



Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева»

Кафедра истории, философии и социальных наук

Коллектив авторов:  
Антон Валерьевич Бельков  
Владимир Михайлович Золотухин  
Марина Васильевна Козырева  
Алексей Владимирович Родионов  
Евгения Викторовна Степанцова  
Наталья Валерьевна Съедина

## **ПРАВОВЕДЕНИЕ. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

**Электронное учебное пособие**

Кемерово 2015

© КузГТУ, 2015

© Коллектив авторов, 2015

Вперед→

УДК 340.12

Рецензент(ы) И. В. Масалитина – судья Заводского районного суда г. Кемерово, кандидат юридических наук, доцент  
Ю. Ф. Дружинина – старший преподаватель кафедры трудового, экологического права и гражданского процесса ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет», кандидат юридических наук  
А. А. Клепцов – председатель учебно-методической комиссии направления подготовки 15.03.01 «Машиностроение» КузГТУ

Правоведение. Теория государства и права: электронное учебное пособие [Электронный ресурс] / А. В. Бельков, В. М. Золотухин, М. В. Козырева, А. В. Родионов, Е. В. Степанцова, Н. В. Съедина; КузГТУ – Кемерово, 2015.

Данное издание представляет собой учебное пособие по дисциплине «Правоведение» и охватывает темы раздела «Теория государства и права». Теоретический материал и задания для самостоятельной работы, представленные в пособии, направлены на формирование у студентов представлений о базовых категориях российского права и развитого политико-правового мировоззрения; повышение политико-правовой культуры обучающихся, воспитание гражданственности; приобретение практических умений и навыков использования правовых норм в учебной и будущей профессиональной деятельности.

Предназначено для студентов всех направлений подготовки бакалавров и специалистов.

### Текстовое (символьное) электронное издание

Минимальные системные требования:

Частота процессора не менее 1,0 ГГц; ОЗУ 512 Мб; 20 Гб HDD; операционная система Windows XP; CD-ROM 4-скоростной; ПО для чтения файлов PDF-формата; SVGA-совместимая видеокарта; мышь.

© КузГТУ, 2015

© Коллектив авторов, 2015

Вперед→

|  |  |
|--|--|
| Сведения о программном обеспечении, которое использовано для создания электронного издания         | MS Word  |
| Сведения о технической подготовке материалов для электронного издания                              | Редактор Э. М. Савина  |
| Объем издания в единицах измерения объема носителя, занятого цифровой информацией (байт, Кб, Мб)   | 1,5 Мб   |
| Комплектация издания (количество носителей, наличие сопроводительной документации)                 | 1 CD-R-диск  |
| Наименование и контактные данные юридического лица, осуществившего запись на материальный носитель | Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева»<br>650000, Кемерово, ул. Весенняя, 28<br>Тел./факс: 8(3842) 58-35-84 |

Вперед→



## ОГЛАВЛЕНИЕ

|   |         |
|---|---------|
| <b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....  | стр. 6  |
| <b>РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА</b> .....  | стр. 7  |
| <b>ТЕМА № 1. Предмет и методология теории государства и права</b> .....   | стр. 7  |
| § 1.1. Предмет и объект изучения теории государства и права .....   | стр. 7  |
| § 1.2. Теория государства и права в системе юридических наук и ее соотношение с другими гуманитарными науками ..... | стр. 11 |
| § 1.3. Функции теории государства и права .....   | стр. 15 |
| § 1.4. Структура теории государства и права .....   | стр. 17 |
| § 1.5. Методология теории государства и права .....   | стр. 20 |
| Задания для самостоятельной работы .....  | стр. 29 |
| Темы рефератов/презентаций докладов .....   | стр. 30 |
| Вопросы для самоконтроля .....  | стр. 30 |
| <b>РАЗДЕЛ II. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА</b> .....  | стр. 31 |
| <b>ТЕМА № 2. Понятие, сущность и типология государства</b> .....  | стр. 31 |
| § 2.1. Основные теории происхождения государства .....  | стр. 31 |
| § 2.2. Понятие и признаки государства .....   | стр. 33 |
| § 2.3. Формы государства .....  | стр. 38 |
| Задания для самостоятельной работы .....  | стр. 44 |
| Темы рефератов/презентаций докладов .....   | стр. 45 |
| Вопросы для самоконтроля .....  | стр. 46 |
| <b>ТЕМА № 3. Функции государства</b> .....  | стр. 46 |
| § 3.1. Понятие функций государства. Факторы воздействия на них .....  | стр. 46 |
| § 3.2. Основные внутренние функции государства .....  | стр. 49 |
| § 3.3. Основные внешние функции государства .....   | стр. 52 |
| Задания для самостоятельной работы .....  | стр. 54 |
| Темы рефератов/презентаций докладов .....   | стр. 55 |
| Вопросы для самоконтроля .....  | стр. 55 |
| <b>РАЗДЕЛ III. ТЕОРИЯ ПРАВА</b> .....   | стр. 56 |
| <b>ТЕМА № 4. Понятие, сущность и функции права</b> .....  | стр. 56 |
| § 4.1. Основные подходы к пониманию сущности права .....  | стр. 56 |
| § 4.2. Понятие, признаки и структура права .....  | стр. 60 |
| § 4.3. Источники права .....  | стр. 66 |

|  |                 |
|--|-----------------|
| § 4.4. Функции права .....   | стр. 71         |
| Задания для самостоятельной работы .....   | стр. 73         |
| Темы рефератов/презентаций докладов .....  | стр. 74         |
| Вопросы для самоконтроля .....   | стр. 74         |
| <b>ТЕМА № 5. Норма права и система права .....</b>   | <b>стр. 75</b>  |
| § 5.1. Понятие и признаки нормы права .....  | стр. 75         |
| § 5.2. Структура нормы права. Виды нормы права .....   | стр. 78         |
| § 5.3. Понятие системы права. Характеристика ее элемент-<br>ного состава .....                 | стр. 85         |
| Задания для самостоятельной работы .....   | стр. 90         |
| Темы рефератов/презентаций докладов .....  | стр. 91         |
| Вопросы для самоконтроля .....   | стр. 91         |
| <b>ТЕМА № 6. Правовые отношения .....</b>  | <b>стр. 92</b>  |
| § 6.1. Понятие и признаки правоотношений .....   | стр. 92         |
| § 6.2. Субъекты правоотношений. Правосубъектность.....   | стр. 95         |
| § 6.3. Объекты правоотношений .....  | стр. 99         |
| § 6.4. Юридические факты и их классификация .....  | стр. 103        |
| Задания для самостоятельной работы .....   | стр. 106        |
| Темы рефератов/презентаций докладов .....  | стр. 107        |
| Вопросы для самоконтроля .....   | стр. 108        |
| <b>ТЕМА № 7. Правомерное поведение. Правонарушение<br/>и юридическая ответственность .....</b> | <b>стр. 108</b> |
| § 7.1. Понятие правомерного и противоправного поведе-<br>ния .....                             | стр. 108        |
| § 7.2. Понятие и признаки правонарушения. Классифика-<br>ция правонарушений .....              | стр. 120        |
| § 7.3. Юридический состав правонарушения .....   | стр. 127        |
| § 7.4. Понятие, принципы и виды юридической ответ-<br>ственности .....                         | стр. 131        |
| Задания для самостоятельной работы .....   | стр. 138        |
| Темы рефератов/презентаций докладов .....  | стр. 138        |
| Вопросы для самоконтроля .....   | стр. 139        |
| Список рекомендованной литературы .....  | стр. 140        |

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Данное учебное пособие охватывает темы раздела «Теория государства и права» в рамках изучения дисциплины Правоведение. Изложенный теоретический материал раскрывает основные понятия и категории государства и права через призму современного понимания, согласно которому проблемы государства должны рассматриваться лишь в той мере, в какой это необходимо для более углубленного понимания сущности и предназначения права, механизмов его действия, создания и реализации.

Практический материал для самостоятельной работы представлен в пособии разнообразными заданиями, такими как: заполнение таблиц, составление структурно-логических схем, решение проблемных ситуаций (задач), работа над рефератом/презентацией доклада и т.д. Также отметим, что систематическая самостоятельная работа студентов над предложенными заданиями не только способствует глубокому освоению предложенного материала, но и направлена на развитие творческого потенциала, удовлетворение интеллектуальных потребностей, а также самоконтроль и самооценку.

Данное издание состоит из трех разделов, включающих в себя семь тем, которые подготовили:

- **РАЗДЕЛ I.** Введение в теорию государства и права; тема № 1 – Предмет и методология теории государства и права – В. М. Золотухин, д.ф.н., профессор;
- **РАЗДЕЛ II.** Теория государства; тема № 2 – Понятие, сущность и типология государства, тема № 3 – Функции государства – Н. В. Съедина, к.п.н., доцент;
- **РАЗДЕЛ III.** Теория права; тема № 4 – Понятие, сущность и функции права – Е. В. Степанцова, к.ф.н., доцент;
- **РАЗДЕЛ III.** Теория права; тема № 5 – Норма права и система права – М. В. Козырева, старший преподаватель;
- **РАЗДЕЛ III.** Теория права; тема № 6 – Правовые отношения – А. В. Бельков, к.и.н., доцент;
- **РАЗДЕЛ III.** Теория права; тема № 7 – Правомерное поведение. Правонарушение и юридическая ответственность – А. В. Родионов, старший преподаватель.

## **РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

### **ТЕМА № 1. Предмет и методология теории государства и права**

#### **§ 1.1. Предмет и объект изучения теории государства и права**

Теория государства и права как учебная дисциплина представляет собой систему необходимой для подготовки специалистов информации, соответствующей конкретной учебной программе. Теория государства и права в период своего становления (конец XVI в.) называлась «энциклопедией права», «энциклопедией законоведения». Она испытала на себе влияние идей Аристотеля, Платона, Сократа, Г. Гроция, Т. Гоббса, Дж. Локка, Ж. Ж. Руссо, Ш. Л. Монтескье, Г. В.Ф. Гегеля, И. Канта, А. Н. Радищева, К. А. Неволлина, М. А. Бакунина, К. Маркса, Ф. Энгельса, Г. В. Плеханова, В. И. Ленина и других мыслителей, определивших вектор ее развития.

В России данная наука стала преподаваться в Московском университете в XVIII в. Современное наименование она получила в конце XIX в. как результат осмысления учеными неразрывности государства и права. Среди дореволюционных представителей русской юридической науки, занимавшихся теорией государства и права, можно выделить С. А. Муромцева, М. М. Ковалевского, Н. М. Коркунова, Г. Ф. Шершеневича, Д. И. Каченовского, Б. Н. Чичерина, Б. А. Кистяковского, Е. Н. Трубецкого, Л. И. Петражицкого, А. Н. Хвостова, И. В. Гессена, П. А. Сорокина и многих других.

*Теория государства и права* – система всесторонних знаний о государстве и праве, организованных с помощью системы понятий и категорий, научных теорий, отражающих закономерности их возникновения, функционирования и развития. В системе правовых наук теория государства и права занимает особое место, поскольку фиксирует общее, устойчивое в таких самостоятельных социальных явлениях, как государство и право.

Как фундаментальная юридическая наука теория государства и права, представляет собой систему знаний об общих закономерностях, устойчивом, повторяющемся в их возникновении, функционировании и развитии. Основываясь на разносторонней научной информации, она закрепляет свои знания с помощью соответствующих понятий и категорий, дефиниций, научных моделей и теорий.

Необходимо акцентировать внимание на то, что государство и право возникают и развиваются не в вакууме, а в определенной экономической, политической и социальной среде, под постоянным воздействием социальной среды. Как отмечает М. Н. Марченко: «В любом обществе наряду с защитой интересов стоящих у власти классов и слоев право самопроизвольно, естественно или вынужденно отражает интересы всего общества. В нем неизменно сочетаются групповые интересы с общесоциальными, а классовые – с общечеловеческими. Степень такого соответствия не всегда одинакова. Но она существует. И это естественно. Ибо право изначально возникает и развивается не как результат деятельности лишь отдельного класса, нации, или группы лиц. Оно является порождением и результатом естественного развития всего общества»<sup>1</sup>.

В плане соотношения предмета теории государства и права с объектом исследования следует напомнить, что если в качестве предмета теории государства и права выступают общие закономерности возникновения, становления и развития государства и права, то в качестве объекта ее исследования выступают государство и право в целом.

Объект теории государства и права, так же как и любой иной самостоятельной отрасли знаний и учебной дисциплины, выступает не иначе как в виде объективной реальности, т. е. в виде реально существующих явлений, институтов и учреждений. Применительно к содержанию объекта теории государства и права в понятие объективной реальности включается вся «чистая» государственно-правовая действительность. Содержание объекта теории государства и права фактически охватывает всю существующую в том или ином государстве государственно-правовую надстройку (государственные и правовые институты), правовые нормы, правоотношения, правопорядок, правотворчество, правоприменение и т.д. Господствующие экономические отношения, и прежде всего собственности, во многом определяют содержание права, его сущность. Право объективно вынуждено отражать и выражать экономические интересы крупных собственников. Отражение экономических интересов рассматривают как определенную закономерность правового регулирования.

Содержание права и его развитие невозможны вне государственной власти и ее механизмов. Соотношение политических сил,

---

<sup>1</sup> Марченко, М. Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров / М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина – М. : Проспект, 2013. – С. 326.



представительство собственников и других социальных слоев в парламентах, несомненно, сказываются на содержательной стороне законодательства. Однако на развитие права, тенденций движения государственной власти оказывают влияние не только экономические отношения. Их функционирование подвержено влиянию и со стороны социальных сил, политики, религии, морали, общественного и правового сознания, культуры и др., что позволяет говорить об относительной самостоятельности государства и права, объективной независимости их сторон от экономики и других факторов, их обратном воздействии. Экономические отношения, иные социальные и политические феномены облечены в правовую форму и неизбежно развиваются в правовом русле и регулируются его предписаниями.

Юридическая наука призвана ответить на вопрос: «Каким образом осуществляется правовое регулирование?». Одновременно юридическая наука исследует правовые средства, юридические механизмы, с помощью которых осуществляется правовое регулирование, например, целесообразность юридической нормы, ее эффективность, справедливость и т.д.

Важнейшим средством и итогом исследования юридической науки, в том числе и ее теоретической составляющей, являются оценочные выводы о целесообразности, социальной полезности либо вредности, бесперспективности того или иного правового режима регулирования, тех или иных правовых норм, того или иного правового отношения, их эффективности и т.д. Конечно, диапазон оценок может быть разным, и зависит это от ряда обстоятельств – методологии исследования, количественных и качественных характеристик объекта изучения, политической конъюнктуры и др.

Объектом юридической науки выступают реальное государство и право, а также экономика, политика и иные социальные факторы, поскольку связаны с их функционированием и развитием. Подчеркнем, что экономика, политика и иные социальные феномены не являются собственно объектом юридической науки и лишь исследуются ею в связи с их взаимозависимостью.

Как сложное и стремительно развивающееся явление, юридическая наука в своем составе имеет самостоятельные области знаний, например, конституционное право, гражданское право, уголовное право и др. Каждая юридическая наука ставит задачу исследовать специфические правовые явления и закономерности в рамках собственного предмета исследования. Это процесс объективный, ибо

правовые науки есть своеобразный исследовательский механизм государства и права. Адекватно можно воспроизвести реальность только в том случае, если каждая область знаний, в том числе юридическая, отражает ее объективно, а исследовательские данные отвечают критериям достоверности.

Предметом теории государства и права является общее, закономерное, устойчивое явление, что наблюдается в развитии государства и права. Пути исследования многоплановы – от изучения самых общих закономерностей развития государства и права и до фазы конкретизации устойчивого, принципиального в осуществлении государственной власти и правового регулирования общественных отношений.

Предмет исследования теории государства и права следует разделить на два уровня. Первый – это изучение общих закономерностей возникновения, развития и функционирования государства и права, а также в отношении между государством, правом и политикой (культурой), моралью, и религией и др. К этому уровню исследований необходимо отнести общие закономерности в развитии и функционировании правового регулирования. Концентрируя внимание на закономерностях государства и права – реальных устойчивых, повторяющихся связях, – наука освещает особенности государственности и правового регулирования на определенном историческом этапе развития.

Второй уровень исследования общего имеет более предметный характер (изучение структуры юридической нормы и влияние на нее такого явления, как специализация правовых норм; изучение правоотношения, его составляющих субъективных юридических прав и субъективных юридических обязанностей; анализ структуры субъективного права и т.д.) Исследование на этом уровне также осуществляется по принципу установления особенностей, например, в развитии видов юридической ответственности, содержательной наполняемости санкцией в современный период развития общества.

Несмотря на многообразие определения предмета теории государства и права, присутствуют практически во всех определениях такие составляющие как:

- процесс возникновения, становления и развития государства и права, его общие закономерности;
- взаимосвязь государства и права;

- характерные признаки, формы, сущность, содержание и черты государства и права;
- место и роль государства и права в жизни общества, в политической системе;
- право, правосознание, законность, конституционность;
- законодательный процесс и его отдельные стадии;
- правомерное поведение;
- правонарушение и юридическая ответственность <sup>2</sup>.

## **§ 1.2. Теория государства и права в системе юридических наук и ее соотношение с другими гуманитарными науками**

Многие гуманитарные науки изучают государственно-правовые явления. В отличие от них теория государства и права имеет юридический характер, так как она изучает юридический аспект социальных явлений. Иногда в предмет теории государства и права включаются неправовые категории, позволяющие лучше понять и осмыслить юридические процессы. Это, например такие категории как: гражданское общество, политическая система, мораль, культура, общественное сознание и некоторые другие.

Юридическая наука представляет собой систему взаимосвязанных разнородных знаний, которые объединяет единый объект исследования. В зависимости от содержания знаний, направлений исследования теорию государства и теория права нередко подразделяют на: философию права, социологию права и догматику права. Между данными достаточно разноаспектными знаниями о государстве и праве существует тесная взаимосвязь и взаимодополняемость.

**Философия права.** По поводу этой составляющей высказываются различные суждения. Представим некоторые из них. Так, С. С. Алексеев полагает, что это «установление глубинных закономерностей права... и непосредственное воплощение идей, принципов и категорий философии в содержании правовых понятий и конструкций»<sup>3</sup>. В. С. Нерсесянц утверждает, что философия права занимается «исследованием смысла права, его сущности и понятия, его основа-

<sup>2</sup> Теория государства и права. Часть I. Теория государства: учебник / под ред. М. Н. Марченко. – М. : Зерцало-М, 2011. – С. 7.

<sup>3</sup> Автономов, А. С. Правовая онтология политики / А. С. Автономов. – М. : Инфограф, 1999. – С. 31.

ний и места в мире, его ценности...»<sup>4</sup>. Д. А. Керимов сводит предмет философии права к проблемам гносеологии и диалектики<sup>5</sup>. Как видно, данные ученые видят предмет философии права в поиске сущности права, его смысла, ценности и наполнении философских категорий правовым содержанием.

По поводу самостоятельности философии права существует противоположная точка зрения. Так, В. М. Сырых вслед за Н. М. Коркуновым и Т. В. Шершеневичем полагает, что формы и условия человеческого мышления всегда одни и едва ли мышление о предмете отдельной науки дает право утверждать о ее самостоятельности<sup>6</sup>. Полагаем, что это наиболее верная точка зрения. Наполняемость философских категорий и понятий правовым содержанием вряд ли позволяет говорить о самостоятельности философии права, ее обособленности.

*Социология права* исследует право, правовое регулирование в реальном бытии на основе конкретно-социологической обработки, жизненных обстоятельств. Важнейшими направлениями социологических исследований, утвердившихся в науке, являются эффективность действия правовых норм, эффективность государственно-правовых институтов, в том числе судебной власти, изучение причины правонарушений и др.

*Догматика права* на основе формально-юридического метода изучает действие нормы права и практику правового регулирования (законотворческий процесс; применение и толкование права; юридическая техника и т.д.).

Система юридических наук в своем составе имеет, по утверждению большинства ученых три достаточно самостоятельных подсистемы правовых наук.

К теоретико-историческим юридическим наукам относятся теория государства и права, история отечественного государства и права, история зарубежных государств и правовых систем, история учений о государстве и праве.

<sup>4</sup> Бутаков, А. В. Нормативный структурализм и современное российское государство / А. В. Бутаков. – Омск: Омский государственный университет, 1996. – С. 18.

<sup>5</sup> Васильев, А. М. Правовые категории. Методологические аспекты разработки системы категорий права / А. М. Васильев. – М.: Юридическая литература, 1976. – С. 46.

<sup>6</sup> Грибакин, А. В. Введение в философию права. Конспект лекций / А. В. Грибакин. – Екатеринбург: Уральский государственный университет, 1999. – С. 105.

К отраслевым юридическим наукам принадлежат системы однопорядковых знаний в рамках одной отрасли права (конституционное, гражданское, уголовное, трудовое и т.д.). Отраслевые юридические науки складываются из самостоятельных (частных) теорий, которые образуют конкретные отрасли права. В силу этого каждая отраслевая юридическая наука имеет собственный теоретический уровень или собственное теоретическое обоснование.

К прикладным (вспомогательным) наукам относятся криминалистика, судебная медицина, судебная психиатрия, судебная фотография и др. Это специальные знания, отражающие техническую сторону правового регулирования (криминалистика и др.)<sup>7</sup>.

Объектами исследования юридических наук являются государство и право. Однако каждая юридическая наука изучает свой предмет. Метод изучения и его содержание предопределяются предметом исследования, его особенностями. Предмет и метод науки в определенной мере предполагают содержание знаний, полученных при исследовании, и тем самым определяют место и функции теории государства и права в системе юридических наук.

Правовые науки принято подразделять на группы (циклы). Во-первых, теоретико-исторические науки (теория государства и права; история правовых учений; история отечественного государства и права; история государства и права зарубежных стран). Во-вторых, отраслевые науки (конституционное право; гражданское право; трудовое право; уголовное право и т.д.). В-третьих, специальные юридические науки (криминалистика; судебная фотография; судебная медицина и др.). В-четвертых, международное право.

Изучая устойчивое, общее, теория государства и права находится в системе теоретико-исторических наук. Такие знания аккумулируются в частных теориях, например, теории юридических норм, теории системы права, теории толкования права, теории правоприменения, теории юридической ответственности и др. Данные знания образуют методологическую (философскую) основу для иных правовых наук, исследующих государственно-правовые явления на отраслевом уровне. При этом, основную роль здесь играют соответствующие теоретические понятия, категории и дефиниции, содержащиеся в частных теориях (норма права; гипотеза, диспозиция и санкция юридической нормы; отрасли права).

<sup>7</sup> Власенко, Н. А. Теория государства и права: учебное пособие / Н. А. Власенко. – М. : Проспект, 2011. – С. 23.

Эмпирической базой теории государства и права в большинстве случаев выступают данные иных юридических наук, которые исследуются и обобщаются. Эта особенность теории государства позволяет ее характеризовать как науку интегративную, связывающую и объединяющую все юридические науки. Другими словами, теория государства и права выполняет цементирующую и даже корректирующую роль в системе юридических наук.

Государство и право не существуют изолировано от иных социальных институтов. Более того, они тесно взаимосвязаны с такими явлениями, как политическая система общества, социальное регулирование, мораль, культура, религия и др.; особенно в странах мусульманского Востока. Данные социальные явления и институты исследуются социальными науками – философией, социологией, политологией, религиоведением, историей и др.

Например, философия, анализируя закономерности развития природы, общества и человеческого мышления, определяет место и роль государственно-правовых явлений в общем историческом процессе. Философия способствует выработке мировоззренческих позиций теории государства и права, в результате чего последняя вооружается общей методологией познания государственно-правовой действительности. Экономическая теория исследует влияние этих явлений на сферу экономики, так как стихийно развивающаяся экономика может принести обществу величайший вред. Политология изучает влияние государства и права на политическую среду и т. п.

Между гуманитарными науками и теорией государства и права существуют не только прямые, но и обратные связи, при которых теория пользуется достижениями этих наук. Она включает в свой научный арсенал возможности философских категорий, знание общественных, экономических и политических закономерностей, а также социально-психологических закономерностей поведения человека. Теория государства и права становится своеобразной математикой для гуманитарных наук. С помощью точных конструкций она передает свои выводы о закономерностях развития государственно-правовых явлений для использования другими гуманитарными науками.

Государство и право – важнейшие социальные институты, средства осуществления власти для достижения экономических и иных целей. Поэтому понятно, что вопросы государства, права, государ-

ственной власти не могут быть вне идеологии и социального противоборства.

Понятия и выводы юридической науки, и прежде всего теории государства и права, могут идеологами применяться либо отвергаться, как, например, в случае с провозглашением идеи социалистического правового государства в конце 90-х годов. прошлого столетия в России. Идеи социалистической правовой государственности широко использовались идеологами тех лет, однако практика не подтвердила данной идеи.

### § 1.3. Функции теории государства и права

Роль теории государства и права для общества, государства и в конечном итоге для человека раскрывается в ее функциях. Под функциями науки понимают назначение и реализацию в практической жизни накопленной системы знаний. В юридической литературе выделяют разное количество функций теории государства и права как науки. В большинстве случаев это следствие разделения отдельных направлений научной деятельности.

Представляется, что теория государства и права как наука выполняет следующие функции.

**Онтологическая функция** отвечает на вопросы, что есть государство и право, как и почему они возникают и действуют, раскрывает существо государственно-правовых явлений.

**Познавательная (гносеологическая) функция** сводится к производству, приращиванию аргументированных и обоснованных научных знаний. Познание государственно-правовой действительности представляет собой достаточно сложный процесс, основанный на определенных приемах. Первым, начальным этапом является описание – констатация и интерпретация предмета исследования. Описание как первоначальный этап изучения реальности – явление закономерное, неизбежное. Однако уже на этом уровне вполне возможно теоретическое обобщение и соответствующие выводы. Объяснение – следующий достаточно важный прием, свойственный юридической науке, в том числе теории государства и права в познании государства и права. Задача объяснения – раскрытие главного, сущностного в явлении или предмете. Для этого необходимо видеть связь и отношения (структурные, функциональные и т.д.) познавательного объекта с другими.

**Прогностическая функция** способствует предвидению тех или иных изменений в государственно-правовой действительности, определение тенденций развития государственно-правовой жизни, в выдвижении гипотез об их будущем. Предвидение, прогноз судьбы, явления или события основываются на целеполагании, планировании и программировании его развития. Немаловажное значение может иметь и имеет такой прием в изучении государственно-правовых реалий, как моделирование.

Прогноз в развитии государственно-правовых явлений должен опираться на данные специально-экономических наук. Основой предвидения выступает установление перспективы развития и тенденции движения в государственной правовой сфере, что позволяет получить знания о причинно-следственных связях, детерминированных от соответствующих объектов во времени и пространстве. Прогнозирование в сфере государственно-правовых явлений имеет практическое значение. Научное прогнозирование выступает необходимым условием обоснованной политики государства, его структур, гарантией эффективного управления общественными процессами.

**Эвристическая функция** открывает новые закономерности государственно-правовой жизни общества, проникая вглубь познанных закономерностей, уясняя тенденции и взаимосвязи с другими общественными явлениями.

**Нормативно-прикладная функция** проявляется в формулировании правил и рекомендаций с целью совершенствования практической деятельности человека. Правила и рекомендации могут формулироваться, вырабатываться как на эмпирическом, так и теоретическом уровне науки. Представляют собой предложения законодателю, правоприменителю. В правотворчестве на основе эмпирических исследований существуют правила подготовки концепции законопроекта, правила его структурирования, правила написания нормативных текстов и др. Аналогичное можно сказать относительно толкования юридических норм, подготовки проектов правоприменительных актов и др. Особо следует сказать о предложении *de lege ferenda* (инициатива по принятию конкретного закона либо изменению действующего). Наука может предложить принять нормативный правовой акт по конкретному вопросу (либо пакет актов); законодательное предложение может быть представлено в виде концепции нормативного правового акта либо полностью подготовленного текста будущего закона, включая сопроводительные документы.



**Методологическая функция** создает систему понятий и категорий, применяющуюся во всех иных юридических науках, имеющую основополагающее значение для юриспруденции в целом. В совокупности с другими юридическими науками теория государства и права изучает государство и право как сложнейшие явления реального мира. Предметом исследования теории государства и права является общее в сфере функционирования и развития государства и права. С точки зрения методологии, теория государства и права вырабатывает систему категорий и понятий, применяемых другими юридическими науками в качестве базовых, исходных в изучении собственных объектов. Она является единственной юридической наукой, разрабатывающей метод правовой науки. Методологическая функция тесно связана с познавательной. Между тем познание государственно-правовых реальностей, приумножение теоретических знаний – лишь одна из задач теории государства и права. Другая, не менее важная, – систематизация этих знаний, создание условий для их эффективной реализации отраслевыми юридическими науками.

Говоря о теории государства и права как учебной дисциплине, можно выделить следующие специальные функции.

**Вводная функция** связана с формированием понятийно-категориального аппарата и методологического инструментария, необходимого для дальнейшего освоения системы юридических знаний.

**Обобщающая функция** состоит в обобщении полученных знаний в области отраслевых юридических наук и приобретении цельного знания о праве.

**Прикладная функция** вырабатывает предложения по совершенствованию различных сторон государственно-правовой жизни.

Все функции взаимосвязаны и могут дать позитивный результат лишь, будучи взятыми в определенном сочетании, комплексе.

## § 1.4. Структура теории государства и права

На сегодняшний день теория государства и права пока представляет собой единую науку, дающую обобщенное представление о государственно-правовой жизни общества.

Ведь государственно-правовая действительность все усложняется, поэтому она должна изучаться более специализированно. Жизнь все настоятельнее диктует «развод» теории государства и теории права. И этот процесс уже начался: в политологическую науку постепен-

но «перетягиваются» многие вопросы, которые ранее были монополизированы теорией государства и права (например, вопросы о политических режимах, территориальном устройстве государства, правовом и социальном государствах, соотношении государства и гражданского общества).

В российской классификации юридических наук единой наукой, теория государства и права в то же время имеет относительно автономные части:

1. Антропология государства и антропология права (учение об их происхождении и эволюции).
2. Аксиология государства и аксиология права (учение о ценности государства и права).
3. Собственно теория государства и теория права.
4. Философия государства и философия права (дает наиболее общее (абстрактное) осмысление сущности государства и права).
5. Социология государства и социология права (изучает взаимосвязь государства и права с другими социальными явлениями).
6. Сравнительное государствоведение (политическая география) и сравнительное правоведение (юридическая география).
7. Футурология государства и футурология права (учение об их будущем).

Среди указанных частей теории государства и права наиболее развита теория права. Вот почему теория права занимает в ней центральное место.

