российской Федерации и иных видов пожарной охраны.

7. Готовит проекты нормативных правовых актов МЧС России в области пожарной безопасности и организации деятельности федеральной противопожарной службы.

#### **4.5.1. Государственный пожарный надзор**

Государственный пожарный надзор (ГПН) – специальный вид государственной надзорной деятельности, осуществляемый должностными лицами органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушения.

Федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы, являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору (постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном ГПН»).

Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Органами государственного пожарного надзора являются:

- структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

- структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

- структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальные отделы (отделения, инспекции);

- структурные подразделения специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях.

#### **4.6. Федеральные службы, подчиненные Правительству**

##### **4.6.1. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору**

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвер-



жденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 1170 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

- уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

- уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

- органом государственного горного надзора;

- органом федерального государственного энергетического надзора;

- органом федерального государственного строительного надзора;

- регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным ор-

ганом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Задачей Ростехнадзора России является предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица и индивидуальные предприниматели) требований, установленных Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности.

Федеральный государственный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и иными уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Предметом федерального государственного надзора является соблюдение юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований, а также соответствие обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования, материалов и осуществляемых технологических процессов.

Федеральный государственный надзор ведется за осуществлением юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем следующих видов деятельности в области промышленной безопасности:

а) проектирование, эксплуатация, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта;

б) изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

в) проведение экспертизы промышленной безопасности;

г) подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях.

Федеральный государственный надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, постоянного государственного надзора, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также посредством систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный надзор:

- проверяют соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

- запрашивают и получают на основании мотивированного письменного запроса от юридического лица и индивидуального предпринимателя информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа федерального государственного надзора о назначении проверки посещают опасные производственные объекты и проводят обследования используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, а также проводят необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

- выдают юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, а также предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- составляют протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривают дела об указанных административных правонарушениях и принимают меры по предотвращению таких нарушений;

- направляют в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- дают указания о выводе людей с рабочих мест в случае угрозы жизни и здоровью работников;

- при выявлении нарушений, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информируют соответствующие территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный надзор, при проведении проверок обязаны соблюдать ограничения и выполнять обязанности, установленные ст. 15 и 18 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Руководство деятельностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет Правительство Российской Федерации.

**Экологический надзор.** Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при

осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле. Данный федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития жизни.

Исключительно важную роль в реализации основ экологического законодательства играют органы управления, надзора и контроля в сфере охраны окружающей среды России. Действующей структурой органов управления в указанной области деятельности предусматриваются две категории: органы общей и специальной компетенции.

К государственным органам общей компетенции относятся: Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Государственная Дума, Правительство РФ, представительные и исполнительные органы власти субъектов федерации, муниципальные органы. Наряду с охраной окружающей среды эти органы ведают и другими вопросами, входящими в круг их компетенции.

К государственным органам специальной компетенции относятся те, которые выполняют функции в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Указами Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 20.05.2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» установлена новая структура государственного управления в Российской Федерации, включающая: федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Министерство природных ресурсов Российской Федерации (МПР России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление государственным фондом недр, лесным хозяйством, водными объектами и особо охраняемыми природными территориями.

МПР России осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства хозяйства и Федерального агентства по природопользованию.

При этом Министерство природных ресурсов России не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом.

Функции по контролю и надзору возложены на Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и Федеральную службу по экономическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), находящихся в ведении Правительства РФ.

Росприроднадзор России осуществляет функции по контролю и надзору в следующих областях:

- охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты, надзор за которыми относится к компетенции Федеральной службы ветеринарного и фитосанитарного надзора);
- организации геологического изучения и рационального использования недр;
- использования и охраны лесного фонда, водных объектов;
- государственного земельного контроля в пределах своей компетенции;
- ввоза и вывоза дикой фауны и флоры;
- организации и проведения государственной экологической экспертизы;
- ведения Красной книги российской территории;
- ведения кадастра особо охраняемых территорий.

Ростехнадзор России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия.

Ростехнадзор является:

- регулирующим органом по Конвенции о ядерной безопасности и компетентным органом Российской Федерации по Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- органом государственного горного надзора;
- специально уполномоченным государственным органом в области экономической экспертизы в установленной сфере деятельности;
- специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Ростехнадзор осуществляет нормативное правовое регулирование по вопросам взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования призваны обеспечить взаимодействие в области осуществления государственного экологического контроля и проведения государственной экологической экспертизы.

Экологическая политика Российской Федерации в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на современном этапе должна базироваться на программных документах, принятых в 1992 г. на Конференции ООН в Рио-де-Жанейро и в 2002 г. на всемирном саммите в Йоханнесбурге.

Основными стратегическими целями экологической политики России являются:

- последовательное решение проблем развития хозяйственного комплекса государства, при котором полностью учитываются экологические и природно-географические условия конкретных территорий для обеспечения благосостояния народов, населяющих эти территории;

- последовательное достижение на каждой конкретной территории надлежащего качества среды обитания, отвечающего не только принятым сегодня санитарно-гигиеническим нормам, но и той системе его оценок, которая учитывала бы генетическое здоровье населения;
- восстановление и сохранение биосферного равновесия (на локальном, региональном и глобальном уровнях), генетического фонда животного и растительного мира;
- рациональное использование всего природоресурсного потенциала России.

Реализации перечисленных направлений должно способствовать формирование эффективной системы органов государственного управления в области экологии и природопользования. Они должны рассматриваться в тесной взаимосвязи и объединяться механизмом управления в единую систему.

Таким образом, под **государственным экологическим надзором** понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Государственный экологический надзор включает в себя: государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; государственный земельный надзор; государственный надзор в области обращения с отходами; государственный надзор в области охраны атмо-



сферного воздуха; государственный надзор в области использования и охраны водных объектов; государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации; государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации; государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации; государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал; федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану); федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания; федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов; федеральный государственный охотничий надзор; государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

Государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) (далее – органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

При осуществлении государственного экологического надзора руководствуются Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень. Пере-

чень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют и осуществляют региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору.

Государственный экологический надзор организуется и осуществляется с учетом категорий объектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, и с учетом перечня нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, представляющих угрозу причинения вреда окружающей среде. Критерии и (или) показатели негативного воздействия объектов хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В случае если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, государственный экологический надзор осуществляется в рамках государственного строительного надзора органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Должностные лица органов государственного надзора являются государственными инспекторами в области охраны окружающей среды и имеют право:

- запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о назначении проверки посещать и обследовать используемые юридическими

лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, помещения, сооружения, в том числе очистные сооружения, обследовать другие обезвреживающие устройства, средства контроля, технические и транспортные средства, оборудование и материалы, а также проводить необходимые исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю;

- выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда окружающей природной среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- предъявлять иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Главное состоит в том, что контроль за окружающей средой – это сопоставление полученных данных о состоянии и качестве окружающей среды с установленными критериями и нормами техногенного воздействия или фоновыми параметрами на предмет их соответствия.

Законодательные основы экологического контроля регулируются главой XI Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Экологический контроль можно рассматривать с двух позиций.

Во-первых, как функцию управления охраной окружающей природной среды. В этом смысле он представляет собой самостоятельный вид деятельности, в содержание которой входят

сбор информации о подконтрольных объектах, ее обработка, оценка и передача для принятия управленческих решений в заранее определенных целях.

Во-вторых, в качестве гарантии выполнения экологических мероприятий и реализации регулирующих их правовых норм, способа обеспечения законности в экологическом управлении.

Задачи экологического контроля делятся на две группы.

Первая – наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменением под влиянием хозяйственной и иной деятельности.

Вторая состоит в проверке выполнения планов и мероприятий по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды, соблюдению требований природоохранительного законодательства и нормативов качества окружающей природной среды. Они должны уточняться применительно к конкретному виду контроля.

В природоохранительном законодательстве РФ государственная служба мониторинга определена фактически как часть общей системы экологического контроля. Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Экологический мониторинг (ЭМ) понимается как комплексная система наблюдений как за элементами окружающей среды, так и за средой в целом; контроля и прогноза ее состояния, предполагающая оценку изменений в экосистемах, в том числе связанных с накоплением загрязняющих веществ вследствие деятельности человека. В ЭМ довольно часто включают также наблюдение и выявление изменений в экологических системах (биогеоценозах), природных комплексах и их продуктивности, а также выявление динамики запасов полезных ископаемых, водных, земельных и растительных ресурсов.

Вместе с тем система экологического мониторинга должна накапливать, систематизировать и анализировать информацию:

- о состоянии окружающей среды;

- причинах наблюдаемых и вероятных изменений состояния (т. е. об источниках и факторах воздействия);
- допустимости изменений и нагрузок на среду в целом;
- существующих резервах биосферы.

В соответствии с функциями экологический мониторинг включает три основных направления деятельности:

- наблюдения за факторами воздействия и состоянием среды;
- оценку фактического состояния среды;
- прогноз состояния окружающей природной среды и оценку прогнозируемого состояния.

В Российской Федерации осуществляется государственный, муниципальный, производственный, и общественный контроль в области охраны окружающей среды.

**Строительный надзор.** Государственный строительный надзор является самым молодым из всех видов надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору России (Ростехнадзор). Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 на Ростехнадзор были возложены дополнительные полномочия по его осуществлению.

Основными нормативными правовыми актами, которыми руководствуется государственный строительный надзор, 01.02.2006 являются:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
- постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;
- приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» (зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2007 № 9050);

- приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1129 «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдаче заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации» (зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2007 № 9053);

- приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1130 «Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора» (зарегистрировано в Минюсте России 05.03.2007 № 9009);

- приказ Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2007 № 9051);

- приказ Ростехнадзора от 31.01.2013 № 38 «Об утверждении административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в п. 5.1 ст. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти» (зарегистрировано в Минюсте России 31.07.2013 № 29225).

Государственный строительный надзор осуществляется – при строительстве или реконструкции объектов капитального строительства, если проектная документация на их строительство (реконструкцию) подлежит государственной экспертизе в соответствии со ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации либо является типовой проектной документацией или ее модификацией, на которую получено положительное заключение государственной экспертизы.

Задачей государственного строительного надзора является предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком (подрядчик), нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов, и проектной документации пункт в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 204.

Предметом государственного строительного надзора является проверка:

- соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, иных нормативных актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- наличия разрешения на строительство.

В случае отсутствия технических регламентов предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия выполняемых работ, применяемых строительных материалов и результатов таких работ строительным нормам и правилам, федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, требованиям пожарной безопасности, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия и требованиям к сохранению объектов культурного наследия, нормам и правилам инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, требованиям промышленной безопасности, требованиям надежности и безопасности в электроэнергетике, нормам и правилам безопасности гидротехнических сооружений, иным правилам безопасности и государственным стандартам, а также требованиям других нормативных правовых актов Российской Федерации и

нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, то органом государственного строительного надзора в рамках государственного строительного надзора осуществляется федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный контроль (надзор) за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также государственный экологический надзор.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора, осуществляют такой надзор за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 204 государственный строительный надзор осуществляется в форме проверок.

Проверке соответствия выполняемых работ, применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства и результатов таких работ требованиям технических регламентов, нормам и правилам, а также требованиям иных нормативных правовых актов и проектной документации подлежит соблюдение:

а) при строительстве – требований к осуществлению подготовки земельного участка и выполнению земляных работ, работ по монтажу фундаментов, конструкций подземной и надземной частей, сетей инженерно-технического обеспечения (в том числе внутренних и наружных сетей), инженерных систем и оборудования;



б) при реконструкции – требований к выполнению работ по подготовке объекта капитального строительства для реконструкции в случае изменения параметров объекта капитального строительства, его частей, а также замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций объекта капитального строительства (за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов), а также требований к выполнению работ по изменению параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов.

Проверки проводятся должностным лицом (должностными лицами) органа государственного строительного надзора, уполномоченным на основании соответствующего распоряжения (приказа) органа государственного строительного надзора и от его имени осуществлять такой надзор (должностное лицо органа государственного строительного надзора) в соответствии с программой проверок, а также в случае получения извещений, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Программа проверок разрабатывается должностным лицом органа государственного строительного надзора с учетом конструктивных и иных особенностей объекта капитального строительства и выполнения работ по его строительству, реконструкции, условий последующей эксплуатации, а также других факторов, подлежащих учету в соответствии с требованиями технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

Осуществление проверки может быть сопряжено с проведением (назначением) органом государственного строительного надзора экспертизы, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ и применяемых строительных материалов.



Рис. 2. Структура государственного строительного надзора

При выявлении в результате проведенной проверки нарушений должностным лицом органа государственного строительного надзора составляется акт, являющийся основанием для выдачи заказчику, застройщику или подрядчику (в зависимости от того, кто в соответствии с законодательством Российской Федерации несет ответственность за допущенные нарушения) предписания об устранении таких нарушений. В предписании указываются вид нарушения, ссылка на технический регламент (нормы и правила), иной нормативный правовой акт, проектную документацию, требования, которых нарушены, а также устанавливается срок устранения нарушений с учетом конструктивных и других особенностей объекта капитального строительства.

Иные результаты проверки заносятся должностным лицом органа государственного строительного надзора в общий и (или) специальный журналы.

Акт, составленный по результатам проверки, и выданное на основании его предписание составляются в 2 экземплярах. К акту о проведенной проверке прилагаются составленные либо полученные в процессе проведения проверки документы (при их наличии). Первые экземпляры акта и предписания, а также копии указанных документов передаются заказчику, застройщику или подрядчику (в зависимости от того, кто в соответствии с законодательством Российской Федерации несет ответственность за допущенные нарушения). Вторые экземпляры акта и предписания, а также составленные либо полученные в процессе проведения проверки документы остаются в деле органа государственного строительного надзора.

После завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства органом государственного строительного надзора проводится проверка, по результатам которой оцениваются выполненные работы, и принимается решение о выдаче заключения о соответствии или об отказе в выдаче такого заключения.

Орган государственного строительного надзора выдает заключение о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не были допущены нарушения соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, либо такие нарушения были устранены до даты выдачи заключения о соответствии.

