МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования

«Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева» в г.Белово

кафедра экономической безопасности и менеджмента

**ЭКОНОМИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА**

Программа курса и методические указания по самостоятельной работе для студентов очно-заочной формы обучения специальности

38.05.01 «Экономическая безопасность», специализация «Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности»

Составитель Е.В. Лейбутина

|  |
| --- |
| Рассмотрены на заседании кафедры  Протокол № 6 от 18.02.2020  Утверждены  учебно-методическим Советом  филиала КузГТУ в г. Белово  Протокол № 8 от 25.03.2020 |
|  |

БЕЛОВО 2020

**1 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине "Экономика государственного сектора", соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы**

Освоение дисциплины направлено на формирование общекультурных компетенций:

ОК-3 - владеть способностью ориентироваться в политических, социальных и экономических процессах.

Знать: теоретические основы экономики государственного сектора и ее особенности как структурного элемента смешанной экономики, закономерности и практические проблемы, которые связаны с производством общественных и коллективных благ, экономическими механизмами достижения политических, экономических и социальных целей.

Уметь: собирать, анализировать, обобщать экономическую информацию, необходимую для овладения способностью ориентироваться в политических, социальных и экономических процессах.

Владеть: навыками анализа и оценки развития политических, социальных и экономических процессов.

**В результате освоения дисциплины обучающийся в общем по дисциплине должен**

Знать:

- теоретические основы экономики государственного сектора и ее особенности как структурного элемента смешанной экономики, закономерности и практические проблемы, которые связаны с производством общественных и коллективных благ, экономическими механизмами достижения политических, экономических и социальных целей.

Уметь:

- собирать, анализировать, обобщать экономическую информацию, необходимую для овладения способностью ориентироваться в политических, социальных и экономических процессах.

Владеть:

- навыками анализа и оценки развития политических, социальных и экономических процессов.

**2. Место дисциплины в структуре ОПОП специалитета**

Для освоения дисциплины необходимы компетенции (знания умения, навыки и (или) опыт профессиональной деятельности), сформированные в рамках изучения следующих дисциплин: «Управление организацией (предприятием)», «Экономика организации (предприятия)», «Экономическая теория».

**3. Объем и содержание дисциплины "Экономика государственного сектора" в зачетных единицах**

Общая трудоемкость дисциплины составляет \_4\_зачетных единиц\_144 часа.