Сама по себе теория права – очень обширная область знаний. В то же время, знания, накопленные теорией права за столетия (ее развитие начали западноевропейские ученые еще в XIII в. Эстафету подхватили созданные в Западной Европе университеты, а затем и университеты всего мира), теперь вполне можно классифицировать.

В теории права можно выделить, по крайней мере, три относительно автономных раздела:

- догма права (устоявшиеся положения, начала, основы действующего права). Сюда относятся знания о том, что есть нормы права, субъективные права и юридические обязанности, нормативные акты, индивидуальные предписания, т. е. то, что составляет нормальное развертывание юридической реальности, или материю права;
- юридическая техника (способы установления, опубликования, систематизации, толкования и реализации правовых норм, т. е. правила осуществления юридической деятельности);

- правовая конфликтология (учение о правовой патологии).

С законодательной техникой все обстояло проще. Никто не сомневался, что создание законов – сложный процесс, и здесь применяются практические навыки, выработанные человечеством, которые надо изучать и совершенствовать. Выдающийся немецкий ученый Р. Иеринг сто лет назад посвятил этой проблематике самостоятельное исследование, назвав его «Юридическая техника»<sup>8</sup>. Французский ученый М. Ориу отрицал саму необходимость понятия юридической техники, поскольку она, по его мнению, неадекватна важности и значимости права как социального явления. В отождествлении права и техники он видел «опошление права»<sup>9</sup>. Думается, что М. Ориу, будучи выдающимся ученым, работами которого пользуются и наши современники, столь резко восставал против чуждого для юридической науки термина «техника», не отрицая все же важность исследования юридической наукой (правил создания законов).

В отечественной литературе С. С. Алексеев впервые отошел от понимания терминов «законодательная техника» и «юридическая техника» как синонимичных. Помимо законодательной техники (в соответствии с его терминологией это «юридическая техника как таковая», т.е. правила выработки нормативных актов), он включил в данное понятие и технику расследования преступлений, и технику ведения юридических дел, и составления процессуальных документов, т.е. правоприменительную технику<sup>10</sup>. Он не сомневался, что данный раздел юридической науки относится к теории права.

В теории права утвердилось положение, согласно которому в иерархии источников права принципы и общепризнанные нормы международного права имеют высшую юридическую силу. И если при рассмотрении юридического казуса окажется, что нормы национального права им противоречат, то юридическое дело должно разрешаться на основе норм международного права. Таким образом, практическое использование теоретических выводов отнюдь не является основанием для их исключения из теории права.

Многие правила ведения юридической работы уже традиционно «прописались» в теории права и в ее рамках интенсивно разрабаты-

<sup>8</sup> Алексеев, С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения / С. С. Алексеев. – М. : Норма, 2001. – С. 13-14.

<sup>9</sup> Ориу, М. Основы публичного права / М. Ориу. – М. : Коммунистическая академия, 1929. – С. 23.

<sup>10</sup> Алексеев, С. С. Проблемы теории права: в 2 т. / С. С. Алексеев. – Свердловск: Свердловский юридический институт, 1973. – 2 т. – С. 54.

ваются. Речь идет о том, как писать нормативные акты, где и когда их публиковать, как их учитывать и систематизировать, эффективно осуществлять их толкование и реализацию. И, несмотря на то, что теоретические знания по этим вопросам могут быть использованы на практике, еще никто не высказывал предложения вывести эти вопросы за пределы предмета теории права.

Следует отметить, что и право, и государство – самостоятельные социальные явления и объекты исследования. В то же время, имеется ряд факторов позволяющих объединить их изучение в рамках единой научной дисциплины. К этим факторам, по мнению В. В. Диаконова относятся:

- единые категории, такие, как общество, публичная власть, социальное управление, реализующиеся в этих явлениях;
- общий генезис. Государство и право возникают более или менее одновременно в силу одних и тех же причин;
- общие закономерности развития государства и права;
- соответствие исторических типов государственных и правовых систем;
- государство и право неразрывно связаны между собой, не могут существовать изолированно, взаимодействуют и взаимовлияют друг на друга. Право – атрибутивный признак государства. Государство не может существовать без соответствующей правовой системы. Права без государства тоже не бывает <sup>11</sup>.

Указанные факторы позволяют изучать государство и право в их единстве и взаимодействии. С другой стороны, несмотря на взаимосвязь между собой, государство и право могут рассматриваться и как самостоятельные, достаточно автономные объекты исследования. Таким образом, государство и право изучаются как самостоятельные, но взаимосвязанные, взаимодействующие, органично дополняющие друг друга социальные явления.

## **§ 1.5. Методология теории государства и права**

Подобно любой отрасли знаний и учебной дисциплины, теория государства и права на каждом этапе своего развития преследует ряд конкретных целей и задач, на решение которых направляются усилия исследователей. В реальной жизни зачастую трудно бывает опреде-

---

<sup>11</sup> Диаконов, В. В. Учебное пособие по теории государства и права / В. В. Диаконов. – М. : Юрист, 2001. – 147 с.

лить характер этих целей и задач, а тем более квалифицировать их на «чисто» юридические, политические, академические и иные, ибо, по общему правилу, они весьма тесно переплетаются между собой и взаимно дополняют друг друга.

Отвечая на вопрос о том, какие конкретно задачи решаются в пределах данной дисциплины, известный русский ученый И. В. Михайловский писал еще в начале XX в. в отношении теории права, что эта дисциплина ставит перед исследователем, по крайней мере, две академические задачи. Первая из них заключается в том, чтобы построить «логически законченную систему понятий, лежащих в основе всех специальных юридических наук, и обобщить все результаты этих наук, проникнутые не только внешним, но и внутренним единством». А вторая задача состоит в том, чтобы «изучить методы, при помощи которых разрабатываются специальные науки». При этом, пояснял автор, то, что «эта последняя задача не входит в область ни одной из специальных наук, совершенно, очевидно: вопросы методологии являются общими для всех наук»<sup>12</sup>. Нетрудно увидеть, что эти, равно как и другие им подобные задачи, решаемые теорией права, независимо от их видов, носят методологический характер.

Методология теории государства и права представляет собой совокупность особых приемов, способов, средств научного познания действительности. Если предмет науки показывает, что изучает наука, то метод – как, каким образом она это делает.

В основе методологии науки теории государства и права лежит принцип объективной истины, ставящий во главу угла выработку объективно достоверного научного знания. Изучение государства и права строится с различных философских, мировоззренческих и идеологических позиций.

Метод теории государства и права имеет сложную структуру, основу которого составляет теория познания как методологическая основа любой юридической науки. Теория познания основана на теории отражения и есть результат многовекового пути человечества к познанию мира. Однако сама теория познания – лишь основа метода юридической науки, в том числе ее составляющей теории государства и права, которая диалектические принципы и саму диалектику использует как универсальный метод познания.

---

<sup>12</sup> Михайловский, И. В. Очерки философии права: в 2 т. / И. В. Михайловский. – Томск: издание книжного магазина В. М. Посохина, 1914. – 1 т. – С. 6.

К основным требованиям диалектики, прежде всего, относится объективность подхода к исследуемому явлению – государство и право и их взаимосвязи. Например, невозможно изучение права, правового регулирования вне связи с государством, государственной властью; также невозможно их объективное исследование вне таких специальных феноменов, как политика, культура и др. Структурные компоненты общественной системы призваны выполнять важнейшие функции с целью сохранения и развития самого общества. Однако их содержание и уровень развития предопределены существующими социальными, культурными и экономическими условиями.

Философской основой теории государства и права служит диалектический метод, т.е. учение о наиболее общих закономерных связях развития бытия и сознания. К общим законам диалектики относятся:

- переход количественных изменений в качественные (увеличение числа норм и институтов, закрепляющих и регулирующих отношения частной собственности, привело к делению российского права на частное и публичное);
- закон единства и борьбы противоположностей (единство прав и обязанностей, централизация и децентрализация в государственном строительстве);
- закон отрицания (в российской государственности имеются элементы прошлой и зародыши новой государственности).

Творческое применение законов диалектики, отражение богатства жизненных процессов в таких философских категориях, как «содержание и форма», «возможность и действительность», «случайность и необходимость», «историческое и логическое», «должное и сущее», «свобода и ответственность» и т.д., помогают избежать вульгарных субъективистских и волюнтаристских толкований государственно-правовых явлений.

По мнению О. Ф. Скакуна, «метод философской диалектики предполагает рассмотрение права как явления, которое:

- определяется природой человека и условиями жизни общества;
- связано с другими социальными явлениями, пронизывает сферу общественных отношений – экономических, политических, духовных и др.;

- находится в постоянном развитии, качественном обновлении (рабовладельческое, феодальное, буржуазное, неокapиталистическое право)»<sup>13</sup>.

К философским законам и категориям непосредственно примыкает метод восхождения от абстрактного к конкретному и от конкретного к абстрактному. Так, процесс познания формы государства может двигаться от абстракции «форма государства» к ее видам – форме правления и форме государственного устройства, затем к разновидностям названных форм. При подобном подходе познание формы государства будет углубляться, конкретизироваться, а само понятие «форма государства» начнет обогащаться конкретными признаками и особенностями. При движении мысли от конкретного к общему, абстрактному исследователь может, например, изучить уголовные, административные, дисциплинарные правонарушения, их свойства и особенности, а затем сформулировать общее (абстрактное) понятие правонарушения.

Юридическая наука наиболее часто использует такие диалектические категории, как форма и содержание; сущность и явление; причина и следствие, общее и особенное и др. Следует обратить внимание и на необходимость корректного применения понятий и категорий иных философских наук, например теории систем (элемент и структура; система и подсистема и т.д.).

Применение теорией государства и права категориального аппарата диалектики, ее законов при изучении государства, права, правового регулирования позволяет выяснить и вскрыть глубинные закономерности их происхождения, развития и изменения; упорядочить и структурировать результат познания.

Конкретные знания любые науки получают, применяя общие научные методы. Содержание общенаучных методов составляют приемы и способы, применяемые в процессе познания его предмета, с помощью которых приращиваются новые знания в системе данной науки.

**Основу теоретического метода** составляет восхождение от конкретного к абстрактному, что выступает основным приемом познания государственно-правовой реальности. Именно этот метод в первую очередь позволяет говорить об особенностях науки с позиции познания действительности. Восхождение от конкретного к абстракт-

<sup>13</sup> Скакун, О. Ф. Теория государства и права: учебник / О. Ф. Скакун. – Харьков: Консум, Университет внутренних дел, 2000. – С. 14

ному находит широкое применение в процессе изучения новых явлений и факторов, которые по объективным обстоятельствам не могут быть объяснены с помощью теоретических знаний. Абстрагирование представляет собой качественно новый этап, скачок в развитии научного познания, несомненно, обогащающий эмпирические знания. Это переход от многообразия черт, отношений и связей, присущих явлениям и процессам, к закономерностям, повторяющемуся и устойчивому.

Теоретическое познание необъяснимых факторов приводит к образованию понятий, отражающих общие свойства и связи исследуемых явлений («система права», «норма права», «источник права», «пробел в праве», «коллизия юридических норм» и др.), образованных с помощью абстрагирования.

**Метод сравнительного правоведения и государствоведения** предполагает изучение различных государственно-правовых систем, в том числе судебных, путем выявления общих и специальных признаков сходных правовых явлений. Полученные знания могут быть использованы при совершенствовании государственного аппарата и его органов, правовой системы. Эти знания необходимы для формирования единого правового пространства, координации усилий различных, прежде всего европейских, государств, для решения глобальных проблем человечества.

Сравнительный метод предполагает следующие стадии исследования: 1) изучение государственно-правовых явлений как автономных образований и выявление их существенных качеств и черт; 2) сравнение исследуемых признаков аналогичных институтов и установление на этой основе сходства и различия; 3) оценку признаков отличия с позиции целесообразности применения в национальной государственно-правовой или международной практике. Оценка может осуществляться с позиции справедливости, целесообразности, эффективности и др.

Большое применение в праве имеет **аксиологический (ценностный) метод**, в основе которого находится теория ценностей и оценок. Человек всегда старался определить, что для него является ценным, полезным, какие явления и предметы значимы для него, группы людей, общества, государства, экономики и т.д. Исследователи также ставят своей задачей определить ценность явления, предмета и др.



Теория государства и права использует не только общенаучные методы, но и частнонаучные, свойственные определенным юридическим наукам. Общенаучные и частнонаучные методы не сливаются друг с другом. Широта использования частнонаучных методов не означает, что они «поглощают» общенаучные. К частнонаучным методам юридических наук относят:

- **Системный метод** основывается на утверждении принципа, что каждая подсистема в свою очередь есть система для другой, более масштабной. Например, верно утверждение о том, что система права выступает суперсистемой для отрасли права как самостоятельной системы. Одновременно отрасль права – суперсистема для ее подотраслей. Аналогичное можно сказать об отношениях между подотраслью и институтом права. Относительно государственных явлений, как пример отношений система – подсистема, может выступать федерация и ее субъекты. Подчеркнем, что системный анализ (иногда его называют системно-структурным) ставит целью выявить функциональные связи между элементами, установить факторы, обеспечивающие единство системы. Значимость имеет и установление субординационных отношений в системе и средств ее обеспечивающих.

Любая система представляет собой целостное, упорядоченное множество элементов, взаимодействие которых порождает новое, не присущее им самим качество. Государство и право по своей сути, по структуре – сложные, системные явления. Основными элементами первого выступают органы государства, второго – нормы права. В целом же государство как важнейший политический институт входит наряду с другими политическими институтами в политическую систему, а право – в нормативную систему общества. Системный метод открывает большие возможности для изучения системообразующих структурных элементов государства и права, прямого и обратного влияния на государство и право внутренней и внешней среды, для предупреждения противоречий и «возмущений» в правовой и государственной системах.

- **Формально-логический метод** основан на понятиях, категориях, правилах и законах формальной логики. Здесь право изучается как таковое и не связывается с иными социальными феноменами (культурой, религией, нравственностью и т.д.) и экономикой. Право рассматривается как формально-определенная, логически взаимосвязанная и строго фиксированная система правил, построенная по принципу соподчиненности и непротиворечивости норм. Логический закон

тождества, не противоречия, исключенного третьего, достаточного основания позволяют установить особенности права как логической системы. Правотворчество и правоприменение рассматриваются в соответствии с логическими формами мышления, логическими операциями, в основе которых правила формулирования суждений и умозаключений.

Правотворческая деятельность в процессе подготовки текста нормативного правового акта подчинена законом и правилам формальной логики, образуя внешне невидимую, но крайне важную логическую основу текста документа.

- **Формально-логический метод** с успехом применяется при изучении правоприменительной деятельности. Применение юридической нормы к фактическому обстоятельству часто справедливо представляют как дедуктивное умозаключение, где норма права – большая посылка, фактическая ситуация – меньшая, а решение по юридическому делу – вывод. Когда речь идет о формально-логическом методе, то здесь имеется в виду применение логики как специального способа познания права (именно поэтому метод называют формально-логическим).

- **Конкретно-социологический метод** включает в себя наблюдение, опрос, моделирование. Государственно-правовые институты, исследуемые юридической наукой, в конечном итоге выражаются в действиях граждан, должностных лиц, коллективных субъектах права. Юридическая социология изучает эти действия, операции (системы действий), деятельность тех или иных государственных органов и их результаты. Цель конкретно-социологических исследований – в получении информации о государственно-правовой деятельности, ее эффективности. С помощью данного метода изучается, например, кадровый состав судебной системы (уровень юридического образования, ученая степень, периодичность повышения квалификации), отношение к выполнению профессиональных обязанностей (количество жалоб и заявлений на действия судьи и работников судебной системы), а также факторы, влияющие на вынесение судебных решений (уровень профессиональной подготовленности, уровень общей культуры, семейное положение и т.д.).

Приемами получения такого рода информации выступают опрос, анализ письменных источников, интервьюирование и др. Недостоверность социологической информации – явление нередкое. Его объясняют желанием интервьюируемого «выглядеть лучше», скрыть

трудности, недостатки в профессиональной деятельности. Конкретно-социологические исследования содействуют разработке ключевых вопросов теории государства и права, для изучения которых они предоставляют массу новых жизненных фактов, статистических и иных данных. С их помощью можно выявить степень эффективности функционирования всех ветвей государственной власти, правового регулирования, состояние законности и правопорядка в стране.

При исследовании государства и права наука исходит из того, что анализируемые явления исторические, динамичные, изменяющиеся вместе с обществом, вбирающие в себя достижения цивилизации, мировой политической и правовой культуры. Двигаясь по пути социального прогресса, государство и право обогащают свое содержание гуманизмом и демократизмом, общечеловеческими ценностями, становятся все более социально ориентированными. Кроме того, наука обязана учитывать исторические традиции, социокультурные корни государства и права. Изложенное обуславливает применение при познании государственно-правовых явлений исторического метода.

Существуют и специальные методы, позволяющие наиболее глубоко познать государственно-правовые закономерности и являющиеся сугубо юридическими.

- **Формально-юридический метод** вытекает из самой природы государства и права, он помогает описать, классифицировать и систематизировать государственно-правовые феномены, исследовать их внешнюю и внутреннюю формы. Исследование внутреннего строения правовых норм и права в целом, анализ источников (форм права), формальной определенности права как его важнейшего свойства, методы систематизации нормативного материала, правила юридической техники и т.п. – все это конкретные проявления формально-юридического метода. Он применим и при анализе форм государства, при определении и юридическом оформлении компетенции органов государства и т.д.;

- **Сравнительно-правовой метод** позволяет сопоставить различные правовые системы либо их отдельные элементы. С логической точки зрения, названный метод основывается на последовательном изучении и сопоставлении большого числа сходных объектов. Например, достоинства и недостатки государственных и правовых институтов нашей страны трудно установить без сравнения их с аналогичными институтами других стран. Значение данного метода возрастает, когда возникает необходимость в политических и правовых

реформах. Вместе с тем сравнительное государствоведение и правоведение не имеет ничего общего с бездумным заимствованием иностранного опыта и механическим переносом его в наши специфические исторические, национальные и социально-культурные условия.

- Значимость приобретает *метод государственного и правового моделирования*, суть которого заключается в том, что между различными государственными и правовыми явлениями имеется определенное сходство, а потому, зная свойства и признаки одного из них, можно с достаточной степенью точности судить о других. Моделирование помогает при поиске наилучших схем организации государственного аппарата, наиболее рациональной структуры административно-территориального деления, при формировании системы законодательства и др.

Следует подчеркнуть необходимость критического восприятия новых веяний в методологии юридической науки, в частности теории государства и права. Современным правоведением достаточно активно используются такие методы, как текстоведение, математическая логика, кибернетика (информационный метод), моделирование, прогнозирование и др. Широко и продуктивно в юридической науке используется аксиологический подход. Правовое регулирование, его механизм (правотворчество, применение права и толкование права и т.д.) невозможны вне оценок и оценочных суждений. Аксиологический метод в современный период развития юридической науки далеко не исчерпал себя.

Постижение государства и права представляет собой сложный, многоэтапный процесс, продолжающийся во времени от непосредственного наблюдения государственно-правовых явлений к установлению их системных свойств и связей, к выработке обобщающих понятий и установлению необходимых, закономерных связей в государственно-правовой сфере. На каждой из перечисленных стадий в ходе детализации общефилософских методов и решения этапных задач происходит преимущественное использование лишь определенных специальных методов познания. Например, на стадии сбора и изучения эмпирических фактов используются такие приемы конкретно-социологического метода, как наблюдение, анкетирование, интервьюирование, анализ письменных источников, тестирование и т. д.; на стадии систематизации установленных фактов используются сравнительный и статистический методы, классификация, математическое моделирование и т. п.

При переходе от абстрактного к конкретному на основе абстрактной идеи формируются и получают отражение в действующем законодательстве новые правовые явления, не имевшие ранее аналогов ни в науке, ни на практике. Типичным примером могут служить юридические конструкции (состава правонарушения), различного рода юридические фикции, презумпции, нетипичные нормативные предписания и иные правовые положения, обеспечивающие наиболее целесообразное регулирование динамично изменяющихся отношений.

Таким образом, целостное и наиболее полное познание государственно-правовых явлений происходит на завершающей теоретической стадии познания, а используемые в процессе углубляющегося познания методы составляют единый, органически целостный механизм, который в своем совокупном, системном взаимодействии можно назвать методом теории государства и права. Специфика этого метода состоит в теоретическом познании общих закономерностей развития государства и права.

### **Задания для самостоятельной работы:**

1. Изучите соответствующий параграф и раскройте сущность следующих понятий:

- предмет изучения теории государства и права \_\_\_\_\_
- объект изучения теории государства и права \_\_\_\_\_

2. Ознакомьтесь с соответствующим параграфом и составьте структурно-логическую схему «Теория государства и права в системе юридических наук и гуманитарных наук».

3. Рассмотрите соответствующий параграф и заполните таблицу «Функции теории государства и права».

| <b>Функции теории государства и права</b> | <b>Сущностная характеристика</b> |
|---|----------------------------------|
|   |                                  |

4. Изучите соответствующий параграф и раскройте сущность следующих понятий:

- догма права \_\_\_\_\_
- юридическая техника \_\_\_\_\_
- правовая конфликтология \_\_\_\_\_

5. Проанализируйте соответствующий параграф и заполните таблицу «Методы теории государства и права».

| Методы теории государства и права | Сущностная характеристика |
|-----------------------------------|---------------------------|
|                                   |                           |

**Темы рефератов/презентаций докладов:**

1. Значение методологии в познании государства и права.
2. Теория государства и права – фундаментальная наука.
3. Способы и приемы изучения предмета теории государства и права.
4. Теория государства и права в системе гуманитарных наук.
5. Метафизический метод в теории государства и права.

**Вопросы для самоконтроля:**

1. В чем заключается сущность предмета изучения теории государства и права?
2. Какова сущностная характеристика объекта изучения теории государства и права?
3. Каково место теории государства и права в системе юридических наук?
4. Как соотносится теория государства и права с другими гуманитарными науками?
5. Какие функции теории государства и права Вам известны, в чем их суть?
6. Какова структура теории государства и права, какие ее составные части Вам известны?
7. В чем состоит сущность методологии государства и права?
8. Какие методы теории государства и права Вам известны?

## РАЗДЕЛ II. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

### ТЕМА № 2. Понятие, сущность и типология государства

#### § 2.1. Основные теории происхождения государства

Государство явилось закономерным этапом в развитии человеческого общества и знаменует собой переход от естественного состояния к цивилизованной форме совместного проживания людей.

Сущность государства как особого явления нельзя уяснить, не рассмотрев вопросов о его происхождении, о тенденциях его развития и преобразования.

На сегодняшний день существует значительное количество теорий, объясняющих происхождение государства, кратко остановимся на некоторых из них:

- ***Патриархальная теория.***

Основоположники: Платон, Аристотель и др.

Государство – результат разрастания патриархальной семьи, глава которой становится монархом, являющимся отцом всех подданных.

- ***Теологическая теория.***

Основоположники: А. Августин, Ф. Аквинский и др.

Государство – есть явление дарованное людям «свыше», продукт божественной воли, в силу чего государственная власть вечна и незыблема, зависима главным образом от религиозных организаций и деятелей.

- ***Теория общественного договора.***

Основоположники: Г. Гроций, Т. Гоббс, Д. Локк, Ж. Ж. Русо, Д. Дидро, А. Н. Радищев и др.

Государство – это рациональное объединение людей на основе соглашения между ними, в силу которого они передают часть своей свободы и власти государству. В итоге у представителей правящего класса и общества в целом возникает не только комплекс взаимных прав и обязанностей, но и ответственность за невыполнение последних.

- ***Органическая теория.***

Основоположники: Г. Спенсер, Р. Вормс, Г. Прейс и др.

Государство – результат эволюции животного мира – это организм, отношения, между частями которого аналогичны отношения между

частями животного существа. Социальная эволюция понимается лишь как разновидность эволюции биологической.

- ***Теория насилия.***

Основоположники: Е. Дюринг, Л. Гумплович, К. Каутский и др.

Государство – организация, возникшая в результате завоевания одним племенным союзом другого, для управления которым необходим аппарат принуждения, которым и становится государство.

- ***Психологическая теория.***

Основоположники: Л. И. Петражицкий, Г. Тард, З. Фрейд и др.

Государство – результат особых свойств психики человека (потребность подчиняться и подражать), продукт противоречий между сильными, активными личностями и пассивной массой.

- ***Расовая теория.***

Основоположники: Ж. Гобино и др.

Государство – есть структура, созданная на основе деления людей на «высшую (хозяев) и низшую (рабов) расы». При этом представителями «высшей расы» являются народы, принадлежащие к индоевропейской языковой общности (арийцы), в свою очередь представителями «низшей расы» являются славяне, евреи, арабы и др. Образование и рост государства сторонники данной теории связывают с «борьбой арийцев с низшими расами».

- ***Материалистическая (классовая) теория.***

Основоположники: К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин и др.

Государство – продукт, созданный в целях сохранения и поддержки господства одного класса над другим, а также в целях обеспечения существования и функционирования общества как целостного организма. При этом государство рассматривается как временное явление, которое перестанет существовать тогда, когда исчезнут классы и антагонистическая непримиримость между ними.

В настоящее время в отечественной науке доминирует ***теория многофакторного подхода*** в возникновении государства, где заявленный процесс рассматривается как обусловленный различными причинами. Весьма трудно и едва ли возможно выделить ведущий фактор, детерминирующий процесс возникновения государства. Многофакторный подход в понимании причин возникновения государства учитывает:

- демографические факторы (переход от кочевого к оседлому образу жизни, к моногамной семье);



- психологические факторы (природный страх человека, понимание необходимости создания органа управления, стоящего над обществом);
- антропологические факторы (стремление к коллективному совместному проживанию, несмотря на эгоизм и агрессивность человека);
- геополитические факторы (опасность насилия со стороны других племен);
- географические факторы (выход к морям способствовал ускорению развития товарно-денежных отношений);
- этнические факторы (деление на свободных и рабов на основе этнических различий)<sup>14</sup>.

Государство как высшая форма политической организации общества явилось величайшим достижением человеческой культуры. Оно досталось человечеству с большим трудом и ценой невероятных усилий и страданий. Хотя само его существование немислимо без принуждения и насилия как такового, без дисциплины, обязанностей и повинностей со стороны участников общественной жизни, все же только государство способно осуществлять социальное управление и регулирование общественных отношений на самом высшем организационном уровне. С появлением государства человечество резко устремилось вперед, создав огромное число материальных и духовных ценностей, за пять-шесть тысячелетий истории государства творческий разум человека, опираясь на широкие организационные возможности, сумел создать цивилизацию, превзойти многократно все то, что было сделано им за сотни тысяч лет догосударственного существования. Организационный потенциал государства сегодня не исчерпан, он с помощью современных средств может быть усилен в целях совершенствования государства как инструмента социальных преобразований.

## § 2.2. Понятие и признаки государства

В истории политической мысли государство понималось и определялось по-разному, в связи, с чем существуют разные научные подходы к его пониманию, каждый из которых отражает какую-то одну

---

<sup>14</sup> Напалкова, И. Г. Правоведение: учебное пособие / И. Г. Напалкова [и др.]. – Ростов н/Д : Феникс, 2006. – С. 6, 9.

сторону государства и имеет, под собой определенные основания. Определенный смысл есть во всех обозначенных позициях, к ошибкам и заблуждениям ведет абсолютизация одной из них.

**Теологический подход.** Государство – есть богоустановленное явление. Данный подход безраздельно господствовал в средних веках; ныне он представлен во взглядах сторонников исламского фундаментализма.

**Юридический подход.** Государство – юридическое лицо, юридическая персонификация нации, санкционирующее право.

**Классический подход.** Государство – совокупность трех элементов (власти, территории, населения), ибо государство действует на определенной территории, оно – орудие политической власти, власть распространяется на все население.

**Социологический подход.** Государство – арбитр в отношениях между социальными слоями, партиями, движениями.

**Марксистский подход.** Государство – классовый институт, орган диктатуры определенного класса, в частности диктатура пролетариата, выполнив задачи преобразования общества, перерастает в общенародное государство, а оно в свою очередь заменяется безгосударственным коммунистическим самоуправлением.

**Кибернетический подход.** Государство – особая система прямых и обратных связей потоков информации. Прямая связь государства с обществом – это издание обязательных нормативно-правовых актов, обратная связь – это информация о состоянии управляемых государством систем, процессов.

**Общесоциальный подход.** Государство – объединяющее начало, средство достижения социального согласия и компромисса.

В ряде контекстов понятие «государство» воспринимают как близкое по значению к понятиям «страна», «общество», «правительство», но это не так. Страна – понятие, прежде всего, культурно-географическое, данный термин обычно употребляется в тех случаях, когда речь идет о площади, климате, природных зонах, населении, национальностях, религиях и т.д. Государство – понятие политическое и обозначает политическую организацию той иной страны – форму ее правления и устройства, политический режим и т.д. Общество – понятие более широкое, чем государство. Например, общество может быть надгосударственным (общество как все человечество) или догосударственным (таковы племя и первобытный род). На современном этапе понятия общества и государства тоже не совпадают:

публичная власть (скажем, слой профессионалов-управленцев) относительно самостоятельна и обособлена от остального общества. Правительство – только часть государства, его высший распорядительный и исполнительный орган, инструмент осуществления политической власти. Государство – устойчивый институт, а состав правительства постоянно меняется.

В современной юридической литературе понятие государства чаще всего определяется через его признаки.

**Наличие определенной территории** – юрисдикция государства (право вершить суд и решать правовые вопросы) определена его территориальными границами, в этих границах власть государства распространяется на всех членов общества (как обладающих гражданством страны, так и не обладающих им). Территория является пространственной основой государства, включающей в себя сушу, недра, водное и воздушное пространство. Без территории государство не существует, хотя его территория может со временем изменяться (уменьшаться после поражения в войне или увеличиваться в процессе завоеваний). Территориальная принадлежность человека выражается в таких терминах, как «подданный», «гражданин», «иностранец», «лицо без гражданства». На своей территории государство осуществляет независимую власть и имеет право защищать территорию от внешнего вторжения со стороны других государств.

**Население** – люди, проживающие на территории государства. Население может состоять из одного народа (нации) или быть многонациональным. Государство будет стабильным и станет развиваться поступательно, если отношения между нациями будут добрососедскими, а не конфликтными. Для того чтобы, все нации в государстве жили в согласии, государство должно относиться ко всем нациям одинаково, не ущемляя и не давая преимуществ ни одной из них. Каждая же нация, помня о своих национальных интересах, не должна их «выпячивать» и решать свои национальные проблемы за счет других наций.

**Суверенитет** – самостоятельность, неподчиненность, неподотчетность государства кому-либо, государство полностью независимо во внутренних делах и в ведении внешней политики. Различают внутренний и внешний суверенитет. Внутренний суверенитет означает, что государственная власть может решать вопросы жизни страны исключительно по своему усмотрению. Внешний суверенитет позволяет государству строить свои взаимоотношения с другими государ-

ствами, основываясь на своих интересах. В международных отношениях суверенитет выражается в том, что власти данного государства не обязаны юридически подчиняться другим государствам. Однако полный или абсолютный суверенитет государства имели только на заре цивилизации, с развитием человечества государственный суверенитет становится все более и более относительным или ограниченным.