Орган государственного строительного надзора отказывает в выдаче заключения о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства были допущены нарушения соответствия выполненных работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и такие

нарушения не были устранены до даты выдачи заключения о соответствии.

Заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче такого заключения выдается органом государственного строительного надзора застройщику или заказчику в течение 10 рабочих дней с момента обращения застройщика или заказчика в орган государственного строительного надзора за выдачей заключения. Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии должно содержать обоснование причин такого отказа со ссылками на технический регламент (нормы и правила), иной нормативный правовой акт, проектную документацию.

Заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче такого заключения составляется в 2 экземплярах, каждый из которых подписывается должностным лицом органа государственного строительного надзора, осуществлявшим проверку (итоговую), и утверждается распоряжением (приказом) органа государственного строительного надзора.

Первый экземпляр заключения о соответствии или решения об отказе в выдаче такого заключения передается застройщику или заказчику, второй экземпляр заключения о соответствии или решения об отказе в выдаче такого заключения остается в деле органа государственного строительного надзора.

Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть оспорено застройщиком или заказчиком в судебном порядке.

Должностные лица органов государственного строительного надзора при проведении проверок осуществляют следующие полномочия:

а) беспрепятственно посещают объекты капитального строительства во время исполнения служебных обязанностей;

б) требуют от заказчика, застройщика или подрядчика представления результатов выполненных работ, исполнительной документации, общего и (или) специального журналов, актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, образцов (проб) применяемых строительных материалов;

в) требуют от заказчика, застройщика или подрядчика проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ

и применяемых строительных материалов, если они требуются при проведении строительного контроля;

г) составляют по результатам проведенных проверок акты, на основании которых дают предписания об устранении выявленных нарушений;

д) вносят записи о результатах проведенных проверок в общий и (или) специальный журналы;

е) составляют протоколы об административных правонарушениях и (или) рассматривают дела об административных правонарушениях, применяют меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **4.6.2. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека**

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 30.01.2013 № 65 и от 21.05.2013 № 428, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Руководство Роспотребнадзором осуществляет Правительство Российской Федерации.

Роспотребнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Роспотребнадзор осуществляет следующие полномочия:

- осуществляет **надзор и контроль** за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе:

- федеральный государственный санитарно-эпидемиологический **надзор** за соблюдением санитарного законодательства;

- федеральный государственный **надзор** за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей;

- государственный **контроль** за соответствием информационной продукции, реализуемой потребителям, требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, а также размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы;

- устанавливает перечень показателей, по которым осуществляется производственный **контроль** качества питьевой воды, горячей воды, и требования к установлению частоты отбора проб воды;

- регистрирует:

- впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека (кроме лекарственных средств);

- отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);

- отдельные виды продукции, в том числе пищевые продукты, впервые ввозимые на территорию Российской Федерации;

- лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов;

- организует деятельность системы государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации;

- осуществляет разработку и утверждение государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также разработку обязательных требований в сфере защиты прав потребителей;

- осуществляет проверку деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области защиты прав потребителей, а также технических регламентов, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований, которые возложены на Службу.

Роспотребнадзор России в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет **право**:

- организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, в том числе научных исследований по вопросам осуществления **надзора** в установленной сфере деятельности;

- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Службы вопросам;

- привлекать в установленном порядке для проработки вопросов установленной сферы деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;

- пресекать факты нарушения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, а также применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности;

- осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы и подведомственных организаций.

Руководитель Роспотребнадзора является главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

Основные виды государственного контроля и надзора в сфере охраны труда и обеспечения безопасности производства представлены в приложении.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте структуру федеральных органов исполнительной власти в области охраны труда и промышленной безопасности.

2. Основные задачи Минздрава России.

3. Какими полномочиями и правами наделен Минтруд России и его структурные подразделения?

4. Каковы полномочия и права Федеральной службы по труду и занятости в области трудового законодательства и охраны труда?

5. Назовите основные полномочия Роспотребнадзора России.

6. Какими полномочиями наделен Ространснадзор России?

7. Назовите нормативные акты по организации, полномочиям и правам Ростехнадзора России.

8. Каковы полномочия МЧС России?

9. Назовите основные задачи и права государственной противопожарной службы и государственного противопожарного надзора.

10. Кто на федеральном уровне осуществляет надзор за условиями труда и охраной труда на предприятии, в отраслях экономики страны?

11. Порядок проведения плановых проверок государственными инспекторами труда.

12. Назовите основания проведения внеплановых проверок предприятий государственными инспекторами.

13. Какими правами наделены инспекторы государственных инспекций труда?

14. Какой документ выдается работодателю (руководителю предприятия) по результатам проверок и его статус?



15. Как осуществляется контроль за состоянием воздушной среды, загрязнением воды, почвы?

16. Как организуется и проводится экологический мониторинг?

17. Функции по контролю Росприроднадзора России.

18. Функции Ростехнадзора России.

19. Что такое «государственный экологический надзор»?

20. Как организуется государственный экологический надзор на федеральном, региональном и муниципальном уровнях?

21. Как осуществляется строительный надзор?

## **5. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ, КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **5.1. Совет народных депутатов**

Согласно п. 1 ст. 10 Закона «Об охране труда» Кемеровской области к полномочиям Совета народных депутатов Кемеровской области по обеспечению охраны труда относятся:

- осуществление законодательного регулирования в сфере охраны труда на территории Кемеровской области;

- принятие областных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

- утверждение объема финансирования программных мероприятий по охране труда и контроль за использованием выделенных финансовых ресурсов;

- рассмотрение вопросов состояния охраны труда в Кемеровской области;

- передача в случае необходимости органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны труда в порядке, установленном действующим законодательством.

В целях улучшения условий и охраны труда, снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Кемеровской области разработаны, приняты и реализуются следующие законы:

- Закон Кемеровской области от 04.07.2002 № 50-ОЗ «Об охране труда» (в ред. от 13.11.2014 № 98-ОЗ);

- Закон Кемеровской области от 17.01.2006 № 7-ОЗ «О мерах по выявлению на территории угледобывающих и горнорудных предприятий лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения»;

- Закон Кемеровской области от 30.05.2007 № 61-ОЗ «Об усилении ответственности за нарушение условий и охраны труда в организациях угольной промышленности» (в ред. от 21.07.2014 № 80-ОЗ).

## **5.2. Департамент труда и занятости населения**

Согласно ст. 12 Закона Кемеровской области «Об охране труда» органом государственного управления охраной труда на территории Кемеровской области является департамент труда и занятости населения Кемеровской области. Задачи и полномочия департамента в сфере охраны труда отражены в Положении о департаменте труда и занятости населения Кемеровской области, утвержденном постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 30.06.2008 № 242 (в ред. от 03.04.2013 № 135). Схема управления охраной труда, надзором и контролем в Кемеровской области представлена на рис. 3.

Департамент труда и занятости населения Кемеровской области:

- осуществляет государственное управление охраной труда на территории Кемеровской области;

- обеспечивает реализацию на территории Кемеровской области федеральных целевых программ охраны труда;

- разрабатывает предложения по совершенствованию механизма экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий и охраны труда, предупреждении производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

- организует и осуществляет государственную экспертизу условий труда в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Кемеровской области;

- принимает нормативно-правовые акты по осуществлению контроля за реализацией государственной политики в сфере охраны труда на территории Кемеровской области;

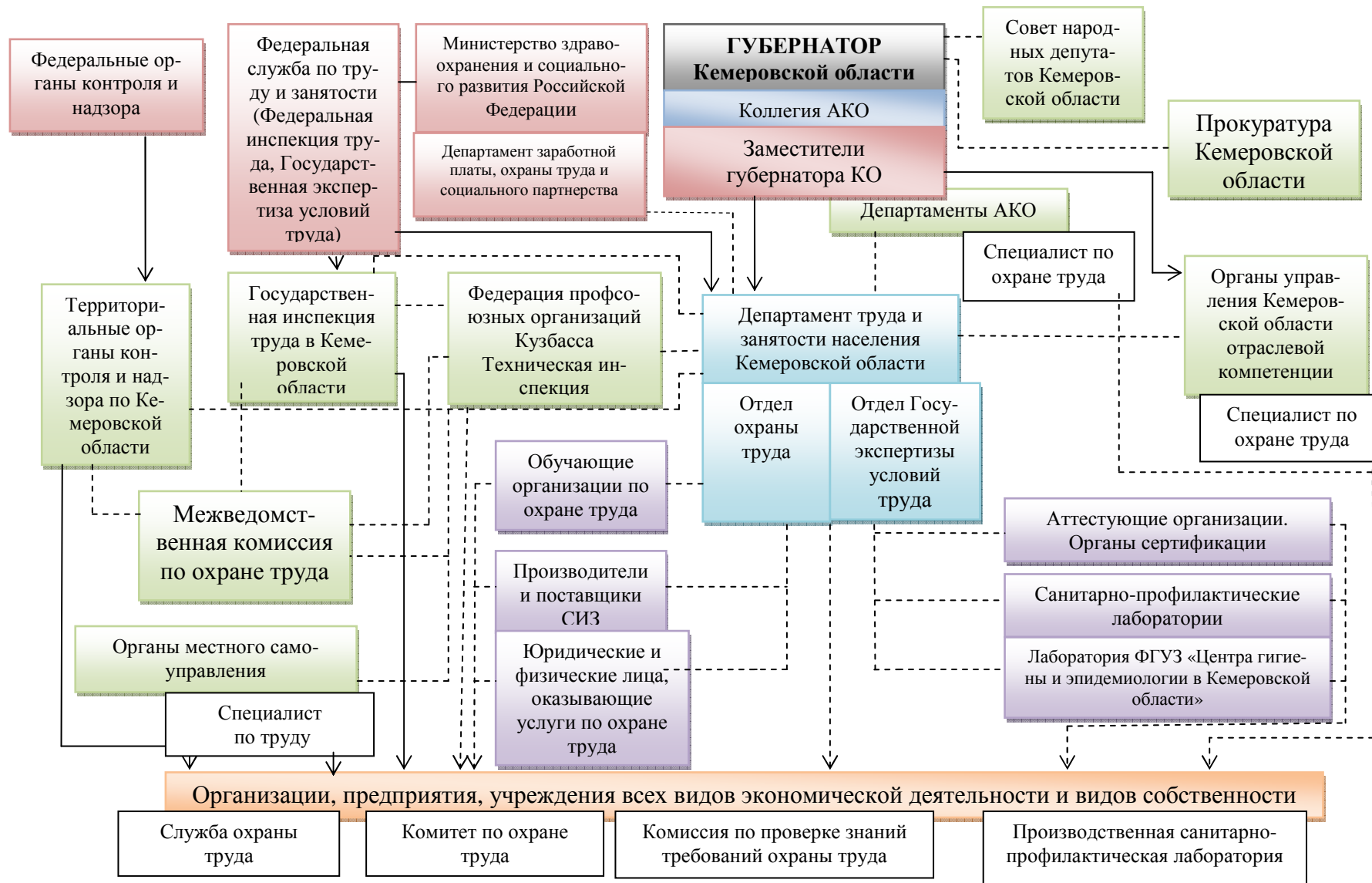


Рис. 3. Схема управления охраной труда, надзором и контролем в Кемеровской области

- оказывает консультативную помощь работодателям и работникам по их обращениям по вопросам охраны труда, оценки условий труда, установления правильности компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и опасными условиями труда, обеспеченности специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты;

- участвует в расследовании несчастного случая (в т. ч. группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в т. ч. группового) со смертельным исходом в составе комиссии по расследованию несчастного случая;

- координирует проведение на территории Кемеровской области в установленном порядке обучение по охране труда работников, в т. ч. руководителей организаций, а также работодателей – индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве;

- организует распространение на территории области передового отечественного и зарубежного опыта работы в области охраны труда, содействует проведению выставок средств индивидуальной защиты и спецодежды, а также проведению семинаров-совещаний по проблемам охраны труда;

- организует сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области.

### **5.3. Органы местного самоуправления**

Согласно ст. 11 Закона Кемеровской области «Об охране труда» к полномочиям органов местного самоуправления в Кемеровской области на территории соответствующего муниципального образования по обеспечению охраны труда относятся: содействие проведению государственной политики в сфере охраны труда; разработка, утверждение, обеспечение реализации и контроль за исполнением муниципальных целевых программ охраны труда; введение в случае необходимости в отдельных организациях дополнительных условий и показаний к проведению медицинских осмотров (обследований); осуществление государствен-

ных полномочий по охране труда, переданных им органами государственной власти в установленном порядке.

Вопросами управления и организации работ по обеспечению выполнения требований охраны труда на территории муниципальных образований занимаются в соответствии с уставом муниципальных образований в пределах полномочий органов местного самоуправления органы по труду и занятости населения муниципальных образований.

#### **5.4. Органы надзора за соблюдением требований охраны труда и промышленной безопасности**

В табл. 2 представлена сфера деятельности органов государственного надзора в Кемеровской области.

Таблица 2

Территориальные органы надзора	Сфера деятельности
Территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости населения – Государственная инспекция труда в Кемеровской области	Надзор за соблюдением законодательства о труде и об охране труда
Территориальный орган Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области	Санитарно-эпидемиологический надзор
Территориальный орган Федеральной службы в сфере здравоохранения и социального развития	Надзор в сфере здравоохранения
Территориальный орган Федеральной службы в сфере транспорта	Надзор в сфере транспорта
Территориальный орган государственной противопожарной службы – управление государственного противопожарного надзора по Кемеровской области	Пожарная безопасность
Территориальный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) – Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	Промышленная безопасность
	Электробезопасность
	Экологическая безопасность
	Строительная безопасность

### 5.4.1. Государственная инспекция труда

Основными направлениями деятельности Государственной инспекции труда в Кемеровской области являются: надзор за соблюдением законодательства о труде и надзор за соблюдением законодательства об охране труда.

Государственные инспекторы труда Государственной инспекции труда в Кемеровской области территориально находятся в городах: Кемерово, Белово, Ленинск-Кузнецкий, Киселевск, Новокузнецк, Прокопьевск, Междуреченск, Мариинск.