|  |
| --- |
| **Наименование темы** |
| **1. Характеристика экономики государственного сектора**  Роль экономики в обществе. Несостоятельность рынка. Необходимость государственного вмешательства в экономику. Роль государства в стабилизации экономики. Государственный сектор экономики: понятие, структура, масштабы. Функции государственного сектора. Государственная собственность как основа функционирования государственного сектора экономики. Организация управления государственным сектором. Планирование развития государственного сектора экономики. Некоммерческие организации: понятие, виды, особенности деятельности. Общественный сектор экономики: понятие, причины существования и функции. Структура общественного сектора, его роль в смешанной экономике. |
| **2. Общественные блага**  Свойства и классификация общественных благ. Чистое общественное благо. Смешанное, локальное, коллективное общественное благо. Спрос на общественные блага. Проблема безбилетника. Субъективные и объективные причины возникновения и существования проблемы безбилетника. Принуждение и убеждение. Трансакционные издержки. Государство как поставщик общественных благ. Роль общественного сектора в разрешении проблем внешних эффектов. Способы решения проблемы внешних эффектов государством.  Формирование спроса на общественные товары. |
| **3. Распределение, эффективность перераспределения и благосостояние общества**  Распределение и перераспределение. Перераспределительные процессы. Издержки перераспределения. Принцип компенсации. Эффективность или оптимальность по Парето. Потенциальное Парето-улучшение. Критерии компенсации. Эффективность и справедливость. Экономическая эффективность. Социальная справедливость. Равенство. Оптимизация перераспределения по Парето. Благосостояние общества.  Государство благосостояния |
| **4. Теория общественного выбора**  Институциональные изъяны государства. Агентские отношения. Асимметричная информация. Бюрократическая монополия. «Погоня за рентой». Лоббирование и логроллинг. Группы специальных интересов. Основы теории общественного выбора. «Явные выгоды и скрытые издержки». Механизм голосования. Рациональное неведение избирателей. Рациональное поведение политиков. Ограниченный контроль над государственным аппаратом. |
| **5. Доходы общественного сектора**  Источники доходов общественного сектора. Доходы государственных предприятий. Понятие разгосударствления и приватизации. Цели приватизации, ее способы, этапы. Государственное предпринимательство. Налоговые поступления. Виды налогов. Налоговый механизм и общественный сектор. Критерии оценки налоговых систем. Равенство обязательств. Экономическая нейтральность. Организационная простота. Гибкость налога. Контролируемость налоговой системы. |
| **6. Эффективность общественных расходов**  Общественные расходы: понятие, структура, формы. Основные статьи расходной части бюджета. Показатели затрат и результатов. Экономичность. Производительность. Результативность. Анализ издержек и результативности. Анализ издержек и выгод. Реальные и денежные экстерналии. Сфера действия программ общественных расходов. Оценка эффективности общественных расходов. |
| **7. Бюджетный федерализм**  Бюджетное устройство и бюджетная система. Бюджетный федерализм. Источники формирования доходной части бюджета. Бюджетная децентрализация. Локализация выгод. Локализация издержек. Распределительная функция бюджета. Аллокационная функция бюджета. Стабилизирующая функция бюджета. Гипотеза Тибу. «Голосование ногами». Бюджетные гранты. Блочный грант. Категориальный грант. Долевой лимитированный грант. Долевой не лимитированный грант. |

**4. Методические указания и темы индивидуальных работ.**

**4.1. Методические указания по выполнению индивидуальных работ**

Согласно стандартам по дисциплине «Экономика государственного сектора» для специальности «Экономическая безопасность» студентами очно-заочной формы обучения должен быть изучен данный курс с выполнением индивидуальной работы.

Цель выполнения индивидуальной работы – проверка и закрепление знаний, полученных студентами в процессе самостоятельной проработки учебного материала, умения применять на практике приобретенные знания по вопросам дисциплины.

Индивидуальная работа состоит из написания реферата, согласно варианту.

По структуре работа должна состоять из плана, краткого введения, изложения основного содержания рассматриваемой темы, заключения и списка использованной литературы. Рассматривать вопросы следует в строгом соответствии с планом. При этом необходима последовательность изложения каждого вопроса, так как нарушение её приводит к повторению одних и тех же положений, к потере логической связи между вопросами. Другие же, часто важнейшие вопросы темы, остаются нераскрытыми. Приводя дословные выражения из произведений классиков, зарубежных и российских экономистов, постановлений правительства РФ, их следует оформлять как цитаты. Не рекомендуется приводить большое количество цитат. Они необходимы для обоснования содержащихся в работе выводов и заключений и могут служить отправным пунктом для объяснений тех или иных положений. Цитаты должны быть правильно оформлены и по каждой в конце страницы следует дать сноску на источник. Цитату и источник в сноске следует обозначить одной цифрой (аналогично по фактическим и цифровым материалам).

Обязательной начальной стадией является подбор источников и их изучение. Основным требованием к работе является использование специальной литературы. Автор не ограничен в количестве привлекаемых источников, однако для написания успешной работы целесообразно использовать не менее трех – четырех научных изданий. Учебники и учебные пособия могут оказать помощь студенту в вопросах систематизации материала, но как основной, тем более единственный источник, использоваться не могут. Дополнительная литература, используемая для написания работы, должна быть тщательно отобрана автором согласно тематике его работы и проанализирована, так как предполагается, что на ее основе автор делает самостоятельные выводы.

Источниками к работе могут быть книги, в том числе монографии, сборники статей, статьи в периодических изданиях (журналы, газеты, альманахи). Источниками по библиографии могут служить отечественные реферативные журналы (РЖ), отечественные и зарубежные профессиональные журналы, авторефераты диссертаций.