**Публичный характер власти** – государство обеспечивает защиту публичных интересов, а не частных, при осуществлении государственной политики обычно не возникает личных отношений между властью и гражданами. Государственная власть осуществляется с помощью государственных органов и учреждений, которые объединяются в единую систему, государственный аппарат (законодательные и исполнительные органы). Правительства меняются, а государственные органы остаются (за исключением случаев уничтожения государства в результате его захвата или гражданской войны).

**Стремление к представительству интересов всего общества** – государство выступает от имени всего общества, а не отдельных лиц или социальных групп.

**Всеобъемлющий общеобязательный характер актов государства** – только государство может устанавливать правовой порядок в обществе и принуждать его к исполнению. Только у государства есть исключительные полномочия осуществлять правотворчество.

**Монополия на легитимное насилие** – государство имеет право применять силу, чтобы обеспечивать исполнение законов и наказывать их нарушителей. Правоохранительные органы необходимы любому государству, поскольку государственная власть осуществляется с помощью норм права или конкретных распоряжений (приказов), носящих императивный (обязательный) характер. Если к власти проявляется неуважение, если нормы права не исполняются, то с помощью правоохранительных органов применяются меры принуждения (санкции), предусмотренные в нормах права. Помимо применения санкций, правоохранительные органы используются и для предупреждения негативных явлений в обществе.

Только государство обладает специальными силовыми структурами (суд, прокуратура, органы внутренних дел и т.п.) и материальными придатками (армия, тюрьмы и т.п.), которые обеспечивают реа-

лизацию государственных решений, в том числе и принудительными средствами <sup>15</sup>.

**Многообразие используемых ресурсов** – государство аккумулирует основные властные ресурсы (экономические, социальные, духовные и т.д.) для осуществления своих полномочий.

**Право сбора налогов** – государство устанавливает и собирает с населения различные налоги и сборы, которые направляются на финансирование государственных органов и решение различных управленческих задач. Налоги – обязательные платежи с доходов, получаемых гражданами и организациями. Сбор налогов – довольно трудная задача для любого государственного аппарата, поскольку многие граждане находят множество причин их не платить. Одни считают их очень большими, другие – несправедливыми, третьи уверены, что могут распорядиться этими деньгами лучше государства. Вот почему полагаться на одну лишь сознательность налогоплательщиков государство не может и либо взыскивает налоги принудительно (например, с заработной платы), либо применяет жесткие санкции к неплательщикам.

**Государственная казна** – налоги, обязательные платежи, внутренние и внешние займы, таможенные пошлины – все это важнейшие источники доходов государства, необходимые для поддержания жизнедеятельности общества.

**Наличие государственной символики** – государство имеет свои признаки государственности – флаг, герб, гимн, особые символы и атрибуты власти (например, корона, скипетр и держава в некоторых монархиях) и т.д.

С учетом перечисленных признаков государство можно определить как **властно-политическую организацию общества, обладающую государственным суверенитетом, специальным аппаратом управления и принуждения, устанавливающую правовой порядок на определенной территории** <sup>16</sup>.

<sup>15</sup> Правоведение: учебник не для юридических вузов / под ред. О. Е. Кутафина. – М. : Юрист, 2005. – С. 18.

<sup>16</sup> Напалкова, И. Г. Правоведение: учебное пособие / И. Г. Напалкова [и др.]. – Ростов н/Д : Феникс, 2006. – С. 12.

### § 2.3. Формы государства

**Форма государства** – это совокупность существенных сторон (способов) организации, устройства и функционирования государственной власти:

- организация верховной государственной власти, источники ее образования и принципы взаимоотношений высших органов власти между собой и населением – форма правления;
- территориальная организация государственной власти, соотношение государства как целого с его составными частями – форма государственного устройства;
- методы и способы осуществления государственной власти – государственный режим.

**Форма правления** – элемент формы государства, который определяет систему организации высших органов государственной власти, а именно:

- порядок образования данных органов и сроки их деятельности;
- их компетенцию и порядок их взаимоотношений<sup>17</sup>.

Основными видами форм правления являются: монархия и республика. Остановимся на разновидностях каждой из них отдельно.

**Монархия** – форма правления, отличающаяся следующими признаками:

- главой государства является монарх;
- власть монарха передается по наследству;
- деятельность монарха не ограничена определенным сроком, монарх исполняет свои обязанности пожизненно;
- монарх не избирается народом;
- монарх не может быть принудительно смещен с должности (кроме случаев антимонархических переворотов, революций и т.д.);
- монарх, как правило, является главнокомандующим вооруженными силами;
- существует особая процедура принятия власти монархом и сопровождающий его деятельность церемониал<sup>18</sup>.

**Абсолютная (неограниченная) монархия** – форма правления единодержавного характера, где монарх является единоличным ис-

<sup>17</sup> Василенко, А.И. Теория государства и права: учебное пособие / А. И. Василенко, М. В. Максимов, Н. М. Чистяков. – М. : Книжный мир, 2007. – С. 56.

<sup>18</sup> Там же. С. 57.

точником верховной власти, представляет государство по собственному праву и при этом не несет юридической ответственности. Монарх является единственным носителем суверенитета государства, поскольку соединяет в одном лице главу государства и правительства, главнокомандующего вооруженными силами, верховного судью. Примерами абсолютной монархии сегодня могут служить государства – Бруней, Оман и др.

Разновидностью абсолютной монархии является **теократическая монархия** – форма правления, при которой глава государства одновременно представляет светскую и религиозную власть (Ватикан, Саудовская Аравия и др.).

**Конституционная (ограниченная) монархия** – форма правления, ограниченная выборным органом (парламентом) и особым правовым актом (конституцией).

Существуют две разновидности конституционных монархий – дуалистическая и парламентская.

**Дуалистическая монархия** – форма правления, при которой номинально существует правовое разделение государственной власти между монархом и выборным органом, однако последний фактически подчинен монарху, так как монарх наделен правом вето и правом роспуска парламента. Дуалистическая монархия может быть охарактеризована как переходный этап от абсолютной к парламентской монархии (Иордания, Монако и др.).

**Парламентская монархия** – форма правления, где монарх является лишь главой государства и выполняет сугубо представительские функции, при этом вся законодательная власть принадлежит выборному (представительному) органу, которому подчиняется правительство, сформированное из представителей партий, получивших большинство голосов на выборах. Также отметим, что правовое положение монарха серьезно ограничено, поскольку издаваемые им нормативно-правовые документы приобретают силу закона только после их подтверждения правительством (Великобритания, Бельгия, Норвегия, Швеция, Дания Испания, Япония и др.)

**Республика** – форма правления, отличающаяся следующими признаками:

- высшие органы государственной власти избираются народом (либо формируются органами, избранными народом);
- деятельность данных органов ограничена определенным сроком;

- имеет место разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную<sup>19</sup>.

**Президентская республика** – форма правления, где президент обладает правом формирования правительства, при этом часто возглавляет его, совмещая две должности: главы государства и главы правительства (исполнительной власти). Президент и парламент независимы, так как ни один из этих институтов не обладает правом отстранения от власти другого. Представительный орган не имеет права выразить недоверие правительству, возглавляемому президентом, а последний, в свою очередь, не имеет права роспуска представительного органа (США, Бразилия, Аргентина, Боливия, Перу и др.)

**Парламентская республика** – форма правления, где президент является только главой государства и избирается представительным органом или коллегией выборщиков, созданной на его основе. Правительство во главе с премьер-министром формируется парламентом и несет перед ним ответственность, т.е. парламент может вынести правительству вотум недоверия (ФРГ, Италия, Греция, Венгрия, Индия, Чехия, Словакия и др.)

**Смешанная республика** – форма правления, где сочетаются элементы как президентской, так и парламентской модели республик. Глава государства – президент назначает главу правительства по согласованию с парламентом, который в свою очередь имеет право выразить вотум недоверия правительству, но отправляет его в отставку все же президент. Также президент имеет право роспуска нижней палаты парламента (Российская Федерация, Франция, Финляндия и др.)

**Форма государственного устройства** – внутренняя национально-территориальная организация государственной власти, деление территории государства на составные части, их правовое положение, взаимоотношения между государством в целом и его составными частями.

**Унитарное государство** – форма государственного устройства, отличительными признаками которой являются:

- единство и однородность территории;
- отсутствие внутри государства частей, обладающими какими-либо признаками государства;

---

<sup>19</sup> Василенко, А.И. Теория государства и права: учебное пособие / А. И. Василенко, М. В. Максимов, Н. М. Чистяков. – М. : Книжный мир, 2007. – С. 58.



- деление страны осуществляется исключительно по административно-территориальному признаку;
- административные единицы не обладают политической самостоятельностью, не имеют признаков государства;
- наличие только одной общегосударственной Конституции;
- наличие единой системы законодательства;
- наличие единых для всей страны высших органов государственной власти;
- парламент, как правило, имеет однопалатную структуру;
- органы власти административно-территориальных образований подчиняются органам центральной власти;
- единое гражданство для всей страны;
- единая денежная система;
- общая для всех административно-территориальных единиц финансово-кредитная и налоговая политика<sup>20</sup>.

Большинство всех существовавших и ныне существующих государств унитарные, поскольку унитарная форма достаточно надежно обеспечивает государственное единство (Дания, Италия, Нидерланды, Польша, Япония, Южная Корея, Египет и др.).

**Федерация** – форма государственного устройства, отличительными признаками которой являются:

- территорию федерации составляют территории ее субъектов;
- субъекты федерации обладают признаками государства – имеют свою конституцию, высшие органы государственной власти (главу субъекта, парламент, правительство), символику;
- в стране имеется единая союзная конституция, в которой в частности разграничиваются полномочия между субъектами федерации и федеральным центром;
- высшая (для всей страны) законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит общефедеральным органам – федеральному президенту (в президентской республике), правительству, парламенту, судам;
- наличие единых вооруженных сил, полиции, службы безопасности, таможни, подчиняющихся центральному правительству;

---

<sup>20</sup> Василенко, А.И. Теория государства и права: учебное пособие / А. И. Василенко, М. В. Максимов, Н. М. Чистяков. – М. : Книжный мир, 2007. – С. 61.

- парламент, как правило, имеет двухпалатную структуру – нижняя палата представляет интересы всей страны, верхняя – интересы субъектов<sup>21</sup>.

На сегодняшний день федеративной формы государственного устройства придерживаются Российская Федерация, ФРГ, США, Бразилия, Индия и др.

**Государственный режим** – совокупность методов и способов осуществления государственной власти.

**Демократический государственный режим** – государственный режим, основанный на признании народа в качестве источника власти, его права участвовать в управлении делами общества и государства и наделении граждан достаточно широким кругом прав и свобод.

**Признаки демократического государственного режима:**

1. Народовластие.
2. Органы законодательной власти и высшие должные лица избираются народом и ответственны перед ним.
3. Правило большинства (решения принимаются большинством голосов при уважении волеизъявления меньшинства).
4. Строгое соблюдение прав и свобод человека.
5. Свободные и честные выборы. Выборы являются периодическими, что позволяет обновлять властные структуры. Они осуществляются на альтернативной основе, обеспечивают свободное волеизъявление граждан.
6. Равенство граждан перед законом.
7. Независимое судопроизводство.
8. Социальный, политический, идеологический плюрализм.
9. Терпимость, сотрудничество, готовность к компромиссу.

При неблагоприятных обстоятельствах демократический государственный режим может переродиться в анархический или охлократический. Анархический режим – безвластие, разрушение суверенной публичной власти, распад единой системы правового регулирования, раздробление властных структур и их взаимная конфронтация с применением неправовых мер принуждения. Охлократический режим – власть толпы, возникающая в случае прихода к власти лиц, выступающих от имени толпы (массы людей, движимых эмоциями) и

---

<sup>21</sup> Василенко, А.И. Теория государства и права: учебное пособие / А. И. Василенко, М. В. Максимов, Н. М. Чистяков. – М. : Книжный мир, 2007. – С. 62.

характеризующаяся поддержкой люмпенизированных слоев общества, беспринципной демагогией и политической безответственностью.

**Авторитарный государственный режим** – государственный режим, при котором господствующее положение приобретает исполнительная власть, которая сосредотачивается в руках одного лица (монарха, премьер-министра, президента) или группы лиц. При этом роль парламента и других органов в реальном принятии государственных решений незначительна.

***Признаки авторитарного государственного режима:***

1. Создание неправовых законов, нарушение действующего законодательства со стороны властных структур.
2. Правление осуществляется на силовой основе.
3. Выборы проводятся нерегулярно и часто фальсифицируются.
4. Средства массовой информации не отражают весь спектр мнений различных слоев населения.
5. Отсутствуют легальные оппозиционные политические партии.
6. Реакция граждан на решения и действия властей не учитывается (блокируется) государством.
7. Основные методы государственного управления – команды и приказы, также могут широко использоваться силовые методы.

При этом авторитарные режимы очень разнообразны, к ним относятся следующие виды. Военно-бюрократический авторитаризм – военная диктатура, где в правящей коалиции доминируют военные и бюрократы. Корпоративный авторитаризм устанавливается в обществах с вполне развитым экономическим и социальным плюрализмом, где корпоративное представительство интересов становится альтернативой слишком идеологизированной массовой партии и дополнением к однопартийному правлению. Дототалитарный авторитаризм – режим, устанавливаемый на определенной стадии развития политических систем некоторых стран, по сравнению с военно-бюрократическим и корпоративным авторитаризмом с их единственной, слабой партией, – являются менее плюралистическими и либеральными, более партиципаторными и демократическими. Постколониальный авторитаризм – однопартийный мобилизационный режим, возникающий после обретения бывшими колониями независимости, создается снизу в обществах с низким уровнем экономического развития. Султанистский режим – предельная форма автократии, где от-

сутствует идеология, политическая мобилизация, какие-либо ограничители власти султана, плюрализм.

**Тоталитарный государственный режим** – государственный режим, характеризующийся безраздельным господством бюрократии (номенклатуры, партократии), возглавляемой лидером действия которого не опираются на законы. По своей сути это режим деспотический, хотя подчас он стремится имитировать демократию.

**Признаки тоталитарного государственного режима:**

1. Отсутствие реального разделения властей.
2. Законы являются средством подчинения людей государственной воле.
3. Повсеместное нарушение прав и свобод человека. Тотальный контроль за поведением, деятельностью и мышлением людей.
4. Правосудие становится элементом мощной карательной системы.
5. В качестве основного метода государственного властвования применяется насилие, массовые репрессии, нагнетающие атмосферу страха.
6. Выборы носят фиктивный, показательный характер.
7. Милитаризация общественной жизни.
8. Монопартийность и моноидеология. Господствует единая обязательная идеология, выразителем которой выступает одна политическая партия.
9. Централизованный контроль над экономикой, которая выступает не иначе, как концентрированное выражение политики.

В зависимости от господствующей идеологии тоталитаризм обычно подразделяют на фашистский, социалистический и национал-социалистический.

**Задания для самостоятельной работы:**

1. Изучите соответствующий параграф и заполните таблицу «Теории происхождения государства».

| Теория | Представители | Основные идеи |
|--------|---------------|---------------|
|        |               |               |

2. Решите проблемное задание. Телевидение как-то показало материал журналиста, побывавшего в Бразилии. Речь шла о небольшом городке с населением около двадцати тысяч человек, расположенном недалеко от Рио-де-Жанейро. Здесь некогда был полицейский уча-

сток, но он закрылся, поскольку в городке уже два года не было совершено ни одного правонарушения. Также закрыли и тюрьму, начальник которой устал от безделья. Не оказалось в данном городке и суда. На вопрос журналиста: «У вас, что никто друг с другом не спорит и не конфликтует?» – жители отвечали, что если споры и возникают, то они обращаются за помощью к мэру городка.

*Скажите, можно ли говорить о том, что наличие правоохранительных органов является необходимым признаком государства?*

**3.** Решите проблемное задание. На территории США японцы на свои деньги строят заводы (например, по сборке автомобилей «Тойота»), покупают американские предприятия, участки земли, строят дома для своих престарелых граждан и т.п.

*Скажите, нельзя ли это расценить как расширение границ Японии? И является ли в таком случае территория необходимым признаком государства?*

**4.** Проанализируйте соответствующий параграф и заполните таблицу «Формы правления».

| Форма правления          | Страны | Особенности |
|--------------------------|--------|-------------|
| <b>Монархия</b>          |        |             |
| Абсолютная монархия      |        |             |
| Теократическая монархия  |        |             |
| Дуалистическая монархия  |        |             |
| Парламентская монархия   |        |             |
| <b>Республика</b>        |        |             |
| Парламентская республика |        |             |
| Президентская республика |        |             |
| Смешанная республика     |        |             |

**5.** Изучите соответствующий параграф и заполните таблицу «Формы государственного устройства».

| Форма государственного устройства | Страны | Особенности |
|-----------------------------------|--------|-------------|
|                                   |        |             |

### Темы рефератов/презентаций докладов:

**1.** Может ли современное общество обойтись без государства?

2. Этатизм: положительные и отрицательные стороны.
3. Политика и право: что влиятельнее в современной России?
4. Возможно ли возрождение монархии в России?
5. Монархи-злодеи и монархи-мученики.
6. Республиканские традиции в истории России.
7. Может ли народ реально править страной?
8. Демократия в России: история и современность.
9. Утверждение тоталитарных режимов: уроки истории.
10. Почему тоталитарный режим исторически недолговечен?

### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Какие теории рассматривают происхождение государства?
2. Каково значение понятия «государство»?
3. Каковы признаки государства?
4. Что такое «монархия», как форма правления и каковы ее основные признаки?
5. Согласились бы Вы сейчас жить в монархическом государстве?
6. Что такое «республика», как форма правления и каковы ее основные признаки?
7. Почему республиканское правление возникло позднее монархического?
8. Какие признаки присуще унитарному государству?
9. Какие признаки присуще федеративному государству?
10. Охарактеризуйте Российское государство с точки зрения формы правления, формы государственного устройства, формы политического режима.

## **ТЕМА № 3. Функции государства**

### **§ 3.1. Понятие и классификация функций государства**

*Функции государства* – это основные направления внутренней и внешней деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его классовая и общечеловеческая сущность и социальное назначение<sup>22</sup>.

Признаки функций государства:

---

<sup>22</sup> Напалкова, И. Г. Правоведение: учебное пособие / И. Г. Напалкова [и др.]. – Ростов н/Д : Феникс, 2006. – С. 12.

1. Функции государства непосредственно выражают и предметно конкретизируют его классовую и общечеловеческую сущность. Их содержание учитывает классовые, групповые (корпоративные), национальные и частные интересы членов общества.
2. В функциях государства воплощается и раскрывается его активная служебная роль как важнейшей части надстройки по отношению к своему базису, реализуется разносторонняя практическая деятельность внутри страны и на международной арене.
3. Функции государства возникают и развиваются сообразно его историческим задачам и целям. Государство выполняет свое социальное назначение посредством осуществления соответствующих ему функций, представляющих собой устойчиво сложившиеся основные направления его деятельности.
4. В функциях государств различных исторических типов проявляются и объективируются присущие им особенности и закономерности развития, динамика социально-экономических, политических и духовных преобразований в жизни общества<sup>23</sup>.

Также отметим, что функциональная характеристика государства раскрывается через присутствие у последнего соответствующих функций, при этом существенными признаками заявленной функциональной характеристики государства будут являться:

- прочно сложившаяся предметная деятельность государства в важнейших сферах общественной жизни – экономической, политической, социальной, духовной (идеологической, религиозной), правовой;
- непосредственная связь между сущностными, формальными характеристиками государства и его социальным назначением, которое и реализуется в деятельности государства;
- направление деятельности государства на решение крупных социально-экономических, политических и иных задач, достижение крупных, общественно-значимых целей, которые встают на каждом историческом этапе развития общества;
- деятельность государства в определенных формах (чаще всего в правовых) и с применением особых, в том числе властно-принудительных методов<sup>24</sup>.

<sup>23</sup>Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н. И. Матуэова, А. В. Малько. – М. : Юрист, 2001 – С. 61.

<sup>24</sup> Теория государства и права: учебник для вузов / под ред. М. М. Россолова. – М. : Юнити-Дана, Закон и право, 2012. – С. 115-116.

Функции государства можно классифицировать по многим основаниям.

***По причинам возникновения (генезису):***

- функции, вытекающие из классовых противоречий (подавление сопротивления эксплуатируемых классов);
- функции, вытекающие из потребностей общества в целом (функции «общих дел» – экономическая, экологическая и пр.).

***По продолжительности действия:***

- постоянные функции, которые осуществляются государством на всех этапах его жизнедеятельности (охрана правопорядка, существующих форм собственности, оборона страны);
- временные функции, которые появляются на конкретном этапе общественного развития и по мере перехода к иному этапу могут утрачивать свое значение.

***По характеру государственного воздействия на общественные отношения:***

- охранительные функции – деятельность государства, направленная на обеспечение охраны всех существующих отношений (охрана прав и свобод граждан, экологическая функция, защита государства от внешней угрозы);
- регулятивные функции – деятельность государства, направленная на развитие существующих общественных отношений (экономическая, функция взаимодействия с другими государствами и пр.).

***По значимости и степени общности:***

- основные функции – осуществление наиболее общих, важнейших направлений деятельности государства по выполнению основных стратегических задач и целей, поставленных перед государством;
- неосновные функции – составные части основных функций, направленные на выполнение государством конкретных задач.

***По направленности:***

- внутренние функции, направленные на решение внутренних задач страны;
- внешние функции, направленные на установление и поддержание взаимовыгодных отношений с другими государствами, мировым сообществом в целом.



### § 3.2. Основные внутренние функции государства

**Внутренние функции государства** – это основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью страны.

**Экономическая функция** государства представляет собой выработку долгосрочной государственной программы по развитию экономики. Главными в этой программе являются финансовая, инвестиционная, налоговая и др. политики. Государство обеспечивает правовую базу в области государственного кредита, финансового субсидирования, налогообложения. В отношении особо важных отраслей экономики (энергетика, атомная и оборонная промышленность, космонавтика) государство, как правило, осуществляет непосредственное управление, выступая в качестве собственника или же основного держателя акций.

**Политическая функция** государства предполагает обеспечение народовластия, формирование органов власти, реализацию волеизъявления народа в форме правотворчества, обеспечение государственного суверенитета, формирование условий для самоорганизации и самоуправления народа, формирование демократического гражданского общества, защиту конституционного строя, предотвращение межнациональных конфликтов. Деятельность государства в политической сфере сложна, многогранна и по существу является ключевой, так как она создает условия для эффективного выполнения других функций<sup>25</sup>.

**Социальная функция** государства многообразна и охватывает широкий круг проблем, поэтому ее главное назначение – устранить или смягчить возможную социальную напряженность в обществе.

Социальная политика государства должна быть ориентирована на малоимущие слои населения и обязана включать в себя: борьбу с безработицей и государственную помощь лицам, которые по тем или иным причинам не могут найти себе работу либо вовсе неспособны трудиться; государственное регулирование минимального размера оплаты труда; общедоступность и бесплатность общего образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях; бесплатную медицинскую помощь малоимущим; бесплатное пользование библиотечными фондами и сравнительно низкую плату за по-

---

<sup>25</sup> Напалкова, И. Г. Правоведение: учебное пособие / И. Г. Напалкова [и др.]. – Ростов н/Д : Феникс, 2006. – С. 13.

сещение музеев, картинных галерей, театров; социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и других случаях<sup>26</sup>.

К социальной функции тесно примыкает **экологическая функция** государства. Она приобретает большую значимость в условиях ухудшения экологической обстановки во всем мире, в частности в результате экологических катастроф и интенсивной эксплуатации природных ресурсов. Вредные последствия такой деятельности требуют постоянного вмешательства государства, которое устанавливает правовой режим природопользования, определяет экологические требования, условия и порядок использования природных ресурсов, сохранения, восстановления и улучшения качества природной сферы, принимает меры при экстремальных экологических ситуациях: проводит спасательные работы, оказывает помощь жертвам бедствий и т.д.

**Функция налогообложения и финансового контроля** предполагает использование налогов в качестве инструмента экономической и социальной политики. С помощью налогов государство покрывает расходы на содержание государственного аппарата, перераспределяет доходы среди различных групп и слоев населения, обеспечивает развитие страны. Основной задачей финансового контроля является проверка финансовых обязательств перед государством, предупреждение и устранение нарушений финансовой дисциплины.

**Информационная функция** государства является относительно новой функцией, которая появилась в связи с быстро развивающейся информатизацией общества, созданием баз данных, всемирных информационных систем, формированием общемирового информационного пространства. Данная функция реализуется через различные каналы связи (государственные средства массовой информации, непосредственное общение народа с политическими деятелями и пр.). Государство информирует общество о своей повседневной работе, ее результатах и перспективах, о состоянии дел внутри государственного аппарата и т.д. Передача этой информации создает необходимые условия для нормального функционирования общества, всех ветвей государственной власти. К сожалению, информирование граждан не

---

<sup>26</sup> Сырых, В. М. Теория государства и права: учебник для вузов. – М. : ЗАО Юстицинформ, 2012. – С. 37.

всегда бывает полным и объективным, нередко предпринимаются попытки манипулировать общественным созданием<sup>27</sup>.

**Идеологическая функция** сохраняет свое немалое значение для любого государства. При этом в отдельных случаях официальная идеология вырабатывается в рамках государственных структур, а в других – государство воспринимает и поддерживает в качестве официальной идеологии концепции, разработанные вне его структур. Примером второго случая являются различные религии, как например, буддизм для ряда стран Востока, христианство для Руси, а в первом случае примером может служить конфуцианство и моизм для Древнего Китая, официальная идеология в социалистических странах, доктрина «национальной безопасности» в США в XX в. Государство может в некоторых случаях более или менее терпимо относиться к неофициальным идеологиям, а в других – беспощадно подавлять их.

Выражается идеологическая функция и в распространении или всяческой поддержке официальных взглядов, в создании пропагандистских органов и проведении политики в соответствии с концепциями, вырабатываемыми в рамках официальной идеологии, в надзоре за образованием, в моральной и материальной поддержке идеологов и учреждении, вырабатывающих официальную идеологию и т. п. Иногда она проявляется также в стремлении уничтожить всякую другую идеологию и ее носителей<sup>28</sup>.

Следует отметить, что наряду с традиционным подходом к изучению внутренних функций государства существует и новый (нетрадиционный) правовой подход. В соответствии с ним внутренние функции государства рассматриваются, исходя из специфики государственного воздействия на общественные отношения. Суть специфики – в установлении государственно-правового порядка в различных областях общественных отношений, его практическая реализация и защита. На этом основании выделяются следующие внутренние функции государства.

**Правоустановительная функция** государства – это деятельность государства по установлению всех источников и норм действующего права (издание законов и иных нормативно-правовых актов, официальное признание и закрепление приоритетного значения

---

27 Теория государства и права: учебник / А. С. Пиголкин, А. Н. Головистикова, Ю. А. Дмитриев, А. Х. Саидов А.Х. – М. :Юрайт-Издат, 2005. – С. 139.

28 Дегтярев, А. А. Основы политической теории: учебное пособие / А. А. Дегтярев. – М. : Высшая школа, 1998. – С. 161.

прав и свобод человека и пр.) Значение этой функции обусловлено внутренним единством и неразрывной связью права и государства.

**Правореализаторская функция** государства – это деятельность государства по претворению в жизнь установленного права. Смысл этой функции состоит в том, чтобы установленное право было подлинно действующим правом, чтобы его нормы соблюдались как в деятельности самого государства, так и в поведении граждан.

**Правозащитная функция** государства – это деятельность государства по защите прав и свобод человека, правопорядка во всех сферах общественной жизни. Важным аспектом правозащитной деятельности является борьба с правонарушениями и преступностью, осуществление соответствующих профилактических мероприятий<sup>29</sup>.

### § 3.3. Основные внешние функции государства

**Внешние функции государства** – это основные направления деятельности государства на международной арене.

**Функция обороны страны** обеспечивает отражение вооруженной агрессии, защиту территориальной целостности государства, внешнюю безопасность страны. На сегодняшний день сохраняется возможность неблагоприятных для Российской Федерации геополитических изменений, в первую очередь, связанных с возможностью расширения НАТО на Восток. Не исчезли очаги локальных конфликтов у российских границ. Настораживают и имевшие в последнее время факты вмешательства США в союзе с некоторыми партнерами по НАТО в одностороннем порядке, в обход Совета Безопасности ООН и России, во внутренние дела других государств, включая применение военной силы. В связи с чем, одним из важнейших направлений внешнеполитической деятельности Российского государства становится обеспечение военной безопасности<sup>30</sup>.

**Функция обеспечения мира** предполагает сохранение мира во всем мировом пространстве, исключение локальных и мировых войн, разрешение международных конфликтов и противоречий мирными, дипломатическими средствами, отказ от использования ядерного и другого оружия массового поражения. Отметим, что сейчас государства стараются решать возникающие в их отношениях проблемы ци-

<sup>29</sup> Нерсесянц, В. С. Общая теория государства и права / В. С. Нерсесянц. – М. : Инфра-М, 1999. – С. 259.

<sup>30</sup> Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. – М. : Юрист, 2001. – С. 72.

визованным путем, посредством переговоров. Кроме того, на сегодняшний день, существует целый ряд международных организаций (ООН, Совет Европы и др.), которые занимаются улаживанием конфликтов между государствами и стараются не допустить их военного столкновения<sup>31</sup>.

**Функция интеграции в мировую экономику и взаимовыгодного сотрудничества** связана с интернационализацией мировой экономики, формированием мирового рынка и направлена на установление и развитие равноправных экономических, политических, культурных и других отношений всех государств мирового сообщества. В современном мире ни одна из стран практически не может прожить в одиночку и самостоятельно производить абсолютно все, что необходимо ее населению. Любой стране выгодно специализироваться на том, что у нее лучше получается или чем она богата, и отдавать это в обмен на то, что производить своими силами или невыгодно, или невозможно в силу климатических условий ее территории или отсутствия соответствующих природных богатств.

**Социальная функция** связана с социальной помощью (выделением финансовых средств, списанием долгов, поставкой медицинского и иного оборудования, продуктов питания и одежды, направлением специалистов и др.) развивающимся странам (например, Сомали, Эфиопии, Судану и др.).