Согласно ст. 357 ТК РФ государственные инспекторы труда (правовые, по охране труда) при осуществлении надзорно-контрольной деятельности имеют право:

- беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения инспекции организации всех организационно-правовых форм и форм собственности;

- запрашивать у работодателей и их представителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций;

- изымать из анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ с уведомлением об этом работодателя или его представителя и составлять соответствующий акт;

- расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;

- предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений трудового законодательства и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об устранении их от должности в установленном порядке;

- приостанавливать работу организаций, отдельных производственных подразделений и оборудования при выявлении нарушений требований охраны труда, которые создают угрозу жиз-

ни и здоровью работников, до устранения указанных нарушений;

- направлять в суды при наличии заключений государственной экспертизы условий труда требования о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;

- отстранять от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда;

- запрещать использование и производство не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

- выдавать разрешения на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение промышленных объектов, производство и внедрение новой техники, внедрение новых технологий;

- выдавать заключения о возможности принятия в эксплуатацию новых или реконструируемых производственных объектов;

- привлекать к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, лиц, виновных в нарушении законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при необходимости приглашать их в орган инспекции в связи с находившимися в производстве делами и материалами, а также направлять в правоохранительные органы материалы о привлечении указанных лиц к уголовной ответственности, предъявлять иски в суд;

- выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве.

В случае обращения профсоюзного органа, работника или иного лица в государственную инспекцию труда по вопросу, находящемуся на рассмотрении соответствующего органа по рассмотрению индивидуального или коллективного трудового спора (за исключением исков, принятых к рассмотрению судом, или

вопросов, по которым имеется решение суда), государственный инспектор труда при выявлении нарушения трудового законодательства или иного нормативного правового акта, содержащего нормы трудового права, имеет право выдавать работодателю предписание, подлежащее обязательному исполнению. Данное предписание может быть обжаловано работодателем в судебном порядке в течение десяти дней с момента его получения работодателем или его представителем.

#### **5.4.2. Сибирское управление по экологическому, технологическому и атомному надзору**

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (территориальный орган), сокращенное наименование – Сибирское управление Ростехнадзора, является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территориях Кемеровской, Новосибирской, Омской, Томской областей, Алтайского края и Республики Алтай, функции надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территориях Иркутской области, Красноярского края, Республики Тыва, Республики Хакасия, Забайкальского края, Республики Бурятия.

В настоящее время Сибирскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 4356 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующих 11083 опасных производственных объекта.

Кроме этого, Управление осуществляет надзор за опасными производственными объектами (ОПО) магистрального транспорта, эксплуатируемыми на территориях Тюменской, Омской, Новосибирской, Томской, Кемеровской, Иркутской и Амурской областей, Алтайского и Красноярского краев, Республики Саха (Якутия) и Республики Алтай. Под надзором Управления находятся 244 ОПО магистрального трубопроводного транспорта: в т. ч. газопроводов – 6438 км, нефтепроводов – 10012 км, нефтепродуктопроводов – 1408 км.



В соответствии со структурой Сибирское управление Ростехнадзора состоит из аппарата Управления: руководителя Управления и 9 заместителей руководителя.

Заместители руководителя Управления осуществляют и организуют надзорную деятельность на территориях выше указанных субъектов Российской Федерации в соответствии с полномочиями, утвержденными приказом Управления. Управление имеет 36 отделов.

Территориальный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими территориальными органами Ростехнадзора, территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, с полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе (в рамках установленных полномочий), органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями.

#### **Полномочия Ростехнадзора:**

- организует и проводит проверки соблюдения юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности;

- осуществляет **контроль и надзор:**

- за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитального ремонта, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

- соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора) и перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

- соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике, включая требования безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей);
- соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами (государственный горный надзор);
- соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ;
- соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления);
- соблюдением требований безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения;
- готовностью организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий аварий, а также наличием у нее договора обязательного страхования ответственности на опасных производственных объектах, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- выполнением организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, правил осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (в том числе в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами);
- соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок;

- соблюдением требований законодательства Российской Федерации в иных видах (направлениях) деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора и закрепленных за территориальным органом для осуществления государственного надзора и контроля правовыми актами Ростехнадзора;

- соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

- осуществляет федеральный государственный энергетический надзор;

- осуществляет федеральный государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений.

В рамках государственного геологического контроля осуществляет контроль:

- за безопасным состоянием горных выработок, скважин и иных подземных сооружений;

- соблюдением требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) при ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Сибирское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов, которые отнесены к компетенции Ростехнадзора, за исключением объектов использования атомной энергии, в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, хранения радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов.

Управление участвует в осуществлении контроля и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области ин-

женерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Сибирское управление Ростехнадзора осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности, отнесенное законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации к компетенции Ростехнадзора, за исключением лицензирования деятельности в области использования атомной энергии, а также контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

Управление выдает и ведет учет разрешений:

- на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах;
- на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений;
- на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами.

Сибирское управление Ростехнадзора выдает заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта требованиям технических регламентов и проектной документации либо решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, за исключением объектов использования атомной энергии.

Оно регистрирует опасные производственные объекты и ведет территориальный раздел государственного реестра таких объектов, оформляет документы, определяющие (обосновывающие) уточненные границы горных отводов, ликвидацию и консервацию опасных производственных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии.

Управление утверждает декларации безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, составляемые на стадии эксплуатации, вывода из эксплуатации гидротехнического сооружения, а также после его реконструкции, капитального ремонта, восстановления или консервации.

Рассматривает и утверждает в установленном порядке заключения экспертизы промышленной безопасности.

Управление Ростехнадзора осуществляет техническое расследование обстоятельств и причин аварий, инцидентов и несчастных случаев, а также случаев утраты взрывчатых материалов производственного назначения на опасных производственных объектах, а также учет случаев возникновения аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции объектов, осуществление федерального государственного строительного надзора в отношении которых отнесено к компетенции Ростехнадзора, за исключением объектов использования атомной энергии, в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, хранения радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, контролирует осуществление учета поднадзорными организациями инцидентов в установленной сфере деятельности.

Участвует в обеспечении формирования и представления отчетности в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов.

Рассматривает декларации безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений IV класса, заключения экспертных комиссий на эти декларации безопасности и выносит решение об их утверждении или отказе в утверждении.

Управление составляет перечень объектов, имеющих поднадзорные гидротехнические сооружения, подлежащие декларированию безопасности, и формирует график представления в Ростехнадзор деклараций безопасности указанных гидротехнических сооружений.

Формирует и ведет базу данных деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, контролирует сроки представления деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений.

Управление осуществляет согласование правил эксплуатации поднадзорных гидротехнических сооружений.

Определяет величину финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиняемый в результате аварии на поднадзорных гидротехнических сооружениях IV класса.

Согласовывает использование территорий гидротехнических сооружений, водотоков и прилегающих к ним территорий ниже и выше плотины (за исключением предоставления земель-

ных участков в водоохраных зонах) для осуществления хозяйственной или иной деятельности.

Согласовывает границы охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Руководит деятельностью функциональной подсистемы контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Ведет контрольно-наблюдательное дело на поднадзорную организацию (индивидуального предпринимателя), осуществляющую (его) деятельность в области промышленной безопасности, а также формирует, ведет и хранит лицензионные дела в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ведет дело государственного строительного надзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением объектов использования атомной энергии, в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, хранения радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов).

Управление Ростехнадзора ведет надзорное дело в отношении опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, на которых установлен режим постоянного государственного надзора.

Обобщает сведения, полученные при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, отнесенных к компетенции Ростехнадзора (за исключением объектов использования атомной энергии, в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, хранения радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов), и включает их в информационную систему государственного строительного надзора Ростехнадзора.

Организует планирование и проводит контрольно-надзорные мероприятия, осуществляет сбор и обобщение отчетных сведений, которые представляет в центральный аппарат Ростехнадзора в соответствии с закрепленными за межрегиональными отделами территориями субъектов Российской Федерации.

Управление организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принима-

ет по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Организует аттестацию и проверку знаний руководителей, специалистов и персонала поднадзорных организаций.

Территориальный орган с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет следующие права:

- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции территориального органа;

- проводить в пределах компетенции территориального органа необходимые расследования, организовывать проведение экспертиз, исследований, испытаний, анализов и оценок по вопросам осуществления надзора и контроля в установленной сфере деятельности;

- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к сфере деятельности территориального органа;

- привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности, научные и иные организации, ученых и специалистов;

- рассматривать в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, дела об административных правонарушениях и применять административные наказания или направлять в судебные и правоохранительные органы материалы о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении лицензионных требований и условий, обязательных требований, содержащихся в законодательных и нормативных правовых актах Российской Федерации, в пределах установленной компетенции Ростехнадзора;

- применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;

- давать юридическим лицам независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности индивидуальным

предпринимателям и физическим лицам обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений лицензионных требований и условий, обязательных требований, содержащихся в законодательных и нормативных правовых актах Российской Федерации, в пределах установленной компетенции Ростехнадзора;

- приостанавливать или прекращать действие выданных территориальным органом лицензий (разрешений), а также возобновлять при наличии соответствующих оснований действие указанных лицензий (разрешений) в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

- создавать координационные, совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы) в установленной сфере деятельности.

В целях осуществления взаимодействия с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, с полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе (в рамках установленных полномочий), органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления территориальный орган в пределах своей компетенции:

- выполняет задачи и функции, связанные с реализацией федеральных программ, планов и отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора;

- запрашивает в установленном порядке от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации информационно-аналитические материалы, экономико-статистические данные и иную информацию, необходимую для реализации своих полномочий, а также сведения о принятых решениях;

- направляет информационно-аналитические материалы, экономико-статистические данные и иную информацию, необходимую органам государственной власти субъектов Российской Федерации для реализации своих полномочий и принятия решений по вопросам, находящимся в сфере их ведения, с соблюдением требований по защите информации с ограниченным доступом в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;



- направляет высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) предложения, касающиеся вопросов совместной деятельности территориального органа и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также информацию об основных направлениях и результатах своей деятельности;

- рассматривает обращения высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и информирует их о принятых решениях.

Территориальный орган возглавляет руководитель, назначаемый на должность по согласованию с полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе и освобождаемый от должности руководителем Ростехнадзора.

Руководитель территориального органа имеет заместителей, назначаемых на должность по согласованию с полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе и освобождаемых от должности руководителем Ростехнадзора.

Согласно положению о Сибирском управлении Ростехнадзора государственные инспекторы Ростехнадзора имеют право:

- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к сфере деятельности Управления;

- проводить в пределах компетенции Управления необходимые расследования, организовывать проведение экспертиз, заказывать проведение исследований, испытаний, измерений, анализов и оценок по вопросам осуществления надзора и контроля в установленной сфере деятельности;

- рассматривать в случаях и порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дела об административных правонарушениях и применять административные наказания или направлять в судебные и правоохранительные органы материалы о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушениях лицензионных требований и условий, обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, федеральных нормах и правилах, в пределах компетенции Федераль-

ной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- в порядке и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, принимать меры предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;

- давать юридическим лицам, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам обязательные для них предписания об устранении нарушений лицензионных требований и условий, обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в пределах компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- выносить предупреждения о приостановлении действия лицензий и издавать предписания о приостановлении действия лицензий в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Инспекция государственного строительного надзора Кемеровской области в своей работе руководствуется постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 31.07.2012 № 320 «Об утверждении Положения об инспекции государственного строительного надзора Кемеровской области».

Инспекция государственного строительного надзора Кемеровской области (далее – инспекция Госстройнадзора) – исполнительный орган государственной власти Кемеровской области специальной компетенции, уполномоченный на осуществление:

- регионального государственного строительного надзора на территории Кемеровской области на предмет соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, иных нормативных актов, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства

приборами учета используемых энергетических ресурсов, наличия разрешения на строительство;

- регионального государственного пожарного надзора, регионального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, регионального государственного контроля за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также государственного экологического надзора, осуществляемых в рамках государственного строительного надзора.

**Госстройнадзор.** Инспекция Госстройнадзора при выполнении возложенных на нее задач взаимодействует с федеральными органами государственной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, структурными подразделениями администрации Кемеровской области, органами государственной власти Кемеровской области, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, иными организациями.

Работу инспекции Госстройнадзора координирует заместитель губернатора Кемеровской области (по строительству).

Основными задачами инспекции Госстройнадзора являются:

- предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком (далее – подрядчик), нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе требований технических регламентов, и проектной документации;

- предупреждение, а также выявление и пресечение нарушений в области долевого строительства в соответствии с Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

- обеспечение соблюдения государственных интересов Кемеровской области в сфере строительства и градостроительной деятельности.