Можно использовать информацию из электронных источников, но с обязательной ссылкой на автора и издание.

**4.2 Процесс написания работы**

Изложение работы ведется по хорошо продуманному, заранее составленному плану.

При изложении работы следует строго разграничивать мысли свои и заимствованные, уже известные. Для точности и корректности следует делать в работе ссылки на источники. План работы. Составляется автором и зависит от особенностей каждой темы и авторского взгляда не ее раскрытие. Тем не менее следует придерживаться принятой в научной литературе последовательности изложения:

Содержание работы, или Оглавление. По смыслу и стилю совпадает с планом и содержит постраничный указатель к каждой из частей работы.

Введение. Обосновывается выбор темы, раскрывается ее научно–практическая актуальность, четко формулируются цели и задачи, преследуемые автором в работе. Рекомендуемый объем введения – 1–2 страницы.

Главы и параграфы. Приводится обзор источников, в том числе нормативных. Характеристика взглядов различных авторов на освещаемую тему (история вопроса), характеристика предмета работы. Изложение собственных размышлений и умозаключений автора с попутным их анализом в сравнении с данными источников. Работа может содержать 2 – 3 главы, общий объем работы строго не устанавливается.

Заключение. Заключение – это одна из форм подведения итогов работы, цельное обобщение труда, содержащее итоговые выводы. Заключение носит описательный характер. Однако автор может избрать такую форму подведения итогов, как Выводы. В Выводах в лаконичной форме отражаются итоговые соображения автора. Рекомендуемый объем – 1–2 страницы.

Список литературы. Необходимо помнить – это такая же важная часть работы, как и содержательная. Список литературы включает все работы, ссылки на которые автор приводит в тексте. Недопустимо включать в список работу, если на нее нет ссылок. Не разрешается включать в список работы, которые автор сам не читал, ссылки заимствованные из чужих статей и монографий могут содержать опечатки, неточности, искажение смысла. Список должен быть правильно оформлен: при его составлении необходимо соблюдать последовательность в расположении публикаций, библиографическое описание книг и статей должно быть полным и точным, следует правильно применять разделительные знаки.

Перечень литературы даётся в следующем порядке:

1.Директивные или нормативные документы Государственной Думы, Президента и правительства, парламента.

2.Статистические источники.

3.Работы отдельных авторов и коллективные монографии и сборники в алфавитном порядке.

4.Журнальные статьи по алфавиту в зависимости от фамилии авторов.

5. Газетные статьи и материалы по алфавиту в зависимости от фамилии авторов или названия статьи.

При описании книг необходимые сведения берут с титульного листа, а если его нет – с обложки.

Приложения к работе делаются в особо уместных случаях, когда необходимо показать протокольную часть авторской разработки темы. Работа может содержать приложения, поясняющие и иллюстрирующие творческий замысел автора (проекты договоров, проекты документов, анкеты, иллюстрации и пр.). Каждое приложение нумеруется по порядку. Приложения в объеме работы не учитываются.

Индивидуальная работа должна быть оформлена на листах формата А4 шрифтом «Times New Roman», размером 14 через полуторный интервал. Размеры полей: левого 30 мм, правого, верхнего и нижнего – 20 мм. Общий объем работы строго не устанавливается.

***Выбор варианта индивидуальной работы осуществляется согласно первой букве фамилии студента.***

Выбор варианта индивидуальной работы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Буква алфавита | Номер темы | Буква алфавита | Номер темы |
| А | 1 | Н | 13 |
| Б | 2 | О | 14 |
| В | 3 | П | 15 |
| Г | 4 | Р | 16 |
| Д | 5 | С | 17 |
| Е | 6 | Т | 18 |
| Ж | 7 | У | 19 |
| З | 8 | Ф | 20 |
| И | 9 | Э, Ю | 21 |
| К | 10 | Ш, Щ | 22 |
| Л | 11 | Х, Ц | 23 |
| М | 12 | Ч, Я | 24 или 25 |

*Индивидуальная работа должна быть размещена на рецензирование в ЭОС MOODLE за две недели до начала сессии.*

Если работа не зачтена, она подлежит доработке с учетом указанных преподавателем замечаний. В случае направления индивидуальной работы на доработку, к доработанному варианту работы прилагается ее первоначальный вариант.