**Функция сотрудничества** с другими государствами по глобальным проблемам современности, поддержанию мирового правопорядка является самой многообразной. Данная функция подразумевает сотрудничество государств по решению проблем, которые затрагивают интересы всего человечества, к числу которых относятся: сырьевая, энергетическая, экологическая и пр. При этом отметим, что решение экологических проблем все больше и больше выдвигается в разряд основных. Проявляется эта деятельность чаще всего в направлении в районы экологического бедствия (с согласия того или иного государства) необходимого оборудования и контингента людей для ликвидации его последствий.

**Функция культурного сотрудничества** осуществляется на основе как двухсторонних, так и многосторонних договоров между странами. Этим аспектом также занимаются и неправительственные организации, например, Международная шахматная федерация,

---

<sup>31</sup> Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. – М. : Юрист, 2001. – С. 73.

Олимпийский комитет и др. В рамках ООН культурную деятельность координирует ЮНЕСКО. Также культурным сотрудничеством занимается значительное количество частных организаций.

**Задания для самостоятельной работы:**

1. Ознакомьтесь с соответствующим параграфом и составьте структурно-логическую схему «Соотношение внутренних и внешних функций государства».

2. Изучите соответствующий параграф и заполните таблицу «Внутренние функции государства».

| Внутренние функции государства | Сущностная характеристика |
|--------------------------------|---------------------------|
|                                |                           |

3. Изучите соответствующий параграф и заполните таблицу «Внешние функции государства».

| Внешние функции государства | Сущностная характеристика |
|-----------------------------|---------------------------|
|                             |                           |

4. Решите проблемное задание. В скандинавских странах государственно-правовое регулирование нацелено на достижение экономической стабильности и перераспределение доходов в пользу наименее обеспеченных слоев населения. Государства, выступая равноправными хозяйствующими субъектами, берут на себя ответственность за создание достойных условий жизни своих граждан и достигают при этом значительных результатов.

*Выскажите предположение о методах деятельности скандинавских государств. Являются ли эти государства социальными? Аргументируйте свой ответ.*

5. Решите проблемное задание. В мире существует более ста международных организаций, которые занимаются охраной окружающей среды. Из них наиболее известными являются: Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), ставящее своей целью обеспечение ядерной безопасности и защиту окружающей среды; Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), которая занимается борьбой с загрязнением воздуха; Всемирная метеорологическая орга-

низация (ВМО), реализующая климатическую программу и службу погоды.

*Продолжите этот перечень, опираясь на знания, полученные из разных источников информации.*

#### **Темы рефератов/презентаций докладов:**

1. Формы и методы осуществления государственных функций.
2. Экономические функции современного государства, на примере Российской Федерации.
3. Социальные функции современного государства, на примере Российской Федерации.
4. Характеристика правоустановительной функции государства, на примере анализа материалов «Российской газеты» в течение месяца.
5. Внешнеполитическая деятельность Российской Федерации на современном этапе.
6. Роль Совета безопасности ООН в урегулировании локальных конфликтов в начале XXI века.

#### **Вопросы для самоконтроля:**

1. В чем суть понятия «функции государства»?
2. Какие классификации функций Вам известны?
3. Чем отличается традиционный подход к рассмотрению функций государства от нетрадиционного?
4. В чем суть и значимость каждой из внутренних и внешних функций государства?
5. Почему внутренние и внешние функции взаимосвязаны между собой?

## РАЗДЕЛ III. ТЕОРИЯ ПРАВА

### ТЕМА № 4. Понятие, сущность и функции права

#### § 4.1. Основные подходы к пониманию сущности права

Право имеет общесоциальную сущность, служит интересам всех без исключения людей, обеспечивает организованность, упорядоченность, стабильность и развитие социальных связей. Когда люди вступают в отношения между собой как субъекты права, это значит, что за ними стоит авторитет общества и государства и они могут действовать свободно, не опасаясь неблагоприятных последствий в социальном плане. Общесоциальная сущность права конкретизируется в его понимании как меры свободы. В пределах своих прав человек свободен в своих действиях, общество в лице государства стоит на страже этой свободы. Таким образом, сущность права – это главная, внутренняя, относительно устойчивая качественная основа права, которая отражает ее истинную природу и назначение в обществе<sup>32</sup>.

Право – это система нормативных установок, опирающихся на идеи человеческой справедливости и свободы, выраженная большей частью в законодательстве и регулирующая общественные отношения. Среди множества основных подходов к определению понятия и сущности права выделим три наиболее обоснованных:

- нормативный, рассматривающий право только как систему юридических норм (нормативное, или так называемое «узкое» понимание права);
- социологический, отождествляющий право с регулируемыми им общественными отношениями;
- философский, связывающий право с мерой свободы и справедливости.

Социологический и философский подходы дали «широкое» понимание права, когда в его понятие включились и нормы права, и правосознание, и правоотношения. Естественное право основано на идее существования у человека естественных, неотчуждаемых прав, обусловленных самой его человеческой природой, таких как право на

---

<sup>32</sup> Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрист, 2001. – 520 с.



жизнь, свободу, равенство, право на счастье, на справедливое отношение к человеку и др.

Нормативное понимание права самое пригодное для отражения его инструментальной роли. Определение права как совокупности охраняемых государством норм позволяет гражданам и другим исполнителям правовых предписаний знакомиться с содержанием последних по тексту нормативных актов и соответственно сознательно избирать вариант своего поведения. Уже по одной этой причине нельзя отвергать данный подход.

В наибольшей степени *нормативистская теория права* разработана Г. Кельзеном. У него право поставлено в тесную связь с государством. Государство немислимо без права, как и право без государства. Власть есть право. Право в названной теории представляет собой ступенчатую систему норм, представляемую в виде лестницы (пирамиды), где каждая верхняя ступенька обуславливает нижнюю, а нижняя – вытекает из верхней, ей подчиняется. И если верхней ступенькой являются конституционные нормы, а далее соответственно идут нормы обыкновенного закона, нормы правительственного акта, инструкции министерств и ведомств, вплоть до индивидуальных актов, то принцип соответствия одной нормы другой как раз и означает утверждение строгого режима законности<sup>33</sup>.

Признавая право сложным явлением, имеющим разнообразные связи с политикой, экономикой, культурой, сторонники нормативного подхода зачастую включают в понятие права лишь определенные – главные и существенные, по их мнению, признаки и основной акцент делают на таких его свойствах, как формальная определенность, нормативность, обеспеченность государственным принуждением (принудительность). Право рассматривается как система норм и соответственно нормативность права – как самое существенное его свойство. Нормативное понимание права теоретически не исключает пристальное рассмотрение права во взаимодействии с другими явлениями разнообразной общественной жизни, исследования социального механизма формирования и действия права в обществе, признания общечеловеческих ценностей как идейно-нравственной основы юридического права и законодательства.

*Социологический подход*, в отличие от нормативного, признает правом не систему абстрактных и формально определенных норм, а

---

<sup>33</sup> Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрист, 2001. – 520 с.

непосредственно саму общественную жизнь, практику (сеть правоотношений, правопорядок), складывающуюся под влиянием действия права.

Право – это определенным образом упорядоченное взаимодействие социальных субъектов, это «живое» или «свободное» право, создаваемое деятельностью органов, осуществляющих право, – судей, администрации. При таком подходе право как «нормальное» социальное поведение и право как правила (модель) этого поведения, которые обобщены и сформулированы в законе, соотносятся как форма и содержание. Столь широкий взгляд на право, призывающий правоприменителя отыскивать право не в нормах (законах), а в фактической деятельности по их осуществлению, таит в себе опасность произвола, свободного обращения с законом, нивелирования его регулятивных свойств<sup>34</sup>.

То есть, социологический подход – это своего рода взгляд на право, как на деятельность физических должностных и юридических лиц, реализующих в той или иной форме свои правомочия. Некоторые ученые подвергали данный подход критике по следующим причинам:

- отсутствие прочной юридической основы предпринимаемых действий и уверенности в конечных их результатах;
- решение юридических дел в пользу экономически и политически сильного, в ущерб слабым, малообеспеченным слоям населения, не имеющим доступ к политической власти;
- опасность некомпетентного решения и откровенного произвола со стороны коррумпированных должностных лиц<sup>35</sup>.

Социологический подход к праву очень хорош для исследователей и законодателей. Чтобы познать право, издать полезный и эффективный закон, надо изучать законодательство в действии. Социально реализованное бытие писанных норм – источник их постоянного совершенствования. Жизнь права – источник выявления пробелов в законодательном регулировании общественных отношений. Сами общественные отношения выступают в разных ролях: они и предпосылка (источник) права, и форма его реализации (действия в жизни), и

<sup>34</sup> Общая теория права и государства: учебник / под ред. В. В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрист, 2001. – 520 с.

<sup>35</sup> Общая теория права и государства: учебник / под ред. В. В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрист, 2001. – 520 с.

критерий справедливости, ценности, эффективности правовых норм

36

**Философия права** получила свое развитие у Гегеля. По Гегелю, право означает осуществление свободы воли или еще короче – «наличное бытие свободы». «Основное назначение права заключается в том, чтобы быть мощным социально-нормативным регулятором, определителем возможного и обязательного поведения индивидов и их коллективных образований. Причем обязательность права, в отличие от всех других социальных регуляторов, обеспечивается возможностью государственного принуждения. Правовые положения становятся общеобязательным правилом (нормой) поведения для всех тех, к кому они адресованы. Эти основные характеристики права и составляют сущность права, его устойчивое ядро, какими бы ни были эти правила у тех или иных народов, в те или иные времена. Как известно, под сущностью в философии понимается то, что составляет суть явления, процесса, вещи, совокупность устойчивых, постоянных характеристик, определяющих свойства этих объектов. И поскольку действительно правовой регулятор имел разное содержание, принимал разные формы на протяжении тысячелетий, обеспечивался у разных народов разными социальными механизмами, становится теоретически и практически важным выделить самое основное ядро такого социального института, как право»<sup>37</sup>. Зная сущность права, можно всегда в практической деятельности определять те или иные регулятивные системы как правовые и обеспечивать их соответствующими свойствами и, наоборот, не требовать правовых характеристик от регуляторов, имеющих совершенно иное происхождение, назначение, содержание.

Для философского понимания право – это не просто произвольное и субъективное властное веление, а нечто объективное и самостоятельное, обладающее своей (независящей от воли законодателя) собственной природой, своей сущностью и своей спецификой. Этим принципом права является принцип формального равенства, выражающий сущность и особенности права, его отличие от других социальных явлений, норм и регуляторов. Для философско-правового подхода концепцию правопонимания можно назвать юридически-

<sup>36</sup> Общая теория права и государства: учебник / под ред. В.В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрист, 2001. – 520 с.

<sup>37</sup> Матузов, Н.И., Теория государства и права: учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – М. : Юрист, 2004. – 512 с.

либертарной, поскольку, согласно данной концепции, право – это всеобщая и необходимая форма свободы людей, а свобода в ее социальной жизни возможна и действительна лишь как право и в форме права.

## § 4.2. Понятие, признаки и система права

Право возникает на определенном этапе развития общественных отношений. Люди, жившие во времена первобытнообщинного строя, не знали права и опирались в своей деятельности на обычаи и традиции. Большую роль в их жизни играли ритуалы, обряды, мифические знания. В тот далекий период зарождались социальные нормы, значительную часть которых составляли религиозные. Исполнение норм поведения обеспечивалось привыканием, потребностью соблюдать устоявшиеся правила, а также при необходимости обеспечивалось общественным мнением общины или племени. Право появится гораздо позднее, и его судьба в значительной мере будет связана с появлением такого важного института социальной жизни, как государство.

Возникновение государства и права – это общественная потребность, а именно возникающая:

- необходимостью стабильности и единого порядка отношений нового объединения людей – народа, населяющего определенную территорию;
- необходимостью поддержания единообразного порядка в условиях расслоения общества на социальные сословия и классы, социальное и имущественное положение которых стало существенно различаться, что вызывало в общественных отношениях острые противоречия и конфликты;
- необходимостью ограничения и смягчения военного, явно враждебного противостояния народов, нуждавшихся в развитии экономического обмена и соседских взаимоотношений и защите своих интересов гуманными средствами.

*Право – это система норм и правил поведения в обществе, которые исходят от государства, сформулированы в специальных государственно-нормативных актах, охраняются от нарушений силой государственного принуждения, выражают интересы и волю либо большинства общества, либо определенных его слоев и служат для стабильного регулирования социальных (общественных) отношений.*

Важнейшим признаком правового государства, обязательным условием его построения является высокий уровень правовой культуры населения, профессиональной культуры органов правоохранительной системы и других должностных лиц.

Праву присущи особые, специфические признаки.

1. ***Право состоит из специальных норм, т.е. правил поведения, которые являются общеобязательными.*** Смысл данного признака заключается в соблюдении норм права независимо от отношения к ним со стороны физических, юридических лиц, государственных и муниципальных образований. Это свойство права обусловлено верховным положением и неоспоримой независимостью (суверенитетом) государственной власти, от которой и исходят нормы права. Однако степень обязательности норм права может быть разной, что зависит от круга их адресатов. Например, норма, устанавливающая налог на доходы физических лиц, является общеобязательной, а положения, касающиеся налогов муниципальной власти, имеют силу только в отношении тех субъектов права, которые проживают или осуществляют свою деятельность на определенной ограниченной территории. Нормы корпоративного поведения действуют в отношении работников и акционеров отдельно взятой корпорации и обязательны только для них. Каждый человек, если он социально не деформирован, стремится к справедливости и свободе, таковым он хочет видеть поведение других людей, а государство рассматривает как гаранта справедливости и свободы. Видя в праве отражение этих идей, человек считает необходимым подчиниться нормативным установкам. В этом для него – внутренняя обязательность права. Требованиям права человек подчиняется добровольно, по внутреннему убеждению, а нормативные правовые установки в этих случаях воздействуют на его сознание, на психику.

2. ***Исполнение норм права обеспечивается государством и им же охраняется.*** Большинство норм права исполняется и соблюдается в добровольном порядке. Однако не всегда достаточно силы внутреннего убеждения. Поэтому за каждой нормой стоит возможность государственного принуждения, а также применения определенных мер ответственности за ее нарушение. Зачастую правовые предписания реализуются только потому, что за ними стоит грозное государство, которое может применить санкции за нарушение установленных правовых норм. Государство в прямом смысле стоит на охране права. Государственная охрана может быть различной и выражаться,

например, в виде наложения мер юридической ответственности или санкций, или в виде осуществления различных превентивных, восстановительных, организационных, организационно-технических, воспитательных и других мер государственных органов. Этим мерам отводится значительная роль, поскольку они позволяют стабилизировать правовой порядок в социуме, не приводя в действие государственный аппарат репрессий.

Постоянная обеспеченность правовых норм государственным принуждением – это главный признак, позволяющий отличить их от других социальных норм.

**3. *Нормы права всегда выражены в строгой официальной форме:*** закреплены в специальных нормативных актах или в других юридических документах. Большая часть норм облекается в законодательную форму. Вот почему право никогда не совпадает с законодательством. Оно шире законодательства по объему и соотносится с ним как целое (право) и часть (законодательство).

Нормы права – это не просто идеи, мысли, намерения, формы общественного сознания; они всегда внешне выражены (объективированы) и зафиксированы материально. При этом нормы не просто объективируются вовне, они должны быть приняты на основании определенной процедуры, утверждены и подписаны компетентными должностными лицами, опубликованы. Таким образом, право излагается в определенной форме, нарушать которую недопустимо. Принятие источников права осуществляется путем официально установленных и строго обязательных процедур, называемых правотворческим процессом. Процедурным аспектам в правоведении придается огромное значение. Неопубликованный закон применению не подлежит. То есть норма, не доведенная до всеобщего сведения, не порождает правовых последствий. Таким образом, право характеризуется общедоступностью, публичностью восприятия.

Все другие социальные нормы (нормы морали, обычаи, традиции) возникают и существуют в форме сформированных стабильных убеждений людей или в форме устойчивого общественного мнения.

**4. *Юридические нормы отличаются формальной определенностью.*** Она проявляется не только в том, что правовые предписания находят письменное выражение в различных официальных юридических документах, но и в том, что они отличаются четкостью, определенностью, а также сжатым, кратким и специальным слогом. Достигается это с помощью правовых понятий, выработанных в течение

столетнего применения и использования правил законодательного процесса. Благодаря этой технике субъекты права четко определяют границы правомерного и неправомерного, свои права, свободы и обязанности, возможные размеры и виды ответственности за совершенное правонарушение. Формальная определенность, как важнейшее свойство права, позволяет внести четкость и строгость в общественный порядок, избежать самовольного толкования и неправильного применения юридических норм. Заметим, что термин «закон» образован от сочетания частицы «за», означающей предел движения, предел поступков и слова «кон» (граница). Таким образом, даже исходя из этимологии слова, закон означает четко установленные границы поведения субъектов права.

5. ***Нормы права образуют не простую совокупность, а именно систему.*** Причем, систему разветвленную, детально проработанную, отличающуюся внутренним единством, согласованностью, логической взаимосвязанностью и в идеале непротиворечивостью. В отличие от права нормы морали, обычаи закрепляют главным образом лишь общие принципы, шаблоны и эталоны поведения. Системность привносится в право самим заинтересованным в этом законодателем, и это имеет объективные предпосылки и основания. Существующие в сознании и проявляющиеся в поведении нормативные установки этим свойством не обладают. Только во взаимосвязи, в системе правовые нормы могут проявить столь необходимые регулирующие свойства, поскольку общественные отношения, регулируемые правом, как правило, также взаимосвязаны. Право тем эффективнее, чем теснее согласованность юридических предписаний. И напротив, несогласованность правовых норм между собой, их противоречие приводят к тому, что многие необходимые обществу нормы не действуют.

6. ***Право выражает идеи справедливости и свободы.*** Справедливость и свобода – извечные идеалы, к которым всегда стремилось человечество. Справедливым следует считать то, что служит благу человека, не ущемляет интересы других людей, не наносит вреда обществу. Если брать внешнее проявление человека – его поведение, то справедливым будет такое поведение, которое отвечает критериям справедливости в обществе. Эти критерии и соответственно оценки наиболее значимого поведения сначала складываются в сознании людей, затем получают закрепление в правовой системе.

***Система права*** – это внутренняя структура права, которая выражается в единстве и согласованности всех действующих норм пра-

ва данного государства, а также в их распределении по отраслям и институтам права. Иными словами, система права – это упорядоченное множество всех действующих юридических норм данного государства. Системность массива всех действующих норм права проявляется в их единстве, взаимодействии, согласованности, непротиворечивости. Упорядоченность всех действующих норм права проявляется и в их распределении по отраслям и институтам.

Структура системы права – это объективно существующее внутреннее строение права данного государства. Основные структурные элементы системы права:

- а) нормы права;
- б) институты права,
- в) отрасли права.

Нормы права – исходный компонент, те «кирпичики», из которых и складывается, в конечном счете, все «здание» системы права. Норма права всегда является структурным элементом определенного института права и определенной отрасли права.

Институт права – это обособленная часть отрасли права, совокупность правовых норм, регулирующих определенную сторону качественно однородных общественных отношений (например, право собственности, наследственное право – институты гражданского права).

Отрасль права – это самостоятельная часть системы права, совокупность правовых норм, регулирующих определенную сферу качественно однородных общественных отношений (например, гражданское право регулирует имущественные отношения). Отрасли права – наиболее крупные, центральные звенья структуры права. Они охватывают основные, качественно особые виды общественных отношений, которые по своему глубинному экономическому, социально-политическому содержанию требуют обособленного, юридически своеобразного регулирования. В соответствии с этим для отраслей права характерно то, что они обеспечивают специфические юридические режимы правового регулирования различных общественных отношений – трудовых, финансовых, имущественных, семейных, административных и т.д. Для каждой основной отрасли характерен также свой, весьма своеобразный набор отраслевых принципов, общих положений, образующих общую часть отрасли. Но все же, решающее, что придает правовому режиму основных отраслей юридически четкое, контрастное выражение и позволяет рассматривать его в каче-



стве видового или даже генерального, – это наличие особых, только данной отрасли присущих метода и механизма регулирования.

Критериями распределения юридических норм по отраслям права являются:

- предмет правового регулирования;
- метод правового регулирования.

Предмет правового регулирования – это вид качественно однородных общественных отношений, которые урегулированы правом.

Метод правового регулирования – это совокупность способов, приёмов, средств воздействия правовой системы на общественные отношения. Говоря по-иному, метод правового регулирования представляет собой определённую совокупность юридического инструментария, посредством которого государство, так или иначе, воздействует на волевое поведение субъектов социального общения (участников общественных отношений). К методам относятся – обязывание, дозволение, запрещение. Например, в административном праве доминирует обязывание в качестве способа правового регулирования, в уголовном праве – запрещение, в гражданском – дозволение.

К конкретным методам правового регулирования, т. е. применяемым в тех или иных отраслях права обычно относят методы:

- императивный (метод властного приказа, как правило, выраженного в виде нормы-запрета);
- диспозитивный (представляет возможность выбора в рамках закона того или иного варианта поведения);
- поощрительный (направленный на стимулирование определённых форм правомерного поведения);
- рекомендательный (субъектам права рекомендуются определённые формы поведения).

Сложность, многоуровневость структуры права – показатель степени его совершенства, регулирующих возможностей и социальной ценности. Структура права выражает многообразие и многоплановость методов и приёмов юридического регулирования, способность правовой системы многосторонне, в различных ракурсах воздействовать на общественную жизнь.

### § 4.3. Источники права

**Источники права** – исходящие от государства и признаваемые им официально-документальные формы (способы) выражения и закрепления норм права для придания им юридического, общеобязательного значения.

Как было сказано ранее, в процессе перехода от первобытнообщинного строя к четкой государственной организации общества возникает право. На этом этапе источниками права становятся:

- санкционированные и взятые под охрану государством первобытные обычаи, превращенные в нормы обычного права;
- юридический прецедент, которому государство придает юридически обязательную силу при решении аналогичных дел;
- издание государством специальных юридических актов, содержащих нормы права.

В качестве источников права на протяжении его развития юридическая практика и наука признавала: нормативный правовой акт, правовой обычай, судебный (административный) прецедент, нормативный правовой договор, общие принципы права, религиозные нормы (каноны), правовую доктрину.

Для изучения в рамках предложенного курса рассмотрим следующие действующие современные источники.

**Правовой обычай** – это правило поведения, сложившееся в ходе его действительного (фактического) применения в течение длительного времени в определенной местности, в определенных отношениях либо определенной группой людей, не записанное в официальных документах, однако санкционированное и охраняемое государством. Можно признать, что большинство правовых систем формировалось на базе правовых обычаев. В современном мире правовой обычай утратил свое преимущественное значение, но продолжает оставаться источником права, например, в гражданско-правовых отношениях – обычаи делового оборота, т.е. правила поведения сложившиеся и широко применяемые в какой-либо сфере предпринимательской деятельности.

Современным, наиболее распространенным источником, способным удовлетворить растущие потребности общества в правовых инструментах, является **нормативный правовой акт**. Он представляет собой официальный письменный документ (акт правотворче-

ства), исходящий от компетентного органа и содержащий решение об установлении, изменении или отмене правовых норм.

К преимуществам этой формы писаного права относятся:

- возможность активно влиять на общественные отношения, поскольку государство располагает специальным аппаратом для реализации правовых норм и может обеспечить этот процесс с помощью мер принуждения;
- оперативность, возможность быстрого воздействия на процессы ликвидации или, наоборот, развития определенных общественных отношений посредством мер принуждения;
- удобство использования для лиц, применяющих право, так как содержание правовых норм записано в тексте нормативных правовых актов;
- единообразие понимания и действия правовых предписаний на всей территории страны – единый режим законности, одинаковая защита прав граждан и т. п.

Однако в силу различных причин как объективного, так и субъективного характера нормативно-правовое регулирование не может быть до конца всеобъемлющим. Правовые нормы, содержащиеся в юридических актах, постоянно воспроизводятся, конкретизируются, дополняются, а зачастую и отменяются новыми правовыми нормами, содержащимися в других источниках права.

Нормативный правовой акт, изданный исходя из потребностей времени, обладает следующими специфическими признаками:

- издается компетентным государственным органом или непосредственно народом (например, через референдумы) в определенном процессуальном порядке;
- имеет неоспоримый государственно-властный характер;
- охраняется государством, зачастую и в принудительном порядке;
- обладает бесспорной юридической силой, т. е. способностью действовать в реальной действительности и порождать юридические последствия;
- существует в строго определенной документальной форме, имеет особые реквизиты, снабжен указанием на время и место принятия, а также подписями уполномоченных должностных лиц, разбит на части, разделы, главы, параграфы, статьи и т. п., содержит четкие поло-

жения о территории и (или) круге лиц распространения действия данного акта;

- является частью строгой иерархии и системы права.

Нормативно-правовые акты являются основным источником права в системах права романо-германской правовой семьи, к которой относится и правовая система России.

Существует множество видов нормативно-правовых актов. Но в своей совокупности они как отдельный источник права в рамках той или иной национальной системы права образуют определенную иерархическую систему актов различной юридической силы. По своей юридической силе нормативно-правовые акты делятся на законы и подзаконные акты. Во главе иерархической системы нормативно-правовых актов стоит закон – прежде всего Конституция как основной, высший закон, а затем остальные законы. Законы принимаются высшим органом представительной власти в особом порядке, прописанном в Конституции.

Подзаконные нормативно-правовые акты (декреты, указы, постановления, приказы, инструкции и т.д.) принимаются различными органами исполнительной власти и должностными лицами в пределах их нормотворческой компетенции, установленной законом. Подзаконный характер нормативных актов по общему правилу означает, что они должны приниматься на основе и во исполнение действующих законов.

Соотношение различных подзаконных нормативных актов также строится по принципу иерархии – с учетом различной юридической силы разных видов подзаконных актов. При этом юридическая сила и сфера действия подзаконных нормативно-правовых актов определяется законодательно установленным местом и властно-функциональным значением соответствующего государственного органа (или должностного лица) в общей системе исполнительной власти. Поэтому подзаконные нормативно-правовые акты нижестоящих государственных органов должны соответствовать нормативно-правовым актам вышестоящих органов государственной власти.

Способом систематизации нормативно-правовых актов является кодификация. **Кодификация** – это формирующее, притом посредствующее, начало в сложном процессе создания и развития права, его структуры, процессе, решающее значение в котором принадлежит потребностям общественного развития и при осуществлении которого должны быть в полной мере учтены свойства права, присущие ему

закономерности. При помощи кодификации правовой материал системно организуется: в системном виде формулируются нормативные предписания и путем объединения нормативных положений, введения общих норм, норм-принципов и т.п., создаются структурные подразделения нормативной системы.

В некоторых современных странах широкое применение находит такой источник права, как *юридический прецедент*. Его суть заключается в том, что решение какого-либо органа (чаще судебного) по конкретному делу официально становится общим правилом, эталоном разрешения аналогичных дел либо служит примерным образцом толкования закона (прецедент толкования).

Юридический прецедент – это очень древний источник права, его значение очень сильно различалось в различные периоды истории человечества в разных странах. Прецедент широко использовался в государствах древнего мира, а также в средние века. Решения, вырабатываемые судьями, брались за основу другими судебными инстанциями при рассмотрении аналогичных дел. В настоящее время этот источник права применяется в США, Канаде, Англии, Австралии и некоторых других странах. Во всех этих странах публикуются судебные отчеты с юридической практикой, из которых извлекаются юридические (судебные) прецеденты. Судебные решения во всем мире обладают авторитетом, а обобщение судебной практики высшей судебной инстанцией страны оказывает позитивное влияние на реализацию права. В отдельных странах такое отношение к судебной практике закреплено непосредственно в законодательстве. Однако вне пределов вышеназванных стран, где действует прецедентное право, решения судебных инстанций не выступают в роли основных источников права, но влияют на законодательную (правотворческую) и правоприменительную деятельность.

Все, что касается юридического прецедента, можно с определенными оговорками отнести к *административному прецеденту*. В современных государствах возрастает юридическое значение деятельности многочисленных государственных органов по решению стоящих перед ними задач. В связи с этим административный прецедент также становится источником (формой выражения) права, хотя и используется реже юридического. Это такое поведение государственного органа либо любого должностного лица, которое имело место хотя бы раз и может служить прообразом при аналогичных обстоятельствах.

Как и юридический, административный прецедент в Российской Федерации не является официально признанным источником права. Однако в юридической действительности нашей страны можно найти примеры, когда в практической деятельности государственных органов (в том числе судебных) создаются правила поведения, которые действуют наряду с писаным правом, конкретизируют, дополняют, а иногда отменяют действующие правовые нормы.

В некоторых общественных отношениях источником права может быть *договор нормативного содержания*. Основное его отличие от распространенных договоров (трудовых, гражданско-правовых и пр.) состоит в том, что он содержит норму права – правило общего характера, которое обязательно для исполнения неопределенным кругом лиц. Однако, отличаясь от других видов договоров, нормативный правовой договор отвечает общеизвестным условиям действительности договоров. Так, для его признания необходимы:

- согласованная воля двух или нескольких субъектов;
- взаимное познание этой воли;
- возможность реализации воли.

Еще одно отличие нормативно-правового договора в том, что он может содержать не только нормы права, но и принципы права (например, принцип гуманности, содержащийся в большинстве конвенций современного мира).

С 90-х гг. XX в. договоры нормативного содержания получают в России все большее распространение как источник (форма выражения) внутригосударственного права. Они могут называться по-разному («договор», «контракт», «соглашение»), но в любом случае документ должен содержать норму права.

Характерной особенностью данной формы права является то, что договор нормативного содержания не принимается каким-либо правотворческим органом, а представляет собой содержащее правовые нормы соглашение договаривающихся сторон.

В российской правовой системе принята следующая классификация нормативных правовых договоров (по отраслевой принадлежности):

- конституционно-правовые (например, Договор об образовании СССР 1922 г., Федеративный договор 1992 г. и др.);

- административные (соглашения между исполнительными органами власти и органами местного самоуправления о делегировании последним определенных полномочий);
- трудовые и коллективные.

#### § 4.4. Функции права

Общепризнанно, что социальное назначение права состоит в том, что оно является регулятором большинства общественных отношений, а это означает:

- закрепление сложившихся общественных отношений;
- развитие существующих общественных отношений и способствование появлению новых, необходимых обществу;
- создание системы защиты сложившихся общественных отношений от нарушений.

Социальное назначение права всегда конкретизируется в его функциях. **Функции права** – это основные направления воздействия права на поведение людей и общественные отношения, определяемые его сущностью и социальным назначением.

В теории выделяют **общесоциальные функции права**, к которым относятся следующие.

1. **Ценностная (ценностноориентационная) функция.** Право выражает и аккумулирует определенную систему ценностей, принятых в данном обществе. У каждого субъекта складывается своя система ценностей и когда он сталкивается с правом, то эти две системы взаимодействуют. При этом право ориентирует людей на общепринятые, бесспорно признаваемые ценности, закрепленные в нем. Право побуждает в людях желание строить свою жизнь в соответствии с этими ценностями, направляет их поведение на достижение, уважение и признание этих ценностей (например, право фиксирует особую ценность человеческой жизни, ряда нематериальных благ, таких как здоровье, достоинство, безопасность, деловая репутация и др.).