Предметом государственного строительного надзора явля-

ется проверка:

1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, иных нормативных актов, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В случае отсутствия технических регламентов предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия выполняемых работ, применяемых строительных материалов и результатов таких работ строительным нормам и правилам, федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, требованиям пожарной безопасности, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия и требованиям к сохранению объектов культурного наследия, нормам и правилам инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, требованиям промышленной безопасности, нормам и правилам безопасности гидротехнических сооружений, иным правилам безопасности и государственным стандартам, а также требованиям других нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (далее – нормы и правила);

2) наличия разрешения на строительство;

3) выполнения требований частей 2 и 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Инспекция Госстройнадзора в соответствии с возложенными на нее задачами выполняет следующие основные **функции**:

- осуществляет проверку соответствия выполняемых работ, применяемых строительных материалов в процессе строительст-

ва, реконструкции объекта капитального строительства, и результатов таких работ требованиям технических регламентов, нормам и правилам, а также требованиям иных нормативных правовых актов и проектной документации, подлежащим соблюдению:

а) при строительстве – требований к осуществлению подготовки земельного участка и выполнению земляных работ, работ по монтажу фундаментов, конструкций подземной и надземной частей, сетей инженерно-технического обеспечения (в том числе внутренних и наружных сетей), инженерных систем и оборудования;

б) при реконструкции – требований к выполнению работ по подготовке объекта капитального строительства для реконструкции в случае изменения параметров объекта капитального строительства, его частей, а также замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций объекта капитального строительства (за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов), а также требований к выполнению работ по изменению параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов;

- проверяет наличие разрешения на строительство;

- проверяет целевое использование застройщиком денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства по договору, для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

- для определения соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной и рабочей документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, производит проверки:

  - а) соблюдения порядка проведения строительного контроля,

ведения общего и (или) специальных журналов, в которых ведется учет выполнения работ (далее – общие и (или) специальные журналы), исполнительной документации, составления актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения. Порядок ведения общего и (или) специальных журналов, исполнительной документации устанавливается Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

б) устранения, выявленных при проведении строительного контроля и осуществлении государственного строительного надзора нарушений соответствия выполненных работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации (далее – нарушения), а также соблюдения запрета приступать к продолжению работ до составления актов об устранении таких нарушений;

в) соблюдения иных требований при выполнении работ, установленных техническими регламентами (нормами и правилами), иными нормативными правовыми актами, проектной документацией, в том числе требований в отношении энергетической эффективности и требований в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- устанавливает причины нарушения законодательства о градостроительной деятельности в соответствии с действующим законодательством;

- формирует дела при осуществлении государственного строительного надзора в порядке, определяемом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам соблюдения действующего законодательства в сфере строительства и градостроительной деятельности в пределах своих полномочий;

- принимает участие в работе по разработке и совершенствованию нормативной правовой базы Кемеровской области в сфере строительства и градостроительства в пределах своих полномочий;

- представляет соответствующие отчетные данные и инфор-

мацию в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации, администрацию Кемеровской области, другие федеральные органы исполнительной власти в пределах их компетенции;

- осуществляет контроль и надзор за соблюдением должностными, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица положений Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

- осуществляет разработку административных регламентов проведения проверок при осуществлении регионального государственного строительного надзора, регионального контроля и надзора в области долевого строительства и административных регламентов взаимодействия в порядке, установленном законодательством Кемеровской области;

- осуществляет аккредитацию граждан и организаций, привлекаемых инспекцией Госстройнадзора в качестве экспертов, экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю (надзору);

- осуществляет организацию и проведение мониторинга правоприменения в отношении законодательных и иных нормативно - правовых актов Российской Федерации и Кемеровской области, регулирующих вопросы, отнесенные к компетенции инспекции Госстройнадзора в соответствии с возложенными на нее задачами.

Должностные лица инспекции Госстройнадзора осуществляют следующие полномочия:

- беспрепятственно посещают объекты капитального строительства во время исполнения служебных обязанностей;

- требуют от заказчика, застройщика или подрядчика:

- представления разрешения на строительство, документов, представления результатов выполненных работ, исполнительной документации, общего и (или) специального журналов, актов освидетельствования работ, конструкций участков сетей инженерно-технического обеспечения, образцов (проб) применяемых

строительных материалов;

- проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ и применяемых строительных материалов, если оно требовалось при проведении строительного контроля, но не было осуществлено;

- проведения обследования и мониторинга технического состояния зданий и сооружений;

- от застройщика – представления ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении своих обязательств по договорам, по формам и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

- представления иных документов и информации по вопросам, находящимся в компетенции инспекции Госстройнадзора;

- составляют по результатам проведенных проверок акты, на основании которых выдают предписания об устранении выявленных нарушений;

- вносят записи о результатах проведенных проверок в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора в общий и (или) специальный журналы, а также в журнал проведения проверок в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора и регионального контроля и надзора в области долевого строительства;

- выдают в установленном порядке заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации либо отказ в выдаче такого заключения;

- составляют протоколы об административных правонарушениях и (или) рассматривают дела об административных правонарушениях, применяют меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и



иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

- получают от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по формированию официальной статистической информации, документы и информацию, необходимые для осуществления контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

- получают от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного кадастрового учета недвижимого имущества и ведение государственного кадастра недвижимости, а также от органов, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, документы и информацию, необходимые для осуществления контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

- получают от лиц, осуществляющих привлечение денежных средств граждан для строительства, сведения и (или) документы, которые необходимы для осуществления контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и перечень которых устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- получают от органов местного самоуправления документы и информацию, необходимые для осуществления контроля в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (в том числе документы, связанные со строительством многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости);

- получают от органов местного самоуправления иную информацию, необходимую для осуществления деятельности инспекции;

- получают от застройщика отчетность об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания)

многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении своих обязательств по договорам, по формам и в порядке, которые установлены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

- направляют лицам, осуществляющим привлечение денежных средств граждан для строительства, предписания об устранении нарушений Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов уполномоченного органа и устанавливают сроки устранения таких нарушений;

- обращаются в арбитражный суд с заявлением о приостановлении на определенный срок осуществления застройщиком деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в случае если:

1) более чем на 30 дней задержано представление отчетности, предусмотренной Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

2) застройщиком не соблюдаются нормативы финансовой устойчивости его деятельности, установленные Правительством Российской Федерации;

3) застройщик не удовлетворяет требованиям участников долевого строительства по денежным обязательствам, предусмотренным частью 2 ст. 12.1 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», и (или) не исполняет обязанность по передаче объекта долевого строительства в течение трех месяцев со дня наступления удовлетворения таких требований и (или) исполнения такой обязанности. При этом ука-

занные требования в совокупности должны составлять не менее чем 100 тысяч рублей;

4) застройщиком не исполнялись положения Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», а также принятые в соответствии с ним иные нормативные правовые акты при условии, что в течение года к застройщику два и более раза применялись предусмотренные указанным Федеральным законом меры воздействия;

- обращаются в арбитражный суд с заявлением о ликвидации лица, осуществляющего привлечение денежных средств граждан для строительства, в случае неоднократного или грубого нарушения им положений Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» или принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, а также в иных предусмотренных федеральными законами случаях;

- в случае обращения в арбитражный суд с заявлениями, в течение пяти рабочих дней с даты вступления в силу решения арбитражного суда о ликвидации застройщика или приостановлении осуществления застройщиком деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, уведомляют органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о вступлении в силу соответствующего решения суда;

- обращаются в суд с заявлениями в защиту прав и законных интересов участников долевого строительства;

- участвуют в делах о банкротстве застройщика в случаях, предусмотренных законодательством о несостоятельности (банкротстве);

- осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Кемеровской области.

При выполнении своих функций должностные лица инспекции Госстройнадзора имеют право:

- получать от органов местного самоуправления, иных органов и организаций сведения о выданных разрешениях на строительство и ввод в эксплуатацию объектов, а также получать градостроительную и иную необходимую для осуществления своих полномочий документацию;

- привлекать экспертные организации, экспертов, аккредитованных инспекцией Госстройнадзора, а также независимые организации и специалистов в соответствующей сфере по вопросам, находящимся в ее компетенции;

- применять временный запрет деятельности при выявлении нарушений в соответствии с действующим законодательством;

- направлять в саморегулируемые организации сообщения о нарушениях членами саморегулируемых организаций требований технических регламентов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- вносить проектным организациям предложения по совершенствованию авторского надзора;

- обращаться в арбитражный суд с заявлением о ликвидации застройщика в случае неоднократного или грубого нарушения застройщиком положений Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» или принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, а также в иных предусмотренных федеральными законами случаях;

- в случаях, предусмотренных законом, обращаться в суд в защиту публичных интересов с соответствующими исками.

Руководство инспекцией Госстройнадзора осуществляет начальник, назначаемый на должность губернатором Кемеровской области.

Начальник инспекции Госстройнадзора имеет заместителей. Полномочия и компетенция начальника инспекции определяются должностным регламентом.

## 5.5. Управление Роспотребнадзора

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Кемеровской области) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка на территории Кемеровской области.

Управление Роспотребнадзора по Кемеровской области осуществляет свою деятельность согласно Положению, утвержденному приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 09.07.2012 № 699 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области».

Правовые основы деятельности Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области установлены федеральными законами от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Управление Роспотребнадзора по Кемеровской области осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные отделы во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Кемеровской области и иными организациями.

Управление Роспотребнадзора по Кемеровской области возглавляет руководитель. Руководитель Управления является главным государственным санитарным врачом по Кемеровской области.

Структура Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области представлена 16 отделами и 21 территориальным отделом. Территориальный отдел Управления возглавляет начальник,

который является главным государственным санитарным врачом по городам, районам.

Деятельность Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области обеспечивает федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» (далее – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области»).

## **5.6. Управление МЧС России**

Главной задачей по подготовке органов управления, сил ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций РСЧС) считается совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию единой государственной политики в области гражданской обороны, снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ЧС) для обеспечения безопасности населения, укрепления оборонного потенциала, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствования системы защиты населения в мирное и военное время.

Основными задачами Главного управления МЧС России по Кемеровской области являются:

### **в области гражданской обороны:**

- совершенствование нормативной правовой базы в области гражданской обороны с учетом современных требований и механизма их реализации, направленных на формирование нового облика гражданской обороны;

- создание эффективной системы управления гражданской обороной, разработка и внедрение новых технологий и способов защиты населения;

- развитие общероссийской комплексной системы информирования населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН);

- поддержание в готовности к использованию по назначению имеющегося фонда средств коллективной защиты населения и недопущение их преждевременного и неправомерного списания с учета;

- продолжение работы по формированию в целях гражданской обороны установленного объема запасов средств индивидуальной защиты, материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- совершенствование сил гражданской обороны, повышение их готовности и мобильности;

- продолжение работы по совершенствованию и использованию современных технических средств в целях подготовки и информирования населения по вопросам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, обеспечению пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в местах массового пребывания людей, в первую очередь, в крупных городах;

- повышение эффективности использования ресурсов гражданской обороны для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

**в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:**

- участие в развитии ОКСИОН на территориях субъектов Российской Федерации;

- организация разработки и реализации планов повышения защищенности критически важных объектов регионального, муниципального и объектового уровней;

- создание региональных ЦУКС в соответствии с концепцией развития НЦУКС;

- создание и развитие нормативно-правовой базы муниципальных образований по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создания и развития аварийно-спасательных формирований; обеспечение готовности органов управления, сил и средств РСЧС к реагированию на ЧС, совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС, развитие систем информационного обеспечения;

- осуществление методического обеспечения вопросов создания, накопления, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов, достаточных для ликвидации ЧС;

- принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности средствами коллективной защиты установленных категорий населения для защиты от ЧС;

- осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию;

- реализация проектов создания в субъектах Российской Федерации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований путем консолидации ресурсов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

- повышение эффективности надзорной деятельности в сфере деятельности МЧС России;

- своевременное и достоверное информирование населения через средства массовой информации о прогнозируемых и произошедших чрезвычайных ситуациях и пожарах, ходе их ликвидации и об оказании пострадавшему населению необходимой помощи;

- ведение через средства массовой информации разъяснительной работы по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности среди населения с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп;

- организация мероприятий и специальных проектов, направленных на популяризацию среди населения, с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп, культуры безопасности жизнедеятельности, в том числе по вопросам предупреждения пожаров, прежде всего на бытовом уровне;

- освещение в средствах массовой информации перспективных направлений деятельности МЧС России в части законопроектной деятельности, внедрения новых форм и методов работы в сфере обеспечения пожарной безопасности, надзорной деятельности, деятельности по предупреждению чрезвычайных ситуаций и других направлениях;

#### **в области обеспечения пожарной безопасности:**

- осуществление комплекса мероприятий, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, имущества организаций от пожаров, ограничение их последствий, повышение эффективности работы органов государственного пожарного надзора, органов управления и подразделений государственной противопожарной службы по организации и тушению пожаров, совершен-



ствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрение современных технических средств профилактики пожаров и пожаротушения, совершенствование технической подготовки пожарной техники и пожарнотехнического оборудования;

- создание и развитие нормативно-правовой базы муниципальных образований по вопросам пожарной безопасности;

**в области обеспечения безопасности людей на водных объектах:**

- реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок;

- повышение эффективности контроля за обеспечением безопасности людей на поднадзорных водных объектах;

- повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и несчастных случаев с людьми на водных объектах.

### **5.6.1. Территориальное подразделение противопожарной службы**

Основными направлениями осуществления государственной противопожарной службы является контроль:

- за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

- соблюдением требований пожарной безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции зданий и сооружений, расширении и техническом переоснащении предприятий и организаций;

- соблюдением требований пожарной безопасности при приемке в эксплуатацию законченных строительством зданий, сооружений;

- соблюдением требований пожарной безопасности при эксплуатации объектов контроля (надзора);

- соответствием производимой, выпускаемой или реализуемой продукции установленным требованиям пожарной безопасности.

Территориальные подразделения ГПС МЧС России, создаваемые в субъектах Российской Федерации:

- ведут учет объектов контроля (надзора);
- обеспечивают проведение расследований по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

- организуют и осуществляют проведение мероприятий по контролю на объектах контроля (надзора), расположенных на обслуживаемой территории;

- ведут учет пожаров и их последствий на обслуживаемой территории;

- обеспечивают производство по делам об административных правонарушениях;

- обеспечивают контроль за соответствием требованиям пожарной безопасности производства и реализации товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации, а также за изготовителями (поставщиками) веществ, материалов, изделий и оборудования, в технической документации на которые в обязательном порядке указываются показатели их пожарной опасности и меры пожарной безопасности при обращении с ними.

Государственные инспекторы, в соответствии с предоставленными им в установленном порядке полномочиями, имеют право:

- осуществлять государственный пожарный надзор за соблюдением требований пожарной безопасности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами и гражданами;

- проводить мероприятия по контролю на объектах контроля (надзора) в целях проверки соблюдения требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений;

- давать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, должностным лицам и гражданам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности, обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг), снятию с производства, прекращению вы-

пуска и приостановлению реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности;

- приостанавливать, в пределах своей компетенции, полностью или частично работу предприятий (отдельных производств), производственных участков, агрегатов, эксплуатацию зданий, сооружений, помещений, проведение отдельных видов работ при выявлении нарушений требований пожарной безопасности;

- вести производство по делам об административных правонарушениях;

- налагать административные взыскания на граждан и юридических лиц, включая изготовителей (исполнителей, продавцов), за нарушение требований пожарной безопасности;

- проводить консультации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам пожарной безопасности.