**4.3.Варианты индивидуальной работы**

1. Роль государства в экономике: ретроспективный анализ.

2. Ключевые функции государственного и муниципального сектора.

3. Государственное регулирование естественных монополий в РФ: проблемы и перспективы.

4. Управление экстерналиями на государственном и муниципальном уровнях.

5. Государственный и муниципальный сектор в переходной экономике.

6. Функции государственного и муниципального сектора в условиях кризиса.

7. Дилемма экономической эффективности и социальной справедливости.

8. Экономика благосостояния: теория и практика.

9. Стратегия социальной защиты или стратегия социального развития.

10. Дифференциация доходов: показатели, причины, современное состояние.

11. Принцип простого большинства: преимущества и недостатки.

12. Теорема К. Эрроу: невозможность осуществления коллективного выбора.

13. Лоббирование интересов в США и ЕС.

14. Логроллинг в России и за рубежом.

15. Субсидирование производителей и потребителей в развитых странах и РФ.

16. Кадровая безопасность государственного и муниципального сектора РФ.

17. Информационная культура и профессиональная идентичность управленца в общественном секторе.

18. Согласование интересов в деятельности государственных и муниципальных служащих.

19. Контрольные функции современного государства.

20. Роль государства в экономике монопрофильных городов сырьевого типа.

21. Эффективное управление муниципальной собственностью как условие социально–экономического развития муниципального образования.

22. США и Великобритания: роль государственного сектора в экономике.

23. Общественный сектор в скандинавских странах.

24. Масштабы и динамика изменения государственного и муниципального сектора в России.

25. Государственный и муниципальный сектор в экономике Кузбасса.

**4.4. Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации студентов (экзамена)**

1. Главное назначение экономики в обществе.

2. Роль государства в экономике.

3. Понятие государственного сектора. Необходимость участия государства в экономике.

4. Государственный сектор экономики и его компоненты.

5. Организация управления государственным сектором экономики.

6. Планирование развития государственного и муниципального сектора.

7. Понятие и цели некоммерческих организаций (НКО)

8. Некоммерческие организации и их роль в общественном секторе.

9. Свойства и классификация общественных благ.

10. Оборона как общественный товар. Границы и предельная полезность оборонного сектора.

11. Здравоохранение. Несостоятельность рынка в его обеспечении.

12. Образование. Экстерналии государственной поддержки образования.

13. Социальное обеспечение и его модели.

14. Направления социального обеспечения и общественное страхование.

15. Проблемы справедливости социального обеспечения.

16. Выбор между равенством и эффективностью.

17. Предоставление общественных благ частным сектором. Проблема «безбилетника».

18. Государство как поставщик общественных благ в различных экономических системах.

19. Понятие и сущность распределения доходов. Перераспределение экономических возможностей.

20. Источники перераспределения. Издержки перераспределения.

21. Принцип компенсации. Эффективность по Парето.

22. Выбор между эффективностью и справедливостью.

23. Влияние распределительных процессов на благосостояние общества.

24. Позиции государства в сфере распределения.

25. Институциональные достоинства и изъяны государства.

26. Агентские отношения в государственном секторе экономики.

27. Теория бюрократии.

28. Основы теории общественного выбора.

29. Механизм голосования. Рациональное неведение избирателей.

30. Избирательный процесс и виды голосования.

31. Проблема манипулирования голосами.

32. Группы специальных интересов. Лоббирование. Логроллинг.

33. Источники доходов общественного сектора.

34. Критерии оценки налоговых систем. Равенство обязательств.

35. Виды налогов. Маркированные и немаркированные налоги.

36. Общественные расходы: понятие, структура, тенденции развития.

37. Оценка эффективности общественных расходов.