2. **Воспитательная функция.** В качестве социального регулятора, тесно связанного с другими нормативными системами общества – нравственной, религиозной (конфессиональной), традиционной (обычной), – право оказывает воспитывающее воздействие на поведение субъектов как через отдельные нормы, институты и механизмы

(правовая защита, наказания, запреты, дозволения, осуществление правосудия), так и в целом как самостоятельный фактор духовной жизни общества.

3. **Информационная функция.** Право всегда представляет собой определенную информацию – о правомерном и неправомерном, правовом и неправовом, законном и незаконном, о содержании отдельных правовых категорий и т. д. Воздействие состоит в том, что право доносит эту информацию до человека через определенные источники – законы, постановления, указы и т.д. Субъекты получают информацию о возможностях того или иного поведения, что помогает им достигать поставленных целей в рамках установленного и действующего правопорядка.

**Специально-юридические функции** – такое воздействие права, которое свойственно только праву. В них право реализуется через специальные, присущие только этой нормативной системе, юридические средства. Эти функции права различаются в зависимости от задач и целей, которые они стараются решить, а также в зависимости от правовых средств, используемых для достижения этих целей. Специально-юридические функции права делятся на две группы: регулятивные и охранительные.

Суть **регулятивной функции** заключается в главном социальном назначении права – регулировать общественные отношения, т.е. закреплять субъектный состав правовых отношений, определять круг жизненных обстоятельств (юридических фактов), с которыми нормы права связывают наступление различных юридических последствий, формировать права и обязанности субъектов (участников) правоотношений. В основе регулятивной функции права лежат управомочивающие (дозволяющие) и обязывающие (предписывающие) юридические нормы.

В содержание **охранительной функции** вкладывается понятие такого юридического воздействия, которое направлено на охрану (защиту) общественных отношений, образующих наиболее важные государственно-политические, социально-экономические, культурно-нравственные и сферы деятельности людей и соответственно на вытеснение и ликвидацию отношений, опасных для человека, его жизни, здоровья, нравственности, социального и экономического благополучия. Главная задача охранительной функции права – вытеснить, устранить из жизни общества все то, что мешает его стабильному развитию. Правовые средства: запреты, санкции норм права, юриди-



ческая ответственность. В основе охранительной функции права находятся главным образом запрещающие правовые нормы. Смысл охранительной функции – это установление санкций и составов деяний, образующих основания для юридической ответственности (административной, уголовной, дисциплинарной).

Разграничение регулятивных и охранительных функций права имеет определенную теоретическую условность. Все функции права необходимы для реализации основного социального назначения права – регулировать и упорядочивать общественные отношения, обеспечивать их стабильность, устойчивость, независимость от внешних негативных факторов и влияний.

### **Задания для самостоятельной работы:**

**1.** Изучите соответствующий параграф и заполните таблицу «Основные подходы к определению сущности права».

| <b>Подходы к определению понятия «право»</b> | <b>Авторы</b> | <b>Особенности</b> |
|--|---------------|--------------------|
|  |               |                    |

**2.** Ознакомьтесь с соответствующим параграфом и составьте структурно-логическую схему «Основные структурные элементы системы права», соблюдая при этом необходимые уровни субординации (соподчинения) частей.

**3.** Решите проблемное задание. Императивный и диспозитивный методы правового регулирования считаются полярными по своим характеристикам.

*Как Вы понимаете это положение? Приведите аргументы, подтверждающие Вашу точку зрения.*

**4.** Решите проблемное задание. Юридический прецедент особенно распространен в Англии, США и рядке других стран. В современной России высказываются предложения о признании прецедентного права.

*Дайте Ваши объяснения этим фактам.*

**5.** Изучите соответствующий параграф и заполните таблицу «Функции права».

| <b>Функции права и их сущностная характеристика</b> |                               |
|---|-------------------------------|
| <b>Общесоциальные</b>                               | <b>Специально-юридические</b> |
|   |                               |

### **Темы рефератов/презентаций докладов:**

1. Право и закон: общее и особенное.
2. Понятие «право» в русском языке: в чем причины его многозначности?
3. «Телефонное право»: сущность, причины существования, последствия для общества.
4. Судебное оправдание и «суд совести»: всегда ли они совпадают?
5. Должно ли право обслуживать интересы экономической элиты?
6. Нравственность и право в православии.
7. Судьба философии естественного права.
8. Существует ли врожденное «чувство права»?

### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Какие основные подходы к пониманию сущности права Вам известны, в чем их суть?
2. Какие основные общественные потребности повлияли на возникновение государства и права?
3. Что такое право?
4. Каковы основные признаки права?
5. Что такое система права?
6. Какие основные элементы входят в структуру права, какова их сущностная характеристика?
7. Каковы характерные особенности основных источников права?
8. Что такое правовой обычай?
9. Чем обусловлено деление нормативно-правых актов на различные виды? Почему нормативно-правовые акты обладают разной юридической силой?
10. В чем отличие юридического прецедента от административного?
11. Что такое функции права?
12. Какие функции права Вам известны, в чем их суть?

## ТЕМА № 5. Норма права и система права

### § 5.1. Понятие и признаки нормы права

Юридическая норма является важнейшим элементом системы права. Правовая норма – первичная «клетка» права, которой характерны основные черты как особого регулятора общественных отношений. Без уяснения сущности нормы права невозможно понимание юридических текстов, смысла правовых формулировок и понимание буквы закона. Юридические нормы исполняют роль гаранта нормативной регламентации общественных отношений.

**Норма права** – общеобязательное, установленное или санкционированное государством и обеспеченное его принудительной силой правило общего характера, выступающее всеобщим регулятором социальных взаимодействий. Правовые нормы выступают в качестве моделей правомерного поведения, и, как следствие, определяют меру свободы субъектов права.

К признакам нормы права, выражающим ее наиболее структурные особенности по сравнению с другими регуляторами общественных отношений целесообразно отнести следующие:

**Общеобязательность нормы права.** Нормы права распространяют свое действие не на индивидуально-определенных лиц, а на определенные виды субъектов права и однородные категории участников общественных отношений. Правовые нормы носят всеобщий характер, являются всеобщим регулятором социального взаимодействия независимо от воли участвующих в нем лиц. Персонифицированное требование может содержаться только в акте применения права, но не в норме права<sup>38</sup>. Таким образом, устанавливается единый правопорядок.

**Нормативность.** Нормы права являются своеобразным шаблоном, эталоном и образцом правомерного поведения. Регулятивная особенность норм права – указание на возможное или должное поведение субъектов права, определяя их социально полезное поведение. Попадая в определенную регламентированную ситуацию, субъекты права соотносят свое поведение с законодательно-установленным, и, таким образом, получают представление о правомерности своих действий.

---

<sup>38</sup> Липинский, Д. А. Теория государства и права: учебник / Д. А. Липинский, Л. Н. Хачатуров. – М. : Директ-Медиа, 2013. – С. 149.

**Формализованность.** Нормы права документально закрепляются в официально-признаваемых правовых источниках (в федеральных конституционных законах, федеральных законах и законах субъектов РФ, указах, постановлениях, приказах, судебных решениях, определениях суда и т.п.). Источники права издаются с соблюдением особых правотворческих процедур. В источниках права за нормой закрепляются следующие реквизиты: название и номер (статьи, пункта, абзаца и т.д.). Формализуясь в определенном источнике права, норма права приобретает правовой характер предписания.

**Определенность.** Правовые нормы излагаются четким, ясным юридическим языком, исключающим двусмысленность. Особая юридическая техника обеспечивает единообразие их толкования и реализации. Рассматривая данный признак, следует отметить, что под определенностью нормы права подразумевается не текст статьи какого-либо нормативно-правового акта, а правило, характерное для определенной группы субъектов права.

**Неоднократность применения.** Правовые нормы реализуются в действии каждый раз, когда возникает обстоятельная необходимость, содержащаяся в ней.

**Казуальность нормы права.** В современной юридической догматике норма права рассматривается как «совокупность стандартов возможного, должного, а также допустимого поведения»<sup>39</sup>. При этом значение правовой нормы может быть ограничено определенными предпосылками ее реализации. «Юридическая казуальность – форма проявления необходимости, т.е. нормативности. Иначе говоря, казуальность – причинная обусловленность нормы права, предоставляющая ее существование, а казус есть условие ее действия. Таким образом, казуальность как свойство нормы права выражает ее характеристику, обусловленной ее юридической природой, которая обеспечивает ее реализацию, с одной стороны, и изменчивость, с другой»<sup>40</sup>.

**Государственно-волевой характер.** Государственно-волевой характер нормы права заключается в том, что предписания нормы права устанавливаются государством. Норма права представляет собой государственно-волевое правило определенного характера, обя-

<sup>39</sup> Берлявский, Н. Г. Норма права как базовое понятие юридической науки / Н. Г. Берлявский, Е. С. Шматова // Право и образование. – 2012. - № 5. – С. 59.

<sup>40</sup> Берлявский, Н. Г. Норма права как базовое понятие юридической науки / Н. Г. Берлявский, Е. С. Шматова // Право и образование. – 2012. - № 5. – С. 59.

зательное для всех субъектов права независимо от его субъективного отношения к требованиям, содержащихся в ней.

**Принудительная обеспеченность государством действия нормы права.** Данный признак вытекает из признака общеобязательности права. Общеобязательность права приобретает реальный характер и реализуется в поведении субъектов только посредством обеспечения принудительной силы государства. Сущность обеспеченности состоит в том, что за неисполнение требований, указанных в правовой норме, может быть применено государственное принуждение. Реализация предписания нормы права может обеспечиваться как реальным применением мер государственного принуждения, так и соблюдаться осознанно и добровольно. В предписаниях государства могут содержаться не только меры государственного принуждения (например, лишение специального права, арест имущества, установленные системы штрафов), но и правомочия субъектов права (право совершать сделку, быть участником предпринимательского отношения, принимать участие в выборах и быть избранным и т.д.) и различные меры поощрения (вознаграждение, представление к званию и т.п.).

**Представительно-обязывающий характер нормы права.** Предоставляя права, юридическая норма вместе с тем на других участников социального взаимодействия возлагает обязанности, или, возлагая обязанности, норма права в тоже время предоставляет субъективные права. «Нельзя создать право, не создав обязанности, и наоборот, нельзя создать обязанности, не создав прав. Кроме того, у субъектов правоотношения всегда существуют одновременно права и обязанности. Если вдуматься, то истоки этого признака легко обнаружить в самой логике правового регулирования. Какой смысл в праве, если оно не обеспечено обязанностью, не гарантировано государственным принуждением. С другой стороны, имеет ли реальное значение обязанность, если никто не вправе потребовать ее исполнения? Нет прав без обязанностей, как нет обязанностей без прав»<sup>41</sup>.

Возлагая обязанности на лица, государство само непосредственно является участником правоотношения. В данном аспекте заключается принцип согласованности всех субъектов права, включая государство. Так, государство, устанавливая критерии правомерного поведения, берет на себя обязанности по созданию гарантий, одобрения

<sup>41</sup> Липинский, Д. А. Теория государства и права: учебник / Д. А. Липинский, Л. Н. Хачатуров. – М. : Директ-Медиа, 2013. – С. 151.

и поощрения действий лиц, соответствующих законодательству. В случае совершения противоправных действий у государства в лице компетентных органов возникает обязанность привлечь праводееделиктоспособное лицо к юридической ответственности.

Представительно-обязывающий характер юридической нормы различно проявлен в установленных нормах права. Наиболее четко данный принцип выражается в нормах конституционного, гражданского, предпринимательского, трудового и семейного права, так как в них сосредоточены как права, так и обязанности. Нормы уголовного и административного права носят пассивный, запрещающий характер, суть которого – воздержаться от установленных запретов и обязанностей.

**Микросистемность.** Норма права, являясь элементом системы права, также имеет определенную структуру. Структурные элементы нормы права – гипотеза, диспозиция, санкция. Микросистемность характеризуется собственным строением нормы права и «вхождением в более сложные компоненты права»<sup>42</sup>.

В общем виде взаимоупорядоченность данных элементов заключается в том, что обозначенная диспозиция нормы права начинает действовать при выполнении условий, заданных гипотезой, и одновременно, с одной стороны, охраняется от нарушения санкцией, предусматривающей меры государственного принуждения, с другой стороны – гарантируется санкцией, предусматривающей меры государственного поощрения.

## § 5.2. Структура нормы права. Виды нормы права

Понятие о норме права неразрывно связано с проблемным вопросом о структуре нормы права. Д. А. Липинский и Л. Н. Хачатуров, рассматривая вопрос о структуре нормы права, предлагают выделить следующие юридические категории – «норма-правило» и «структура нормы права». Анализируя структуру нормы права, юристы подразумевают ее логическую структуру: «если – то – иначе», где «если» – гипотеза, «то» – диспозиция, «иначе» – санкция». Такой юридический канон представляет собой следующее правило: «Если Вы являетесь субъектом права, то должны выполнять его требования, иначе

---

<sup>42</sup> Оскамытный, В. В. Общая теория государства и права: учебник / В. В. Оскамытный. – М. : Юнити-Дана, 2012. – С. 346.

власть правомочна предъявить к нарушителю ее законов установленные принудительные меры воздействия»<sup>43</sup>.

Логический канон, т.е. логическая «структурная формула» нормы права направлена на одну из разновидностей норм права – норму-правило поведения. Норма-правило состоит из трех вышперечисленных элементов, а структура нормы права – совокупность ее обязательных элементов, обеспечивающих ее целостное единство и функциональную самостоятельность<sup>44</sup>.

**Гипотеза** – элемент нормы права, указывающая на условия ее действия. Условия действия нормы права выступают в качестве закрепления юридических фактов – жизненных обстоятельств, при наличии которых реализуется определенная норма права. Так, в гипотезе определяется круг субъектов права, у которых при наступлении определенных юридических обстоятельств, возникают определенные права и обязанности. Например, гражданин признается полностью дееспособным при достижении возраста 18 лет, или в случае вступления в брак до достижения 18 лет, либо в результате эмансипации<sup>45</sup>.

В зависимости от количества обстоятельств, указанных в гипотезе, выделяют:

- простые гипотезы – гипотезы, указывающие на единственное условие, с наличием (либо отсутствием) которого связывается действие нормы права.
- сложные гипотезы – гипотезы, указывающие на два и более обстоятельства, с наступлением (отсутствием) которых связывается реализация нормы права.
- альтернативные – гипотезы, ставящие наступление (отсутствие) действия нормы права в зависимость от одного из перечисленных условий.

**Диспозиция** – часть нормы права, содержащее само правило поведения субъектов, указывающее на действия участников определенного правоотношения. В диспозиции нормы права указывается мера должного поведения, законодательно установленного государством. Диспозиция правовой нормы указывает на необходимое и желатель-

<sup>43</sup> Оскамытный, В. В. Общая теория государства и права: учебник / В. В. Оскамытный. – М. : Юнити-Дана, 2012. – С. 347.

<sup>44</sup> Липинский, Д. А. Теория государства и права: учебник / Д. А. Липинский, Л. Н. Хачатуров. – М. : Директ-Медиа, 2013. – С. 154.

<sup>45</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 06.04.2015). – ст. 20, 27 // СЗ РФ. – 05.12.1994. – № 32. – ст. 3301.

ное поведение субъекта права при условиях, зафиксированных в обстоятельствах (юридических фактах). В широком смысле слова диспозиция определяет права и обязанности, возникающие в рамках определенного правоотношения при обстоятельствах, предусмотренных в гипотезе.

По способу изложения различаются<sup>46</sup>:

- простая диспозиция – диспозиция, называющая признаки правила, но при этом, не раскрывая их конкретно;
- описательная диспозиция – диспозиция, раскрывающая все признаки правила, т.е. перечисляет все существенные аспекты необходимого поведения субъектов;
- ссылочная диспозиция – диспозиция, которая не излагает правила поведения напрямую, а отсылает для ознакомления с ним к другой норме, изложенной в этом же нормативно-правовом акте;
- альтернативная диспозиция – диспозиция, предусматривающая несколько правил поведения субъектов права;
- бланкетная диспозиция – диспозиция, отсылающая в отличие от ссылочной диспозиции не к норме этого же нормативно-правового акта, а к нормам другого нормативно-правового акта, а также к инструкциям, правилам эксплуатации и техническим нормам.

В зависимости от формы выражения различают<sup>47</sup>:

- управомочивающие диспозиции;
- обязывающие диспозиции;
- запрещающие.

**Санкция.** В законодательстве многих стран и научной литературе термин «санкция выражается в различных значениях. Во-первых, санкция – элемент нормы права, в котором содержатся указания на меры государственного воздействия (принуждения) в отношении противоправных деяний правонарушителя. Во-вторых, санкция – разрешение, подтверждение или утверждение чего-либо компетентным органом. В-третьих, санкции – поощрения за заслуги и достижение общепризнанного результата<sup>48</sup>.

<sup>46</sup> Маилян, С. С. Правоведение: учебник / С. С. Маилян [и др.]. – М. : Юнити-Дана, 2012. – С. 35.

<sup>47</sup> Липинский, Д. А. Теория государства и права: учебник / Д. А. Липинский, Л. Н. Хачатуров. – М. : Директ-Медиа, 2013. – С. 156.

<sup>48</sup> Липинский, Д. А. Теория государства и права: учебник / Д. А. Липинский, Л. Н. Хачатуров. – М. : Директ-Медиа, 2013. – С. 156-157.



Санкция – часть юридической нормы, закрепляющая меру государственного обеспечения, предусматриваемого в ее диспозиции масштаба поведения.

В зависимости от правового воздействия выделяют:

- карательные санкции – санкции, в которых выражается наказательный характер;
- праввосстановительные санкции – санкции, предусматривающие восстановление нормального состояния правовых отношений и выражаться в принуждении к исполнению неисполненной обязанности;
- поощрительные санкции – санкции, содержащие меры морального или материального стимулирования правомерного поведения субъектов права <sup>49</sup>.

В традиционном представлении содержание санкций раскрывает характер отрицательных последствий для нарушителя диспозиции нормы при наличии обстоятельств, указанных в гипотезе.

По степени определенности карательные санкции подразделяются на:

- абсолютно определенные – санкции, в которых предельно точно указаны взыскания меры взыскания, размер и ее виды;
- относительно определенные – санкции, в которых установлена максимальная и минимальная граница возможного взыскания;
- альтернативные – санкции, предусматривающие выбор определенного взыскания из возможно установленных. Как правило, несколько видов возможных неблагоприятных последствий для правонарушителя перечисляются через союзы «либо», «или»;
- кумулятивные – санкции, содержащие указания на дополнительные неблагоприятные последствия противоправных действий субъекта.

Отраслевая принадлежность позволяет различать следующие виды санкций:

- конституционные;
- уголовные;
- гражданско-правовые;
- финансовые;
- административные;

---

<sup>49</sup> Маилян, С. С. Правоведение: учебник / С. С. Маилян и др. – М. : Юнити-Дана, 2012. – С. 35-36.

- уголовно-процессуальные;
- гражданско-процессуальные санкции <sup>50</sup>.

На примере п. 1 ст. 224 УК РФ разберем характеристику элементов указанной нормы: *«Небрежное хранение огнестрельного оружия, создавшее условия для его использования другим лицом, если это повлекло смерть человека или иные тяжкие последствия, наказывается штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев»* <sup>51</sup>. Итак, в соответствии с дефинициями гипотезой в приведенной выше норме УК РФ является: *«Небрежное хранение огнестрельного оружия, создавшее условия для его использования другим лицом»*, т.к. здесь отражено условие, при котором определяется дозволенное поведение. Гипотеза этой нормы права является простой, т.к. содержит применение нормы права от одного условия. Диспозиция в данной статье выражает меры дозволенного поведения, такие как: *«тяжкие последствия»*, *«смерть человека»*. Формулировка правила поведения носит исчерпывающий характер, следовательно, здесь представлена абсолютно-определенная диспозиция. Последняя часть статьи, указывающая на последствия, является санкцией: *«наказывается штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев»*. Причем санкции представлены двух видов: 1) относительно-определенные – позволяют использовать меры воздействия «до ста тысяч рублей», «до одного года», «до шести месяцев», «до одного года»; 2) альтернативные, т.к. содержат указание на несколько возможных санкций.

Таким образом, ст. 224 УК РФ является полной нормой права, т.к. представлена тремя элементами и не требует своего логического завершения.

<sup>50</sup> Липинский, Д. А. Теория государства и права: учебник / Д. А. Липинский, Л. Н. Хачатуров. – М. : Директ-Медиа, 2013. – С. 159.

<sup>51</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2015). – п. 1 ст. 224 // СЗ РФ. – 17.06.1996. – № 25. – ст. 2954.

**Виды норм права.** Классификация норм права – это их правовая организация по различным признакам и основаниям.

1. **По предмету правового регулирования выделяют следующие виды норм права:**

- конституционные нормы права;
- нормы гражданского права;
- нормы трудового права;
- нормы административного права;
- нормы земельного права;
- нормы налогового права и т.д.

2. **По методу правового регулирования:**

- императивные нормы права – разновидность правовых норм, содержащих властное предписание, исключающее свободу для усмотрения субъектом права варианта своего поведения. В императивных нормах в категоричной форме указывается единственно возможный вариант поведения, отступления от которого (в случае применения нормы права) влечет наложение мер правового воздействия или принуждения. Данные нормы превалируют в конституционном, административном, финансовом, уголовном и некоторых других отраслях права;
- диспозитивные нормы права позволяют субъектам права самостоятельно выбирать варианты своего поведения в пределах правомерного поведения. Позволяют участникам общественных отношений по своему усмотрению решать вопрос об объеме и характере прав и обязанностей. Диспозитивные нормы права преобладают в гражданском, семейном и трудовом праве;
- поощрительные нормы закрепляют меры поощрения, стимулирующие субъектов права к наиболее социально активному поведению, направленному на достижение определенного результата. Как правило, в санкции поощрительной нормы фиксируется благоприятное последствие, вытекающее из содержания какого-либо правила (диспозиции). Поощрительные нормы в своем большинстве представлены в трудовом, административном и уголовно-административном праве;
- рекомендательные нормы права закрепляют варианты поведения, наиболее желательные для государства и общества.

### 3. **По характеру действия:**

- материальные нормы права определяют правила поведения субъектов, фиксируют их права и обязанности;
- процессуальные нормы права устанавливают процедуры и порядок применения этих правил<sup>52</sup>.

### 4. **По сфере действия:**

- нормы общего действия обладают широким распространением в пределах территории государства (например, нормы Конституции РФ и иных федеральных законов, распространяющих свое действие на всей территории РФ);
- нормы ограниченного действия воздействуют на общественные отношения ограничено территориальными, субъектными, временными либо ситуационными факторами (например, Закон РФ № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям», ФЗ РФ № 2202-1 «О Прокуратуре Российской Федерации»);
- нормы локального действия – действуют в пределах одного предприятия, одной организации (например, уставы, коллективные договоры, правила внутреннего трудового распорядка).

### 5. **В зависимости от выполняемых функций:**

- регулятивные нормы призваны регулировать общественные отношения, возникающие между различными субъектами права в пределах правомерного поведения. Как правило, подразделяются на: управомочивающие, запрещающие или обязывающие нормы. *Управомочивающие нормы* предоставляют возможность совершать и выполнять действия, содержащиеся в норме. *Запрещающие нормы* предписывают воздержание от совершения запрещенных правом действий. *Обязывающие нормы* предписывают совершение определенных действий, указанных в норме<sup>53</sup>.
- охранительные нормы установлены для охраны существующих общественных отношений и фиксируют меры государственного принуждения, которые применяются в отношении субъектов права, совершивших противоправные деяния (например, ответственность ра-

<sup>52</sup> Власова, Т. В. Теория государства и права: учебное пособие / Т. В. Власова, В. М. Дуэль, М. А. Занина. – М. : Российская академия правосудия, 2011. – С. 102.

<sup>53</sup> Оскамытный, В. В. Общая теория государства и права: учебник / В. В. Оскамытный. – М. : Юнити-Дана, 2012. – С. 349.

ботника за появление на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения);

- специальные нормы права – нормы, выполняющие в системе правового регулирования особые функции, формируя особые условия для полноценного функционирования регулятивных и охранительных норм. Среди норм данной группы можно выделить следующие: *декларативные нормы* закрепляют цели, принципы и задачи правового регулирования (например, ст. 1 ТК РФ «Цели и задачи трудового законодательства»; ст. 1 ГК РФ «Основные начала гражданского законодательства» и т.п.); *дефинитивные нормы* закрепляют легальные определения юридических терминов и категорий (например, в ст. 222 ГК РФ содержится определение и признаки самовольной постройки); *коллизионные нормы* устанавливают порядок применения норм права в случае возникновения противоречий между ними (коллизий) (например, абз. 2 п. 5 ст. 1 ГК РФ гласит: ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей)<sup>54</sup>.

### § 5.3. Понятие системы права.

#### Характеристика ее элементного состава

*Система права* – объективно обусловленное организацией общественных отношений внутреннее строение права, выражающееся в единстве и согласованности действующих в государстве норм права и разделении права на относительно самостоятельные части – нормы права, институты права, подотрасли права и отрасли права.

Основные признаки системы права:

- объективность (право формируется в процессе закономерного развития общественных отношений);
- воспроизводит сложившиеся в обществе взаимоотношения, формирует уровень правовой культуры;
- система права – «многообразное правовое явление, включающее в себя неодинаковые по своему объему и содержанию, но органично

<sup>54</sup> Власова, Т. В. Теория государства и права: учебное пособие / Т. В. Власова, В. М. Дуэль, М. А. Занина. – М. : Российская академия правосудия, 2011. – С. 103.

взаимосвязанные структурные элементы» (нормы права, институты права, подотрасли права и отрасли права);

- система права характеризуется единством и согласованностью норм, ее составляющих;
- система права рассматривается как часть других более крупных и сложных систем: национальной правовой системой и системы международного права<sup>55</sup>.

Элементы системы права связаны отношениями взаимозависимости, взаимодействия и иерархичности. Первичным элементом системы права является **норма права** – общеобязательное правило поведения, установленное или санкционированное государством и обеспеченное его принудительной силой<sup>56</sup>. Но, для правового регулирования недостаточно только одного структурного элемента – нормы права, поскольку требуется взаимодействие комплекса правовых норм, составляющих правовой институт.

**Институт права** – обособленная совокупность норм права, регулирующая однородные общественные отношения в рамках одной отрасли. Данный элемент системы права характеризуется следующими чертами:

- однородностью фактического содержания обособленных видов общественных отношений;
- относительной самостоятельностью в регулировании определенного вида отношений внутри конкретной отрасли права;
- юридической целостностью входящих в институт норм права, организованной на их содержании и правовом оформлении;
- сформировавшимся методом правового регулирования, отражающим особенности воздействия на определенный вид общественных отношений<sup>57</sup>.

Примерами институтов права могут служить институт исполнительной власти в конституционном праве, институты физического или юридического лиц в гражданском праве, институт заработной платы в трудовом праве и т.п.

<sup>55</sup> Маилян, С. С. Правоведение: учебник / С. С. Маилян [и др.]. – М. : Юнити-Дана, 2012. – С. 53.

<sup>56</sup> Кузнецова, Л. Н. Правовое регулирование предпринимательской деятельности: учебное пособие / Л. Н. Кузнецова. – Ростов н/Д. : Феникс, 2009. – С. 5.

<sup>57</sup> Оскамытный, В. В. Общая теория государства и права: учебник / В. В. Оскамытный. – М. : Юнити-Дана, 2012. – С. 350.

Нередко в рамках одного комплексного правового института выделяется совокупность правовых норм, регулирующих аналогичные общественные отношения. Под совокупностью подобных норм права подразумевается **правовые институты**. Например, в рамках гражданского права институт ренты подразделяется на субинституты постоянной ренты, пожизненной ренты и пожизненного содержания с иждивением<sup>58</sup>.

Укрупненные институты со сложной системообразующей инфраструктурой в рамках одной отрасли относят к подотраслям права.

**Подотрасль права** – совокупность норм, регулирующих вид общественных отношений, существующий в пределах определенного вида отношений. Подотрасль регулирует отношения, характеризующиеся своей спецификой и определенной видовой особенностью<sup>59</sup>. Например, гражданско-правовые отношения многообразны, а само гражданское право включает следующие подотрасли: вещное право, обязательственное право, исключительное право (охватывающее институт интеллектуальной и промышленной собственности), наследственное право и предпринимательское; парламентское и муниципальное право – подотрасли конституционного права.

**Отрасль права** – совокупность правовых норм, регламентирующих определенную сферу общественных отношений. Критерием обособленности юридических норм в отдельные отрасли права являются предмет и метод ее правового регулирования. Предметом правового регулирования выступают однородные группы общественных отношений, регулируемые юридическими нормами. Материальным критерием процесса объединения правовых норм в конкретную отрасль права служат общественные отношения. Так, в зависимости от предмета правового регулирования можно выделить около тридцати отраслей права.

Отрасли права традиционно подразделяют на основные (кодифицированные) (например, гражданское, трудовое, административное, уголовное право и т.д.) и комплексные, формируемые из разнообразных правовых институтов основных отраслей (информационное, транспортное, экологическое и др.).

<sup>58</sup> Маилян, С. С. Правоведение: учебник / С. С. Маилян [и др.] – М. : Юнити-Дана, 2012. – С. 55.

<sup>59</sup> Липинский, Д. А. Теория государства и права: учебник / Д. А. Липинский, Л. Н. Хачатуров. – М. : Директ-Медиа, 2013. – С. 194.

В свою очередь, среди основных отраслей права различают базовую, традиционную и специализированную отрасли права.

Базовая отрасль права – конституционное право. Основные начала базовой отрасли содержатся в Конституции РФ и Федеральных конституционных законах («О судебной системе Российской Федерации», «О Правительстве Российской Федерации» и др.).

Профилирующие отрасли права – гражданское, административное, уголовное, гражданско-процессуальное и уголовно-процессуальное право.

- Гражданское право – совокупность правовых норм, регулирующих имущественные, личные неимущественные и корпоративные отношения между юридически равными субъектами права. Основными источниками гражданского права являются Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ и иные нормативно-правовые акты, международные договоры и обычаи делового оборота.

- Административное право – совокупность норм права, регулирующих общественные отношения, возникающие в сфере осуществления исполнительной власти, ее взаимоотношения с общественными объединениями и гражданами. Источники административного права – Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях и иные федеральные законы и подзаконные акты.

- Уголовное право – совокупность норм права, охраняющих личность, общество и государство от преступных действий. Нормы отрасли закреплены в Конституции РФ, Уголовном кодексе РФ и иных нормативно-правовых актах.