## **5.7. Прокуратура**

В соответствии со ст. 129 Конституции Российской Федерации полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяются федеральным законом. Так, согласно ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

В структуру прокуратуры Кемеровской области входит прокурор, первый заместитель и заместители прокурора, аппарат прокуратуры, а также прокуратуры городов и районов и специализированные прокуратуры Кемеровской области.

Прокурор субъекта Российской Федерации (Кемеровской области) назначается на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектом РФ (администрацией Кемеровской области).

Прокуроры городов, районов и приравненных к ним прокуроров назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Кемеровской области осуществляет:

- надзор за исполнением законов службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за исполнением законов судебными приставами;

- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

- координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

В целях усиления и совершенствования прокурорского надзора на угольных предприятиях Кузбасса приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 31.05.2010 № 24-ш образована Кемеровская межрайонная прокуратура по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли.

В рамках своих полномочий данная прокуратура признана осуществлять надзор за исполнением руководителями и должностными лицами предприятий и организаций, связанных с добычей и переработкой угля, федерального законодательства. Кроме того, межрайонная прокуратура принимает меры по защите прав работников на безопасные условия труда, предупреждению фак-

тов травматизма и несчастных случаев на производстве, устранению причин и условий им способствующих.

Особое внимание Кемеровская межрайонная прокуратура по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли уделяет внимание вопросам надзора за исполнением законодательства Российской Федерации собственниками и руководителями предприятий угольной отрасли в части своевременного и полного финансирования мероприятий на охрану труда, соблюдения режима труда и отдыха, обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, создания безопасных условий труда, соблюдения технологического режима при добыче и переработке угля.

В поле зрения межрайонной прокуратуры по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли, также находится деятельность контролирующих органов по обеспечению ими государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере охраны труда, промышленной и экологической безопасности, своевременное принятие мер к руководителям и должностным лицам, допустившим нарушения законодательных нормативных актов.

Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Прокуратура Кемеровской области принимает участие в правотворческой деятельности.

Прокуратура субъекта Российской Федерации (Кемеровской области) выполняет и иные функции, установленные федеральными законами.

### **5.8. Порядок проведения мероприятий по контролю безопасности производства**

Порядок осуществления контроля (надзора) определен Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 08.08.2001 № 134-ФЗ, который направлен на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предприни-

мателей при проведении федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного контроля (надзора). Закон не распространяется на проведение:

- государственного контроля (надзора), осуществляемого в области обеспечения безопасности движения;

- государственного контроля (надзора), осуществляемого в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- государственного контроля (надзора), осуществляемого в области обеспечения на железнодорожном транспорте;

- контроля объектов, признаваемых опасными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также особо важных и режимных объектов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Мероприятия по контролю проводятся на основании распоряжений (приказов) органов государственного контроля (надзора).

Распоряжение (приказ) о проведении мероприятий по контролю либо его заверенная печатью копия предъявляется должностным лицом, осуществляющим мероприятия по контролю, руководителю или иному должностному лицу юридического лица либо индивидуальному предпринимателю одновременно со служебным удостоверением.

Мероприятие по контролю может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по контролю.

Продолжительность мероприятия по контролю не должна превышать одного месяца.

В целях проверки выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований органом государственного контроля (надзора) в пределах своей компетенции проводятся плановые мероприятия по контролю.

В отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя каждым органом государственного контроля (надзора) плановое мероприятие по контролю может быть проведено не более чем один раз в два года.

В отношении объекта малого предпринимательства плановое мероприятие по контролю может быть проведено не ранее чем через три года с момента его государственной регистрации.

Внеплановой проверке, предметом которой является контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, подлежит деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя при выявлении в результате планового мероприятия по контролю нарушений обязательных требований.

Внеплановые мероприятия по контролю проводятся органами государственного контроля (надзора) также в случаях:

- получения информации от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или нарушениях технологических процессов, а также о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут непосредственно причинить вред жизни, здоровью людей, окружающей среде и имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- возникновения угрозы здоровью и жизни граждан, загрязнения окружающей среды, повреждения имущества, в том числе в отношении однородных товаров (работ, услуг) других юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей;

- обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанные с невыполнением ими обязательных требований, а также получения иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений.

По результатам мероприятий по контролю должностным лицом (лицами) органа государственного контроля (надзора), осуществляющим проверку, составляется акт установленной формы в двух экземплярах.

Один экземпляр акта с копиями приложений вручается руководителю юридического лица или его заместителю и индивидуальному предпринимателю или их представителям под распис-

ку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта, остающемуся в деле органа государственного контроля (надзора).

В случае выявления в результате мероприятия по контролю административного правонарушения должностным лицом органа государственного контроля (надзора) составляется протокол в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, и даются предписания об устранении выявленных нарушений.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите полномочия Совета народных депутатов Кемеровской области в сфере охраны труда.

2. Каковы основные функции департамента труда и занятости населения Кемеровской области?

3. Раскройте полномочия органов местного самоуправления по обеспечению исполнения законодательства в области охраны труда.

4. Какова сфера деятельности органов надзора в Кемеровской области?

5. Кем и как осуществляется государственный надзор за охраной труда в Кемеровской области?

6. Назовите основные права государственных инспекторов по охране труда.

7. Как и кем осуществляется государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности в Кемеровской области?

8. Какие задачи выполняет Главное управление МЧС России по Кемеровской области?

9. Основные задачи Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области.

10. Назовите порядок проведения мероприятий по контролю безопасности производства.

11. Кем осуществляется прокурорский надзор на территории Кемеровской области?



## **6. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ВЕДОМСТВЕННОГО НАДЗОРА**

В соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» (постановление Правительства РФ от 10.03.1999 № 263) каждая организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты, должна разрабатывать положение о производственном контроле с учетом профиля производственной деятельности.

При организации производственного контроля различают:

- плановый производственный контроль и оперативный производственный контроль;

- ведомственный надзор и производственный контроль.

Производственный контроль в плановом порядке в форме комплексных и целевых обследований выполняется специализированными службами предприятия или компании, а иногда и сторонними организациями путем привлечения их на договорной основе, в оперативном порядке – преимущественно производственной службой, руководителями работ и непосредственно исполнителями работ на их рабочих местах, работниками рабочих профессий.

Ведомственный надзор характеризуется тем, что он ориентирован на контроль деятельности персонала, а производственный контроль – оценивать состояние производственных объектов и процессов. Поэтому производственный контроль приближен к рабочим местам работников рабочих профессий и в оперативном порядке является преимущественно их делом.

В оперативном плане производственный контроль настолько эффективен, насколько эффективно осуществляется он работниками рабочих профессий, а в плановом порядке производственный контроль настолько эффективен, насколько эффективно исполняется он инженерной службой.

Это важно различать и учитывать. Зачастую ведомственный надзор принимается за производственный контроль, и работники рабочих профессий выпадают из системы производственного контроля, а все внимание сосредотачивается и ограничивается

на руководителях служб, производственных подразделений и руководителей работ, что абсолютно неверно.

Кроме того, необходимо, чтобы на предприятии в системе производственного контроля участвовали и общественные организации, такие как профсоюзные органы. Вовлечение общественных организаций в производственный контроль входит в обязанность службы охраны труда и промышленной безопасности.

Производственный контроль должен быть комплексным, не замыкаться только на вопросах охраны труда и промышленной безопасности, а быть ориентированным на обеспечение общего производственного порядка, что является основой безопасности труда.

Положение о системе производственного контроля оформляется локальным нормативным документом (стандартом) предприятия. Вместе с тем система производственного контроля должна организовываться как составная часть системы управления производством, персоналом, в том числе охраной труда и промышленной безопасностью.

Ведомственный надзор – оперативная деятельность руководителей всех уровней хозяйственного управления компанией – от генерального директора до мастера производственного участка включительно – по текущему контролю своевременности и качества выполнения подконтрольными работниками их функциональных обязанностей, в том числе по охране труда и промышленной безопасности.

Ведомственный надзор является составной частью:

- системы управления персоналом, а через это – системы управления производством, в том числе системы управления охраной труда и промышленной безопасностью;

- служебной деятельностью каждого руководителя аппарата управления компанией, предприятием и его подразделением.

В ведомственном надзоре обязаны участвовать все руководители аппарата управления компанией, ее предприятий и их подразделений.

Для каждого руководителя целью ведомственного надзора должно быть обеспечение стратегических интересов компании, предприятия – безопасного и эффективного ее функционирова-

ния путем обеспечения высокой компетентности, инициативы, исполнительской дисциплины и ответственности подконтрольных ему работников.

Задачами ведомственного контроля являются:

- оценка производственной деятельности подконтрольных работников – руководителей, специалистов, работников рабочих профессий, в том числе по охране труда и обеспечению промышленной безопасности;

- воспитание инициативы, исполнительской дисциплины, компетентности и ответственности работников при выполнении ими возложенных на них производственных функций, в том числе требований охраны труда и промышленной безопасности при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации производственных объектов;

- развитие у работников стремления к взаимодействию в интересах успеха дела, обеспечения устойчиво безопасной и устойчиво эффективной деятельности отдельных предприятий и компании в целом;

- привитие стремления и умения работников заблаговременно обнаруживать и предотвращать назревшую опасность жизни и здоровью работников, и имуществу предприятия.

Производственный контроль – оперативная деятельность всех работников компании и ее подразделений, заключающаяся в слежении, оценке и принятии ими оперативных упреждающих мер по обеспечению безопасного и эффективного функционирования и развития объекта их деятельности и управляемого ими процесса.

Производственный контроль является составной частью производственной деятельности каждого работника, в особенности специалистов и работников рабочих профессий.

Целью производственного контроля является обеспечение стратегических интересов предприятия и каждого его работника – безопасного и эффективного функционирования и развития компании, ее подразделений и каждого работника путем своевременного выявления и предотвращения возможных инцидентов, аварий, производственных травм и производственно обусловленных заболеваний и другого ущерба компании.

В задачи производственного контроля входит:

- слежение и оценка состояния подконтрольного объекта и управляемого процесса;

- заблаговременное принятие упреждающих мер по предотвращению отклонений подконтрольного объекта и управляемого процесса от нормированных, приемлемых состояний, в том числе по охране труда и промышленной безопасности.

Первые руководители компании вместе с ведущими специалистами образуют систему ведомственного надзора компании.

Структура системы ведомственного надзора компании повторяет многоуровневую, иерархическую структуру управления и сохраняет структуру соподчинения и ответственности работников аппарата управления компанией.

Система ведомственного надзора входит в систему управления компанией.

Ведомственный надзор организуется и осуществляется в соответствии с положениями, должностными инструкциями, требованиями нормативных правовых документов по охране труда, промышленной и экологической безопасности, документами производственно-технического назначения (паспорта, схемы, проекты и т. п.).

Каждый руководитель аппарата управления компанией в плане исполнения своих должностных обязанностей по ведомственному надзору деятельности периодически в оперативном плане обязан осуществлять внутриведомственный надзор в форме маршрутного контроля рабочих мест предприятий и их подрядных организаций, с последующим внесением замечаний, предложений, распоряжений и т. п.:

- по вопросам своей компетенции – непосредственно в свои распоряжения;

- по вопросам компетенции вышестоящего руководителя компании – в книгу замечаний и предложений компании. Замечания, предложения и распоряжения не должны ограничиваться только техническими вопросами обеспечения безопасности и эффективности производства. Объектом ведомственного надзора должны быть компетентность, исполнительность, ответственность подконтрольных работников, руководителей и специалистов аппарата управления компанией и предприятий, подконтрольные объекты которых были обследованы.

Координация ведомственного надзора компании по отдельным направлениям деятельности (производственная служба, служба главного механика и главного энергетика и другие) осуществляется руководителями управлений компаний, которые несут всю полноту ответственности за организацию системы ведомственного надзора и состояние промышленной безопасности во всех производственных объектах компании в части, относящейся к своей деятельности.

### **6.1. Производственный контроль**

Специалисты аппарата управления компанией, осуществляющие разработку решений по организационно-техническому обеспечению производства, в том числе и по охране труда, промышленной и экологической безопасности, обязаны:

- оценивать надежность и безопасность разрабатываемых ими инженерных решений, в том числе и по вопросам охраны труда, промышленной и экологической безопасности;

- контролировать своевременность и качество выполнения принятых к исполнению разработанных ими инженерных решений, в том числе и по вопросам охраны труда, промышленной и экологической безопасности;

- участвовать в комплексных и целевых обследованиях охраны труда, промышленной и экологической безопасности, организуемых компанией или контролирующими организациями.

Специалисты аппарата управления компанией, в соответствии с требованиями нормативных документов по охране труда и промышленной безопасности, в плановом порядке осуществляют контроль состояния производственных объектов компании, а на этой основе делают оценку эффективности организации системы управления производством, эффективности организации системы производственного контроля.

Начальник управления по охране труда и промышленной безопасности компании, в соответствии с комплексным планом охраны труда и промышленной безопасности, обязан периодически организовывать и проводить комплексные и целевые обследования состояния безопасности труда по отдельным производственным объектам, привлекая для этого специалистов аппарата

управления компанией и предприятий, а при необходимости и сторонних организаций.

Координация производственного контроля компании по отдельным направлениям деятельности (производственная служба, служба главного механика, служба главного энергетика и др.) осуществляется руководителями компании, которые несут всю полноту ответственности за организацию системы производственного контроля и состояние промышленной безопасности во всех производственных объектах компании по направлениям их деятельности.

## **6.2. Постоянно действующая комиссия (комитет)**

На крупных предприятиях, как правило, создается и функционирует постоянно действующая комиссия по охране труда, промышленной и экологической безопасности.

Постоянно действующая комиссия (ПДК) является комиссией предприятия по охране труда, промышленной и экологической безопасности, координирующей все вопросы безопасности труда. Возглавляет работу комиссии первый руководитель предприятия, а в его отсутствие – главный инженер.

В состав комиссии рекомендуется включать: руководителей служб и структурных подразделений предприятия, членов комиссии по охране от профкома или трудового коллектива, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

К работе в заседаниях ПДК могут привлекаться другие должностные лица предприятия и даже специалисты сторонних организаций.