38. Бюджетный федерализм. Разделение доходов между бюджетами разных уровней.

39. Теорема о децентрализации. Результативность децентрализованного распределения бюджетных средств.

40. Гипотеза Ч. Тибу и проблема миграции.

41. Доходы и расходы территориальных бюджетов.

42. Бюджетные гранты и их виды.

1. **Список рекомендованной литературы**

**5.1 Основная литература**

1.Коваленко, Л. В. Государственное регулирование экономики [Электронный ресурс] : учебно- методческое пособие для студентов очной и заочной форм обучения специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / Л. В. Коваленко ; ФГБОУ ВПО «Кузбас. гос. техн. ун-т им. Т. Ф. Горбачева», Каф. общ. экономики. – Кемерово : Издательство КузГТУ, 2011. – 60 с.1 электрон. опт. диск (CD-ROM) – Доступна электронная версия: [http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=90630&type=utchposob:common](http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=90630&type=utchposob:common%20)

2.Осокина, Н. В. Государственное регулирование экономики: зарубежный опыт : учебное пособие для студентов направления подготовки 081100.68 «Государственное и муниципальное управление» / Н. В. Осокина; ФГБОУ ВПО «Кузбас. гос. техн. ун-т им. Т. Ф. Горбачева», Каф. экономики. – Кемерово : Издательство КузГТУ, 2013. – 109 с.1 электрон. опт. диск (CD-ROM) – Доступна электронная версия: <http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=91062&type=utchposob:common>

**5.2 Дополнительная литература**

3.Кусургашева, Л. В. Экономическая теория (макроэкономика) [Электронный ресурс] : учебное пособие для студентов очной и заочной форм обучения направлений подготовки бакалавров 081100.62 «Государственное и муниципальное управление», 080200.62 «Менеджмент» / Л. В. Кусургашева, В. Н. Давыдова ; ФГБОУ ВПО «Кузбас. гос. техн. ун-т им. Т. Ф. Горбачева», Каф. общ. экономики. – Кемерово : Издательство КузГТУ, 2011. – 108 с.1 электрон. опт. диск (CD-ROM) – Доступна электронная версия: [http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=90640&type=utchposob:common](http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=90640&type=utchposob:common%20)

4.Вик, С. В. Экономика. Микроэкономика. Макроэкономика : учебное пособие для инженерных и экономических специальностей и направлений, изучающих дисциплины "Экономика", "Микроэкономика" и "Макроэкономика" / С. В. Вик, Л. Г. Шутько, О. А. Шипилова ; ФГБОУ ВПО "Кузбас. гос. техн. ун-т" им. Т. Ф. Горбачева. – Кемерово : Издательство КузГТУ, 2013. – 112 с. – Доступна электронная версия: <http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=91075&type=utchposob:common>

5. Коваленко, Л.В. Экономика общественного сектора [Текст] : учебное пособие для студентов, изучающих дисциплины "Экономика общественного сектора", "Экономика общественного сектора и некоммерческих организаций", "Экономика государственного и муниципального сектора", "Органы государственной власти в системе обеспечения экономической безопасности", "Экономическая теория" / Л. В. Коваленко ; ФГБОУ ВО «Кузбас. гос. техн. ун-т им. Т. Ф. Горбачева», Каф. экономики. - Кемерово : Издательство КузГТУ , 2017. – 164 с. <http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=91534&type=utchposob:common>

6. Ахинов, Г.А. Экономика общественного сектора: учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 345 с.

7. Пономаренко, Е.В. Экономика и финансы общественного сектора: учебник / Е.В. Пономоренко. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 377 с.

**5.3. Интернет-ресурсы**

8.Справочная правовая система «КонсультантПлюс» - [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

9.Справочная правовая система «Гарант» – [www.garant.ru](http://www.garant.ru)

Составитель

Лейбутина Евгения Владимировна

**ЭКОНОМИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА**

Программа курса и методические указания для самостоятельной

работы для студентов очно-заочной формы обучения

специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность»,

специализация «Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

Печатается в авторской редакции