- Гражданско-процессуальное право – совокупность норм права, регулирующих общественные отношения, возникающие в рамках гражданского судопроизводства и исполнений решений суда. Основными источниками данной отрасли права служат Конституция РФ, нормы федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», Гражданский процессуальный кодекс РФ, Разъяснения Пленума Верховного Суда РФ.

- Уголовно-процессуальное право – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в пределах судопроизводства по уголовным делам и исполнений решений суда. Нормативные источники – Конституция РФ, нормы федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федера-



ции», Уголовно-процессуальный кодекс РФ и иные нормативно-правовые акты, а также Разъяснения Пленума Верховного Суда РФ.

Специализированные (специальные) отрасли права сформировались на основе базовой и профилирующих отраслей права, отражая особые сферы общественной жизни, нуждающиеся в специальном правовом регулировании. В рамках данной классификации сформировались следующие отрасли права:

- Финансовое право – совокупность правовых норм, регулирующих финансово-бюджетные отношения государства. Источники правового регулирования – Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, а также Бюджетный кодекс РФ, Налоговый и Таможенный кодексы РФ;
- Земельное право – совокупность норм права, регулирующих вопросы землеустройства и правовые режимы различных видов земли. Источниками земельного права являются Конституция РФ, Земельный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, а также Лесной, Горный, Водный кодексы РФ
- Трудовое право – совокупность норм права, регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем. Нормы регулирования содержатся в Конституции РФ, Трудовом кодексе РФ и иных нормативно-правовых актах.
- Семейное право – совокупность юридических норм, регулирующих брачно-семейные отношения, отношения между родителями и детьми, а также порядок заключения и расторжения брака, и имущественные отношения членов семьи. Основными источниками права служат Конституция РФ, Семейный и Гражданский кодексы РФ<sup>60</sup>.

В России и иных странах с рыночной экономикой сформировалось деление отраслей права на частное и публичное. Частное право сформировалось из норм, регулирующих правовые отношения между юридически равными субъектами права, действующих в собственных интересах (гражданское, предпринимательское, семейное, трудовое, земельное и международное частное право).

Публичное право объединяет нормы, воздействующие на участников правоотношения, находящихся в определенном соподчинении, действующих в общественно-публичных интересах (конституцион-

---

<sup>60</sup> Оскамытный, В. В. Общая теория государства и права: учебник / В. В. Оскамытный. – М. : Юнити-Дана, 2012. – С. 352-353.

ное, административное, финансовое, уголовное, экологическое, гражданско-процессуальное и уголовно-процессуальное право).

Система права подразделяется на два больших блока: процессуальное и материальное право. Нормы материального права определяют права и обязанности участников правовых отношений. Нормы процессуального права устанавливают порядок реализации прав и обязанностей.

### **Задания для самостоятельной работы:**

**1.** Решите проблемное задание. Римский юридический афоризм гласит: «Закон не обязывает, если он не обнародован».

*Объясните, как Вы понимаете смысл данного афоризма. Какой признак нормы права нашел отражение в приведенном изречении?*

**2.** Решите проблемное задание. В структуре правовой нормы каждому элементу отведена своя роль. В правоведении, поэтому существует выражение: «Без гипотезы норма бессмысленна, без диспозиции немислима, а без санкции бессильна».

*Раскройте содержание этого выражения (каждой из трех его составляющих). Найдите в любых источниках пять правовых норм, и выделите в них гипотезу, диспозицию и санкцию.*

**3.** Ознакомьтесь с соответствующим параграфом и составьте структурно-логическую схему «Основные структурные элементы системы права», соблюдая при этом необходимые уровни субординации (соподчинения) частей.

**4.** Изучите соответствующий параграф и заполните таблицу «Основные отрасли права».

| <b>Отрасль права</b>   | <b>Предмет правового регулирования</b> | <b>Основной источник</b> |
|------------------------|--|--------------------------|
| Конституционное право  |  |                          |
| Гражданское право      |  |                          |
| Административное право |  |                          |
| Трудовое право         |  |                          |
| Налоговое право        |  |                          |
| Семейное право         |  |                          |
| Экологическое право    |  |                          |
| Уголовное право        |  |                          |
| Финансовое право       |  |                          |

5. Решите проблемное задание. Произведите группировку данных отношений по отраслям права:

- усыновление ребенка;
- заключение трудового договора;
- уплата лицензионного сбора;
- принятие Федерального закона;
- деятельность предпринимателей без образования юридического лица;
- выплата заработной платы;
- имущественные отношения мужчины и женщины в браке;
- приобретение гражданства;
- покупка автомобиля;
- получение права управления транспортным средством.

#### **Темы рефератов/презентаций докладов:**

1. Понятие и признаки нормы права. Виды нормы права.
2. Структура нормы права и характеристика отдельных ее элементов.
3. Нормы права в системе социальных норм.
4. Логическая структура нормы права.
5. Соотношение нормы права и статьи нормативно-правового акта. Приемы и способы изложения нормы права в статьях нормативно-правовых актов.
6. Понятие и проблемы эффективности нормы права.
7. Характеристика основных отраслей права.

#### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Охарактеризуйте основные признаки правовой нормы, дайте ее определение.
2. Почему при характеристике правовой нормы нельзя ограничиваться ее определением в качестве «первичной клеточки» права?
3. Почему структура правовой нормы должна быть подчинена строгой логической схеме?
4. Чем отличаются элементы структуры правовой нормы и что их объединяет?
5. В чем проявляются особенности соотношения нормы права и статьи закона?

6. Чем вызвана необходимость классификации правовых норм?
7. Чем обусловлено внутренне строение права?
8. Охарактеризуйте основные признаки нормы права.
9. Почему норму права называют строительным материалом системы права?
10. Какова суть деления основных отраслей права на базовую, традиционную и специализированную?

## **ТЕМА № 6. Правовые отношения**

### **§ 6.1. Понятие и признаки правоотношений**

Одним из определений понятия «правоотношение» является следующее. Правоотношение – урегулированное нормами права общественное отношение, участники которого являются носителями субъективных прав и юридических обязанностей, охраняемых и гарантируемых государством<sup>61</sup>.

Правоотношение это охраняемое государством общественное отношение, которое возникает вследствие воздействия норм позитивного права на поведение людей и характеризуется наличием субъективных прав и юридических обязанностей у его участников<sup>62</sup>.

*Под правоотношением в широком смысле понимается* объективно возникающая до закона особая форма социального взаимодействия, участники которого обладают взаимными, корреспондирующими правами и обязанностями, и реализуют их в целях удовлетворения своих потребностей и интересов в особом порядке, не запрещенном государством. При этом осуществление правоотношения обеспечивается самими участниками, а не государством.

*Под правоотношением в узком смысле* слова понимается разновидность социального отношения, урегулированного юридической нормой, и возникающее в результате воздействия нормы права на фактические общественные отношения, участники которого наделены нормой права и обладают взаимными, корреспондирующими правами и обязанностями, реализуют их в целях удовлетворения своих потребностей и интересов в особом порядке, гарантированном и

---

<sup>61</sup> Марченко, М. Н. Основы государства и права: учебник / М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина. – М. : ТК Велби, Проспект, 2014. – С. 117.

<sup>62</sup> Иванов, А. А. Справочник по теории государства и права: основные категории и понятия / автор-составитель А. А. Иванов. – М. : Экзамен, 2007. – С. 248.

охраняемом государством в лице его органов. Иными словами, под правоотношением этого вида понимается юридическая норма в действии, как специфический результат воздействия права на фактическое общественное отношение. Лица, обладающие правами, называются управомоченными, а несущие обязанности – обязанными.

Выделяют следующие общие признаки правоотношений:

- волевой характер, так как правоотношение всегда является результатом волеизъявления его сторон или одной из сторон;
- взаимосвязанный, корреспондирующий характер отношений сторон, так как эти отношения выражаются во взаимных правах и обязанностях;
- двусторонний характер, то есть это всегда связь между его участниками через их субъективные права и юридические обязанности;
- наличие правосубъектности как отличительная черта сторон в правоотношении;
- регулирующая роль, заключающаяся в том, что правоотношения определяют конкретное поведение сторон и вносят элемент урегулированности и порядка в общественную практику, формируя или определяя общественную волю.

Таким образом, правоотношение является лишь определенным видом общественных отношений. Но не всякое общественное отношение может быть правоотношением. Правоотношение определяется как юридическая связь между субъектами правоотношения, которое определяется нормой права и является специфической формой его выражения.

***К числу специальных признаков правоотношений относят:***

1. ***Тесную взаимосвязь правоотношений и правовых норм.*** Правовые отношения складываются на основе правовых норм, в которых выражается и закрепляется государственная воля. Данная взаимосвязь проявляется в том, что в нормах права содержатся общие модели поведения людей, которых они могут или должны придерживаться в соответствии с правовыми предписаниями. Многие общественные отношения регламентируются с помощью норм, содержащихся в обычаях, традициях, актах различных общественных организаций, однако характер и форму правоотношения они могут приобрести только в связи с их урегулированием нормами права. Вступая в правоотношения, люди тем самым реализуют требования правовых норм

в конкретных жизненных ситуациях. При этом связь норм права с правоотношением проявляется в структуре правовой нормы.

Гипотеза правовой нормы содержит условия возникновения, изменения или прекращения правоотношений, которые называются юридическими фактами.

В диспозиции нормы предусматриваются права и обязанности участников правоотношения, определенные запреты и ограничения.

Санкция юридической нормы образует охранительное правоотношение, когда его участники нарушают запреты или отказываются от выполнения юридических обязанностей. Это касается всех без исключения общественных отношений – семейных, трудовых, имущественных, личных независимо от их природы, сферы возникновения и способа существования.

2. **Сознательно-волевой характер правоотношений.** Этот признак подчеркивает то, что в правоотношения вступают, как правило, дееспособные лица, то есть индивиды, способные осознавать свое поведение и руководить им. Оно возникает, изменяется и прекращается только по воле самих субъектов права и на основе норм права, в которых закрепляется воля государства. Другими словами, правоотношения представляют собой такой вид общественных отношений, участники которого реализуют юридические права и обязанности посредством своих сознательно-волевых действий.

3. **Взаимное наделение правами и обязанностями участников правоотношений.** «Нет прав без обязанностей и обязанностей без прав», – утверждает один из важных принципов права. Его общий смысл заключается в том, что если один субъект правоотношений наделен правом, то на другого возлагается юридическая обязанность. Как правило, наделение правами и обязанностями является взаимным.

4. **Гарантированную возможность государственного принуждения.** В подавляющем большинстве случаев требования норм права и содержание возникающих на их основе правоотношений опираются на добровольное и сознательное поведение их участников. Однако государственное принуждение в случае нарушения правовых предписаний никогда при этом не исключается.

Выделяют два вида предпосылок возникновения правоотношений: материальные и юридические.

Материальные предпосылки правоотношений – жизненные интересы и потребности людей, из-за которых они вступают в правовые отношения, а также поведение их участников<sup>63</sup>.

Юридические предпосылки правоотношений – это необходимые формально-юридические условия, при наличии которых возникают (изменяются, прекращаются) правовые отношения.

В целом такими предпосылками (условиями) правоотношений могут выступать:

- нормы права, наделяющие участников правоотношений юридическими средствами: правами и обязанностями;
- юридические факты, то есть условия, при наличии которых возникает правоотношение;
- поведение (правовая активность) участников правоотношений<sup>64</sup>.

## § 6.2. Субъекты правоотношений. Правосубъектность

Субъектами правоотношений могут быть только те граждане или организации, которые являются субъектами права<sup>65</sup>. *Под субъектом права* понимаются лицо или организация, за которыми государство признает способность быть носителями субъективных прав и юридических обязанностей. В современной юридической литературе понятие «субъект права» используется в качестве синонима терминов «субъект» или «участник правоотношений»<sup>66</sup>.

В отечественной и зарубежной литературе считается общепризнанным, что субъектами права могут быть физические (частные) лица и юридические лица<sup>67</sup>.

К физическим лицам относятся граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, лица с двойным гражданством.

Юридическим лицом, согласно ст. 50 ГК РФ, признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по сво-

<sup>63</sup> Чистяков, Н. М. Теория государства и права: учебное пособие / Н. М. Чистяков. – М. : КНОРУС, 2010. – С. 150.

<sup>64</sup> Иванов, А. А. Теория государства и права: учебное пособие / под ред. В. П. Малахова. – М. : Юнити-Дана, 2007. – С. 162.

<sup>65</sup> Васильев, А. В. Теория права и государства: учебник / А. В. Васильев. – М. : Флинта : МПСИ, 2005. – С. 142.

<sup>66</sup> Марченко, М. Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров / М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина – М. : Проспект, 2013. – С. 239.

<sup>67</sup> Марченко, М. Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров / М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина – М. : Проспект, 2013. – С. 240.

им обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде<sup>68</sup>.

Законом может устанавливаться и признаваться то особое юридическое качество, или свойство, которое позволяет лицу или организации стать субъектом права. Мера участия в правовых отношениях определяется таким их качеством, или свойством, которое называется правосубъектностью.

**Правосубъектность** – признаваемая и обеспечиваемая государством способность лица иметь субъективные права и юридические обязанности, а также лично своими действиями осуществлять их в правоотношении<sup>69</sup>.

*Выделяют следующие элементы правосубъектности:*

1. **Правоспособность** – установленная законом способность лица или организации быть носителем субъективных прав и юридических обязанностей. Правоспособность признается равной за всеми гражданами независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного положения, места жительства, отношений к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ст. 19 Конституции РФ).

Правоспособность гражданина – способность иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность).

Правоспособность юридического лица возникает с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о его создании и прекращается в момент внесения в указанный реестр сведений о его прекращении.

В правовой теории и на практике различают три основных вида правоспособности:

- **общая правоспособность** – принципиальная возможность субъекта права иметь любые права и обязанности из числа предусмотренных действующим законодательством. Это способность любого лица быть субъектом права как такового, вообще. Она признается государством за физическими лицами с момента их рождения, а в отношении юридических лиц – с момента их регистрации;

<sup>68</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 06.04.2015) – ст. 50 // СЗ РФ. – 05.12.1994. – № 32. – ст. 3301.

<sup>69</sup> Иванов, А. А. Справочник по теории государства и права: основные категории и понятия / автор-составитель А. А. Иванов. – М. : Экзамен, 2007. – С. 252.



- отраслевая правоспособность – возможность иметь права и обязанности в тех или иных отраслях права. В каждой отрасли права сроки ее наступления могут быть различны;
- специальная (должностная, профессиональная) правоспособность – требует наличия особых социально-юридических свойств субъекта (возраст, специальность, здоровье). Это возможность быть участником правоотношений, возникающих в связи с занятием определенных должностей (президент, судья, член парламента) или принадлежностью лица к определенным категориям субъектов права (работники ряда транспортных средств, правоохранительных органов и др.). Возникновение специальной правоспособности всегда требует выполнения особых специальных условий. Правоспособность не является естественным свойством человека, а порождается объективным правом. Правоспособность выступает предпосылкой приобретения субъективных прав, основой обладания правами. Чтобы стать реальным участником правоотношения, правоспособный субъект должен быть дееспособным.

2. **Дееспособность** – это установленная законом способность лица – участника правоотношений своими непосредственными действиями приобретать и осуществлять субъективные права и юридические обязанности.

В зависимости от объема дееспособности граждан различают дееспособность полную, неполную (частичную) и ограниченную.

Обладая полной дееспособностью, гражданин вправе приобретать и осуществлять своими действиями любые права, не противоречащие закону. Это означает, что лишь полная дееспособность позволяет гражданам собственными действиями реализовать всю свою правоспособность. Исходя из этого, можно говорить об особенностях дееспособности, присущей тому или иному субъекту:

- недееспособность – возникает на основании решения суда применительно к лицам с психическими расстройствами, не понимающим фактический характер и социальную значимость своих действий. От имени гражданина, признанного недееспособным, сделки совершает его опекун, учитывая мнение такого гражданина, а при невозможности установления его мнения – с учетом информации о его предпочтениях, полученной от родителей такого гражданина, его прежних опекунов, иных лиц, оказывавших такому гражданину услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности. При развитии способности гражданина, который был признан недееспособным, по-

нимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц суд признает такого гражданина ограниченно дееспособным.

Нулевая дееспособность (от 0 до 6 лет) – права и обязанности ребенка осуществляют его законные представители (родители, усыновители, опекуны и попечители);

Ограниченная дееспособность – возникает на основании решения суда, в отношении граждан которые вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставят свою семью в тяжелое материальное положение, при этом устанавливается суженный объем дееспособности (попечительство). Граждане, которые вследствие психического расстройства могут понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, могут быть ограничены судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ними устанавливается попечительство.

Неполная (частичная) дееспособность – лицо может осуществлять собственными действиями некоторые, прямо указанные в законе права и обязанности, или же за него правомерные действия осуществляют его законные представители. Частичная дееспособность (от 6 до 14 лет) – малолетние субъекты вправе осуществлять незначительный комплекс прав и обязанностей. Малолетние в возрасте от шести до четырнадцати лет вправе самостоятельно совершать:

- мелкие бытовые сделки;
- сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации;
- сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.

Имущественную ответственность по сделкам малолетнего, в том числе по сделкам, совершенным им самостоятельно, несут его родители, усыновители или опекуны, если не докажут, что обязательство было нарушено не по их вине. Эти лица в соответствии с законом также отвечают за вред, причиненный малолетними.

Неполная дееспособность (от 14 до 18 лет). Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя:

- распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;
- осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;
- в соответствии с законом вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими;
- совершать мелкие бытовые сделки и иные сделки, предусмотренные гражданским законодательством.

Полная дееспособность гражданина возникает с наступлением совершеннолетия. Несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью.

Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) производится по решению органа опеки и попечительства – с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия – по решению суда.

3. **Деликтоспособность** – это предусмотренная нормами права способность нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение.

Деликтоспособность определяется государством с учетом психофизиологических возможностей личности, исходя из социальной зрелости индивида, устанавливается при достижении определенного возраста. В связи с необходимостью индивидуализации ответственности и наказания в уголовном и административном праве субъектами правонарушения признаются только индивидуальные (физические) лица; юридические лица признаются субъектами правонарушения в гражданском праве. Деликтоспособность юридических лиц возникает с момента их образования.

### § 6.3. Объекты правоотношений

Объектом правового отношения выступает то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности его участников. В юридической литературе существуют разные трактовки объекта правоотношения. Однако в ходе длительной дискуссии сложились в основном две концепции монистическая и плюралистическая.

Согласно первой из них объектом правового отношения могут выступать только действия субъектов, поскольку именно действия, поступки людей подвергаются регулированию юридическими нормами и лишь человеческое поведение способно реагировать на правовое воздействие. Отсюда у всех правоотношений единый, общий объект.

Согласно второй позиции объекты правоотношений столь же разнообразны, сколь многообразны регулируемые правом общественные отношения, то есть сама жизнь.

Объектами правоотношений являются следующие социальные явления и блага:

- предметы материального мира. К ним относятся предметы природы в их естественном состоянии, а также созданные в процессе трудовой деятельности человека вещи, по поводу которых возникает правоотношение. К вещам относятся: средства производства, предметы потребления, деньги, ценные бумаги и т.д.;
- продукты духовного творчества. Это то, что является результатом интеллектуальной (духовной, творческой) деятельности: произведения искусства, литературы, живописи, кино и др.;
- личные неимущественные блага. Нематериальные блага, непосредственно связанные с человеком, его личностью. Это жизнь, здоровье, честь, достоинство человека;
- поведение участников правоотношений. Поведение выражается либо в действии (активное поведение), либо в бездействии (пассивное поведение);
- результаты поведения участников правоотношений. Результаты поведения – это те последствия, к которым приводит то или иное действие или бездействие. В этом случае не само поведение будет объектом правоотношения, а именно результат поведения<sup>70</sup>.

В соответствии со ст. 128 ГК РФ к объектам гражданских прав относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллекту-

---

<sup>70</sup> Радько, Т. Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров / Т. Н. Радько. – М. : Проспект, 2012. – С. 224.

альной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага<sup>71</sup>.

Так, к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты. Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество.

Вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги, признаются движимым имуществом. Ценными бумагами являются документы, соответствующие установленным законом требованиям и удостоверяющие обязательственные и иные права, осуществление или передача которых возможны только при предъявлении таких документов (документарные ценные бумаги).

Бездокументарными ценными бумагами признаются обязательственные и иные права, которые закреплены в решении о выпуске или ином акте лица, выпустившего ценные бумаги в соответствии с требованиями закона, и осуществление и передача которых возможны только с соблюдением правил учета этих прав.

Ценными бумагами являются акция, вексель, закладная, инвестиционный пай паевого инвестиционного фонда, коносамент, облигация, чек и иные ценные бумаги, названные в таком качестве в законе или признанные таковыми в установленном законом порядке. Выпуск или выдача ценных бумаг подлежит государственной регистрации в случаях, установленных законом.

Документарные ценные бумаги могут быть предъявительскими (ценными бумагами на предъявителя), ордерными и именными. Предъявительской является документарная ценная бумага, по которой лицом, уполномоченным требовать исполнения по ней, признается ее владелец. Ордерной является документарная ценная бумага, по которой лицом, уполномоченным требовать исполнения по ней, признается ее владелец, если ценная бумага выдана на его имя или перешла к нему от первоначального владельца по непрерывному ряду индоссаментов. Именной является документарная ценная бумага, по ко-

<sup>71</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 06.04.2015) – ст. 128 // СЗ РФ. – 05.12.1994. – № 32. – ст. 3301.

торой лицом, уполномоченным требовать исполнения по ней, признается одно из следующих указанных лиц:

- владелец ценной бумаги, указанный в качестве правообладателя в учетных записях, которые ведутся обязанным лицом или действующим по его поручению и имеющим соответствующую лицензию лицом. Законом может быть предусмотрена обязанность передачи такого учета лицу, имеющему соответствующую лицензию;
- владелец ценной бумаги, если ценная бумага была выдана на его имя или перешла к нему от первоначального владельца в порядке непрерывного ряда уступок требования (цессий) путем совершения на ней именных передаточных надписей или в иной форме в соответствии с правилами, установленными для уступки требования (цессии).

Выпуск или выдача предъявительских ценных бумаг допускается в случаях, установленных законом. Возможность выпуска или выдачи определенных документарных ценных бумаг в качестве именных либо ордерных может быть исключена законом.

Жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, неприкосновенность жилища, личная и семейная тайна, свобода передвижения, свобода выбора места пребывания и жительства, имя гражданина, авторство, иные нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом.

В случаях, если того требуют интересы гражданина, принадлежащие ему нематериальные блага могут быть защищены, в частности, путем признания судом факта нарушения его личного неимущественного права, опубликования решения суда о допущенном нарушении, а также путем пресечения или запрещения действий, нарушающих или создающих угрозу нарушения личного неимущественного права либо посягающих или создающих угрозу посягательства на нематериальное благо.

Объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте.

## § 6.4. Юридические факты и их классификация

Правоотношения возникают при наличии определенных обстоятельств. Юридические факты выступают непосредственными юридическими обстоятельствами, порождающими правоотношения. **Юридические факты** – это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Они выступают в качестве связующего звена между нормой права и правами и обязанностями субъектов права. Юридическими фактами могут быть только юридически значимые жизненные обстоятельства: правомерные и неправомерные действия субъектов права (подача заявления, нарушение закона), стихийное бедствие (пожар) и т.п.

Юридический факт – это необходимая предпосылка правоотношения – его порождающая, изменяющая или прекращающая <sup>72</sup>.

### **Признаки юридических фактов:**

- предусмотрены нормативно-правовым актом (гипотезой нормы права);
- вызывают определенные правовые последствия (возникновение, изменение, прекращение субъективных права и юридических обязанностей субъектов и правоотношений);
- объективированы (выражены) вовне (то есть должны произойти именно в реальной действительности);
- подтверждены документально (справкой и др.);
- затрагивают интересы личности, отдельных социальных групп, общества, государства (то есть содержательны);
- выражаются в наличии либо отсутствии тех или иных явлений, событий, действий;
- имеют место на определенном пространстве и в определенное время;
- конкретны и индивидуальны;
- представляют собой различные жизненные обстоятельства, условия и факты;
- обеспечиваются государственным принуждением.

---

<sup>72</sup> Радько, Т. Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров / Т. Н. Радько. – М. : Проспект, 2012. – С. 226.

Наиболее типична классификация юридических фактов по волевому признаку. По нему все юридические факты делятся на три группы: события, действия и правовые состояния.

**События** – это такие юридические факты, наступление которых не зависит от воли людей: гибель во время наводнения или пожара застрахованного имущества, гибель человека во время землетрясения и т.п.

**Действия** – это такие юридические факты, наступление которых зависит от воли людей. Они подразделяются на правомерные и неправомерные (правонарушения). Правомерные действия делятся на три группы:

- индивидуальные акты (заявление);
- юридические поступки (научное открытие);
- действия для достижения определенного результата (установление рекорда).

Неправомерные действия различаются по степени их общественной опасности на уголовные преступления и проступки (административные, дисциплинарные).

**Правовые состояния** – это факты продолжительного действия (состояние в браке, отбытие наказания, уплата алиментов и т.п.).

В зависимости от характера юридически значимых действий юридические факты подразделяются на позитивные и негативные. Такое деление связано с их социальным содержанием, отношением общества и государства к тем или иным фактам реальной действительности и действиям либо бездействиям людей в обществе. В качестве позитивных следует рассматривать такие факты, которые играют положительную роль в жизни общества и признаются таковыми гражданами, обществом и государством.

Абсолютное большинство юридических фактов, с которыми нормы права связывают возникновение или изменение регулятивного (желательного) правоотношения, являются позитивными.

Напротив, юридические факты, являющиеся предпосылкой возникновения охранительного правоотношения, т.е. правоотношения, в рамках которого реализуется ответственность, следует считать негативными, поскольку последние возникают по поводу правонарушений – явлений, чуждых и вредных обществу.

Среди положительных действий, направленных на пользование тем или иным социальным благом, на удовлетворение личных или общественных интересов, с которыми связываются определенные



юридические последствия для участников общественных отношений, можно выделить:

1. Юридические действия, направленные на использование принадлежащего им права. Например, работа по специальности, осуществление установленной компетенцией деятельности органом государства, деятельность общественной организации по осуществлению уставных задач.
2. Юридические действия, направленные на приобретение права, предусмотренного правосубъектностью, компетенцией, правовым статусом. Например, подача заявления о включении в списки избирателей, требование открыть счет в банке.
3. Юридические действия, направленные на отчуждение принадлежащего участнику регулируемого отношения права. Например, продажа собственником дома, передача общественным объединением денежных средств в благотворительный фонд.
4. Юридические действия, направленные на защиту нарушенного права. Например, обращение гражданина либо организации в суд, прокуратуру.

Юридические факты, как и всякие жизненные обстоятельства, весьма разнообразны и могут быть классифицированы по различным основаниям:

1. **По характеру порождаемых юридических последствий** – правообразующие, правоизменяющие и правопрекращающие;
2. **По характеру действия** – факты однократного действия (истечение срока, нанесение материального ущерба) и факты-состояния (состояние в родстве, состояние нетрудоспособности);
3. **В зависимости от волевой направленности** правомерные действия делятся на индивидуальные акты (совершаются с целью вызвать определенные правовые последствия), юридические поступки (нормы права связывают с ними правовые последствия независимо от волевой направленности субъекта, в силу самого факта деяния) и результативные действия (правовые последствия связываются не с самим действием, а с его результатом, например, результатом творческой деятельности);
4. **В зависимости от степени сложности** юридические факты делятся на единичные юридические факты и фактические составы (системы юридических фактов).

**Фактический состав** – это совокупность юридических фактов, необходимых для наступления юридических последствий, преду-

смотренных правовой нормой. В фактический состав входит набор самостоятельных юридических фактов. Например, для назначения пенсии необходимо наличие заявления, достижение определенного возраста, трудового стажа.

Выделяют завершенные (полные) и незавершенные фактические составы. Завершенными называют фактические составы, когда имеются в наличии все юридические факты, необходимые для возникновения данного правоотношения. В случае, когда необходимый полный набор юридических фактов отсутствует, фактический состав считается незавершенным (неполным).

Различаются простые фактические составы и сложные. Когда все необходимые юридические факты относятся к одной отрасли права, они образуют простой фактический состав. Если для фактического состава требуются юридические факты различных отраслей права, в таком случае имеет место сложный фактический состав.

### **Задания для самостоятельной работы:**

**1.** Ознакомьтесь с соответствующим параграфом и составьте структурно-логическую схему «Элементы правосубъектности», соблюдая при этом необходимые уровни субординации (соподчинения) частей.

**2.** Решите проблемное задание. Определите, в каких случаях речь идет о событиях, а в каких о действиях:

- в день рождения внука бабушка подарила ему акцию Газпрома;
- во время шторма матроса смыло волной за борт корабля;
- играя в мяч, школьники разбили оконное стекло;
- оконное стекло треснуло во время пожара, вызванного грозой;
- гражданин С. получил возмещение ущерба за уничтоженное наводнением имущество;
- гражданка К. станет совершеннолетней в январе.

**3.** Решите проблемное задание. В перечисленных фактах определите те, которые влекут юридические последствия:

- друзья отправились в поход на байдарках;
- ураган уничтожил незастрахованное имущество гражданина Н.;

- на скользкой дороге гражданин, не заключивший договор о страховании гражданской автоответственности, выехал на полосу встречного движения и повредил автомашину гражданина С.;
- гражданка М. не успела оплатить обучение на курсах иностранного языка и не была допущена до занятий;
- после открытия сезона охоты на уток друзья отправились стрелять дичь;
- администрация школы отказалась удовлетворить просьбу родителей и нанять для обучающихся 5 класса тренера по дзюдо;
- во время вечеринки, затянувшейся далеко за полночь, ее участники бурно веселились под громкую музыку, не давая спать жителям ближайших домов.

*Объясните, чем Вы руководствовались при определении фактов, которые повлекут возникновения правовых отношений, и фактов, которые таковых отношений не повлекут.*

**4.** Решите проблемное задание. Артисты театра приехали на гастроли в город Д., с администрацией которого был заключен договор. Но из-за безответственности одного из организаторов мероприятия не были отпечатаны в срок билеты на спектакль, и зал оказался почти пустым. В результате артистам был выплачен гонорар значительно меньше обусловленного договором.

*В приведенной ситуации охарактеризуйте содержание правовых отношений, их объект и субъектов.*

**5.** Изучите соответствующий параграф и заполните таблицу «Классификация юридических фактов по характеру порождаемых юридических последствий»

| <b>Юридические факты</b> | <b>Пример</b> |
|--------------------------|---------------|
| Правообразующие факты    |               |
| Правоизменяющие факты    |               |
| Правопрекращающие факты  |               |

### **Темы рефератов/презентаций докладов:**

1. Понятие и виды правоотношений.
2. Субъективные права и юридические обязанности как содержание правовых отношений.
3. Правосубъектность юридического лица.