Постоянно действующая комиссия работает по плану, составленному на квартал и утвержденному руководителем предприятия. В некоторых случаях допускается корректировка плана с учетом изменившихся условий.

В планах работы ПДК могут предусматриваться следующие вопросы:

- оценка состояния охраны труда на отдельных участках, цехах, отделениях;
- анализ состояния организационной, технической, профилактической работы по предупреждению аварийности, травма-

тизма, профессиональной заболеваемости в структурных подразделениях предприятия;

- заслушивание отчетов руководителей служб, смен, участков и цехов о проводимой ими работе по охране труда, принимаемых мерах по улучшению состояния дел и выполнении ранее принятых решений;

- анализ состояния противопожарной защиты, пылегазового и выбросного режимов борьбы с пылью как профессиональной вредностью;

- выполнение мероприятий по улучшению состояния охраны труда и снижению производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и др.

В планы работы ПДК, кроме профилактических мероприятий, включаются вопросы, вытекающие из анализа состояния охраны труда, производственного травматизма и аварийности, на участках, цехах, предприятии.

Постоянно действующая комиссия рассматривает вопросы, касающиеся поощрения отдельных работников, коллективов бригад и участков за безопасный труд, предотвращение инцидентов, аварий и несчастных случаев.

На заседаниях ПДК заслушиваются нарушители и виновные лица.

Результаты заседания ПДК оформляются протоколами и приказами по предприятию.

Решения постоянно действующей комиссии доводятся до сведения работников предприятий на посменных собраниях, нарядах, с помощью радио и стенной печати.

С целью регулярного подведения итогов оперативной работы по обеспечению безопасных и здоровых условий труда на предприятии (шахте, разрезе, обогатительной фабрике, заводе, автобазе) необходимо не реже двух раз в месяц проводить День безопасности согласно ежеквартальному плану работ, утвержденному руководителем предприятия.

В День безопасности рекомендуется осуществлять:

- техническую учебу по нормативным документам по охране труда, промышленной и экологической безопасности;

- разбор причин несчастных случаев, аварий, инцидентов, происшедших на предприятии за истекший период с предложением мер по их недопущению в дальнейшем;
- ознакомление с информацией о несчастных случаях и авариях, имеющих место на других предприятиях, ознакомление, изучение и освоение плана ликвидации аварии;
- ознакомление с новинками техники и технологии, улучшающими условия охраны труда при эксплуатации прежде всего опасных производственных объектов;
- проработка новых законов, внесение изменений в законодательство по охране труда, промышленной и экологической безопасности;
- ознакомление с материалами по экологической обстановке на предприятии, компании, отрасли;
- отчет начальников участков, подвергшихся обследованию;
- обсуждение актов комплексного обследования предприятия (шахты, разреза) и разработка мер по устранению нарушений;
- утверждение комплексных планов улучшения условий охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий.

### **6.3. Комиссия производственного контроля предприятия**

В настоящее время на многих предприятиях используется система производственного контроля в форме маршрутного контроля руководителей служб и специалистов предприятия. Характерной особенностью маршрутного контроля является регламент, определяющий каждому руководителю службы и специалисту, когда и что делать, в том числе предписывающий каждому из них свой маршрут и число посещений в течение месяца рабочих мест по этому маршруту.

При такой организации производственного контроля для каждого специалиста определен свой участок работ по производственному контролю. Негативная сторона тут проявляется в том, что специалисты отчитываются о проделанной работе, а не о результатах. Их деятельность зачастую сводится всего лишь к выявлению тех или иных нарушений требований безопасного ведения работ, которые многим бывают и без того известны, а кто и



как их будет выполнять, мало интересует. Получается, что когда возникает вопрос об ответственности, то им достаточно указать свои действия, а не их результат. Объяснения есть, а результата, как правило, нет.

Любому руководителю от своих подчиненных нужны не объяснения, а результат. Результат делают непосредственные исполнители. Отсюда следует вывод, что, на каком бы уровне управления не находился тот или иной руководитель или специалист, его ответственность по его производственной деятельности должна определяться, как и у всех других работников, по конечному результату, но не во всем, а в части обеспечения конечного результата по своему направлению деятельности. Если это энергетик – то в части бесперебойного энергоснабжения, если механик – в части надежной работы машин и механизмов (механизированных комплексов по добыче, проходческой техники и т. п.). При этом руководителю зачастую не важно, кто и как из подчиненных обеспечивает свою ответственность за конечный результат. Это относится к их инициативе.

Важен результат в форме устойчиво безопасной и устойчиво производственной работы производственных объектов. Это в целом, а для специализированной службы предприятия – в части ее специализации.

Такое понимание опыта организации управления промышленным предприятием, опыта управления персоналом промышленного предприятия (шахты, разреза, углеперерабатывающего или автотранспортного предприятия) сделало необходимым возложение всей полноты ответственности за конечный результат производственной деятельности предприятия, в том числе и по охране труда, промышленной и экологической безопасности, на руководителей специализированных служб, в части направлений их специализированной деятельности.

Следует создать условия для работников специализированных служб, чтобы они не ограничивались в своих действиях регламентом нормативных документов, а проявляли инициативу, отчитывались не перечислением проделанной работы, а достигнутыми результатами в снижении опасности и повышении эффективности производства на подконтрольных объектах.

## 6.4. Трехступенчатый контроль

Трехступенчатый контроль – это контроль снизу доверху, действительный и эффективный метод борьбы за улучшение условий труда. Метод трехступенчатого контроля служит надежной системой предупреждения производственного травматизма. Он дает заметные результаты только в случае, когда весь коллектив, все звенья предприятия снизу доверху будут последовательно и настойчиво бороться за улучшение условий труда.

Трехступенчатый контроль за состоянием охраны труда является важным фактором в системе мероприятий по оздоровлению условий труда и повышению культуры производства, дальнейшему снижению производственного травматизма и заболеваемости и одной из форм контроля за безопасным ведением работ в системе управления охраной труда.

Как же организовать проведение трехступенчатого контроля непосредственно на предприятии?

Итак, первая ступень. Ежедневно, перед началом работы, руководитель структурного подразделения предприятия (начальник цеха, участка, лаборатории) совместно с уполномоченным (доверенным) лицом по охране труда проводят обследование условий труда на своем участке, проверяют состояние рабочих мест, исправность оборудования, механизмов, инструмента и приспособлений, транспортных средств, индивидуальных и коллективных средств защиты, соблюдение сроков проверки их и правил хранения, наличие и исправность ограждений, наличие аптечек и медикаментов, необходимых инструкций по охране труда, соблюдение норм производственной санитарии, выполнение работниками правил, инструкций по безопасности. На участках работ с повышенной опасностью производится проверка наличия у работников удостоверений по безопасности, талонов предупреждений нарушений правил безопасности; проверяется оформление нарядов допусков и актов допусков на производство работ, проведение инструктажей по безопасности, ведение журналов выдачи заданий.

При обнаружении недостатков немедленно принимаются меры к их устранению. Выявленные в структурных подразделе-

ниях нарушения, которые невозможно немедленно устранить, записываются в журнал с указанием сроков и ответственных лиц за их устранение.

При обнаружении недостатков, устранение которых находится вне компетенции руководителя данного структурного подразделения (ремонт электропроводки, оборудования, и т. п.), о них докладывается вышестоящему руководителю и делается запись в журнале.

Если в процессе проверки обнаруживается нарушение правил безопасности ведения работ или инструкций по охране труда работников, то нарушителю делается предупреждение, у него изымается талон предупреждения нарушений правил охраны труда и промышленной безопасности, что фиксируется в журнале первой или второй степени.

Итак, вторая степень. Руководитель структурного подразделения с представителем первичной профсоюзной организации (уполномоченным по охране труда) или со старшим общественным инспектором по охране труда один раз в неделю проводят детальную проверку состояния охраны труда, контролируют выполнение мероприятий по устранению недостатков, а также правильность ведения журнала и устранение отмеченных в нем нарушений.

Комиссия структурного подразделения обращает особое внимание на исправность и безопасное состояние производственных и вспомогательных помещений, оборудования, инструмента, аппаратуры, инвентаря, транспортных и грузоподъемных средств, предохранительных устройств, на правильную и безопасную организацию работ и рабочих мест, на безопасное хранение, транспортировку и применение опасных, вредных, ядовитых и взрывоопасных веществ, обеспеченность рабочих полагающейся спецодеждой, предохранительными приспособлениями, питьевой водой, на исправную работу санитарно-бытовых устройств и вентиляционных установок.

Выявленные комиссией недостатки устраняются в оперативном порядке, за исключением тех, устранение которых требует времени и существенных затрат. Эти недостатки отмечаются комиссией в журнале с указанием сроков их устранения и исполнителей.

При обнаружении недостатков, устранение которых находится вне компетенции руководства структурного подразделения, о них докладывается руководству предприятия с представлением проекта плана мероприятий по их устранению.

По результатам проверок, в зависимости от состояния охраны труда в подразделении, проводятся совещания работников и профсоюзного актива структурного подразделения, на которых рассматриваются итоги выполнения намеченных мероприятий по охране труда, заслушиваются отчеты руководителей производственных участков (лабораторий) по созданию здоровых и безопасных условий труда работников.

При обнаружении недостатков и нарушений требований правил, норм и инструкций по охране труда, которые создают или могут создать ситуацию, угрожающую жизни и здоровью работников, работа на этих рабочих местах запрещается.

На третьей ступени ежемесячно, в установленный день, комиссия в составе: руководителя предприятия (главного инженера), инженера по охране труда и промышленной безопасности, председателя профкома или старшего общественного инспектора по охране труда (старшим уполномоченным по охране труда) проводит проверку общего состояния безопасности, культуры производства, санитарно-гигиенических условий труда, организации пропаганды безопасных методов работы в цехах и на производственных участках предприятия. Комиссия проверяет, как осуществляется контроль за соблюдением требований законодательства РФ, условий и охраны труда, безопасности производства первой и второй степенями, как выполняются намеченные мероприятия по созданию здоровых и безопасных условий труда работникам.

Выявленные недостатки записываются в журнал третьей ступени, который хранится, как правило, у главного инженера предприятия.

Наряду с комплексными проверками, когда производится проверка всех вопросов состояния охраны труда, производственной санитарии и культуры производства в целом по предприятию, комиссия может производить и специальные обследования, когда производится глубокая проверка отдельных вопросов охраны труда: состояние электробезопасности, оградительной техни-

ки, вентиляционного хозяйства, санитарно-бытовых помещений, обеспечение работников спецобувью, спецодеждой и предохранительными приспособлениями, качество обучения работающих знаниям по охране труда, правил и инструкций безопасности, выполнение соглашений по охране труда и т. д.

После таких проверок главным инженером совместно с комитетом профсоюза созываются совещания руководителей цехов, участков, смен, бригад, представителей цеховых комитетов профсоюза, комиссий и общественных инспекторов, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и профгруппоргов, на которых обсуждаются вопросы состояния охраны труда, промышленной безопасности на предприятии, намечаются мероприятия по устранению выявленных нарушений норм охраны труда, принимаются необходимые меры по предупреждению случаев производственного травматизма и заболеваемости.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите виды производственного контроля.
2. Задачи производственного контроля и кем они осуществляются.
3. Организация ведомственного контроля.
4. Как организуется производственный контроль?
5. Как организуется работа постоянно действующей комиссии по охране труда, промышленной и экологической безопасности?
6. Расскажите о работе комиссии производственного контроля.
7. Как организуется трехступенчатый контроль на предприятии?

## **7. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

Организация общественного контроля соблюдения прав и интересов работников в области охраны труда осуществляется в соответствии со ст. 31, 218 и 370 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ).

Общественный контроль соблюдения законодательства о труде, норм и правил по охране труда и окружающей природной среды осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (в ред. от 09.05.2005 № 45-ФЗ) профессиональными союзами или иными представительными органами (представителями).

В случае, когда работники не объединены в первичные профсоюзные организации или ни одна из имеющихся первичных профсоюзных организаций не объединяет половины работников данного работодателя и не уполномочена представлять интересы всех работников, может быть избран иной представительный орган или представитель. Такой орган избирается, как правило, на общем собрании (конференции) работников или путем тайного голосования. Наличие иного представительного органа (представителя) в соответствии со ст. 31 ТК РФ не является препятствием для осуществления первичными профсоюзными организациями своих полномочий.

Профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права.

С целью осуществления профсоюзного контроля соблюдения законодательства о труде, охране труда и экологии профессиональные союзы вправе создавать собственные правовые и технические инспекции труда. Профсоюзы и их инспекции при осуществлении этих полномочий взаимодействуют с государственными органами надзора и контроля.

Профсоюзные инспекторы труда вправе беспрепятственно посещать организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и подчиненности, в которых работают члены данного профсоюза, для осуществления проверок соблюдения работодателями законодательных нормативных актов по охране труда и охране окружающей природной среды.

Профсоюзные инспекторы труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов в соответствии со ст. 370 ТК РФ имеют право:

- осуществлять контроль соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- проводить независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности работников;
- принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- получать информацию от руководителей и должностных лиц, работодателей – индивидуальных предпринимателей сведения о состоянии условий и охраны труда, экологии, а также обо всех несчастных случаях на производстве, профессиональных заболеваниях и заболеваниях, вызванных производственными факторами;
- защищать права и законные интересы членов профсоюза по вопросам возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве;
- предъявлять работодателям требования о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников;
- направлять работодателям представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательные для рассмотрения. Работодатели обязаны в недельный срок со дня получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить выборному профсоюзному органу о результатах рассмотрения данных требований и принятых мерах;
- осуществлять проверки состояния условий и охраны труда, экологической безопасности, выполнения обязательств работодателями, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;
- принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приему в эксплуатацию производственных объектов и средств производства в качестве независимых экспертов;
- принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права,

обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, а также с изменениями условий труда;

- принимать участие в разработке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, содержащих нормы трудового права;

- принимать участие в разработке проектов подзаконных нормативных правовых актов, устанавливающих государственные нормативные требования условий и охраны труда, экологической безопасности, а также согласовывать их в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- обращаться в соответствующие органы с требованиями о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, сокрытии фактов нарушения экологического законодательства и несчастных случаев на производстве.