4. Правоспособность и дееспособность юридических лиц.
5. Государство как субъект правовых отношений
6. Классификация объектов правоотношений.
7. Ценные бумаги как объект правовых отношений.
8. Юридические факты – как основания гражданских правоотношений.

### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Что называют правоотношением? Каковы условия возникновения правоотношения?
2. Перечислите возможных субъектов правоотношений.
3. Чем возникновение правосубъектности у физических лиц отличается от возникновения правосубъектности у юридических лиц? В чем причина этих отличий?
4. Что такое правоспособность? Что такое дееспособность? Что такое деликтоспособность?
5. Что называют субъективными правами и юридическими обязанностями?
6. Какие виды объектов правоотношений Вам известны?
7. Что называют юридическими фактами? На какие виды они подразделяются?

## **ТЕМА № 7. Правомерное поведение.**

### **Правонарушение и юридическая ответственность**

#### **§ 7.1. Понятие правомерного и противоправного поведения**

В современных обществах право представляет собой наиболее структурированное, организованное и эффективное средство регулирования общественных отношений. Сами эти отношения есть результат деятельности человека, его взаимодействия с другими людьми в обществе. Поэтому регулировать общественные отношения право может, лишь оказывая воздействие на поведение отдельных личностей, из действий которых формируются общественные отношения. Следовательно, право – это один из инструментов управления поведением человека, которое одновременно является и объектом правового регулирования. Поведение людей чрезвычайно разнообразно. Оно проявляется в различных формах, имеет неодинаковую интенсивность, разные мотивы и цели, приводит к разным последствиям.

Но все формы и модели поведения выявляют интересы, ориентации, ценности в системе сложных социальных отношений высокоорганизованного общества. Именно поэтому любое поведение выступает объектом как моральной, так и правовой оценки.

В процессе своей жизнедеятельности люди сталкиваются с требованиями различных социальных норм. Например, таких как традиции, нормы морали, религии и иные правила поведения. Среди всех социальных норм требования норм права выделяются своей всеобщностью, формальной определенностью, государственной защищенностью и некоторыми другими признаками, выделяющие эти нормы из группы других социальных норм. С позиций правовых норм поведение человека может оцениваться по-разному. Некоторые социальные отношения вообще находятся за пределами сферы правового регулирования, (отношения любви, дружбы и т.д.). Такие отношения подвергаются лишь морально-нравственной оценке. Они юридически безразличны и не требуют специального правового выражения (например, увлечение спортом, музыкой, спортивные игры). Иные варианты поведения осуществляются в рамках действия юридических норм. Такое социальное поведение принято называть правовым.

**Правовое поведение** – это урегулированное нормами права сознательно-волевое социально значимое поведение людей и их объединений, влекущее юридические последствия.

Правовому поведению свойственен ряд следующих признаков:

Первый признак – социальная значимость. Поступки людей являются частью системы общественных отношений и поэтому способны оказывать на нее серьезное воздействие (как положительное, так и отрицательное). Поступок порождает реакцию окружающих (одобрение или осуждение) людей, в которой и проявляется отношение общества в целом к данному поступку, его нравственная и правовая оценка. В этом заключается социальная характеристика поведения, которое может с этой позиции быть либо полезным для общества, либо наоборот опасным (вредным).

Второй признак – субъективность правового поведения. Его наличие предопределено тем, что люди обладают сознанием и волей и способны контролировать свое поведение. Совершая любое действие, в том числе и в правовой сфере, субъект сопоставляет его с присущими ему нормами и собственной системой ценностей, анализирует его с позиций полезности для себя и для общества, либо, наоборот, с позиций возможного причинения вреда. В зависимости от

этого и принимается осознанное решение, в соответствии с которым определяются направленность, характер и интенсивность поведения. Эта сторона, связанная с отношением лица к своим действиям и их последствиям, и составляет субъективную сторону поведения.

Третий признак – правовая регламентация правового поведения. Все моменты поведения (и объективные, и субъективные) отражаются в правовых предписаниях. Только такая регламентация способна обеспечить точность, определенность формы поведения в сфере права. Правовая регламентация одновременно служит и защитой от вмешательства в поведение граждан со стороны других субъектов. Значимость формально-юридической стороны поведения заключается в том, что при отсутствии правового регламентирования (независимо от характера поведения – полезное оно или опасное) оно не будет являться правовым, и следовательно не будет поддерживаться принудительной силой государства. Кроме того, через нормы права можно стимулировать, внедрять в общественную жизнь социально полезное поведение и вытеснять поведение, неприемлемое для общества.

Четвертый признак – подконтрольность государству. Этот признак определен принудительностью права, его гарантированностью государством. Государство осуществляет контроль правового поведения через деятельность специально уполномоченных государственных органов. Государство способно не только контролировать действия субъектов общественных отношений, но и корректировать их поведение методами поощрения или наказания в зависимости от общественной значимости поступков.

Пятый признак – правовое поведение влечет за собой юридические последствия. Данный признак имеет особое значение для характеристики правового поведения. В современных условиях расширения границ общедозволительного регулирования, когда действует принцип «разрешено все, что не запрещено законом», можно предположить, что любое общественное поведение, не запрещенное правовыми нормами, является правовым. Однако субъекты общественных отношений совершают множество поступков, которые, хотя и не запрещены правом, но, тем не менее, не влекут за собой каких-либо юридических последствий. Являясь юридически нейтральным, такое поведение не может быть правовым. В силу этой особенности правовой поступок выступает обычно юридическим фактом – основанием для возникновения (либо прекращения) правоотношения.

Правовое поведение может быть выражено и в действии, и в бездействии. Правовое бездействие является такой же характеристикой правового поведения, как и правовое действие. При этом бездействии, также как и действие, может быть как правомерным, так и неправомерным. Правомерным бездействием будет являться такое поведение субъекта права, которое заключается, главным образом, в осознанном соблюдении запретов, в их ненарушении. Неправомерным соответственно будет являться такое бездействие, которое проявляется в неисполнении возложенных на лицо правовых предписаний. Следует учитывать, что бездействие станет правовым только в случае его включения в содержание субъективного права либо юридической обязанности, содержащихся в конкретной норме права, либо в условиях договора.

Нормативность правового поведения позволяет классифицировать его на правомерное (соответствующее требованиям норм права), на неправомерное или противоправное (нарушающее требования норм права), и на юридически безразличное.

***Правомерное поведение*** – это законопослушное, сознательное и добровольное поведение людей, соответствующее требованиям норм права.

Правомерное поведение представляет собой основную разновидность правового поведения, так как свойственно подавляющему большинству субъектов в сфере права. В общей массе всех встречающихся вариантов человеческого поведения правомерное поведение доминирует над неправомерным.

Для общества правомерное поведение является желательным и поэтому гарантируется и охраняется государством. Существование любого общества возможно только в том случае, если в основе его жизнедеятельности будет лежать правомерное поведение подавляющего большинства его участников. Это является также и гарантией стабильного и последовательного развития общества. Этим обстоятельством обусловлена направленность основной массы правовых норм именно на регулирование правомерного поведения.

Можно выделить основные черты правомерного поведения, отличающие его от противоправного:

- 1) социальная полезность и желательность;
- 2) соответствие предписаниям норм права, его целям и принципам;

3) добровольность и осознанность осуществления этого варианта поведения, направленность субъекта поведения на реализацию именно этого варианта;

4) убежденность и ответственность личности в своих поступках;

5) массовость правомерного поведения;

6) гарантированность его государством, обеспечение, охрана.

Правомерное поведение имеет внешнее проявление и внутреннее содержание. К внешнему проявлению правомерного поведения относится его объективная сторона. Она выражается в действии (или бездействии) лица, соответствующем правовым предписаниям или непротиворечащим им. Внутреннее содержание правомерного поведения выражается в его субъективной стороне. Ее составляет осознанное психическое отношение субъекта права к своему поведению, которое предопределяет его правомерность.

Как уже отмечалось выше, среди общей массы всех встречающихся вариантов человеческого поведения в правовой сфере его позитивные проявления, безусловно, доминируют над негативными. Это закономерно, так как только правомерное поведение является гарантией жизнеспособности любого общества. В зависимости от социальной важности различных типов правомерного поведения различна и степень общественной и государственной заинтересованности в них и, соответственно, различна степень их государственного стимулирования и контроля. Некоторые виды правомерного поведения объективно необходимы для развития общества. Это защита Родины, уплата налогов, исполнение трудовых обязанностей, соблюдение правил дорожного движения и т.д. Варианты такого поведения получили закрепление в императивных правовых нормах в виде обязанностей. Выполнение их обеспечивается организационной деятельностью государства и угрозой государственного принуждения.

Другие варианты правомерного поведения, не являются необходимыми. Они лишь желательны для общества (участие в выборах, вступление в брак, обжалование неправомερных действий должностных лиц и т.д.). Такое поведение закрепляется не как обязанность, а как право. Характер его реализации зависит от воли и интересов самого управомоченного лица. Варианты подобного поведения закреплены как правило в диспозитивных нормах.

Правомерным будет являться и социально допустимое поведение (например, развод, увольнение, забастовка). Государство не заин-



тересовано в их массовости. Однако это действия правомерные, дозволенные законом, а потому возможность их совершения обеспечивается государством.

Общественно опасное, вредное и нежелательное для общества поведение закрепляется нормативно в виде запретов (продажа алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним, террористическая деятельность, прогул, хищения, мошенничество и т.д.). Правомерное поведение в этом случае будет выражаться в воздержании от совершения нормативно запрещенных действий.

Полезность и необходимость правомерного поведения признается и осознается большинством общества, однако, следует признать, что в современной психологической и юридической науке оно так и не стало предметом пристального внимания. Позитивным формам правового поведения в юридической литературе вообще уделяется крайне мало внимания. Основное внимание в данной сфере направлено на изучение юридической практики, связанной с правонарушениями. Работы, в которых авторы делают попытки исследования феномена правомерности поведения, появляются, время от времени. Прежде всего, они посвящены исследованию его основ и условий.

Формирование правомерного поведения представляет собой сложный механизм, который реализуется через устойчивое взаимодействие специально-юридической, психологической и социальной систем. Доминирующей системой является психологическая, так как именно ее элементы (такие как интересы, потребности, установки, мотивы, привычки, стереотипы, и иные психологические характеристики) определяют поведение человека и соответствуют в целом одной из сторон правосознания – правовой психологии.

Правосознание – это сложная психолого-правовая конструкция, которая выражает отношение личности к праву, к правовым установкам. Правосознание человека регулирует его поведение в правовой сфере, формирует мотивацию соблюдения субъектами требований права или противопоставления своего поведения этим требованиям. Такое противоречие обусловлено диалектическим взаимодействием элементов правосознания, имеющим как положительный, так и отрицательный социально-правовой заряд<sup>73</sup>. Таким образом, позитивный или негативный вариант поведения конкретного лица в конкретных условиях определяется в зависимости от того, какие в складываю-

---

<sup>73</sup> Рассолов, М. А. Актуальные проблемы теории государства и права / М. А. Рассолов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. – С. 329.

щихся условиях будут доминировать элементы и что именно окажет свое преобладающее влияние на направленность правосознания.

Развитое массовое правосознание, зрелое правосознание и правовая активность отдельных граждан являются основой верховенства права в цивилизованном обществе, фундаментом правового государства. Воспитание правосознания граждан – необходимая составная часть профилактики правонарушений, борьбы с преступностью<sup>74</sup>.

Позитивная направленность правосознания формируется длительное время, в результате всего процесса социализации личности, и определяется наличием положительных примеров воздействия права на общественные отношения, свидетелем и участником которых является человек. Данный опыт приводит к формированию осознанного и активного отношения к праву в целом. Формирование негативных элементов правосознания также является результатом вовлеченности личности в объективно-субъективную реальность, в которой она сталкивается с иными факторами, приводящими к формированию и, в некоторых случаях, к доминированию негативных элементов правосознания. К таким факторам можно отнести:

- наличие противоречий и пробелов в праве;
- несоответствие правовых требований условиям окружающей социально-экономической действительности;
- приобретение негативного опыта и формирование внутренней нелояльности субъекта к требованиям конкретных норм права;
- степень социальной активности, вовлеченности личности в общественные процессы, ее правовой информированности, функциональной ответственности.

Следовательно, как правомерное, так и противоправное поведение субъекта в первую очередь зависит от психологической установки личности, в которой получает выражение и закрепление ее ценностно-правовая ориентация. В результате происходит формирование стереотипов поведения и сознания, в которых отражается позиция личности в отношении стоящих перед ней целей и задач, формируются установки и готовность к определенной деятельности по их достижению или осуществлению, и складывается позитивная (альтруистическая) или негативная (сугубо прагматическая) направленность правосознания.

---

<sup>74</sup> Теория государства и права: Учебник для вузов / под ред. М. Н. Марченко. – М. : Зерцало, 2004. – С. 360.

Существование нормы права призвано предопределить моральный выбор субъекта в пользу социально одобряемого поведения. Следовательно, прежде чем реализоваться в конкретном фактическом правомерном или неправомерном поведении, правовые предписания должны интегрироваться в сознание и волю людей. Участникам правоотношений следует осознавать как свои юридические права, так и обязанности, им необходимо воспринять властное воздействие правовых норм и построить свое волевое поведение в соответствии с этим. Успешная реализация этого механизма возможна только в том случае, когда нормы права будут соотноситься с мировоззрением, стереотипами и жизненными целями и интересами индивидов. Также, необходимо предпринимать действия по формированию уверенности в том, что государство способно обеспечить реализацию правовых норм правовыми средствами, создать эффективные механизмы охраны и защиты. На достижение этой задачи направлены разнообразные правовые.

Таким образом, правомерное поведение является сложной комплексной категорией. Его качество и распространенность напрямую зависят от совокупности следующих объективных и субъективных факторов:

- от степени несоответствия между производством и присвоением материальных благ;
- от уровня развития правовой, политической и общей культуры граждан и особенно должностных лиц;
- от степени соотношения требований права с нравственными представлениями и системой моральных ценностей общества;
- от выявления государством интересов широких социальных слоев, и от своевременного и полного отражения этих интересов в решениях и действиях политической системы;
- от развитости и совершенства законодательства, от развитости механизма устранения пробелов и противоречий в праве, от расширения механизма диспозитивного регулирования общественных отношений;
- от уровня сочетания интересов общества и цели законодателя, если психологические установки каждого человека в обществе, к которому адресована норма, и его мировоззрение созвучны с официально выраженными в праве позициями государства, с его практической деятельностью по реализации установленных правил в жизнь и др.

Существуют разнообразные критерии, по которым можно классифицировать правомерное поведение. В различных классификациях в качестве таких критериев могут выступать, например, специфика субъектов права, уровень позитивности в отношении к праву, характер мотивации правомерных проступков, характер отражения в праве вариантов поведения субъекта и др.

В зависимости от особенностей и направленности правовых установок и мотивов различается законопослушное, правопослушное и правоисполнительское поведение. Законопослушное – когда потребности, желания и интересы индивида, возможно, и не совпадают с общепринятыми требованиями, но лицо все же подчиняется закону (зачастую из-за боязни осуждения со стороны общества). Правопослушное поведение основано не на собственных убеждениях лица, а на его согласии с преобладающими в обществе моделями поведения в силу конформности самой личности. Правоисполнительское поведение характерно для личности, согласной с общественными целями и средствами их достижения. Имеются и иные классификации<sup>75</sup>.

Одним из наиболее распространенных подходов для осуществления классификации правомерного поведения является подход, в основе которого лежит критерий разделения правомерного поведения по мотивации. В данной классификации выделяют следующие типы правомерного поведения: обычное, пассивное и активное.

Обычное правомерное поведение не связано с дополнительными усилиями и не может характеризоваться превышением повседневных затрат. Это ежедневная трудовая или служебная деятельность, бытовая или иная деятельность человека, соответствующая установленным правовым предписаниям.

Пассивное правомерное поведение выражено в ситуациях, когда граждане не используют предоставленные им права и свободы (например, не используют право на налоговый вычет, на получение пособий, на предоставление льгот и т.п.). В таких ситуациях ущерб причиняется, прежде всего, самому гражданину.

Активное правомерное поведение представляет собой целенаправленную, инициативную, законную деятельность граждан, должностных лиц, связанная с дополнительными затратами времени, энергии, материальных средств.

---

<sup>75</sup> Рассолов, М. А. Актуальные проблемы теории государства и права / М. А. Рассолов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. – С. 331.

В определенном смысле относительно нежелательным, но при всем при этом достаточно приемлемым, с точки зрения права, выступают конформистский и маргинальный варианты правомерного поведения.

Конформистское поведение полностью соответствует принятому в социальной группе (общности) стилю. Это – пассивное соблюдение личностью норм права, приспособление, подчинение своего поведения мнению и действиям окружающих, потому что «так поступают все» или «так поступают другие»<sup>76</sup>. Как правило, конформистское поведение свойственно личности, у которой нет твердых психологических правовых установок. Поэтому, поведение таких личностей зависит от внешних условий, возникающих и соответствующих определенной ситуации, под которую субъект подстраивается.

Маргинальное поведение (от лат. *margo* – край, граница) представляет собой внешне правомерное поведение людей, которые при этом внутренне с требованиями норм права не согласны. Такой вариант поведения характерен для социально неустроенной и духовно неразвитой личности, для которой ее неудовлетворенность социальным положением является поводом для проявления неудовлетворенности, апатии или агрессии. Отсюда и специфика названия – поведение, находящееся на грани, которую субъект может перейти. Поэтому маргинальное поведение в значительном количестве случаев является предпосылкой к противоправному поведению. Человека с маргинальной линией поведения от совершения антисоциальных поступков могут удерживать различные мотивы. Например, такими мотивами могут являться страх возможного наказания, желание достичь каких-либо субъективных преимуществ и льгот от правомерности своего поведения, боязнь общественного осуждения, равнодушие, нежелание вообще совершать какие-либо активные действия в данный момент и т. д. Кроме того, субъект, для которого свойственно маргинальное поведение, в любой момент может проигнорировать запреты правовых и иных социальных норм при необходимости реализации своих субъективных целей и достижения личностных интересов. Такой человек всегда открыт провокациям использования неправомерности поведения как способа решения своих проблем и нацелен в связи с этим на поиск лазеек в нормативно-правовом регулировании.

---

<sup>76</sup> Сырых, В. М. Теория государства и права / В. М. Сырых; под ред. В. А. Вайпан. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. – С. 375.

Таким образом, на формирование маргинального поведения оказывают влияние две группы факторов. С одной стороны, маргинальное поведение формируется в результате собственной субъективной социальной деформации личности, с другой – на формирование маргинального поведения оказывают влияние и внешние обстоятельства, исходящие от общества и государства. Например, социально-экономическая и политическая нестабильность порождает растерянность и неуверенность в завтрашнем дне, что может влиять на характер поведения людей. В том случае, если в это время происходит крах сложившихся ценностей, утрата морально-этических ориентиров, неизбежно происходит маргинализация поведения.

В связи с этим следует подчеркнуть особую ценность и значимость в периоды социальных перемен и потрясений правомерности поступков. Сложные процессы трансформации социальных отношений, политических и экономических систем, как правило, сопровождаются и формированием нового законодательства и потому создаются все условия для того, чтобы противоправное поведение приняло повсеместный характер. В условиях аномии массовость осознанного неправомерного поведения может объективной реальностью. Аномия – это особое психологическое и нравственное состояние как индивидуального, так и общественного сознания, которое формируется на фоне общественного кризиса и характеризуется дискредитацией сложившейся системы ценностей, ее размыванием, наличием противоречия между поставленными целями и невозможностью их реализации, и выражается во всеобщей разочарованности, отчуждении человека от общества, в социальной апатии, и приводит к росту отрицательной девиантности. К этому следует добавить неизбежную маргинализацию населения. Подобная ситуация создает идеальные условия для стремительного распространения делинквентной (криминальной) субкультуры.

В современной ситуации, когда действует позитивный принцип правового регулирования «разрешено все, что не запрещено законом», свобода поведения людей необычайно расширилась. При этом значительно ослабла роль государства в формировании правовой культуры установок на правомерное поведение. Правопорядок и законность, казалось бы, являются целью существования государства, которое должно выделять все случаи правомерности и информировать о них общество и особенно молодое поколение максимально возможными средствами, всесторонне показывая привлекательность

и значимость правомерного характера поведения. Однако ситуация складывается противоположным образом. Идеологическая, мировоззренческая функция государства не реализовывалась в течение нескольких лет. В результате, сложившийся вакуум был заполнен материалами СМИ, материалами сайтов системы Интернет, пропагандирующими либо косвенно побуждающими к антиобщественным действиям, а противоправное поведение при этом представляется как неизбежное и обыденное, и в некоторых случаях даже необходимое социальное явление.

Таким образом, правомерное поведение, являясь доминирующим вариантом поведения субъектов права, имеет чрезвычайно широкий диапазон проявления: от полезного и всячески поощряемого государством до индифферентного с точки зрения права и даже балансирующего на грани безусловно порицаемого и наказуемого. Тем не менее, государство должно быть заинтересовано в реализации всего спектра правомерности, даже в самых мизерных ее проявлениях. Для этого необходимо создание прочных юридических основ правомерного поведения, т.е. комплекса мер, направленных на создание таких условий существования человека, при котором учитывались бы его потребности и интересы и одновременно защищались права и интересы других людей. Задача науки – дать теоретическое обоснование роли и значимости правомерного поведения для формирования соответствующей идеологической платформы государства в целях воспитания инициативной законопослушной личности – главного действующего лица развитого гражданского общества <sup>77</sup>.

Правовые нормы всегда направлены на формирование и поддержание правопорядка в обществе. Поэтому, ситуации, когда люди игнорируют их, нарушают их требования, действуют им вопреки, приводят к нарушению общественного порядка. Такие действия характеризуют противоправное поведение.

**Противоправное поведение** – это действия конкретной личности или группы лиц, отклоняющиеся от действующих в данном обществе в настоящее время законов, угрожающие социальному порядку, безопасности и благополучию других людей, и влекущее юридическую ответственность.

Противоправное поведение характеризуется следующими признаками:

---

<sup>77</sup> Рассолов, М. А. Актуальные проблемы теории государства и права / М. А. Рассолов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2011.– С. 334.

1. представляет собой внешний акт поведения граждан и иных лиц;
2. является противоправным, т. е. устанавливает противоречие между деянием и законно изданной нормой права<sup>78</sup>.

Противоправное поведение со своей субъективной стороны свидетельствует либо о негативном или безразличном отношении к правовым предписаниям государства лица, совершающего противоправные проступки, либо о сознательном и целенаправленном их нарушении этих предписаний, что свидетельствует о антисоциальных наклонностях субъекта, о его субъективной психологически отрицательной оценке правил жизни, прав и свобод людей.

Результатами противоправного поведения становятся деформация существующих социальных ценностей, особенно таких как: уважение прав, свобод и достоинства человека, равноправное отношение друг к другу, неприкосновенности личности, собственности. Рост числа правонарушений неизбежно приводит к нарушению и размыванию социальных взаимосвязей, к развитию нестабильности общественных отношений, что, впоследствии, может привести к анархии, произволу и власти грубой силы.

## **§ 7.2. Понятие и признаки правонарушения. Классификация правонарушений**

**Правонарушение** – это общественно вредное (общественно опасное) противоправное и виновное деяние (действие или бездействие) деликтоспособного субъекта, наносящее вред (или угрожающее причинением вреда) личности, собственности, государству или обществу в целом, и влекущее юридическую ответственность.

Правонарушение представляет собой юридическую и социальную противоположность правомерному поведению. Правонарушение – это один из видов антисоциального поведения. Для общества в целом отдельные правонарушения могут не представлять особой опасности. Однако совокупность правонарушений представляет серьезную опасность для социума, так как нарушают установленный правопорядок и режим законности. Вся совокупность преступлений, совершаемых в определенный период в обществе, представляет собой массовое явление, называемое *преступностью*. Неукротимый рост

---

<sup>78</sup> Сырых, В. М. Теория государства и права / В. М. Сырых; под ред. В. А. Вайпан. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. – С. 382.



преступности приводит к возникновению серьезной угрозы жизни, здоровью и имуществу граждан, обществу и государству в целом.

Исходя из определения, можно выделить следующие признаки правонарушения:

1. Правонарушение – это **деяние**. Деяние – это отдельный акт поведения, который выражается либо в действии, либо в бездействии. Действие – акт активного поведения, выражающийся в совершении поступков, нарушающих нормативно установленные запреты (например, убийство, преднамеренное банкротство, мошенничество, дача взятки, похищение человека и т.п.). Действие может состоять и в произнесении слов, распространении информации (например, оскорбление, клевета, пропаганда национальной вражды и розни, призыв к насильственным антиобщественным деяниям, и т.п.). Бездействие признается деянием, если выражается в неисполнении возложенной законом на субъекта обязанности. То есть, действие должно было быть совершено по служебному долгу или по ситуации, но совершено не было (например, уклонение от уплаты налогов, проезд без билета в общественном транспорте, прогул, оставление человека в опасном для жизни или здоровья состоянии без помощи, халатность должностного лица, и т.п.). Не могут считаться правонарушениями мысли, чувства, политические и религиозные воззрения, не выраженные в действиях. Не считаются правонарушениями и качества, свойства личности, национальность, родственные связи человека и т.д.<sup>79</sup>

2. Правонарушение является **виновным деянием**. Вина – это психическое отношение субъекта к совершенному правонарушению и к его результатам, в котором отражается его негативное или легкомысленное отношение к правопорядку, к законным интересам личности, общества и государства, к правам и свободам других лиц. Поскольку право регулирует волевое поведение людей, о правонарушении можно говорить только тогда, когда от воли человека зависело – поступить правомерно или неправомерно, и избран второй вариант в ущерб первому. Соответственно, правонарушением признается только такое деяние, совершая которое, индивид сознает, что действует противоправно, что своим поступком наносит ущерб общественным интересам, действует виновно. Не являются правонарушениями, хотя бы и противоречащие праву, деяния малолетних, а также лиц, признанных невменяемыми (тех, кто во время совершения деяния не мог отдавать

<sup>79</sup> Теория государства и права: Учебник для вузов / под ред. М. Н. Марченко. – М. : Зерцало, 2004. – С. 364.

себе отчета в своих действиях или руководить ими вследствие душевной болезни или иного болезненного состояния психики). Не является правонарушением и так называемый несчастный случай – причинившее вред происшествие, ставшее результатом стечения объективных обстоятельств, исключающих чью-либо вину<sup>80</sup>.

### 3. *Деликтоспособность лица, совершившего правонарушение.*

Деликтоспособность – это способность лица осознавать характер, значение и последствия своего противоправного деяния и нести за их совершение предусмотренную законом юридическую ответственность. Деликтоспособными являются все вменяемые лица, достигшие установленного законом возраста. В связи с этим нельзя признать правонарушением поведение, которое не контролируется сознанием, волей лица. К таким лицам относятся граждане, признанные судом недееспособными или невменяемыми на момент совершения правонарушения. Не является правонарушением и поведение, совершаемое в обстоятельствах, лишающих человека выбора другого варианта поведения (например, необходимая оборона, исполнение приказа). Уголовным, административным и трудовым законодательством общим возрастом деликтоспособности определен возраст 16 лет на момент совершения правонарушения, а при совершение тяжких и особо тяжких преступлений, по предусмотренным уголовным законодательством составам, – 14 лет. В гражданском праве возрастом полной деликтоспособности является возраст совершеннолетия – 18 лет. Таким образом, правонарушением может являться поведение только деликтоспособных (дееспособных) людей. Малолетних и лиц, страдающих умственными и психическими заболеваниями, закон деликтоспособными не признает.

### 4. *Противоправность.* Правонарушение – это такое деяние, которое нарушает требования действующих норм права. Это или неисполнение обязанностей, или нарушение запретов. Воздержание от возможности реализации предоставленного права правонарушением не является. Противоправность как свойство подразумевает, что поступки людей могут только тогда рассматриваться как противоправные, когда они предусмотрены соответствующим нормативно-правовым актом. Данный признак характеризует правонарушение с формально-юридической стороны. Поэтому законом предусмотрены ситуации, когда совершенное деяние по существу не опасно и не

<sup>80</sup> Теория государства и права: Учебник для вузов / под ред. М. Н. Марченко. – М. : Зерцало, 2004. – С. 365.

вредно для общества, хотя формально и соответствует признакам противоправного, и поэтому признается правомерным. Уголовным правом указаны обстоятельства, исключающие противоправность деяния, например, такие как «необходимая оборона» – ст. 37 УК РФ (то есть защита личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия)<sup>81</sup>, «крайняя необходимость» – ст. 39 УК РФ (то есть действия для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости)<sup>82</sup> и иные обстоятельства, исключающие противоправность некоторых деяний (физическое или психическое принуждение, обоснованный риск, исполнение приказа, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление). Крайняя необходимость и необходимая оборона предусмотрены и административным правом в качестве обстоятельств, исключающих преступность деяния (ст. 2.7 – 2.9 КоАП РФ)<sup>83</sup>.

**5. *Общественно опасный характер правонарушения.*** Правонарушения наносят вред или угрожают опасностью причинения вреда. Характер общественной опасности правонарушения предусмотрен объектом противоправного посягательства и его опасными, вредными последствиями.

Существуют различные критерии для классификации правонарушений. Правонарушения можно подразделять:

- по сферам жизнедеятельности общества – на правонарушения, совершаемые в политической, социальной, экономической, военной, религиозно, культурной и других сферах;
- по формам вины – на правонарушения, совершенные умышленно или по неосторожности;

---

<sup>81</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 03.02.2015) // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – ст. 2954.

<sup>82</sup> Там же.

<sup>83</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.06.2015) // СЗ РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – ст. 1.

- по отраслям в системе права РФ – на уголовные, административные, дисциплинарные, гражданско-правовые и т.д.

Наиболее распространенной классификацией правонарушений является их разделение по критерию общественной опасности, степень и тяжесть которой определяет тяжесть совершенного правонарушения. По данному критерию все правонарушения подразделяются на преступления и проступки. Следует подчеркнуть, что разница между преступлениями и проступками (особенно административными) достаточно условна. Характер совершенного противоправного деяния может соответствовать как преступлению, так и проступку. Поэтому, в отраслевом законодательстве присутствуют пограничные составы, т.е. составы правонарушений, совпадающие по внешнему выражению деяния, и отличающиеся лишь по характеру опасных последствий. Например, хищение как правонарушение предусмотрено и УК РФ и КоАП РФ. Разница между составами появляется как раз в характере возникших последствий, т.е. причиненного вреда (размер хищения). За мелкое хищение (на сумму менее тысячи рублей) установлена административная ответственность (ст. 7.27 КоАП РФ), а хищение на сумму превышающую, данный предел, признается уголовным преступлением (ст. 158 – 160 УК РФ).

Общественную опасность можно охарактеризовать по следующим чертам:

- значимость регулируемого правом общественного отношения, ставшего объектом противоправного посягательства (жизнь, здоровье, честь, достоинство, безопасность общества, личности, государства);
- размер причиненного ущерба (например, кража в крупном размере);
- способ, (например, убийство, совершенное с особой жестокостью или общеопасным способом), место (например, вандализм, т. е. порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах), время совершения правонарушения (например, неявка в военкомат в установленный срок для осуществления мероприятий по воинскому учету);
- личность правонарушителя. Проступки, в отличие от преступлений, не выражают общественной опасности самой личности, но лицо, неоднократно нарушившее юридические нормы, становится общественно опасным, и его деяния в некоторых случаях могут расцени-

ваться как преступные (неснятая или непогашенная судимость, совершение проступка в состоянии алкогольного или наркотического опьянения)<sup>84</sup>.

**Преступлением** признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное под угрозой наказания УК РФ. Данное определение приводится в самом Уголовном кодексе (ст. 14). Перечень преступлений предусмотрен особенной частью УК РФ и является исчерпывающим. Это означает, что если деяние нельзя классифицировать как преступление, то преступлением оно признано быть не может. Любое деяние, за которое установлена уголовная ответственность, признается общественно опасным. Поэтому в градации преступлений отсутствует нетяжкие преступления. За совершение преступления предусмотрено применение наказания – наиболее строгой меры государственного принуждения, значительно ограничивающего правовое положение виновного субъекта преступления (лишение или ограничение свободы, смертная казнь, крупный штраф и др.). Привлечение к уголовной ответственности может осуществляться не только за совершение преступления, но и за такие деяния как покушение на совершение преступления, приготовление к совершению преступления, соучастие в преступлении (организатор, подстрекатель, пособник, исполнитель преступления), за укрывательство особо тяжких преступлений.

Уголовным законом установлен значительный срок давности привлечения к уголовной ответственности, который, в зависимости от степени тяжести преступления, может составлять от двух до пятнадцати лет (по некоторым составам преступлений сроки давности не применяются (например, за террористическую деятельность – ст. 205-206 УК РФ)). Признать виновным в совершении преступления и назначить наказание может только суд в установленной для того процессуальной форме. Отбывание наказания регулируется специальным (уголовно-исполнительным) законодательством. После отбытия наказания у лица, осужденного за преступление, длительное время (в зависимости от тяжести преступления и, соответственно, отбытого наказания) сохраняется судимость – особое правовое состояние, являющееся отягчающим обстоятельством при повторном преступле-

---

<sup>84</sup> Рассолов, М. А. Актуальные проблемы теории государства и права / М. А. Рассолов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. – С. 340.

нии, отражающееся на моральном и правовом статусе лица, считающегося судимым<sup>85</sup>.

**Преступления классифицируются по различным основаниям.** Первое – по объекту преступного посягательства. По данному критерию составлена особенная часть УК РФ. Второе – по степени тяжести. В данном случае градация осуществляется по характеру максимально допустимого наказания. Все преступления подразделяются на четыре группы: небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие. К преступлениям небольшой тяжести относятся деяния, наказания за которые не превышает двух лет лишения свободы, средней тяжести – пяти лет лишения свободы, тяжким преступлениям – десяти лет, а к особо тяжким преступлениям УК РФ относит деяния, за которые предусмотрено наказание на срок выше десяти лет, смертная казнь или пожизненное лишение свободы.

**Проступками** называются виновные противоправные деяния, характеризующиеся незначительной степенью общественной опасности. Совершение противоправного проступка влечет применение не наказаний, а взысканий. Проступки чрезвычайно разнообразны и классифицируются по сферам урегулированных отбельными отраслями права общественных отношений, в которых они совершаются. Выделяют административные, дисциплинарные проступки, гражданско-правовые, налоговые, и иные проступки.

**Административным правонарушением (проступком)** по действующему законодательству признается посягающее на государственный или общественный порядок, государственную или общественную собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность. К административным правонарушениям относятся проступки в области охраны труда и здоровья, окружающей среды, памятников истории и культуры, нарушения ветеринарно-санитарных правил, правил, действующих на транспорте, нарушения общественного порядка и др.<sup>86</sup>.

**Дисциплинарным проступком** признается деяние, нарушающее трудовую, служебную и иную дисциплину. Например, трудовое зако-

---

<sup>85</sup> Сырых, В. М. Теория государства и права / В. М. Сырых; под ред. В. А. Вайпан. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. – С. 398.

<sup>86</sup> Теория государства и права: Учебник для вузов / под ред. М. Н. Марченко. – М. : Зерцало, 2004. – С. 367.

нодательство определяет дисциплинарный проступок как неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей (ст.192 ТК РФ). Следовательно, субъектом данного вида правонарушений может быть только то лицо, на которое в силу его социального положения возложены обязанности соблюдать установленные в конкретной организации правила, определяющие режим деятельности (работники, государственные служащие, студенты).

**Гражданские правонарушения (деликты)** – виновные противоправные деяния, причиняющие вред имуществу других лиц (заключение противозаконной сделки, неисполнение договорных обязательств, причинение имущественного вреда), нарушающие охраняемые права (например, авторские или патентные) посягающие на нематериальные блага личности (жизнь, честь, достоинство, деловая репутация и др.) и т.д. Особенность гражданско-правовых проступков заключается в том, что конкретные составы гражданских проступков не перечисляются в гражданском законодательстве. Гражданские деликты делятся на договорные и внедоговорные. К договорным относятся деликты, связанные с нарушением договорных обязательств: их неисполнением или ненадлежащим исполнением. К внедоговорным относятся деликты, связанные с вредом, причиненным личности или имуществу физического лица, либо с вредом, причиненным имуществу юридического лица<sup>87</sup>.

### § 7.3. Юридический состав правонарушения

Правонарушение представляет собой сложную правовую конструкцию, состоящую из нескольких взаимосвязанных между собой обстоятельств и факторов.

**Юридический состав правонарушения** – это система его взаимосвязанных элементов, достаточных и необходимых для привлечения к юридической ответственности. Этими элементами являются: субъект, субъективная сторона, объект, объективная сторона. Их установление позволяет квалифицировать деяние как правонарушение. Иначе говоря, даже если деяние будет отвечать всем признакам правонарушения (будет противоправно, виновно, общественно опасно), но не будут установлены элементы состава, его нельзя будет признать правонарушением.

---

<sup>87</sup> Нерсесянц, В. С. Общая теория государства и права / В. С. Нерсесянц. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2012. – С. 528.

Состав правонарушения един, т.е. отдельный элемент состава сам по себе не существует и имеет значение лишь как часть состава правонарушения.

**Субъект правонарушения** – это деликтоспособное лицо, совершившее противоправное деяние, – правонарушитель.

По действующему российскому законодательству субъектами правонарушений могут являться только лица (физические и юридические).

При характеристике физического лица как субъекта правонарушения необходимо учитывать некоторые его свойства, которые способны оказать влияние на возможность его привлечения к юридической ответственности и на ее степень.

1. Деликтоспособность. Данное понятие мы подробно рассматривали в предыдущем параграфе. Следует еще раз подчеркнуть, что деликтоспособность – это такое качество, отсутствие которого влечет невозможность привлечения к юридической ответственности.

2. Качества личности, влияющие на степень юридической ответственности. Например, возраст (несовершеннолетний), состояние здоровья (инвалидность, беременность), состояние психики (аффект), социальный семейный статус (наличие несовершеннолетних детей) смягчают ответственность. С другой стороны, состояние опьянения, наличие действующего наказания или неснятой судимости отягчают ответственность.

3. Некоторыми составами правонарушений предусмотрен специальный субъект – должностное лицо, военнослужащий, работник транспорта, медицинский работник. Выделение специальных субъектов обусловлено спецификой отдельных правонарушений, исполнителем которых в соответствии с законодательством может быть лишь человек, обладающий специальными качествами и свойствами (знаниями, должностью, полномочиями). Специальными субъектами также являются иностранные граждане, в отношении которых, в предусмотренных законом случаях, могут применяться специальные меры ответственности (например, выдворение за пределы РФ)

Юридические лица также являются субъектами правонарушения. Их особенность заключается в том, что юридические лица не могут быть субъектами уголовных преступлений. Юридические лица могут быть привлечены к ответственности за нарушение правил строительных работ, правил охраны природы, причинение имущественного вреда и др. Субъектами правонарушений могут быть орга-



ны печати и другие средства массовой информации, распространившие о ком-либо неправильные сведения.

**Субъективная сторона правонарушения** включает в себя вину, мотив и цель.

Главным элементом субъективной стороны выступает вина.

Вина – это психическое отношение субъекта правонарушения к совершенному деянию, к наступившим (способным наступить) последствиям. В основе психического отношения лежит осознание (т.е. способность оценить деяние с точки зрения правомерности) противоправного характера своего деяния, его негативных, опасных последствий для иных субъектов права (осознание причиняемого вреда) и для самого себя (привлечение к юридической ответственности). Ситуации, когда субъект не знал о существовании нормы, запрещающей данное деяние, не освобождают от ответственности в соответствии с принципом презумпции знания закона. Субъект будет освобожден от ответственности только в случае отсутствия факта официального опубликования нормы, устанавливающей запрет или обязанность. Знание норм – это самостоятельная задача каждого. Кроме того, дееспособный человек, вступая в правоотношения, руководствуется здравым смыслом, в основе которого лежит опыт и знания и которого достаточно, чтобы предвидеть результаты своих действий.

*Вина выражается в двух формах: умысла и неосторожности.*

**Умысел.** Прямой умысел – лицо осознавало всю противоправность своего деяния, предвидело и желало наступления вредных последствий; косвенный умысел – лицо осознавало всю противоправность своего деяния, предвидело и сознательно допускало их наступление.

Значительная часть правонарушений может совершаться только умышленно. Например, разбой, грабеж, изнасилование.

Правонарушение признается совершенным **по неосторожности**, если лицо предвидело возможность наступления вредных или опасных последствий своего деяния, но самонадеянно рассчитывало на их предотвращение (легкомыслие) либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (небрежность)<sup>88</sup>.

Мотив – это внутренние побудительные причины, характеризующие степень нравственной испорченности человека.

<sup>88</sup> Нерсесянц, В. С. Общая теория государства и права / В. С. Нерсесянц. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2012. – С. 526.

Цель – идеальное предвосхищение результата.

Цель и мотивы влияют на квалификацию некоторых преступлений (хулиганские побуждения, корыстные мотивы и др.) и меру наказания, но являются факультативными характеристиками. Их отсутствие не препятствует привлечению лица к юридической ответственности, так как для признания противоправного деяния правонарушением необходимо установление только вины<sup>89</sup>.

**Объект правонарушения** – это то, против чего совершено правонарушение. Объектами могут являться права и свободы субъектов права, их законные интересы, обязанности, общественные отношения государственный или общественный порядок и т.д. Объекты правонарушения подразделяются на следующие виды:

- общий – охраняемые правом общественные отношения в определенной сфере жизнедеятельности общества (например, экономические правонарушения, против порядка управления и др.);
- родовой – группа однородных общественных отношений в родовом объекте (например, преступления против собственности с группой экономических преступлений);
- непосредственный – конкретные жизненные блага, права, законные интересы субъекта правоотношения).

Любое правонарушение одновременно посягает на все объекты сразу.

**Объективная сторона правонарушения** – это характеристика деяния в его внешнем проявлении, которая выражается в совокупности обязательных элементов противоправного поведения (совершенное деяние, наступление общественно опасных последствий деяния, наличие причинно-следственной связи между деянием и последствиями) и факультативных элементов (время, место, орудие, способ, обстановка совершения правонарушения).

Деяние может быть выражено в форме противоправного действия или противоправного бездействия. Характер и способ совершения деяния оказывают влияние на квалификацию правонарушения, на степень его тяжести и на степень юридической ответственности.

Под общественно опасными последствиями понимается вред, причиненный деянием. Вред может быть имущественный (например, утрата или уменьшение имущества, упущенная выгода) или неиму-

---

<sup>89</sup> Сырых, В. М. Теория государства и права / В. М. Сырых; под ред. В. А. Вайпан. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. – С. 393.

щественный (например, нарушение тайны частной жизни, распространение ложной информации); личного характера (например, лишение жизни, ущерб здоровью); организационного характера (например, нарушение функционирования организации, препятствие отправлению правосудия). По данному критерию все составы правонарушения подразделяются на два вида: материальный и формальный. Материальный – это такой состав, в котором наступление опасных последствий является обязательным условием для квалификации правонарушения (например, наступление смерти при убийстве, выбытие имущества из законного владения при хищении и т.д.). Формальным является состав, в котором возможность наступления опасных последствий лишь предполагается. Отсутствие наступивших опасных последствий не влияет на возможность привлечения к юридической ответственности (например, превышение скорости, нарушение сроков воинского учета, приготовление к совершению преступления и т.д.).

Причинно-следственная связь – это такая объективная связь между вредным деянием и наступившими последствиями, при которой противоправное деяние предшествует во времени последствию и является главной и непосредственной причиной, неизбежно вызывающей данное последствие. Установление такой связи позволяет связать в единую цепь субъекта правонарушения, совершенное им деяние и его последствия. Таким образом, установление и фактическое подтверждение причинно-следственной связи служит доказательству вины является существенным условием привлечения к юридической ответственности.

Таким образом, структуру правонарушения составляют четыре элемента: субъект, субъективная сторона, объект, объективная сторона. Отсутствие любого из них меняет качество деяния, которое не может быть признано правонарушением и не влечет юридическую ответственность.

#### **§ 7.4. Понятие, принципы и виды юридической ответственности**

Нарушение установленных государством правил поведения влечет применение мер юридической ответственности.

Юридическая ответственность как особый правовой институт обладает определенными специфическими чертами, которые проявляются в первую очередь в специфике основания ее применения, а именно – при наличии виновного, общественно опасного и противо-

правного деяния, доказанного в установленном процессуальном порядке на основе соблюдения принципов законности, неотвратимости и индивидуализации<sup>90</sup>.

Как самостоятельный и необходимый элемент механизма правового регулирования юридическая ответственность характеризуется тремя специфическими признаками:

1. Представляет собой вид государственного принуждения. Юридическая ответственность как вид государственного принуждения характеризуется тем, что таким способом приводится в действие санкция нарушенной нормы права. Перевод санкции из сферы должностования в сферу практической деятельности осуществляется государственными органами путем применения к правонарушителю одной из мер, предусмотренных санкцией нарушенной нормы. Государство предписывает правонарушителю действовать определенным образом и принуждает его исполнить предписанное реально. Воля и желание правонарушителя в данном случае не имеют никакого значения. В случае отказа правонарушителя добровольно исполнить предписанное, требуемое поведение будет обеспечено соответствующими государственными органами.

2. Единственным основанием применения ответственности выступает правонарушение. Ответственность носит ретроспективный характер, поскольку представляет собой реакцию государства на прошлое и только противоправное виновное деяние. Реквизиция, меры предупредительного, профилактического характера проводятся по причинам, не связанным с реакцией государства на правонарушителей, и поэтому справедливо не рассматриваются как вид юридической ответственности. Равным образом нельзя рассматривать в качестве юридической ответственности меры принудительного медицинского характера, применяемые к неделиктоспособным лицам, страдающим психическим расстройством. Ибо это противоречило бы основным принципам современного права. Именно потому, что невменяемые не могут привлекаться к ответственности, уголовное законодательство и предусматривает особый институт государственного принуждения к лицам, которые совершают общественно опасные деяния, но не могут нести ответственность в общем порядке.

3. Выражается в применении негативных, отрицательных мер к лицу, совершившему правонарушение. Такие последствия могут быть

---

<sup>90</sup> Рассолов, М. А. Актуальные проблемы теории государства и права / М. А. Рассолов. – М. : Юнити-Дана: Закон и право, 2011. – С. 345.

психологическими, имущественными или организационно-правовыми<sup>91</sup>.

Психологические меры выражаются в осуждении государством поведения правонарушителя. Отрицательная оценка выражается в признании его виновным в совершении противоправного деяния и определении ему конкретной меры ответственности, которая в ряде случаев может ограничиваться мерами психологического порядка – предупреждением, объявлением замечания или выговора. Негативные последствия выражаются в переживаниях правонарушителем данных мер и самого факта привлечения к юридической ответственности. Лишения имущественного плана, которые вынужден претерпевать правонарушитель, могут выражаться в уплате им штрафа, пени, неустойки, отбытии исправительных работ, конфискации имущества. Организационно-правовые меры сводятся к ограничению прав и свобод правонарушителя. Это, в частности, может быть административный арест, лишение специального права, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение свободы на определенный срок или пожизненно.

Таким образом, *юридическая ответственность* – это обязанность виновного деликтоспособного лица, совершившего правонарушение, претерпеть в своем отношении лишения личного, организационного или имущественного характера.

Для того чтобы юридическая ответственность не превращалась в свою противоположность, юридическая наука и практика выработали ряд принципов, соблюдая которые государство действует в рамках законности и не переходит той грани, за которой реакция на правонарушение предстает новым правонарушением. В числе основных принципов юридической законности чаще всего называют следующие принципы:

1. ***Принцип законности.*** Деятельность государственных органов и должностных лиц по применению юридической ответственности ведется в полном соответствии с требованиями действующего законодательства и не выходит за пределы его требований, смысла и целей. Ответственность применяется компетентным органом или должностным лицом. При этом все уголовные дела и значительная часть административных проступков рассматриваются только судами. Избранная мера ответственности правонарушителя ограничивается предела-

---

<sup>91</sup> Сырых, В. М. Теория государства и права / под ред. В. А. Вайпан. – М. : Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. – С. 407.

ми санкции нарушенной нормы. При определенных условиях она может назначаться и ниже низшего предела. Однако более строгое наказание, чем предусмотренное санкцией нарушенной нормы, может назначаться только по совокупности правонарушений в порядке и на основаниях, установленных законом.

2. **Принцип обоснованности.** Понимается как всестороннее, полное и объективное рассмотрение обстоятельств дела. Реализация данного принципа означает, что:

- собранные по делу обстоятельства соответствуют действительности;
- противоправное деяние и связанные с ним обстоятельства раскрыты полно, а привлекаемое лицо изобличено в совершении правонарушения;
- по делу выявлены обстоятельства как отягчающие, так и смягчающие вину правонарушителя.

3. **Принцип справедливости,** означает, что:

- нельзя назначать меры уголовного наказания за административные и иные проступки;
- юридическую ответственность должен нести тот, кто совершил правонарушение;
- наказание должно соответствовать, быть соразмерным тяжести совершенного правонарушения<sup>92</sup>.

4. **Принцип неотвратимости юридической ответственности.** Неотвратимость ответственности зависит более всего от налаженности работы правоохранительных органов, от подготовленности, компетентности и добросовестности работников, уполномоченных привлекать к ответственности и применять санкции. Правонарушение, на которое не отреагировали правоохранительные органы, причиняет правопорядку серьезный урон: безнаказанность правонарушителей не только поощряет их к совершению новых, часто более тяжких правонарушений, но и подает дурной пример другим лицам, особенно неустойчивым.

5. **Принцип презумпции невиновности.** Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным, пока его виновность не будет доказана в установленном законом порядке, и подтверждена вступившим в законную силу пригово-

---

<sup>92</sup> Сырых, В. М. Теория государства и права / под ред. В. А. Вайпан. – М. : Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. – С. 416.

ром суда. Обвиняемый в уголовном процессе, а также привлеченный к другому виду штрафной, карательной ответственности не обязан доказывать свою невиновность. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников. Государственным органам и должностным лицам запрещено каким бы то ни было способом принуждать обвиняемого к даче показаний. Любые доказательства, полученные с нарушением закона, признаются не имеющими силы. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого<sup>93</sup>.

6. **Принцип права на защиту лица, привлеченного к ответственности.** Право на защиту закреплено законом в виде процессуальных прав, дающих ему возможность участвовать в исследовании обстоятельств дела, знать, в чем именно состоит обвинение, оспаривать его, участвовать в сборе и исследовании доказательств, пользоваться помощью адвоката, обжаловать применение мер пресечения и другие акты, препятствующие принятию решения, обжаловать само решение и порядок его исполнения и др.

7. **Принцип недопустимости привлечения к ответственности за одно и то же правонарушение два и более раз.**

8. **Принцип своевременности ответственности.** Своевременность ответственности означает возможность привлечения правонарушителя к ответственности в течение срока давности, т.е. периода времени, не слишком отдаленного от факта правонарушения. Для административных и дисциплинарных проступков такой срок определен в несколько месяцев; по уголовным преступлениям срок давности значительно больше – от двух лет до шести, десяти, пятнадцати лет в зависимости от тяжести преступления и обстоятельств дела. Давностью ограничено также обращение к исполнению вступившего в законную силу приговора (от двух до пятнадцати лет) или постановления о наложении административного взыскания (три месяца)<sup>94</sup>.

В зависимости от вида правовых последствий (санкций) ответственность принято делить на штрафную (карательную), возникающую в связи с совершением противоправного деяния, и правовосстановительную, призванную восстановить нарушенные права, принудить к исполнению невыполненной обязанности. Существуют иные

<sup>93</sup> Теория государства и права: учебник для вузов / под ред. М. Н. Марченко. – М. : Зерцало, 2004. – С. 372.

<sup>94</sup> Сырых, В. М. Теория государства и права / под ред. В. А. Вайпан. – М. : Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. – С. 418.

классификации юридической ответственности, по видам в зависимости от тех или иных оснований. Самая распространенная из них – деление по критерию предмета правового регулирования, т.е. по отраслям права<sup>95</sup>.

Самостоятельность конкретного вида юридической ответственности определяется наличием специфических основ ее наступления, особенностями санкций и порядка ее реализации. На этом основании выделяются уголовная, административная, гражданско-правовая, ответственность по трудовому законодательству (дисциплинарная и материальная)<sup>96</sup>.

**Уголовная ответственность** – это наказание за состав преступления, предусмотренный действующим уголовным законом. Уголовное наказание назначается только по приговору суда. Оно носит личный характер и применяется только к деликтоспособному физическому лицу, признанному в надлежащем уголовно-процессуальном порядке виновным в совершении конкретного преступления. Ее особенности заключаются также в том, что она носит публично-правовой характер, применяется только в судебном порядке и прекращается после отбытия осужденным назначенного ему наказания и после снятия или погашения судимости.

**Административная ответственность** – это предусмотренное административным законодательством административное взыскание за административное правонарушение (проступок). Как и уголовная, административная ответственность носит публичный характер, т.е. с одной стороны правоотношения всегда стоит государство. Однако между ними имеются существенные отличия. Так, меры административной ответственности не влекут увольнения, они более мягкие (предупреждение, штраф, исправительные работы сроком до двух месяцев и др.), не влекут судимости и др. К органам, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях и выносить решения по ним, относится широкий круг специальных органов и должностных лиц. В их числе можно назвать судебные органы, органы исполнительной власти и местного самоуправления (например, административные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних, органы внутренних дел, органы государственных инспекций,

---

<sup>95</sup> Теория государства и права: учебник для вузов / под ред. М. Н. Марченко. – М. : Зерцало, 2004. – С. 370.

<sup>96</sup> Рассолов, М. А. Актуальные проблемы теории государства и права / М. А. Рассолов. – М. : Юнити-Дана: Закон и право, 2011. – С. 346



должностные лица, уполномоченные на то законодательством Российской Федерации).

**Гражданско-правовая ответственность** наступает за нарушение имущественных и личных неимущественных прав граждан и организаций. В зависимости от основания (нарушение договоров по обязательствам или по обязательствам из причинения вреда) она может быть договорной и внедоговорной. Если ответственность распределяется на несколько лиц, то она может быть долевой, солидарной и субсидиарной. Кроме того, гражданско-правовая ответственность может быть возложена на третьих лиц. Гражданско-правовая ответственность носит компенсационный характер (неустойка, пени, штраф, аннулирование сделки, публичные извинения и опровержение клеветнических сведений; возмещение упущенной выгоды, отображение имущества, неправомерно оказавшегося во владении; обращение в доход государства и т.д.)<sup>97</sup>.

**Дисциплинарная ответственность** – это ответственность работника за виновное нарушение трудовой или служебной дисциплины. Особенностью дисциплинарной ответственности является то, что реализуется она в порядке подчиненности: начальник возлагает на подчиненного дисциплинарное взыскание, руководствуясь положениями соответствующего нормативного правового акта. Дисциплинарная ответственность реализуется посредством дисциплинарных взысканий, как предусмотренных законодательством мер принудительного воздействия на субъекта, применяемых за совершение дисциплинарного проступка<sup>98</sup>.

В трудовом праве самостоятельным видом ответственности наряду с дисциплинарной является **материальная ответственность**. При этом Трудовой кодекс РФ различает два самостоятельных вида материальной ответственности. Это, во-первых, ответственность работодателя перед работником, во-вторых, ответственность работника за ущерб, причиненный работодателю. Следует отметить, что материальную ответственность в трудовом праве нельзя смешивать с имущественной ответственностью в гражданском праве. Материальная ответственность работника перед работодателем может быть ограниченной и полной.

---

<sup>97</sup> Рассолов, М. А. Актуальные проблемы теории государства и права / М. А. Рассолов. – М. : Юнити-Дана: Закон и право, 2011. – С. 349.

<sup>98</sup> Сырых, В. М. Теория государства и права / под ред. В. А. Вайпан. – М. : Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. – С. 421.

### Задания для самостоятельной работы:

1. Охарактеризуйте формы вины и приведите примеры:

- Прямой умысел \_\_\_\_\_
- Косвенный умысел \_\_\_\_\_
- Легкомыслие \_\_\_\_\_
- Небрежность \_\_\_\_\_

2. Изучите соответствующий параграф и заполните таблицу «Виды юридической ответственности».

| Виды юридической ответственности    | Санкции |
|-------------------------------------|---------|
| Уголовная ответственность           |         |
| Гражданско-правовая ответственность |         |
| Административная ответственность    |         |
| Дисциплинарная ответственность      |         |
| Материальная ответственность        |         |

3. Решите проблемное задание. Как известно, число латентных преступлений достаточно велико. Тем не менее, граждане зачастую не спешат заявить о них, а некоторые вообще не заинтересованы в обращении к властям.

*Выскажите свое мнение, почему это происходит, почему такое положение опасно для общества и как его можно исправить.*

4. Решите проблемное задание. К типичным имущественным преступлениям относятся – кражи, грабежи, разбойные нападения, мошенничества, вымогательства и др.

*Как Вы думаете, почему к этому же виду преступлений относятся также неуплата налогов и незаконное предпринимательство?*

5. Решите проблемное задание. Укажите, какие факторы, по Вашему мнению, мешают обеспечить законность и правопорядок в Российской Федерации.

### Темы рефератов/презентаций докладов:

1. Существует ли правонарушения, неопасные для общества?
2. Религия и преступность.
3. Уголовное наказание и милосердие.
4. Что опаснее – преступления против собственности или преступления против личности?

5. Наказания в историческом прошлом и в наши дни.
6. Почему смертную казнь именуют исключительной мерой наказания?
7. Способен ли человек, отсидевший в заключение свыше десяти лет, вернуться к полноценной трудовой и семейной жизни?
8. Почему уголовный закон относится к несовершеннолетнему преступнику мягче, чем к взрослому?
9. Преступность несовершеннолетних и права ребенка.

### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Что такое правомерное поведение?
2. Что такое противоправное поведение?
3. Какие деяния называют правонарушениями?
4. По каким основаниям принято классифицировать правонарушения?
5. Каковы причины правонарушений?
6. Почему такие отрицательные социальные явления, как бюрократизм, взяточничество, способствуют правонарушениям?
7. Что понимают под юридической ответственностью?
8. Почему к правонарушителям применяются различные меры государственного принуждения?
9. Почему правонарушение и преступление так тесно связаны между собой?
10. Что такое юридическая ответственность?
11. Какие основные принципы юридической ответственности Вам известны?
12. Какие виды юридической ответственности Вы знаете?

### Список рекомендованной литературы:

1. Братановский, С. Н. Теория государства и права [Электронный ресурс]: курс лекций / С. Н. Братановский. – Москва: Директ-Медиа, 2013. – 241 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=131667&sr=1>
2. Воронцов, Г. А. Правоведение для бакалавриата неюридических специальностей вузов России [Электронный ресурс] / Г. А. Воронцов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Ростов н/Д : Феникс, 2012. – 395 с. – (Высшее образование) – Режим доступа: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_view&book\\_id=256463](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view&book_id=256463)
3. Ларин, А. Ю. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебник / А. Ю. Ларин. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Книжный мир, 2011. – 288 с. – Режим доступа: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_view&book\\_id=89894](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view&book_id=89894)
4. Липинский, Д. А. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебник / Д. А. Липинский, Р. Л. Хачатуров. – Москва: Директ-Медиа, 2013. – 561 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=221652&sr=1>
5. Маилян, С. С. Правоведение [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов / под ред. С. С. Маиляна, Н. И. Косяковой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 415 с. – Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/book/116647/>
6. Малько, А. В. Теория государства и права: вопросы и ответы [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие / А. В. Малько. – Москва: Директ-Медиа, 2013. – 473 с. – Режим доступа: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_view&book\\_id=221634](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view&book_id=221634)
7. Мархгейм, М. В. Правоведение: учебник для студентов вузов, обучающихся по неюрид. специальностям / под ред. М. Б. Смоленского. – Ростов н/Д: Феникс, 2011. – 413 с.
8. Марченко, М. Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров – М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина. – Москва: Проспект, 2013 – 432 с.
9. Мухаев, Р. Т. Правоведение [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов / Р. Т. Мухаев. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2013. – 432 с. – Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/book/119461/>
10. Оксамытный, В. В. Общая теория государства и права [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся

по направлению «Юриспруденция» / В. В. Оксамытный. – Москва: Юнити-Дана, 2012. – 511 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=117035&sr=1>

**11.** Проблемы теории государства и права [Электронный ресурс]: учебник / А. В. Краснов, Ю. Г. Носаненко, Н. Н. Рыбушкин, А. В. Скоробогатов. – Казань: Познание, 2013. – 324 с. – Режим доступа: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_view&book\\_id=257772](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view&book_id=257772)

**12.** Сырых, В. М. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебник для вузов / В. М. Сырых. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: ЗАО Юстицинформ, 2012. – 704 с. – Режим доступа: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_view&book\\_id=209785](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view&book_id=209785)

**13.** Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебник для вузов / под ред. М. М. Рассолова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2012. – 735 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118358&sr=1>