При осуществлении своих полномочий профессиональные союзы взаимодействуют:

- с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства;

- ее территориальными органами;

- другими федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

В соответствии со ст. 370 ТК РФ постановлением Исполнительного комитета Федерации независимых профсоюзов России от 18.10.2006 № 4-3 утверждено «Типовое положение об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда профессионального союза», которое определяет основные направления деятельности, права и обязанности уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профессионального союза по осуществлению профсоюзного контроля за соблюдением требований охраны труда на предприятиях, в организациях, где работают члены профсоюза.

Уполномоченные избираются открытым голосованием на общем собрании (конференции) работников предприятия, на срок полномочий выборного органа первичной профсоюзной организации, как правило, на срок не менее двух лет.



Численность уполномоченных (доверенных) лиц, порядок их избрания и срок полномочий оговариваются в коллективном договоре, соглашении или другом совместном решении работодателя и представительного общественного органа. Уполномоченные лица избираются из числа наиболее высококвалифицированных, инициативных, дисциплинированных работников. Не рекомендуется избирать уполномоченными работников, которые по занимаемой должности несут ответственность за состояние охраны труда, промышленной и экологической безопасности.

Уполномоченные (доверенные) лица, как правило, входят в состав комитета (комиссии) по охране труда предприятия. Уполномоченные лица периодически отчитываются о своей деятельности на общем собрании трудового коллектива. Они могут быть отозваны до истечения срока полномочий, если не выполняют своих функций.

Основными задачами уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда являются:

- содействие созданию на предприятии (в производственном структурном подразделении) здоровых и безопасных условий труда, соответствующих требованиям норм и правил по охране труда;

- осуществление контроля за состоянием условий и охраны труда и за соблюдением законных прав и интересов работников в области охраны труда;

- представление интересов работников в государственных и общественных организациях при рассмотрении трудовых споров, связанных с применением законодательства об охране труда, выполнением работодателем обязательств, утвержденных коллективными договорами и соглашениями по охране труда;

- консультирование работников по вопросам условий и охраны труда, оказание им помощи по защите их прав на охрану труда.

На предприятиях (организациях) в соответствии со ст. 218 ТК РФ по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа создаются комитеты (комиссии) по охране труда. В их состав на паритетной основе входят представители работодателя и представители выборного

органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников.

Комитет (комиссия) по охране труда организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, созданию здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах, предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также организует проведение проверок условий и охраны труда при выполнении технологических процессов на всех рабочих местах и информирование работников о результатах проверок, сбор предложений в раздел «Охрана труда» коллективного договора или соглашения, вносит работодателю конкретные предложения по улучшению условий и охраны труда.

Комитет (комиссия) является, во-первых, составной частью системы управления охраной труда, во-вторых, одной из форм участия работников в управлении организацией в области охраны труда (ст. 218 ТК РФ).

Задачами комитета являются:

- разработка на основе предложений членов комитета программы совместных действий работодателя, выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа по обеспечению соблюдения государственных нормативных требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний и заболеваний, вызванных производственными факторами;

- организация проверок состояния условий и охраны труда на рабочих местах, подготовка по их результатам, а также на основе анализа причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний предложений работодателю по оздоровлению условий и охраны труда;

- содействие службе охраны труда предприятия в информировании работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, существующем риске повреждения здоровья, о полагающихся работникам компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, средствах индивидуальной защиты.

Функциями комитета (комиссии) являются:

- содействие работодателю в организации обучения по охране труда, безопасным методам и приемам выполнения работ, а также организации проверки знаний требований охраны труда и проведения инструктажей по охране труда;

- участие в проведении проверок состояния условий и охраны труда на рабочих местах, рассмотрении их результатов, выработка предложений работодателю по приведению условий и охраны труда в соответствии с государственными нормативными требованиями охраны труда;

- информирование работников о действующих нормативах по обеспечению смывающими и обезвреживающими средствами, прошедшей обязательную сертификацию и декларирование соответствия специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами защиты, содействие осуществляемому службой охраны труда и производственного контроля предприятия контролю за обеспечением ими работников, правильностью их применения, организацией их хранения, стирки, чистки, ремонта, дезинфекции и обеззараживания;

- информирование работников о проводимых на предприятии мероприятиях по улучшению условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма, профилактике заболеваний, вызванных производственными факторами;

- информирование работников о результатах проведения специальной оценки условий труда на их рабочих местах, в т. ч. о декларировании соответствия условий труда на рабочих местах государственным нормативным требованиям охраны труда;

- содействие службе охраны труда и производственного контроля предприятия в реализации мероприятий по организации проведения предварительных при поступлении на работу и периодических в процессе трудовой деятельности медицинских осмотров и учету результатов медицинских осмотров при трудоустройстве;

- содействие своевременной бесплатной выдаче работникам, занятым на работах с вредными (опасными) условиями труда, молока и других равноценных пищевых продуктов, лечебно-профилактического питания;

- содействие службе охраны труда и производственного контроля в рассмотрении вопросов финансирования мероприятий

по охране труда, обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также осуществлении контроля за расходованием средств, направляемых на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- содействие службе охраны труда и производственного контроля во внедрении более совершенных технологий производства, нового оборудования, средств автоматизации и механизации производственных процессов с целью создания здоровых и безопасных условий труда;

- подготовка и представление работодателю предложений по совершенствованию организации работ с целью обеспечения охраны труда и сохранения здоровья работников, создание системы поощрения работников, строго соблюдающих требования охраны труда;

- подготовка и представление работодателю, выборному органу первичной профсоюзной организации или иному уполномоченному работниками представительному органу предложений по разработке проектов локальных нормативных актов по охране труда, участие в разработке и рассмотрении этих проектов.

Для выполнения возложенных функций комитет (комиссия) вправе:

- получать от службы охраны труда и производственного контроля предприятия сведения о состоянии условий труда на рабочих местах, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости, наличии опасных и вредных производственных факторов и принятых мерах по защите от воздействия, о существующем риске повреждения здоровья;

- заслушивать на заседаниях комитета (комиссии) сообщения руководителя предприятия, руководителей структурных подразделений (начальников участков, цехов) и других работников по вопросам обеспечения здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах и соблюдении их гарантий и прав на охрану труда;

- заслушивать на заседаниях комитета (комиссии) специалистов, руководителей структурных подразделений и других должностных лиц, работников, допустивших грубые нарушения тре-

бований охраны труда, повлекшие за собой тяжелые последствия, или создали высокий уровень риска, и вносить руководству предприятия предложения о привлечении их к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- участвовать в подготовке предложений к разделу коллективного договора (соглашения) по охране труда;

- содействовать разрешению трудовых споров, связанных с применением законодательства об охране труда, изменением условий труда, предоставлением работникам, занятым во вредных и (или) опасных условиях труда, гарантий и компенсаций.

Численный состав комитета (комиссии) определяется в зависимости: от числа работников предприятия; специфики производства; количества структурных подразделений; и других особенностей по взаимной договоренности сторон, представляющих интересы работодателя и работников.

Выдвижение в комитет (комиссию) осуществляется:

- представителей работников – на основании решения выборного органа первичной профсоюзной организации, при условии, если он объединяет более половины работающих, или на общем собрании работников;

- представителей работодателя – работодателем.

Состав комитета (комиссии) утверждается приказом (распоряжением) работодателя. Комитет (комиссия) избирает из своего состава:

- председателя (желательно первого руководителя предприятия);

- двух заместителей (один представляет интересы работодателя, другой – работников);

- секретаря (как правило, руководитель или работник службы охраны труда и производственного контроля).

Комитет (комиссия) свою деятельность осуществляет в соответствии с разрабатываемыми им регламентом и планом работы.

Члены комитета (комиссии) должны:

- проходить за счет средств работодателя обучение по охране труда не реже одного раза в три года;

- информировать выборные органы или собрание (конференцию) работников о проделанной работе не реже одного раза в год.

### **7.1. Общественный экологический контроль**

Общественный экологический контроль осуществляют профессиональные союзы Российской Федерации и иные общественные объединения, трудовые коллективы, граждане. Задачей контроля, прежде всего, они ставят – осуществление проверок, выполнения требований Закона «Об охране окружающей природной среды» министерствами и ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от их форм собственности и подчиненности, должностными лицами и гражданами.

Порядок проведения общественного экологического контроля регулируется Законом РФ «Об охране окружающей природной среды», законодательством о профессиональных союзах Российской Федерации, трудовых коллективах, общественных объединениях.

Общественный экологический контроль – третий элемент в системе экологического контроля. Его задача – проверка выполнения требований законодательства об охране окружающей природной среды министерствами и ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от форм собственности и подчиненности, а также должностными лицами и гражданами. В закреплённой в ст. 72 формулировке она во многом совпадает с задачей государственного экологического контроля. Однако правовая основа, органы, формы и порядок ее решения имеют специфику.

Правовую основу общественного экологического контроля составляют:

- Конституция Российской Федерации, закрепившая обязанность граждан сохранять природу и окружающую среду (ст. 67), положение о том, что государство поощряет деятельность, способствующую экологическому благополучию (ст. 55), право граждан на объединение (ст. 50) и право этих объединений, трудовых коллективов и граждан участвовать в выработке политики

государства, в управлении государственными и общественными делами (ст. 6, 8);

- земельный, водный, лесной кодексы;
- законы о недрах, об охране атмосферного воздуха и об охране и использовании животного мира; уставы (положения) общественных объединений.

Профессиональные союзы в соответствии со ст. 110 Конституции Российской Федерации обладают правом законодательной инициативы в высших органах государственной власти, участвуют в разработке законодательных актов по социально-экономическим вопросам, в том числе по вопросам экологической безопасности. Согласно Закону Российской Федерации «О коллективных договорах и соглашениях» от 11.03.1992 профсоюзы являются одной из двух надлежащих сторон коллективных договоров, в содержание которых в качестве взаимных обязательств работодателей и работников включаются и вопросы экологической безопасности (ст. 11, 13).

Под «иными общественными объединениями» следует понимать политические партии, массовые движения, ветеранские, молодежные, детские и подобные им организации, научные, культурно-просветительские, технические и иные добровольные общества, творческие союзы, фонды, ассоциации и другие объединения граждан. Перечисленные общественные объединения могут быть:

а) специальными и сочетающими функции экологического контроля с основной деятельностью;

б) отраслевыми и универсальными, т. е. осуществляющими комплекс природоохранных мероприятий;

в) федеральными, областными и местными. Специальными (и универсальными) объединениями являются общества охраны природы (ООП), дружины по охране природы. К отраслевым органам общественного контроля относятся:

- общественные:
- рыбоохрана,
- охотничья,
- лесная,
- санитарная и другие инспекции.

Они осуществляют экологический контроль в соответствии с их полномочиями, предусмотренными ст. 13 Закона РФ «Об охране окружающей среды», а также со своими уставами, другими нормативными актами.

Трудовые коллективы осуществляют контрольные функции в области охраны окружающей природной среды в рамках прав, предоставленных им в соответствии со ст. 8 Конституции Российской Федерации, ст. 32 Закона РФ «О предприятиях и предпринимательской деятельности».

Граждане участвуют в контроле за охраной окружающей природной среды как через общественные объединения, так и непосредственно через референдумы, реализуя свое право обращаться в государственные органы с письмами, заявлениями, жалобами и в других формах.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите основополагающие нормативные документы по организации общественного контроля за условиями и охраной труда.

2. Какими правами обладают профсоюзные инспекторы?

3. Какие права предоставлены уполномоченным (доверенным) лицам по охране труда?

4. Кто такие «иные представители работников», когда и как они избираются?

5. Назовите основные задачи уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

6. Как работодатель должен отреагировать на представление профсоюзного органа об устранении выявленных нарушений трудового законодательства в области охраны труда?

7. В каких случаях создается комитет (комиссия) по охране труда предприятия и как формируется ее состав?



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Кемеровской области эксплуатируются 2,5 тысячи опасных производственных объектов, в т. ч. 120 предприятий по добыче угля (66 шахт и 54 разреза) общей производственной мощностью более 245 млн. т в год по добыче угля, а также 50 обогатительных фабрик и установок по переработке угля общей производственной мощностью 166 млн. т. Численность работников угольной отрасли региона составляет более 93 тысячи человек. В 2015 году объем добычи угля составил 215,8 млн. т.

На факторы производственных рисков, уровень аварийности, травматизма в первую очередь оказывают влияние система управления безопасностью труда, техническое оснащение производства, наличие и состояние современных средств обнаружения аварии на ранней стадии, средств локализации аварии. Чем выше уровень систем автоматизации производства, включая системы безопасности, тем меньше зависимость от человеческого фактора, что значительно сокращает риск возникновения несчастных случаев и травматизма работников. Основную роль в возникновении опасной ситуации, приводящей к несчастному случаю, играет человеческий фактор, что выражается в нарушениях требований инструкций, Правил безопасности при ведении технологических операций, низкая требовательность органов контроля и надзора, прежде всего на корпоративном уровне.

Несмотря на снижение в последние годы количества несчастных случаев на предприятиях угольной отрасли, вопросы безопасности шахтерского труда остаются одними из самых актуальных в Кузбассе.

Проведенный анализ травматизма по отраслям экономики Кузбасса за 2007–2015 годы позволил сделать вывод, что 46 % аварий приходится на аварии в угледобывающих и углеперерабатывающих предприятиях, 12 % – на строительство, 11,4 % – на обрабатывающие производства, 7,3 % – на транспорт и связь и оставшиеся 23,3 % – на другие отрасли экономики Кузбасса.

В последние годы на угледобывающих предприятиях наблюдается значительное снижение аварийности и

производственного травматизма: в 2010 году в угольной промышленности Кузбасса произошло 17 аварий, в 2011 – 14, в 2012 – 12, в 2013 – 8, в 2014 – 6, в 2015 – 8; несчастных случаев со смертельным исходом в 2010 – 119, 2011 – 27, в 2012 – 23, в 2013 – 23, в 2014 – 20, в 2015 – 13; тяжелых несчастных случаев в 2010 – 66, 2011 – 49, в 2012 – 39, в 2013 – 24, в 2014 – 30, в 2015 – 42. Но несмотря на это, ситуация на шахтах и разрезах оставляет желать лучшего.

Можно выделить три основных причины производственного травматизма: организационные, технические и личностные. Безусловно, личностные (психологические и психофизиологические) причины, к которым относятся физические и нервно-психические перегрузки работников, приводящие к ошибочным действиям человека, сегодня играют большую роль в обеспечении безопасности производства.

Анализ несчастных случаев на производстве подтверждает, что основными причинами аварийности и травматизма являются неудовлетворительная организация производства, недостатки в обучении и аттестации, как рабочих кадров, так и руководителей, специалистов – организаторов производственных процессов. Травматизм с летальным исходом также обусловлен организационными причинами – «человеческий фактор» является основной причиной травм и аварий.

Исходя из анализа травматизма, а также состояния дел по охране труда и промышленной безопасности в угольной отрасли можно сделать вывод, что традиционные методы обеспечения безопасности труда, в целом не соответствуют современному уровню развития производства и являются малоэффективными.

Поэтому, применяя современную высокопроизводительную технику и технологию горного производства, в первую очередь необходимо коренным образом изменить подход к обучению кадров вопросам безопасного ведения горных работ, применяя современные технологии обучения и проверки знаний, вкладывать ресурсы в человека.

Немаловажная роль в обеспечении безопасности производства возлагается на органы контроля и надзора всех уровней. Безусловно, снижению аварийности и производственного травматизма способствовали и работа органов

государственной власти региона и контролирующих органов, в том числе Государственной инспекции труда в Кемеровской области, Сибирского управления Ростехнадзора, и надзорная деятельность прокуратуры, направленная на ужесточение мер административного воздействия к виновным лицам.

Так, в 2014 году специалистами горного надзора Сибирского управления Ростехнадзора проведено на подконтрольных объектах 108 плановых и 96 внеплановых проверок в режиме постоянного государственного надзора – 7250 обследований. В ходе проверок выявлено и предписано к устранению 57509 нарушений требований законодательных и нормативных актов в области промышленной безопасности. За допущенные нарушения к административной ответственности в виде штрафа привлечено 7168 должностных и юридических лиц и осуществлено 606 административных приостановок деятельности предприятий и объектов сроком от 5 до 90 суток. Общая сумма штрафов составила 302801 тыс. рублей.

Государственной инспекцией труда в Кемеровской области за 2015 год проведено 8430 проверок, выявлено 20835 нарушений законодательства, выдано 4260 предписаний.

В 2015 году Кемеровской межрайонной прокуратурой по надзору за исполнением законов в угольной отрасли проведены проверки исполнения законодательства об охране труда и промышленной безопасности на 76 угледобывающих предприятиях, выявлено 2401 нарушение закона. По представлениям прокурора к административной ответственности привлечено 907 лиц, наложены штрафы на сумму более 30 млн. рублей. К дисциплинарной ответственности привлечено 586 должностных лиц. Прокурор вынес 19 протестов на незаконные правовые акты, все протесты удовлетворены, а акты приведены в соответствие с законодательством.

Только строгое соблюдение Правил безопасности в соответствии с законодательными нормативными актами по охране труда и промышленной безопасности и локально нормативных актов организации на основе создания четкой системы управления охраной труда во всех звеньях позволит привести к значительному снижению аварий, инцидентов, травматизма на предприятии.

Слаженная совместная работа государственного, ведомственного, общественного и производственного контроля с участием всех заинтересованных лиц, в том числе и руководителей всех рангов, а также рабочих кадров, отказ от формализма на всех этапах организации производства позволяет эффективно осуществлять производственную деятельность с соблюдением требований охраны труда и промышленной безопасности и тем самым сохранить жизнь и здоровье работников угольной отрасли Кузбасса.

Данное пособие поможет освоить дисциплину «Надзор и контроль в сфере безопасности», сформировать у студентов базисные знания о надзорных и контрольных органах, их правах и функциональных обязанностях, требованиях, предъявляемых к руководителям предприятий и организаций, в целях обеспечения безопасных и безвредных условий труда, предупреждения производственного травматизма, профессиональных заболеваний, аварий и инцидентов на горных предприятиях, при обеспечении высокопроизводительной и эффективной их работы.

Пособие позволит студентам самостоятельно изучить законодательную нормативную базу по управлению охраной труда, охраной окружающей среды и безопасности в чрезвычайных ситуациях, организацию контроля и надзора на федеральном, ведомственном, региональном и корпоративном уровне, овладеть вопросами организации, управления обеспечения безопасности технологических процессов и методами контроля безопасности на рабочих местах.

В целях эффективного управления производственными рисками уделено внимание организации общественного контроля за состоянием охраны труда, промышленной и экологической безопасности.

Практическое применение изложенного в учебном пособии материала позволит осуществить меры по предотвращению аварий, инцидентов, снизить производственные риски.

Учебное пособие адресовано не только студентам, но оно будет полезно как аспирантам, так и преподавателям технических вузов, руководителям среднего и высшего звена управления предприятий, организаций.

## Приложение

### Основные виды государственного контроля/надзора в сфере охраны труда и обеспечения безопасности производства

Необходимой предпосылкой государственного контроля и надзора является установление норм, соблюдение которых и является предметом контрольно-надзорной деятельности. Не может быть контроля и надзора без установленной нормы, выполнение которой контролируется.

Необходимыми основаниями для осуществления деятельности по контролю и надзору являются ее законность и общественная целесообразность, направленная на предотвращение негативных последствий.

Основные виды государственного контроля и надзора в сфере охраны труда и обеспечения безопасности производства представлены в табл. 3.

Таблица 3

№ п/п	Область применения	Вид государственного контроля, надзора	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль, надзор
1	2	3	4	5
1.	В области соблюдения норм трудового законодательства	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства всеми работодателями осуществляет федеральная инспекция труда	Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами прокуратуры, профессиональными союзами, объединениями работодателей и др.	Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда

Продолжение табл. 3

1	2	3	4	5
2.	В области промышленной безопасности	Государственный надзор за безопасным ведением работ в промышленности	Государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях промышленности и на некоторых объектах осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, который вправе следить за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда на объектах угольной, горнорудной, горнохимической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геологоразведочных экспедициях и партиях, а также при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ в промышленности	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
3.		Государственный контроль и надзор за объектами	Осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением	Федеральная служба по экологи-

Продолжение табл. 3

1	2	3	4	5
		хранения, применения, транспортирования взрывчатых материалов промышленного назначения, производства взрывчатых веществ в местах их применения	требований промышленной безопасности при создании, эксплуатации и ликвидации опасных производственных объектов, включая: объекты хранения, применения, транспортирования взрывчатых материалов промышленного назначения, производства взрывчатых веществ в местах их применения	ческому, технологическому и атомному надзору
4.		Государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью	Государственный надзор за соблюдением правил ядерной и радиационной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Центральное межрегиональное управление по надзору за ядерной радиационной безопасностью
5.	В области экологии и охраны окружающей среды	Государственный надзор за проведением работ по акцизному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории РФ	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды России (Росгидромет) Министерства природных ресурсов

Продолжение табл. 3

1	2	3	4	5
			работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы	
6.		Государственный экологический контроль на объектах экономики	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет государственный экологический контроль в целях обеспечения органами государственной власти всех уровней, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Министерства природных ресурсов
7		Государственный энергетический надзор	Государственный надзор за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание электрических и теплоиспользующих установок, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
8	В области пожарной безопасности	Государственный пожарный надзор	Надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также	Служба государственного пожарного надзора МЧС России



Продолжение табл. 3

1	2	3	4	5
			должностными лицами и гражданами	
9.	В области защиты прав потребителей	Государственный санитарно-эпидемиологический надзор	Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере санитарно-противоэпидемиологического благополучия населения	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)
10.	В области капитального строительства и реконструкции	Государственный строительный надзор	Проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
11.	В области общественной безопасности	Государственный контроль за соблюдением правил, нормативов и стандартов при перевозке крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов автомобильным транспортом в части обеспечения	Соблюдение: федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»	Органы внутренних дел (МВД России)

Продолжение табл. 3

1	2	3	4	5
		безопасности дорожного движения, за исполнением владельцами транспортных средств, установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности		
12.	В области земельных правоотношений и природопользования	Государственный земельный контроль	Обеспечение соблюдения организациями, их руководителями и должностными лицами земельного законодательства, требований охраны и использования земель	1. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования; 2. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии; 3. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
13.		Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр	Обеспечение соблюдения пользования недрами, требований законодательства РФ, стандартов (норм, правил) и технических требований в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности	Органы, осуществляющие государственный геологический контроль (Росприроднадзор)

Продолжение табл. 3

1	2	3	4	5
14.		Государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, обеспечение соблюдения требований к использованию и охране водных объектов; особого правового режима использования земельных участков, объектов недвижимости, расположенных в границах водоохранных зон и зон специальной охраны источников питьевого водоснабжения и др.	Государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов осуществляются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов) и органами исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов) и обеспечивает соблюдение юридическими лицами установленного законодательством порядка использования и охраны водных объектов; стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов; режима использования территорий водоохранных зон водных объектов и др. требований законодательства РФ	Водное агентство Министерства природных ресурсов
15.	В области технической безопасности	Государственный надзор за обеспечением безопасности дорожного движения автомобилей и др. техники	Эксплуатация, ремонт, техническое обслуживание, безопасность дорожного движения автомобилей и другой техники	Государственная инспекция по надзору за состоянием автомобилей и других видов техники
16.		Государственный надзор за обеспечением безопасности дорожного движения транс-	Эксплуатация, ремонт, техническое обслуживание, безопасность дорожного движения транспортных средств, порядок выпуска на линию автотранспортных	Управление государственного автотранспортного надзора

Продолжение табл. 3

1	2	3	4	5
		портных средств	средств, их техническое обслуживание и ремонт, а также задачи и основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения	
17.		Государственный надзор за обеспечением безопасного и качественного функционирования железнодорожного транспорта	Исполнение установленных правил технической эксплуатации железнодорожного транспорта, правил безопасности при транспортировании опасных веществ железнодорожным транспортом, наличия лицензий на осуществление определенного вида деятельности (лицензия на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте)	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

## Список рекомендуемой нормативной литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изм. и доп. от 23.05.2015 № 4-ФКЗ).

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 06.04.2015).

4. Указ Президента Российской Федерации от 25.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

5. Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2012 № 608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации» (в ред. от 21.05.2013 № 425).

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О Федеральном государственном пожарном надзоре».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2005 № 385 «О Федеральной противопожарной службе» (в ред. от 15.05.2014 № 437).

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (в ред. от 17.01.2015 № 19).

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 1170 «Об утверждении Положения о Федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» (в ред. от 27.12.2014 № 1581).

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2004 № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (в ред. от 21.05.2013 № 428).

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2013 № 428 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» (в ред. от 27.12.2014).

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2004 № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» (в ред. от 18.09.2013).

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263 «Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» (в ред. от 30.07.2014).

18. Приказ Минтруда РФ от 24.06.2014 № 412н «Типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда».

19. Федеральный закон от 17.01.1992 № ФЗ-22102-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 13.07.2015 № 269-ФЗ).

20. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в ред. от 13.07.2015).

21. Федеральный закон от 08.08.2001 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» (в ред. от 08.08.2001 № 134-ФЗ).

22. Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (в ред. от 09.05.2005 № 45-ФЗ).

23. Указ Президента Российской Федерации от 02.08.1999 № 953 «О Министерстве Российской Федерации по делам граж-

данской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

24. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.12.2012 № 721 «Об утверждении Положения о Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 39 «Об утверждении положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, и о внесении изменений в Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр».

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b>	3
<b>1. ВИДЫ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ</b>	5
Контрольные вопросы	9
<b>2. СИСТЕМА И СТРУКТУРА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ</b>	9
Контрольные вопросы	14
<b>3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	14
3.1. Правовая основа в сфере безопасности	15
3.2. Уровни надзора и контроля	17
Контрольные вопросы	18
<b>4. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ, НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ, ИХ ПОЛНОМОЧИЯ</b>	18
4.1. Министерство здравоохранения Российской Федерации	18
4.2. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	21
4.2.1. Федеральная служба по труду и занятости	29
4.3. Министерство транспорта Российской Федерации	34
4.3.1. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	34
4.4. Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	38
4.5. Государственная противопожарная служба	45
4.5.1. Государственный пожарный надзор	47
4.6. Федеральные службы, подчиненные правительству РФ	48
4.6.1. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	48
4.6.2. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	69
Контрольные вопросы	72
<b>5. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ, КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ</b>	73
5.1. Совет народных депутатов	73
5.2. Департамент труда и занятости населения	74
5.3. Органы местного самоуправления	76
5.4. Органы надзора за соблюдением требований охраны труда и промышленной безопасности	77
5.4.1. Государственная инспекция труда	78
5.4.2. Сибирское управление по экологическому, технологическому и атомному надзору	80
5.5. Управление Роспотребнадзора	100



5.6.	Управление МЧС России	102
5.6.1.	Территориальное подразделение противопожарной службы	105
5.7.	Прокуратура	107
5.8.	Порядок проведения мероприятий по контролю безопасности производства	109
	Контрольные вопросы	112
6.	<b>ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ВЕДОМСТВЕННОГО НАДЗОРА</b>	112
6.1.	Производственный контроль	117
6.2.	Постоянно действующая комиссия (комитет)	118
6.3.	Комиссия производственного контроля предприятия	120
6.4.	Трехступенчатый контроль	121
	Контрольные вопросы	125
7.	<b>ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ</b>	125
7.1.	Общественный экологический контроль	133
	Контрольные вопросы	136
	<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	137
	<b>Приложение</b>	141
	<b>Список рекомендуемой нормативной литературы</b>	149

Фомин Анатолий Иосифович  
Кроль Георгий Васильевич

## **НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ**

Учебное пособие

Редактор З. М. Савина

Подписано в печать 30.03.2016. Формат 60×84/16  
Бумага офсетная. Гарнитура «Times New Roman»  
Уч.-изд. л. 8,50 Тираж 200 экз. Заказ

КузГТУ. 650000, Кемерово, ул. Весенняя, 28

Издательский центр УИП КузГТУ. 650000, Кемерово, ул. Д. Бедного, 4А